



Atto n. 452 \ SENATO
DL 198\2022 PROROGA TERMINI
La proposta emendativa federale

IL CONTENUTO DEL DOCUMENTO

QUESTO DOCUMENTO DI PROPOSTA EMENDATIVA SI COMPONE DELLE SEGUENTI PARTI IN ELENCO:

- QUADRO RIEPILOGATIVO DI SINTESI**
- COME PROCEDERE NEL DL 198\2022**
- ATTIVITA' PRELIMINARE DEL GOVERNO**
- COSA POTRA' FARE IL GOVERNO**
- ELEMENTI DI PROPOSTA GENERALE EMENDATIVA INCOMPIUTA**
- TEMI ECONOMICI PRINCIPALI DI RIORDINO**

QUADRO RIEPILOGATIVO DI SINTESI

- **12 ANNI DI MANCATO RIORDINO DELLA MATERIA (DAL 2010 ALL'ANNO 2022)**
- **L'AVVIO DELLA PROCEDURA D'INFRAZIONE UE DEL 2021 NON SI È CHIUSA CON LA LEGGE 118\2022, È ATTUALMENTE PENDENTE ED E' PRONTO IL PARERE MOTIVATO IN COMMISSIONE UE DA INVIARE ALLO STATO MEMBRO ITALIA;**
- **5 MANCATI RIORDINI (DECRETAZIONE ATTUATIVA VARIE NORME SUSSEGUITESI NEI 12 ANNI)**
- **LEX 217\2011, ART. 11 – LEX 221\2012, ART. 34 DUODECIES - LEX 77\2020, ART. 182 – LEX 145\2018 - LEX 118\2022, ARTT. 2,3,4**
- **ERRONEO RICORSO A STRUMENTI DI «PROROGATIO» NON NECESSARI. COLPE OGGETTIVE E SOGGETTIVE DELLO STATO SE IL SETTORE VERSA IN QUESTE CONDIZIONI PRIVO DI REGOLAMENTAZIONE ALCUNA DOPO 12 ANNI;**
- **BLOCCO DEGLI INVESTIMENTI AZIENDALI E SU PROCESSO DI VALORIZZAZIONE DEI BENI DEMANIALI IN CONCESSIONE,**
- **BLOCCO DEI LIVELLI OCCUPAZIONALI;**
- **STATO DI CONFUSIONE E DI INCERTEZZA NORMATIVA AI VARI LIVELLI;**

QUADRO RIEPILOGATIVO DI SINTESI (2)

- **RISCHIO EVIDENTE DI DEPAUPERAMENTO DEL TURISMO COSTIERO ITALIANO SE LA FILIERA NON E' UNITA E BEN ORGANIZZATA;**
- **CONTENZIOSO STRAORDINARIO ED EVIDENTE NASCITA DI PROSSIMI E POTENZIALI CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE TRA POTERI DELLO STATO (ART. 117 C.C.). DELIBERAZIONI DI COMUNI E REGIONI;**
- **SENTENZA PLENARIA N. 17 E 18\2021 DEL CDS CON EVIDENTE «ABUSO» DI COMPETENZE.**
- **PARLAMENTO ITALIANO TITOLATO A LEGIFERARE;**
- **LEGGE 118\2022 NON CONTIENE IL CORRETTO QUADRO ECONOMICO DEL SISTEMA CONCESSORIO ITALIANO.**
- **LEGGE 118\2022 IN CONTINUITA' CON REGIMI DI PROROGATIO: INVESTIMENTI ZERO = AMMORTAMENTI ZERO**
- **DEROGHE INOPPORTUNE AL CODICE DELLA NAVIGAZIONE NELLA LEGGE 118\2022. VANNO ELIMINATE TALI DEROGHE;**
- **ATTESA GIUDICATO DELLA CGUE SU ORDINANZA N. 743\2022 TAR LECCE IN ORDINE ALL'APPLICAZIONE DELLA DIRETTIVA SERVIZI**
- **GOVERNI CHE SI SONO SUCCEDUTI NON HANNO MAI AFFRONTATO NEL DETTAGLIO LA «MATERIA DELLA RIFORMA CONCESSIONI» IN COMMISSIONE UE.**

COME PROCEDERE NEL DL 198\2022

QUADRO EMENDATIVO PROROGA TERMINI – SUBORDINE ALLA RIFORMA DEL SISTEMA CONCESSORIO ITALIANO

A) MAPPATURA CONCESSIONI DI BENI PUBBLICI

- completamento dell'art. 2 Legge 118\2022 per **verifica su scarsità della risorsa e valore quadro economico concessorio italiano per i beni pubblici in concessione**
- **il completamento della mappatura dovrà determinare l'avvio del percorso dell'art. 4 Legge 118\2022**
- Concessioni di beni pubblici, **art. 822 CODICE CIVILE**: demanio marittimo, demanio idrico, concessioni di valorizzazione di beni archeologici, concessioni di centrali idroelettriche, demanio della montagna, etc...;
- determinazioni finali della MAPPATURA da tradurre **nel nuovo programma economico SICONBEP** previsto dalla legge 118\2022
- **Annulamento delle «gare» formulate o in via di formulazione in questi giorni dagli enti concedenti delegati e sub delegati in attesa di approvare il contenuto di cui ai punti A), B) e C) poiché i principi della concorrenza li deve fissare lo STATO e non COMUNI E REGIONI. Contenzioso e caos probabili. (esempi: COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE, COMUNE DI CAVALLINO TRE PORTI, REGIONI)**

QUADRO EMENDATIVO PROROGA TERMINI SUBORDINE ALLA RIFORMA DEL SISTEMA CONCESSORIO ITALIANO

B) PIANIFICAZIONE TURISTICA AREE DEMANIALI MARITTIME, LACUALI E FLUVIALI

- si specifichi in legge proroga esclusivamente **l'approvazione dei piani turistici non ritenendo valide le fasi preliminari**
- la *pianificazione turistica delle aree demaniali* **statuisce la disponibilità dei lotti concessori scaduti e da assegnare**
- demanio idrico italiano non possiede alcuno strumento di pianificazione (?!?) nazionale
- **abrogazione del FRAZIONAMENTO di cui all'art. 4, comma 2) lettera d)** poiché depaupera il valore economico delle imprese concessionarie e se in vigore, non consentirà più alcuna forma di collaborazione pubblico \ privato (raccolta alghe, pulizia arenili liberi, salvamento, ecc...).

QUADRO EMENDATIVO PROROGA TERMINI SUBORDINE ALLA RIFORMA DEL SISTEMA CONCESSORIO ITALIANO

C) REVISIONE DEL CODICE DELLA NAVIGAZIONE (LEX SPECIALIS)

- La RIFORMA DELLE CONCESSIONI deve essere contenuta nella revisione del Codice della Navigazione
- Preservare e mantenere la consistenza iniziale dei lotti concessori scaduti (art. 4, legge 118\2022);
- Piano di revisione al CODICE DELLA NAVIGAZIONE (art. 18 R.E.C.N., artt. 8, 9, 36, 37, 46, 47, 49, etc...).
- Abrogazione deroghe al Codice della Navigazione contenute nella legge 118\2022 di cui agli artt. 3 ed artt. 4, comma 2).
- Mercato già aperto e concorrenziale con il CODICE DELLA NAVIGAZIONE

PREMESSA

Il GOVERNO avrà facoltà certa di esprimersi nel DECRETO MILLEPROROGHE 2023 attraverso la presentazione di un EMENDAMENTO DI GOVERNO mediante la proposta di differimento della scadenza dei titoli, fissata oggi al 31\12\2023 (31\12\2024).

FEDERBALNEARI ITALIA propone il completamento dell'art. 2 (MAPPATURA per non entrare in confusione nella fase che precede il riordino delle concessioni.

IL CONTESTO INTERNO ED EUROPEO

1. Avvio del confronto tra GOVERNO e COMMISSIONE UE per la proposta di esclusione del settore del turismo balneare italiano dalla Direttiva n.123\2006;

2. Differimento motivato dei termini concessori indicati dalla legge 118\2022.

Tutoli con validità fino al 31\12\2023 o con parere motivato al 31\12\2024.

(Esempio: conferma proroga scadenza titoli al 2020 a seguito immediato della SENTENZA CGUE 458\2016 con approvazione della legge 160\2016)

PROPOSTA DI NUOVO DECRETO LEGGE CONCESSIONI DEMANIALI

- ✓ Il Governo nel pieno recepimento dei tempi di lavoro indicati già nella FASE PRIMARIA potrà dare corso ad un **NUOVO DECRETO LEGGE CONCESSIONI DEMANIALI** che tenga in considerazione l'esito della **MAPPATURA CONCESSIONI DI BENI PUBBLICI** nonché le **motivazioni ed i nuovi tempi di attuazione per il riordino delle concessioni**, individuati dalle risultanze del negoziato con la Commissione UE sull'esclusione dalla Direttiva Servizi 2006
- ✓ Conterrà il **RIORDINO DEL QUADRO REGOLATORIO DELLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME LACUALI E FLUVIALI CON FINALITA' TURISTICO RICREATIVA** e del **DIPORTO NAUTICO**.

PROPOSTA GENERALE EMENDATIVA INCOMPIUTA

I temi generali individuati per la fase emendativa alla legge 118\2022, anche all'esterno del dl 198\2022, sono i seguenti:

- a. **Indicazione nella legge 118\2022 dell'approvazione dei piani di utilizzazione degli arenili per specifico territorio;**
- b. **Attuazione e completamento art. 100, lex 126\2020;**
Includere l'anno 2020 nella SANATORIA CANONI PERTINENZIALI ex OMI.
Anno 2020 escluso in modo illogico;
- c. **Sospensione erogazione canoni concessori e delle valenze turistiche per anni 3 (tre) per le aree costiere colpite da particolari eventi meteomarini avversi;**
- d) **Allineamento della durata dei titoli per atto formale in scadenza al 31\12\2023 in virtù della assenza di una nuova disciplina per le nuove concessioni demaniali;**
- e) **Modifiche alla legge 118\2022: eliminare il FRAZIONAMENTO dei lotti concessori.**
Si determinerebbe il conseguente «spacchettamento» delle attuali aziende concessorie che determinerebbe, sia micro lotti, sia micro imprese con conseguente conclusione della vita dell'impresa concessionaria oltre alle difficoltà nella gestione dell'impianto dei servizi pubblici attraverso le attuali imprese a supporto dell'ente concedente. Tenuta economica nuove imprese non scontata ed a rischio. Lotti concessori FRAZIONATI = morte dell'azienda concessionaria;
- f) **Concessioni demaniali in capo ai comuni sono da assegnare al privato in evidenza pubblica.**

TEMI ECONOMICI PRINCIPALI DI RIORDINO

Canoni di concessione demaniale

La proposta di riforma.

Politica di riequilibrio dei canoni di concessione demaniale

Aree coperte e aree scoperte

Le valenze turistiche per redditività e pregio delle aree costiere italiane

Il gettito nel bilancio dello Stato

Il canone minimo

IVA. La riforma

L'allineamento dell'aliquota IVA al 10% del comparto del turismo balneare al settore turistico ricettivo italiano (iva al 10%).

Media IVA paesi UE al 5,5%.

I potenziali riflessi positivi sui consumi e sulle imprese

I nostri contatti

Sede e recapiti utili

Ufficio di Presidenza e segreteria

PORTO OF ROME

Darsena Romana, n. 36

Civitavecchia (Roma)

Tel. +39.0766.366974 - 5

mob. svz +39.392.9611645

email segreteria.technica@federbalneariitalia.it

email segreteria@federbalneariitalia.it

sito web www.federbalneariitalia.it

sito web magazine www.blueconomyitalia.it



GRAZIE PER L'ATTENZIONE.