

## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

### **Audizione**

8 Febbraio 2023

**Prof. Andrea Ungar**  
**Università di Firenze**

Presidente Società Italiana di Gerontologia e Geriatria (SIGG)



SOCIETÀ ITALIANA DI  
GERONTOLOGIA E  
GERIATRIA



Senato della Repubblica

## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane



Senato della Repubblica

### Audizione

8 Febbraio 2023

**Prof. Andrea Ungar**  
**Università di Firenze**

Presidente Società Italiana di Gerontologia e Geriatria (SIGG)

**L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico alle  
politiche in favore delle persone anziane**



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

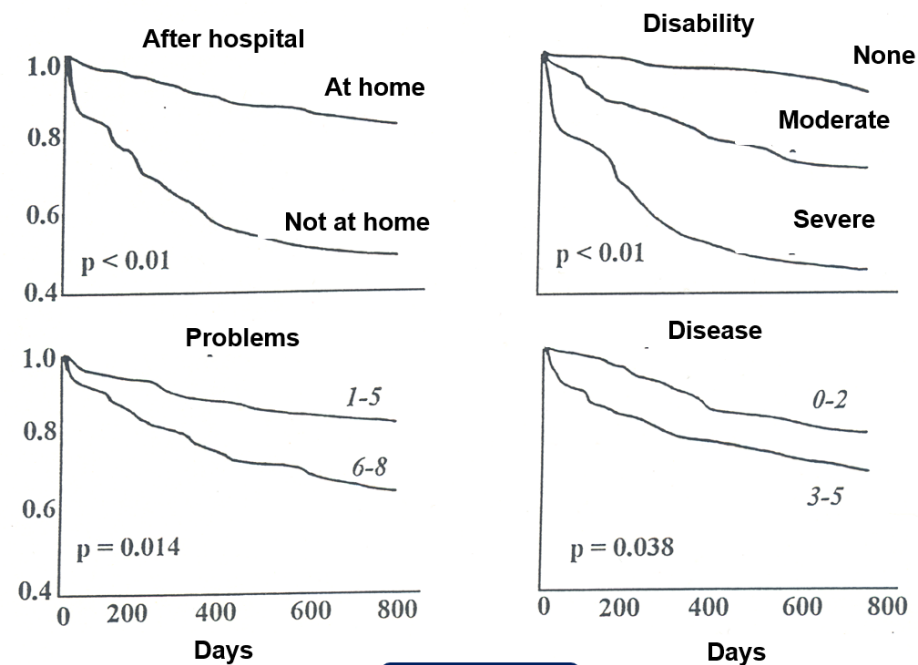
Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

persone anziane. E' prevista, altresì, la promozione di azioni finalizzate a facilitare l'autonomia di vita degli anziani nei contesti urbani ed extraurbani, non solo con la rimozione di ostacoli che ne impediscono l'esercizio fisico, la fruizione degli spazi verdi e le occasioni di socializzazione e di incontro, ma anche con la previsione di nuove forme di domiciliarità e di coabitazione solidale domiciliare per le persone anziane (*senior co-housing*) e di coabitazione intergenerazionale, specie con i giovani in condizioni svantaggiate (*co-housing* intergenerazionale), nonché di interventi finalizzati alla loro alfabetizzazione informatica. È inoltre prevista

L'apporto dei Geriatri e  
dell'Approccio Geriatrico

Curare e promuovere la  
**funzione** oltre la malattia

### Stato funzionale e prognosi



HJ Cohen et al, 1992



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

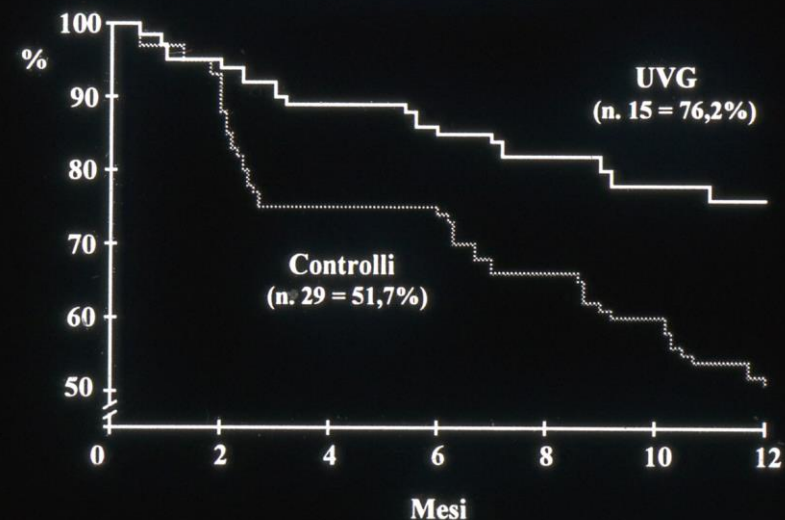
Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

La legge delega nasce, dunque, dalla necessità di definire nuovi criteri e interventi assistenziali per la terza età, per migliorare la qualità del sistema di assistenza alle persone anziane e anziane non autosufficienti e contribuire agli oneri gravanti sulle loro famiglie con emolumenti da rafforzare e riformare anche alla luce dell'evoluzione dei bisogni assistenziali, in un quadro di integrazione sociale, di autonomia e di vita indipendente.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### L'impatto dell'Approccio Geriatrico sulla sopravvivenza

Sopravvivenza ad un anno in pazienti valutati dall'UVG (n = 63) e pazienti di controllo (n = 60)



L.Z.Rubenstein et al., 1984



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

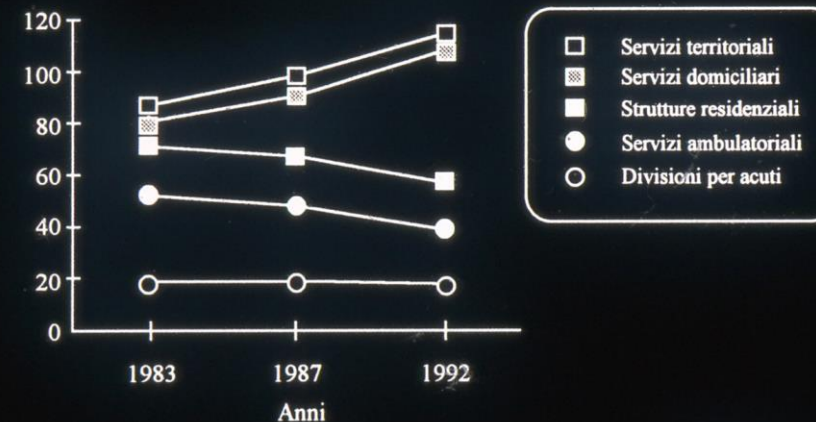
Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

La legge delega nasce, dunque, dalla necessità di definire nuovi criteri e interventi assistenziali per la terza età, per migliorare la qualità del sistema di assistenza alle persone anziane e anziane non autosufficienti e contribuire agli oneri gravanti sulle loro famiglie con emolumenti da rafforzare e riformare anche alla luce dell'evoluzione dei bisogni assistenziali, in un quadro di integrazione sociale, di autonomia e di vita indipendente.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### L'impatto dell'Approccio geriatrico sui **servizi** (e quindi i costi)

Effetti della UVG sulla utilizzazione dei servizi in  
British Columbia, Canada  
Anno di istituzione della UVG: 1984  
(numero di assistiti per 1.000 abitanti)



P.Pallan, 1993



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

I primi tre criteri, indicati con le lettere *a)*, *b)* e *c)*, contengono linee generali di indirizzo dell'attività legislativa delegata afferenti alla promozione del valore umano e sociale della persona, alla promozione e valorizzazione delle attività di partecipazione e di solidarietà nelle attività culturali, nell'associazionismo e nelle famiglie, al fine di contrastare la solitudine e deprivazione relazionale delle persone anziane.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Stop all'Ageismo

**L'Ageismo** è l'attitudine alla discriminazione, all'isolamento ed alla minor attenzione sociale e sanitaria verso gli anziani sulla base della sola **età cronologica**

Mosby's Medical Dictionary, 8th edition. © 2009, Elsevier.

**L'ageismo non  
solo non fa  
risparmiare ma  
aumenta i costi**

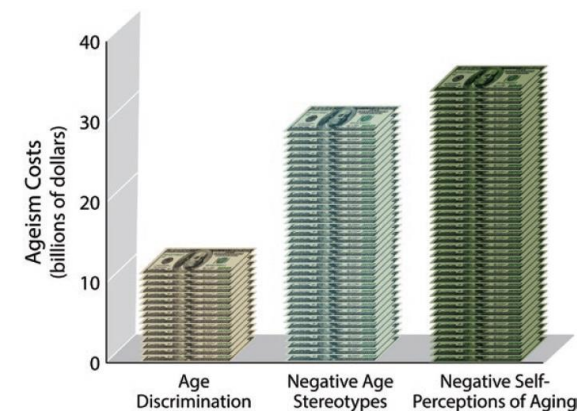


Figure 1. Health care costs of age discrimination, negative age stereotypes, and negative self-perceptions of aging in 1 year



**Provvedimento:** Schema di **Disegno di legge** recante "Schema di disegno di legge recante deleghe al governo in materia di politiche in favore delle persone anziane".

**Amministrazione competente:** Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

**Referente dell'amministrazione competente:** Ufficio legislativo del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza

finanziarie degli sco  
complessità epidem  
ultrasessantacinqu  
generalmente non  
strutture con mod  
reparti geriatrici es  
poco gestiti, che tr  
scheda di dimission  
parte integrante de



Società Italiana di Gerontologia e Geriatria

2002



Società Italiana Geriatri Ospedalieri

### Il modello di assistenza continuativa per l'anziano: l'Unità Geriatrica per Acuti nella rete dei servizi

*La SIGG e la SIGOs hanno intrapreso, tra il Luglio 2002 ed il Febbraio 2003, un percorso comune diretto a definire le caratteristiche della UGA ed il suo ruolo nella rete integrata dei servizi per l'assistenza all'anziano. Tale percorso ha l'obiettivo di produrre un **documento**, utile a fini di politica sanitaria a diversi livelli (nazionale, regionale, locale), che esprima una **presa di posizione comune di fronte al drastico ridimensionamento in corso della disponibilità di posti-letto delle UGA.***

are una crescente  
accolgono soggetti  
ità - in strutture  
stenza. Si tratta di  
ccezione per quei  
ospedale-territorio  
al paziente di una  
e progettata come



**Provvedimento:** Schema di **Disegno di legge** recante “*Schema di disegno di legge recante deleghe al governo in materia di politiche in favore delle persone anziane*”.

**Amministrazione competente:** Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

**Referente dell'amministrazione competente:** Ufficio legislativo del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza

finanziarie degli scorsi anni. Le aziende sanitarie locali (ASL), chiamate ad affrontare una crescente complessità epidemiologica e organizzativa, per più del 60 per cento dei ricoveri accolgono soggetti ultrasessantacinquenni - molti dei quali in situazione di fragilità e disabilità - in strutture generalmente non progettate per rispondere ai loro particolari bisogni di assistenza. Si tratta di strutture con modelli organizzativi intra-ospedalieri spesso inadeguati, fatta eccezione per quei reparti geriatrici espressamente dedicati agli anziani fragili, con percorsi di cura ospedale-territorio poco gestiti, che troppo spesso si riducono all'invio di fax o alla mera consegna al paziente di una scheda di dimissione, e con una residenzialità assistita non sempre programmata e progettata come parte integrante della rete territoriale.





## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

Il criterio di cui alla lettera *d*) concerne il diritto delle persone anziane alla continuità di vita e di cure presso il proprio domicilio nei limiti della programmazione integrata socio-assistenziale e sociosanitaria statale e regionale.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza

## Nascono a Firenze i **GIROT (Gruppo di Intervento Rapido Ospedale Territorio)**

I Geriatri **Ospedalieri** dell'ASL Toscana Centro e della AOU Careggi lavorano anche sul **territorio insieme ai MMG**

www.datastanpa.it      **LA NAZIONE FIRENZE**      16-DIC-2020  
Dir. Resp.: Agnese Pini      da pag. 10  
Tiratura: 0 - Diffusione: 19762 - Lettori: 147000: da enti certificatori o autocertificati      foglio 2 / 2  
Superficie: 39 %



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

Il criterio di cui alla lettera *d*) concerne il diritto delle persone anziane alla continuità di vita e di cure presso il proprio domicilio nei limiti della programmazione integrata socio-assistenziale e sociosanitaria statale e regionale.

**GIROT oggi post-covid:  
Anziani fragili in DEA o «Frequent users»  
reparti ospedalieri**

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza

Caring for nursing home residents with COVID-19:  
a "hospital-at-nursing home" intermediate care intervention

	First wave March 1st 2020– April 30th 2020	Second wave October 1st 2020–January 31st 2021
Number of nursing homes	21	43
Number of residents	1159	2448
Mean age (years)	83.9	82.8
Female residents	830 (71.6%)	1728 (70.6%)
Number of COVID-19-positive residents	450	1578
% of COVID-19-positive residents*	38.8%	64.5%
Number of deaths	140	369
Number of residents admitted to hospital	262	160
Hospitalization rate among COVID-19-positive residents <sup>†</sup>	58.2%	10.1%
Lethality rate among COVID-19-positive residents <sup>‡</sup>	31.1%	23.4%

\*Chi2 test (1df): 210.0;  $p < 0.001$

†Chi2 test (1df): 491.2;  $p < 0.001$

‡Chi2 test (1df): 11.1;  $p < 0.001$

Aging Clin Exp Res 2021



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

Il criterio di cui alla lettera *d*) concerne il diritto delle persone anziane alla continuità di vita e di cure presso il proprio domicilio nei limiti della programmazione integrata socio-assistenziale e sociosanitaria statale e regionale.

L'apporto dei Geriatri e  
dell'Approccio Geriatrico

Sistemi innovativi di assistenza

Il Paziente  
Anziano ha necessità  
di figure di  
riferimento al di là  
della «mura»  
generate dal nostro  
sistema sanitario.

## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

Il criterio di cui alla lettera *d*) concerne il diritto delle persone anziane alla continuità di vita e di cure presso il proprio domicilio nei limiti della programmazione integrata socio-assistenziale e sociosanitaria statale e regionale.

L'apporto dei Geriatri e  
dell'Approccio Geriatrico

Sistemi innovativi di assistenza

La continuità di cura  
richiede un **collegamento  
delle figure professionali**  
sotto un unico ombrello  
e possibilmente con un  
**unico sistema  
informatico di lavoro**

## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

In relazione ai servizi semiresidenziali (lettera *m*)), si prevede la promozione dell'offerta di interventi complementari di sostegno, con risposte diversificate in base ai profili individuali nonché attività di socialità e di arricchimento della vita, mentre relativamente ai servizi residenziali (lettera *n*)), sono previste misure idonee a perseguire adeguati livelli di intensità dell'assistenza, realizzata anche attraverso la previsione della rimodulazione della dotazione di personale in funzione della numerosità degli anziani residenti e delle loro specifiche esigenze, nonché della qualità degli ambienti di vita, cercando di creare strutture dotate di ambienti amichevoli, familiari, sicuri, che facilitino le normali relazioni di vita e garantiscano la riservatezza della vita privata e la continuità relazionale delle persone anziane residenti.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza



Tabella 11 – L'offerta di servizi semiresidenziali per anziani in Europa

Nazione	Anno	Posti semiresidenziali per anziani. % sugli anziani
Grecia	2007	9,0
Estonia	2008	7,5
Finlandia	2008	3,4
Portogallo	2006	3,3
Islanda	2005	3,0
Danimarca	2008	2,4
Ungheria	2008	1,6
Macedonia	2009	1,0
Romania	2009	1,0
Spagna	2008	0,8
Svezia	2008	0,7
Polonia	2009	0,3
Slovenia	2009	0,2
Italia	2009-2017	0,1

Fonte: European Commission, 2012.



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

In relazione ai servizi semiresidenziali (lettera *m*)), si prevede la promozione dell'offerta di interventi complementari di sostegno, con risposte diversificate in base ai profili individuali nonché attività di socialità e di arricchimento della vita, mentre relativamente ai servizi residenziali (lettera *n*)), sono previste misure idonee a perseguire adeguati livelli di intensità dell'assistenza, realizzata anche attraverso la previsione della rimodulazione della dotazione di personale in funzione della numerosità degli anziani residenti e delle loro specifiche esigenze, nonché della qualità degli ambienti di vita, cercando di creare strutture dotate di ambienti amichevoli, familiari, sicuri, che facilitino le normali relazioni di vita e garantiscano la riservatezza della vita privata e la continuità relazionale delle persone anziane residenti.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza



#### ITALIAN GUIDANCE ON DEMENTIA DAY CARE CENTERS: POSITION PAPER.

*Enrico Mossello<sup>1</sup>, Marco Baccini<sup>2</sup>, Francesca Caramelli<sup>1</sup>, Carlo Adriano Biagini<sup>3</sup>, Alberto Cester<sup>4</sup>, Luc Pieter De Vreese<sup>5</sup>, Gianluca Darvo<sup>6</sup>, Claudio Vampini<sup>7</sup>, Mabel Gotti<sup>8</sup>, Andrea Fabbo<sup>9</sup>, Alessandra Marengoni<sup>10</sup>, Maria Chiara Cavallini<sup>11</sup>, Guido Gori<sup>12</sup>, Rabih Chattat<sup>13</sup>, Monica Marini<sup>14</sup>, Davide Ceron<sup>15</sup>, Alessandro Lanzoni<sup>16</sup>, Paolo Pizziolo<sup>17</sup>, Andrea Mati<sup>18</sup>, Iole Zilli<sup>19</sup>, Claudia Cantini<sup>2</sup>, Veronica Caleri<sup>2</sup>, Elisabetta Tonon<sup>2</sup>, David Simoni<sup>20</sup>, Patrizia Mecocci<sup>21</sup>, Andrea Ungar<sup>1</sup>, Giulio Masotti<sup>1</sup>, on behalf of the Italian Group on Dementia Day Care Centers.*

#### Aging Clinical and Experimental Research 2023



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

In relazione ai servizi semiresidenziali (lettera *m*)), si prevede la promozione dell'offerta di interventi complementari di sostegno, con risposte diversificate in base ai profili individuali nonché attività di socialità e di arricchimento della vita, mentre relativamente ai servizi residenziali (lettera *n*)), sono previste misure idonee a perseguire adeguati livelli di intensità dell'assistenza, realizzata anche attraverso la previsione della rimodulazione della dotazione di personale in funzione della numerosità degli anziani residenti e delle loro specifiche esigenze, nonché della qualità degli ambienti di vita, cercando di creare strutture dotate di ambienti amichevoli, familiari, sicuri, che facilitino le normali relazioni di vita e garantiscano la riservatezza della vita privata e la continuità relazionale delle persone anziane residenti.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza

Le **RSA** sono oggi luoghi di cura che hanno necessità del **giusto livello di assistenza**.  
Appare sempre più chiara e necessaria la figura del **Geriatra di RSA** (come ben rivelato dal periodo della pandemia Covid-19)



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

I primi tre criteri, indicati con le lettere *a)*, *b)* e *c)*, contengono linee generali di indirizzo dell'attività legislativa delegata afferenti alla promozione del valore umano e sociale della persona, alla promozione e valorizzazione delle attività di partecipazione e di solidarietà nelle attività culturali, nell'associazionismo e nelle famiglie, al fine di contrastare la solitudine e deprivazione relazionale delle persone anziane.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza





## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

I primi tre criteri, indicati con le lettere *a)*, *b)* e *c)*, contengono linee generali di indirizzo dell'attività legislativa delegata afferenti alla promozione del valore umano e sociale della persona, alla promozione e valorizzazione delle attività di partecipazione e di solidarietà nelle attività culturali, nell'associazionismo e nelle famiglie, al fine di contrastare la solitudine e deprivazione relazionale delle persone anziane.

SOCIETÀ ITALIANA DI  
GERONTOLOGIA E  
GERIATRIA

L'apporto dei Geriatri e  
dell'Approccio Geriatrico

Sistemi innovativi di assistenza



Il possesso di un animale domestico, in aggiunta a una corretta alimentazione, potrebbe portare ad un **risparmio annuale di circa 4 miliardi di euro** per il Sistema Sanitario Nazionale.



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

I primi tre criteri, indicati con le lettere *a)*, *b)* e *c)*, contengono linee generali di indirizzo dell'attività legislativa delegata afferenti alla promozione del valore umano e sociale della persona, alla promozione e valorizzazione delle attività di partecipazione e di solidarietà nelle attività culturali, nell'associazionismo e nelle famiglie, al fine di contrastare la solitudine e deprivazione relazionale delle persone anziane.

## L'apporto dei Geriatri e dell'Approccio Geriatrico

### Sistemi innovativi di assistenza



**Gli Interventi Assistiti con Animali in RSA e nei Centri Diurni riducono i disturbi comportamentali e migliorano la qualità di vita degli anziani fragili e con decadimento cognitivo.**



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

persone anziane. E' prevista, altresì, la promozione di azioni finalizzate a facilitare l'autonomia di vita degli anziani nei contesti urbani ed extraurbani, non solo con la rimozione di ostacoli che ne impediscono l'esercizio fisico, la fruizione degli spazi verdi e le occasioni di socializzazione e di incontro, ma anche con la previsione di nuove forme di domiciliarità e di coabitazione solidale domiciliare per le persone anziane (*senior co-housing*) e di coabitazione intergenerazionale, specie con i giovani in condizioni svantaggiate (*co-housing* intergenerazionale), nonché di interventi finalizzati alla loro alfabetizzazione informatica. È inoltre prevista

L'apporto dei Geriatri e  
dell'Approccio Geriatrico

Sistemi innovativi di assistenza

Co-housing Solidale Firenze, 2024



## DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (MELONI)  
dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (CALDERONE)  
e dal Ministro della salute (SCHILLACI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GENNAIO 2023

Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane

Le Società Scientifiche Geriatriche Nazionali ed i Geriatri sono a disposizione per aiutare la **rivoluzione culturale ed operativa** necessaria per una migliore assistenza all'anziano e per la promozione della **Buona Longevità**

Grazie per la vostra attenzione