

*Il Presidente*

## **Commissione V Bilancio del Senato**

**OGGETTO: Osservazioni A.D.F. (Associazione Distributori Intermedi) sul Disegno di Legge A.S. 345 per la Conversione in legge del decreto-legge 18 novembre 2022, n. 176, recante misure urgenti di sostegno nel settore energetico e di finanza pubblica**

La scrivente A.D.F. rappresenta le aziende della **Distribuzione intermedia del farmaco capillarmente distribuite sul territorio nazionale** con circa 160 siti logistici attraverso i quali assicurano oltre 90.000 consegne al giorno di medicinali, di dispositivi medici e di parafarmaci. Riforniscono così, fino a 4 volte al giorno, le oltre 19.000 farmacie nazionali, tra cui le 6.700 rurali situate in zone periferiche o più remote, le 6.000 parafarmacie, gli ospedali e le aziende sanitarie locali.

Le aziende della distribuzione intermedia del farmaco hanno inoltre in carico un **obbligo legale di servizio pubblico**<sup>1</sup> dovendo garantire nei propri depositi un preciso assortimento di farmaci di classe A e dovendo provvedere alle consegne di medicinali entro un termine tassativo dalla richiesta (12 ore).

Tali operatori svolgono dunque un ruolo fondamentale nel sistema sanitario nazionale dal momento che provvedono all'acquisto e alla distribuzione capillare e tempestiva di farmaci su tutto il territorio nazionale. Per adempiere a questo servizio conformemente ai termini di legge ed a stringenti parametri di **qualità e sicurezza del bene-farmaco**, le aziende della distribuzione intermedia devono mantenere i siti logistici a **temperatura costantemente controllata** in tutte le stagioni attraverso sofisticati sistemi di rilevazione e controllo che assicurano lo stoccaggio in locali in range di temperatura tra 2 e 8 gradi, tra 15 e 25 gradi e celle frigorifere a – 20 gradi.

Il sistema di remunerazione dell'attività dei distributori (che è basato per i farmaci prescrivibili su un margine imposto per legge su un prezzo fisso ed immodificabile) non permette in alcun modo agli stessi di recuperare i maggiori costi sostenuti per le componenti energetiche ed i costi di trasporto.

E' di palmare evidenza che gli **incrementi dei costi energetici e di trasporto**<sup>2</sup> stanno pesando in modo insostenibile sui bilanci della distribuzione intermedia ed i recenti interventi legislativi, seppure d'aiuto, non riescono a riequilibrare i maggiori aggravii economici che sono tali da minare la sostenibilità stessa del servizio, con già riscontrate ripercussioni negative sull'intero sistema sanitario nazionale.

A tale criticità, si somma inoltre la **cronica sotto remunerazione sui farmaci di classe A, tagliata nel 2010 dal 6,65% al 3%** senza che sia stato previsto un altro meccanismo compensativo nonostante la predetta legge prevedesse tale riduzione per un periodo limitato (scaduto da oltre 10 anni) in attesa della nuova disciplina sulla remunerazione.

Alla luce delle considerazioni svolte, la scrivente Associazione ritiene indispensabile, in fase di conversione del D. L. 176/22, introdurre **un credito di imposta sui maggiori costi sostenuti nell'esercizio dell'attività di distribuzione all'ingrosso di medicinali** a favore di quegli operatori di cui all'articolo 100 del decreto legislativo 24 aprile 2006, n. 219 che abbiano svolto l'attività, nei tre anni precedenti al periodo d'imposta cui si applica l'agevolazione, in modalità continuativa giornaliera nei confronti di almeno cento farmacie per anno. Tali parametri si rendono necessari per includere solo gli operatori che svolgano in maniera continuativa e non speculativa l'attività di distribuzione.

Roma 24/11/2022

<sup>1</sup> Art. 1 del Decreto legislativo 24 aprile 2006 Attuazione della direttiva 2001/83/CE (e successive direttive di modifica) relativa ad un codice comunitario concernente i medicinali per uso umano, nonché della direttiva 2003/94/CE.

<sup>2</sup> Da una ricerca condotta da A.D.F. su un campione rappresentativo dei propri associati, risultano al mese di luglio 2022 incrementi di costi energetici fino al 300% rispetto all'anno precedente