



Bologna, 6 marzo 2023

Prot. 04/2023

OGGETTO: *Audizione informale dinanzi all'Ufficio di Presidenza integrato della Commissione bilancio del Senato in relazione al disegno di legge n. 564 (dl 13/2023 – Attuazione PNRR) – 6 marzo 2023.*

Proposta di modifica dell'art.8 "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni titolari delle misure PNRR e dei soggetti attuatori" del DECRETO-LEGGE 24 febbraio 2023, n. 13 (GU n.47 del 24-2-2023).

La Società Italiana dell'Architettura e dell'Ingegneria per la sanità (S.I.A.I.S.) è un'Associazione senza scopo di lucro che riunisce a livello nazionale ingegneri, architetti e diplomati in materie tecniche operanti a livello locale, regionale e nazionale presso organizzazioni ed Enti pubblici o privati convenzionati del Servizio Sanitario Nazionale, al fine di perseguire in maniera unitaria e solidale finalità ed attività a carattere scientifico, formativo, valorizzare il ruolo delle funzioni tecniche ed, in particolare, la professionalità degli ingegneri, architetti e tecnici per una corretta gestione delle strutture sanitarie, nonché promuovere la ricerca e lo sviluppo delle conoscenze scientifiche nei settori tecnici della sanità.

La S.I.A.I.S. **chiede** di modificare l'art. 8 "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni titolari delle misure PNRR e dei soggetti attuatori" del DECRETO-LEGGE 24 febbraio 2023, n. 13 (GU n.47 del 24-2-2023), secondo lo schema allegato e presentato in audizione dai delegati:

- ing. Virginia Caracciolo, componente del Consiglio Nazionale S.I.A.I.S., Direttore UOC gestione e sviluppo delle tecnologie, uso razionale dell'energia, manutenzione edile ed impiantistica, Azienda Ospedaliera San Giovanni Addolorata - ROMA
- ing. Francesco Macchia, socio S.I.A.I.S., Direttore Dipartimento Tecnico ASL Roma 2 - ROMA

A disposizione per ogni ulteriore chiarimento, colgo l'occasione per porgere cordiali saluti.

Il Presidente Nazionale S.I.A.I.S.

Ing. Daniela Pedrini



Certificato n. 8078-A

S.I.A.I.S. – Società Italiana dell'Architettura e dell'Ingegneria per la Sanità

Cell. +39 335 6234473 – +39 393 9609133

e-mail: info@siais.it – segreteria@siais.it - <http://www.siais.it>

membro A044 di IFHE – International Federation of Healthcare Engineering

Proposta di modifica dell'art.8 "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni titolari delle misure PNRR e dei soggetti attuatori" del DECRETO-LEGGE 24 febbraio 2023, n. 13 (GU n.47 del 24-2-2023).

Com'è noto, il decreto legge 13/2023 detta misure volte ad assicurare la efficace ed efficiente attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC).

Tra di esse, figura l'articolo 8 "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni titolari delle misure PNRR e dei soggetti attuatori", il quale prevede deroghe alle attuali discipline che riguardano la gestione delle risorse umane, **ma solo** con riferimento agli enti locali e non anche con riferimento agli enti del Servizio Sanitario Nazionale (SSN).

Al riguardo, è parimenti noto che le aziende del SSN, da un lato, non siano ascrivibili, al pari degli enti locali, nel novero delle amministrazioni centrali, e, dall'altro lato, con specifico riferimento agli interventi del PNRR, siano chiamate ad affrontare impegni di certo **non meno gravosi** di quelli in carico agli enti locali. Basti in tal ultimo senso rilevare il ruolo assolutamente centrale che, all'interno delle misure del PNRR, assumono gli interventi in campo sanitario.

Detti interventi, infatti, collegati alla riforma della sanità territoriale (Missione 6), hanno un impatto **superiore ai 15 miliardi di euro** (inclusi i fondi PNC) e sono strumentali alla tutela di un diritto, qual è il diritto alla salute, riconosciuto dalla stessa carta costituzionale quale "fondamentale diritto dell'individuo". Peraltro è necessario tenere presente la peculiarità del SSN nel quale i dirigenti ingegneri ed architetti sono figure dedicate anche alle attività di tipo professionale e non solo di tipo gestionale.

Dopo l'impegno del Covid, che ha visto i dirigenti tecnici (ingegneri, architetti, ecc.) della sanità chiamati ad affrontare uno sforzo immane per trasformazioni, ristrutturazioni e realizzazione di nuove strutture dedicate, nell'approvvigionamento e nei collaudi di un ingente parco tecnologico ed informatico, nei prossimi anni, senza soluzione di continuità e soprattutto mantenendo integro e costante l'impegno profuso nelle restanti attività tecniche che regolano la vita delle strutture sanitarie, gli stessi dirigenti tecnici saranno chiamati nuovamente ad affrontare un ulteriore sforzo straordinario per la realizzazione di imponenti interventi, quali quelli strutturali dell'adeguamento sismico delle strutture ospedaliere e sanitarie, quelli per la realizzazione di ospedali della comunità e case della comunità, oltre a quelli per l'acquisto, l'installazione e la manutenzione di nuove importanti tecnologie sanitarie e quelli legati all'implementazione e all'ammodernamento dei sistemi informatici.

In tale contesto, **non si comprende** la ragione per la quale l'incremento della componente variabile dei fondi per la contrattazione integrativa destinata al personale in servizio, venga riconosciuta dall'art. 8, comma 3 del DL 13/2023 unicamente agli enti locali e non anche agli enti del SSN.

Del pari, **non si comprende** la ragione per la quale, la possibilità, in deroga ai vigenti limiti normativi di cui all'art. 113 del Codice Appalti, di erogare, relativamente ai progetti del PNRR, l'incentivo per funzioni tecniche anche al personale di qualifica dirigenziale coinvolto nei predetti progetti, venga riconosciuta dall'art. 8, comma 5 solo a vantaggio degli enti locali e non anche alle amministrazioni del SSN, soprattutto considerando che le predette somme troverebbero capienza nei quadri economici esistenti e **non sono quindi necessari finanziamenti integrativi**.

Pertanto, tutto ciò premesso, S.I.A.I.S. **chiede** le seguenti modifiche dell'art 8 "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni titolari delle misure PNRR e dei soggetti attuatori" del Decreto Legge 13/2023:

il **Comma 3** dell'art.8, che recita

....omissis.....

“Al fine di garantire maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa in considerazione dei rilevanti impegni derivanti dall'attuazione dei progetti del PNRR e degli adempimenti connessi, per gli anni dal 2023 al 2026, **gli enti locali che rispettano i requisiti di cui al comma 4**, possono incrementare, oltre il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, l'ammontare della componente variabile dei fondi per la contrattazione integrativa destinata al personale in servizio, anche di livello dirigenziale, in misura non superiore al 5 per cento della componente stabile di ciascuno dei fondi certificati nel 2016”

sia così emendato:

.....omissis.....

“Al fine di garantire maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa in considerazione dei rilevanti impegni derivanti dall'attuazione dei progetti del PNRR e degli adempimenti connessi, per gli anni dal 2023 al 2026, **gli enti locali che rispettano i requisiti di cui al comma 4 nonché gli enti e le aziende del Servizio Sanitario Nazionale**, possono incrementare, oltre il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, l'ammontare della componente variabile dei fondi per la contrattazione integrativa destinata al personale in servizio, anche di livello dirigenziale, in misura non superiore al 5 per cento della componente stabile di ciascuno dei fondi certificati nel 2016.”

Il **Comma 5** dell'art.8, che recita:

.....omissis.....

“Per le medesime finalita' di cui al comma 4, per gli anni dal 2023 al 2026, gli enti locali prevedono nei propri regolamenti e previa definizione dei criteri in sede di contrattazione decentrata, la possibilita' di erogare, relativamente ai progetti del PNRR l'incentivo di cui all'articolo 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, anche al personale di qualifica dirigenziale coinvolto nei predetti progetti, in deroga al limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017 n.75”

sia così emendato:

.....omissis.....

“Per le medesime finalita' di cui al comma 4, per gli anni dal 2023 al 2026, gli enti locali, **gli enti e le aziende del Servizio Sanitario Nazionale** prevedono nei propri regolamenti e previa definizione dei criteri in sede di contrattazione decentrata, la possibilita' di erogare, relativamente ai progetti del PNRR e del **PNC**, l'incentivo di cui all'articolo 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, anche al personale di qualifica dirigenziale coinvolto nei predetti progetti, in deroga al limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017 n.75.”
