

XVI legislatura

A.S. 1033:

**"Disposizioni per l'assestamento
del bilancio dello Stato e dei
bilanci delle Amministrazioni
autonome per l'anno finanziario
2008"**

Settembre 2008
n. 4



servizio del bilancio
del Senato



Servizio del Bilancio

Direttore dott. Clemente Forte

tel. 3461

Segreteria

tel. 5790

Uffici

Documentazione degli effetti finanziari dei testi legislativi

dott.ssa Chiara Goretti

tel. 4487

Verifica della quantificazione degli oneri connessi a testi legislativi in materia di entrata

dott. Luca Rizzuto

tel. 3768

Verifica della quantificazione degli oneri connessi a testi legislativi in materia di spesa

dott. Renato Loiero

tel. 2424

Consigliere addetto al Servizio

dott. Stefano Moroni

tel. 3627

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

INDICE

PREMESSA	1
1. Il disegno di legge di assestamento: configurazione tecnico-giuridica	2
2. Le previsioni assestate (competenza) per il 2008, al netto delle regolazioni contabili e debitorie e dei rimborsi IVA	7
<i>2.a Variazioni delle entrate</i>	<i>8</i>
<i>2.b Variazioni delle spese per missioni e programmi</i>	<i>16</i>
3. Le previsioni assestate (cassa)	30
4. Residui passivi.....	33
<i>4.a Impatto dei residui sul conto della P.A.</i>	<i>40</i>
5. Variazione del Fondo di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine	44
6. Le variazioni apportate dalla Camera dei deputati	44

PREMESSA

Il disegno di legge di assestamento per l'esercizio finanziario 2008 è stato presentato in prima lettura presso la Camera dei deputati dove, come è noto, prende avvio la sessione di bilancio per il triennio 2009-2011.

Come di consueto, il Servizio del bilancio provvede a fornire specifici elementi di analisi e documentazione, intesi a chiarire i punti salienti del disegno di legge, che riveste carattere propedeutico ai fini della determinazione del contesto dei conti statali sui quali si andrà ad inserire la manovra finanziaria per il triennio successivo.

I presenti Elementi di documentazione ricostruiscono, con l'ausilio di una serie di tavole, le variazioni alle previsioni iniziali della legge di bilancio per il 2008 dovute ad atti amministrativi, le variazioni proposte direttamente con il testo in esame (per la competenza e per la cassa), le variazioni apportate presso la Camera dei deputati, nonché la situazione dei residui passivi di nuova formazione e lo scostamento tra la consistenza presunta e quella effettiva dei residui passivi.

In particolare, le tavole nn. 1 e 6 riepilogano le variazioni al bilancio 2008, **al netto delle regolazioni debitorie e contabili**, mostrando gli elementi che concorrono a spiegare la differenza tra previsioni iniziali e previsioni assestate (con riferimento al ddl originario) per quanto riguarda il saldo netto da finanziare ed il ricorso al mercato. Le tavole 5 e 5-bis sintetizzano le variazioni intervenute per atto amministrativo e quelle proposte con il disegno di legge di

assestamento, evidenziandone gli effetti sul saldo netto da finanziare e sull'avanzo primario, e sono ugualmente costruite al netto delle regolazioni debitorie.

Si riporta di seguito un riepilogo sintetico delle variazioni rispetto alle previsioni iniziali della legge di bilancio 2008; tale quadro evidenzia che tutti i risultati differenziali del bilancio dello Stato (saldo netto da finanziare, risparmio pubblico, avanzo primario e ricorso al mercato) al netto delle regolazioni debitorie peggiorano sia in termini di competenza che di cassa.

Quadro di sintesi delle variazioni rispetto alle previsioni iniziali della legge di bilancio

	Competenza			Cassa		
	<i>Atti amm.</i>	<i>Proposte assest.</i>	<i>Totale</i>	<i>Atti amm.</i>	<i>Proposte assest.</i>	<i>Totale</i>
SNF	-1.782	-21.079	-22.861	433	-21.171	-20.738
Risparmio pubblico	-2.552	-19.466	-22.018	216	-20.131	-19.915
Avanzo primario	32	-15.985	-15.953	2.250	-16.081	-13.831
Ricorso al mercato	-1.720	-14.951	-16.671	-1.796	-15.029	-16.825

N.B.: il segno - indica un peggioramento dei saldi

1. Il disegno di legge di assestamento: configurazione tecnico-giuridica

Il disegno di legge di assestamento ha mantenuto inalterata la configurazione tecnico-giuridica rispetto agli anni passati,

modificandosi ovviamente, a partire dal 1998, in conseguenza delle modifiche al bilancio di previsione nonché per recepire le linee di riforma dell'organizzazione del Governo di cui ai decreti legislativi che si sono succeduti al riguardo.

Si ricorda che sia in occasione del dibattito parlamentare che ha portato alla legge di riforma n. 94 del 1997, sia in occasione del più recente dibattito che ha condotto all'approvazione della legge n. 208 del 1999, sono state elaborate ipotesi innovative sul ruolo da assegnare al provvedimento di assestamento, tenuto anche conto dei rilievi tradizionalmente evidenziati circa l'insufficienza dello strumento rispetto alle esigenze di controllo degli andamenti di finanza pubblica. Analogamente, sono state elaborate teorie contrastanti sulla configurazione del provvedimento di assestamento che, in un'ottica incentrata sull'avvicinamento progressivo tra competenza e cassa, potrebbe essere profondamente ridimensionata, mentre, in una visione "interventista", risulterebbe ampliata nel senso di incidere sulla legislazione di spesa.

Il disegno di legge in esame riflette inoltre la nuova struttura del bilancio dello Stato, organizzato in 34 missioni e 168 programmi, adottata con la legge di bilancio per il 2008. Esso recepisce inoltre la nuova struttura del Governo, definita dal decreto-legge n. 85 del 2008.

Si ricorda poi che l'articolo 60 del decreto-legge n. 112 del 2008 ha introdotto rilevanti modifiche in materia di formazione del bilancio, che interessano anche la funzione del disegno di legge di assestamento. Sono state infatti ridotte le dotazioni finanziarie delle missioni di spesa di ciascun Ministero, definendo contestualmente, in via sperimentale per il solo esercizio 2009, la possibilità di rimodulare

le dotazioni finanziarie tra programmi di spesa nell'ambito di ciascuna missione; le rimodulazioni tra spese di funzionamento e spese per interventi sono consentite nel limite del 10 per cento delle risorse stanziare per gli interventi stessi (restando precluso l'utilizzo degli stanziamenti di spesa in conto capitale per finanziare spese correnti).

In particolare, nell'ambito di tale contesto, il comma 5 del citato articolo 60 attribuisce al disegno di legge di assestamento la possibilità di proporre rimodulazioni di spesa tra i programmi di ciascun ministero (mentre per il bilancio il vincolo è costituito dalla missione).

Il disegno di legge di assestamento costituisce notoriamente uno strumento di aggiornamento delle dotazioni di competenza e di cassa delle unità previsionali di base non determinate da specifiche disposizioni di legge e si connette funzionalmente con il disegno di legge di rendiconto relativo all'esercizio trascorso, dal quale risulta l'entità effettiva dei residui attivi e passivi all'inizio dell'esercizio finanziario in corso. Da un punto di vista metodologico, per quanto riguarda le entrate, gli stanziamenti sono adeguati in relazione alle previsioni di gettito (definite in base all'evoluzione delle grandezze economiche alle quali sono correlate le basi imponibili) e all'attività di accertamento; per quanto riguarda le spese aventi carattere discrezionale, esse sono adeguate in relazione a nuove o diverse esigenze intervenute; infine, per quanto riguarda la determinazione delle autorizzazioni di pagamento, gli stanziamenti sono adeguati alla consistenza dei residui accertati in sede di rendiconto dell'esercizio precedente.

Per quanto riguarda le variazioni di spesa, la legge di assestamento presenta il medesimo limite che sussiste per il bilancio di previsione, cioè il rispetto della legislazione sostanziale vigente; pertanto, non possono essere modificati in sede di assestamento gli stanziamenti di spesa direttamente determinati da norme vigenti; con riguardo alle spese di natura obbligatoria, la determinazione delle relative dotazioni deve tener conto delle obbligazioni che lo Stato è comunque tenuto ad adempiere.

Il disegno di legge di assestamento si compone di una parte informativa che espone l'evoluzione, in termini di competenza e di cassa, delle singole dotazioni di bilancio, per effetto sia delle variazioni apportate mediante atti amministrativi¹ dopo l'approvazione della legge di bilancio e fino al 31 maggio, sia delle variazioni proposte con lo stesso disegno di legge di assestamento, e di una parte che costituisce l'oggetto formale dell'approvazione parlamentare, contenente le sole proposte di variazione recate dallo stesso disegno di legge di assestamento.

¹ Si ricorda che la maggior parte delle variazioni apportate con atto amministrativo non ha effetto sui saldi, poiché si tratta o dello spostamento di somme tra capitoli di spesa, oppure di modifiche della stessa entità sia delle entrate che della spesa.

Si ricorda che le **variazioni per atto amministrativo** possono dipendere:

- a) dall'applicazione di provvedimenti legislativi **successivi** alla presentazione del bilancio;
- b) dall'utilizzo dei **fondi speciali dell'anno in corso** (con carattere integralmente compensativo);
- c) dall'utilizzo dei **fondi speciali dell'anno precedente** (slittamenti di copertura regolati dall'art. 11-*bis* della legge n. 468 del 1978), che ha carattere non compensativo;
- d) dai prelevamenti dai **fondi di riserva** per spese obbligatorie ed impreviste e per l'integrazione delle autorizzazioni di cassa (a carattere compensativo);
- e) dalla **reiscrizione** dei residui passivi perenti (a carattere compensativo);
- f) dalla **riassegnazione** alla spesa di somme affluite all'entrata entro il mese di maggio (a carattere compensativo);
- g) dalle integrazioni di dotazioni di cassa in correlazione al **trasporto di titoli di spesa rimasti insoluti alla chiusura dell'esercizio precedente** (art. 17, ultimo comma, della legge n. 468), (a carattere non compensativo);
- h) dalle **riassegnazioni** alle unità previsionali di base (in relazione a specifiche disposizioni legislative) di somme versate in entrata nel periodo 1° novembre-31 dicembre dell'anno precedente (art. 17, comma 3, legge n. 468) (a carattere non compensativo);
- i) dalle **riassegnazioni** alla spesa di titoli affluiti all'entrata nell'esercizio in corso che non incidono sul saldo netto da finanziare e sul ricorso al mercato mentre dilatano (in modo compensativo) i volumi di entrata e spesa;
- l) dal **ricorso ai mercati esteri** per il finanziamento di interventi secondo apposita previsione legislativa.

2. Le previsioni assestate (competenza) per il 2008, al netto delle regolazioni contabili e debitorie e dei rimborsi IVA

I dati contenuti nel disegno di legge di assestamento per il 2008 evidenziano un peggioramento dei saldi di bilancio in termini di competenza, al netto delle regolazioni debitorie, contabili e dei rimborsi IVA, rispetto alle previsioni iniziali della legge di bilancio per il 2008.

Il saldo netto da finanziare passa infatti da 33.337 mln a 56.198 mln, con un peggioramento di 22.861 mln, pari a circa il 68% rispetto all'entità del medesimo aggregato indicata dalla legge di bilancio; detto importo deriva per 1.782 mln dalle variazioni per atto amministrativo e per 21.079 mln dalle proposte dell'assestamento stesso.

Tali variazioni per l'assestamento risultano dalla contrazione delle entrate finali per 2.951 mln e dal contestuale aumento delle spese finali per 18.128 mln.

Le minori entrate, in linea con il tendenziale a legislazione vigente considerato nel DPEF 2009-2013, derivano da una diminuzione relativa al comparto tributario pari a 3.293 mln, solo in parte bilanciato dall'aumento delle entrate extratributarie per 319 mln e di quelle del titolo III per 23 mln. Nell'ambito delle entrate tributarie assumono un particolare rilievo le variazioni relative all'IRE, all'IRES, alle imposte sostitutive di cui alla legge n. 662 del 1996 e all'accisa sul gas naturale per combustione. Con riferimento alle entrate extratributarie, la variazione deriva dall'aumento delle somme relative ad avanzi di gestione (245 mln) e di interessi su anticipazioni e crediti

vari del Tesoro (150 mln) e dalla riduzione dei proventi relativi ai canoni demaniali (76 mln).

Le maggiori spese nette sono costituite principalmente da oneri di natura corrente: si tratta infatti di 16.492 mln, 5.094 mln dei quali riferiti a spesa per interessi; altre voci di entità rilevante sono costituite dai trasferimenti alle autonomie territoriali, pari a 4.378 mln.

2.a Variazioni delle entrate

Le variazioni per atto amministrativo, relative al solo comparto delle entrate non tributarie, hanno determinato un incremento complessivo di circa 2 mld di euro sia per la competenza che per la cassa, derivante sia dalle entrate extra-tributarie (per circa 920 mln di euro) che dall'alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e riscossioni di crediti (per 1 mld circa).

Le variazioni proposte con il provvedimento in esame per le entrate tributarie riguardano sia le imposte dirette che quelle indirette; in particolare, si segnalano le modifiche riguardanti l'IRE (+ 1.656 mln), l'IRES, (+ 655 mln), l'imposta sostitutiva (- 432 mln), le sostitutive di cui alla legge n. 662 del 1996 (- 1.022 mln), l'imposta ipotecaria (- 517 mln), l'accisa sul gas naturale per combustione (- 1.324 mln) ed i proventi delle attività di gioco (- 668 mln).

Con riferimento alle entrate extra-tributarie, la variazione in aumento recata dal disegno di legge di assestamento (+ 319 mln) deriva dall'incremento delle somme relative ad avanzi di gestione (+ 245 mln) e degli interessi su anticipazioni e crediti vari del tesoro (+

150 mln) e, viceversa, dalla diminuzione dei proventi derivanti dai canoni demaniali (- 76 mln).

Si ribadisce che le previsioni assestate, come quelle iniziali, sono espresse al netto delle regolazioni contabili e dei rimborsi IVA. Tali voci sono riportate, a fini conoscitivi, nella Nota preliminare allo stato di previsione dell'entrata del provvedimento in esame. Per quanto riguarda l'IVA, si tratta di 28.400 mln sia per le previsioni iniziali che per quelle assestate, mentre l'U.P.B. "Altre imposte indirette" viene ridotta dall'assestamento di 4.610 mln ai sensi dell'articolo 36, comma 1, del decreto-legge n. 248 del 2007; esso ha infatti disposto la soppressione, a decorrere dall'anno 2007, dell'obbligo di versamento, da parte dei concessionari, della quota di acconto calcolata sulle somme riscosse nell'anno precedente.

Tavola 1

Senato - Servizio del Bilancio

RIEPILOGO DELLE VARIAZIONI AL BILANCIO 2008 (al netto delle regolazioni contabili e debitorie e rimborsi IVA) (milioni di euro)						
COMPETENZA	<i>PREVISIONI INIZIALI</i>	<i>atti amministrativi</i>	<i>proposte assestamento</i>	<i>PREVISIONI ASSESTATE</i>	Var. assolute tra previsioni assestate e previsioni iniziali	Var. % tra previsioni assestate e previsioni iniziali
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d = a+b+c</i>	<i>e = d-a</i>	<i>f = (d-a)/a%</i>
ENTRATE						
entrate finali:	458.374	2.009	-2.951	457.432	-942	-0,21%
entrate tributarie (titolo I)	426.484	0	-3.293	423.191	-3.293	-0,77%
entrate extra-tributarie (titolo II)	29.636	921	319	30.876	1.240	4,18%
alienazione ed ammort. di beni patr. e riscossione di crediti (titolo III)	2.254	1.088	23	3.365	1.111	49,29%
SPESE						
spese finali:	491.711	3.792	18.129	513.632	21.921	4,46%
spese correnti al netto interessi (titolo I)	352.751	1.659	11.399	365.809	13.058	3,70%
interessi (titolo I)	78.526	1.815	5.094	85.435	6.909	8,80%
spese conto capitale (titolo II)	60.434	318	1.636	62.388	1.954	3,23%
spese per rimborso prestiti (titolo III)	198.212	0	-7.025	191.187	-7.025	-3,54%
<i>Spese complessive</i>	689.923	3.792	11.104	704.819	14.896	2,16%
SNF (spese finali-entrate finali)	33.337	1.783	21.080	56.200	22.863	68,58%
Risparmio pubblico	24.843	-2.553	-19.467	2.823	-22.020	-88,64%
Avanzo primario	45.189	32	-15.986	29.235	-15.954	-35,31%
Ricorso al mercato	239.455	1.720	14.951	256.126	16.671	6,96%

N.B. Le differenze rispetto ai corrispondenti importi dell'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti.

Tavola 2

Senato - Servizio del bilancio

Variazioni intervenute per atto amministrativo a carattere non compensativo al lordo di regolazioni contabili e rimborso passività finanziarie <i>(milioni di euro)</i>		
	Competenza	Cassa
1) <i>Riassegnazioni alla spesa di somme affluite in entrata nel 2006</i>	1.720	1.720
2) <i>Trasporto titoli di pagamento rimasti insoluti nel 2006</i>	0	76
Totale effetti su S.N.F.	1.720	1.796

Tavola 3

Senato - Servizio del bilancio

Variazioni intervenute per atto amministrativo a carattere compensativo al lordo delle regolazioni contabili e debitorie		
(milioni di euro)		
	<i>comp.</i>	<i>cassa</i>
1) Riassegnazioni alla spesa di somme versate all'entrata	58	58
2) Variazioni alla spesa compensate nell'ambito della spesa:	13.709	17.623
a) Utilizzo fondi globali 2008		
parte corrente	16	16
parte capitale	136	136
Slittati - Utilizzo fondi globali 2007	1	1
Riduzioni autorizzazioni di spesa 2008	60	60
b) Prelevamenti dai fondi di riserva e da altri fondi	13.496	17.410
<i>di cui:</i>		
Fondo spese obbligatorie	104	104
Fondo spese impreviste	67	67
Iscrizione residui perenti in conto capitale	236	236
Iscrizione residui perenti di parte corrente	698	698
Autorizzazioni di cassa	0	3.912
Attuazione ordinamento regioni a statuto speciale	10.100	10.100
Fondo contratti	1.003	1.005
Fondo missioni di pace	1.000	1.000
Altri fondi da ripartire	288	288

N.B. Le differenze rispetto ai corrispondenti importi dell'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti.

Tavola 4

Senato - Servizio del bilancio

Variazioni delle spese proposte con il disegno di legge di assestamento per il 2006	
(milioni di euro) (al netto delle regolazioni contabili e debitorie)	competenza
<i>Spese finali</i>	18.127
a) Spese correnti	16.492
Redditi da lavoro dipendente	1727
IRAP	88
Consumi intermedi	350
Trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche	4.475
<i>di cui:</i>	
ad Amministrazioni centrali	36
a Regioni	3.792
a Comuni	587
ad Enti di previdenza ed assistenza sociale	60
Trasferimenti correnti a estero	3
Trasferimenti a famiglie e ISP	56
Trasferimenti a imprese	312
Risorse proprie CEE	0
Interessi passivi e redditi da capitale	5.094
Poste correttive e compensative delle entrate	4.164
Ammortamenti	23
Altre spese correnti	200
b) Spese in conto capitale	1.635
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	100
Contributi in conto capitale ad Amministrazioni pubbliche	1.481
Amministrazioni centrali	1.501
Regioni	-22
Comuni	2
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0
Contributi in conto capitale a imprese	39
Contributi in conto capitale a famiglie, ISP ed estero	0
Altri trasferimenti in conto capitale	14
Acquisizione attività finanziarie	1

N.B. Le differenze rispetto alle corrispondenti cifre di cui all'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti.

Tavola 5

Senato - Servizio del Bilancio

<i>Effetti delle variazioni sul saldo netto da finanziare al netto di regolazioni debitorie e contabili e rimborsi IVA</i>		
(valori in milioni di euro)	Competenza	Cassa
<i>A. Variazioni per atto amministrativo</i>	1.783	-432
1. slittamenti di copertura 2007	1	1
2. riassegnazione alla spesa di maggiori entrate 2007	1.720	1.720
3. trasporto di titoli	0	76
4. altre spese	-62	2.229
<i>B. Variazioni proposte con l'assestamento</i>	21.763	21.907
5. variazioni entrate tributarie	3.293	3.293
6. variazioni entrate extra-tributarie	342	368
7. variazioni spese correnti	16.492	17.183
8. variazioni spese in conto capitale	1.636	1.063
C= A+B Effetto variazioni complessive	23.546	21.475

N.B. Il segno - indica un miglioramento del saldo.

N.B. Le differenze rispetto alle corrispondenti cifre di cui all'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti.

Tavola 5-bis

Senato - Servizio del Bilancio

<i>Effetti delle variazioni sull'avanzo primario al netto di regolazioni debitorie e contabili e rimborsi IVA</i>		
(valori in milioni di euro)	Competenza	Cassa
<i>A. Variazioni per atto amministrativo</i>	-52	2.250
1. slittamenti di copertura 2006	1	1
2. riassegnazione alla spesa di maggiori entrate 2006	1.720	1.720
3. trasporto di titoli	0	76
4. variazioni altre spese	1.753	4.047
		-
<i>B. Variazioni proposte con l'assestamento</i>	-15.986	16.081
5. variazioni entrate tributarie	-3.293	-3.293
6. variazioni entrate extra-tributarie	342	368
7. variazioni spese correnti	11.399	12.093
8. variazioni spese in conto capitale	1.636	1.063
		-
C= A+B Effetto delle variazioni complessive	-16.038	13.831

N.B. Il segno + indica un miglioramento dell'avanzo primario.

N.B. Le differenze rispetto alle corrispondenti cifre di cui all'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti.

2.b Variazioni delle spese per missioni e programmi

Nel corso dell'esame del disegno di legge di assestamento presso la Camera dei deputati ha avuto luogo un'audizione² del Ragioniere Generale dello Stato, il quale ha depositato alcune tabelle che aggregano i dati contenuti nelle Tabelle relative ai singoli stati di previsione, seguendo la struttura complessiva del bilancio dello Stato, composto di 34 missioni e 168 programmi di spesa.

Tale documentazione costituisce un elemento informativo significativo al fine della trasparenza e della leggibilità dell'impatto delle modifiche apportate, sia attraverso gli atti amministrativi che con l'assestamento stesso, alle previsioni iniziali contenute nella legge di bilancio, in quanto consente di cogliere la portata delle modifiche in termini allocativi, sulla base della classificazione funzionale della spesa.

Di seguito si riporta un'elaborazione dei citati dati di fonte RGS, nella quale vengono evidenziate le variazioni percentuali rispetto agli stanziamenti iniziali derivanti dalle modifiche proposte con il presente provvedimento, a livello di missione nonché di singolo programma.

² Presso la V Commissione permanente della CAMERA DEI DEPUTATI, in data 11 settembre 2008.

PREVISIONI DI SPESA PER IL 2008 SUDDIVISE PER MISSIONI

(dati in mln di euro)

Numero Missione	Missioni a	Previsioni Iniziali 2008 b	Variazioni per Atti amministrativi c	Variazioni assestamento d	Variazioni assestamento %	Proposta Assestamento 2008
					d/b%	
1	Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	3.341,00	69,04	0,00	0,0%	3.410,03
2	Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	352,04	16,16	0,38	0,1%	368,58
3	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	112.609,88	511,74	6.172,98	5,5%	119.294,60
4	L'Italia in Europa e nel mondo	27.186,99	300,70	4,19	0,0%	27.491,87
5	Difesa e sicurezza del territorio	19.021,87	3.179,57	204,44	1,1%	22.405,88
6	Giustizia	7.278,17	285,15	120,13	1,7%	7.683,45
7	Ordine pubblico e sicurezza	9.375,04	501,68	123,42	1,3%	10.000,14
8	Soccorso civile	3.910,30	71,94	20,72	0,5%	4.002,96
9	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.413,57	23,20	0,00	0,0%	1.436,77
10	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	58,77	0,08	0,00	0,0%	58,85
11	Competitivita' e sviluppo delle imprese	4.065,44	61,97	-0,46	0,0%	4.126,95
12	Regolazione dei mercati	16,40	0,00	0,00	0,0%	16,40
13	Diritto alla mobilita'	10.966,55	-249,32	1.790,91	16,3%	12.508,15
14	Infrastrutture pubbliche e logistica	3.246,26	1.887,60	24,99	0,8%	5.158,85
15	Comunicazioni	1.386,13	31,85	0,00	0,0%	1.417,98
16	Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	264,81	0,65	0,00	0,0%	265,46

17	Ricerca e innovazione	4.091,27	63,95	1,15	0,0%	4.156,37
18	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.716,88	200,31	2,38	0,1%	1.919,57
19	Casa e assetto urbanistico	1.050,57	95,54	1,81	0,2%	1.147,92
20	Tutela della salute	927,66	63,57	2,17	0,2%	993,41
21	Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistici	1.600,15	45,78	0,00	0,0%	1.645,93
22	Istruzione scolastica	41.618,40	218,23	1.437,98	3,5%	43.274,61
23	Istruzione universitaria	8.682,81	0,14	0,05	0,0%	8.682,99
24	Diritti sociali, solidarieta' sociale e famiglia	24.284,08	2,40	5,87	0,0%	24.292,34
25	Politiche previdenziali	68.216,06	127,41	108,67	0,2%	68.452,14
26	Politiche per il lavoro	3.657,45	30,04	23,80	0,7%	3.711,29
27	Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	1.557,93	18,50	-48,92	-3,1%	1.527,50
28	Sviluppo e riequilibrio territoriale	4.689,13	1,22	-25,00	-0,5%	4.665,35
29	Politiche economico-finanziarie e di bilancio	63.141,34	219,04	-286,76	-0,5%	63.073,61
30	Giovani e sport	962,52	0,00	0,00	0,0%	962,52
31	Turismo	111,18	0,00	0,00	0,0%	111,18
32	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	2.841,59	487,64	29,77	1,0%	3.359,00
33	Fondi da ripartire	19.963,42	-6.287,59	336,00	1,7%	14.011,83
TOTALE		291.094,03	1.080,55	3.873,12	1,3%	342.561,40
34	Debito pubblico	276.331,20	1.797,63	-1.904,95	-0,7%	276.223,88
TOTALE GENERALE		729.936,84	3.775,81	8.145,72	1,1%	741.858,37

Fonte: RGS

PREVISIONI DI SPESA PER IL 2008 SUDDIVISE PER MISSIONI E PROGRAMMI

Esercizio Finanziario 2008

Dati al 03/09/2008

		Previsioni Iniziali 2008	Variazioni per Atti amministrativi	Variazioni assestamento	Variazioni assestamento %	Proposta Assestamento 2008	
Missione 1	Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	3.340.999.419,00	69.035.456,00	0,00	0,0%	3.410.034.875,00	
Programmi	1	Organi costituzionali	1.955.114.863,00	0,00	0,00	0,0%	1.955.114.863,00
	2	Organi a rilevanza costituzionale	553.095.000,00	1.842.094,00	0,00	0,0%	554.937.094,00
	3	Presidenza del Consiglio dei Ministri	832.789.556,00	67.193.362,00	0,00	0,0%	899.982.918,00
Missione 2	Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	352.036.731,00	16.164.225,00	379.398,00	0,1%	368.580.354,00	
Prog.	1	Rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	352.036.731,00	16.164.225,00	379.398,00	0,1%	368.580.354,00
Missione 3	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	112.609.878.184,00	511.741.913,26	6.172.979.205,00	5,5%	119.294.599.302,26	
Programmi	1	Erogazioni a Enti territoriali per interventi di settore	9.467.842.377,00	-57.133.803,00	17.575.995,00	0,2%	9.428.284.569,00
	2	Interventi, servizi e supporto alle autonomie territoriali	27.903.730,00	231.934.311,26	18.788,00	0,1%	259.856.829,26
	3	Trasferimenti a carattere generale ad Enti locali	14.429.495.551,00	62.791.035,00	581.030.451,00	4,0%	15.073.317.037,00
	4	Federalismo	54.813.874.315,00	96.582.239,00	-408.757.640,00	-0,7%	54.501.698.914,00
	5	Regolazioni contabili ed altri trasferimenti alle Regioni a statuto speciale	25.703.306.861,00	0,00	6.443.343.611,00	25,1%	32.146.650.472,00
	6	Concorso dello Stato al finanziamento della spesa sanitaria	8.167.455.350,00	177.568.131,00	-460.232.000,00	-5,6%	7.884.791.481,00

Missione 4	<i>L'Italia in Europa e nel mondo</i>	27.186.987.646,00	300.695.962,82	4.187.904,00	0,0%	27.491.871.512,82	
Programmi	1	Rappresentanza dello Stato nelle relazioni internazionali	5.003.436,00	616.664,00	0,00	0,0%	5.620.100,00
	2	Cooperazione allo sviluppo e gestione sfide globali	766.129.090,00	85.517.472,00	0,00	0,0%	851.646.562,00
	3	Cooperazione culturale e scientifico-tecnologica	131.972.577,00	87.290,00	0,00	0,0%	132.059.867,00
	4	Cooperazione economica, finanziaria e tecnologica	70.792.248,00	4.211.817,00	861.411,00	1,2%	75.865.476,00
	5	Cooperazione in materia culturale	5.959.286,00	1.000.000,00	-265.507,00	-4,5%	6.693.779,00
	6	Cooperazione politica, promozione della pace e sicurezza internazionale	994.819.731,00	28.719.098,00	2.617.000,00	0,3%	1.026.155.829,00
	7	Integrazione europea	13.032.391,00	1.536.318,00	0,00	0,0%	14.568.709,00
	8	Italiani nel mondo e politiche migratorie e sociali	110.894.425,00	28.169.286,00	0,00	0,0%	139.063.711,00
	9	Informazione, promozione culturale, scientifica e dell'immagine del Paese all'estero	216.846.939,00	5.728.431,82	0,00	0,0%	222.575.370,82
	10	Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE	24.374.291.126,00	-820.974,00	0,00	0,0%	24.373.470.152,00
	11	Politica economica e finanziaria in ambito internazionale	497.246.397,00	145.930.560,00	975.000,00	0,2%	644.151.957,00
Missione 5	<i>Difesa e sicurezza del territorio</i>	19.021.871.891,00	3.179.573.846,58	204.435.297,00	1,1%	22.405.881.034,58	
Programmi	1	Approntamento e impiego Carabinieri per la difesa e la sicurezza	5.293.135.191,00	399.723.466,88	9.061.409,00	0,2%	5.701.920.066,88
	2	Approntamento e impiego delle forze terrestri	4.063.460.363,00	781.998.297,00	9.757.111,00	0,2%	4.855.215.771,00
	3	Approntamento e impiego delle forze navali	1.573.007.587,00	164.606.170,87	3.916.000,00	0,2%	1.741.529.757,87
	4	Approntamento e impiego delle forze aeree	2.233.246.722,00	351.336.394,00	93.065.000,00	4,2%	2.677.648.116,00
	5	Funzioni non direttamente collegate ai compiti di difesa militare	379.643.919,00	8.212.852,00	77.054.850,00	20,3%	464.911.621,00
	6	Pianificazione generale delle Forze Armate e approvvigionamenti militari	4.479.378.109,00	2.325.828.267,83	11.580.927,00	0,3%	6.816.787.303,83
	7	Sicurezza militare	0,00	143.100.000,00	0,00		143.100.000,00
	8	Missioni militari di pace	1.000.000.000,00	-995.231.602,00	0,00	0,0%	4.768.398,00
Missione 6	<i>Giustizia</i>	7.278.169.362,00	285.150.070,00	120.131.534,00	1,7%	7.683.450.966,00	
Programmi	1	Amministrazione penitenziaria	2.875.515.734,00	129.964.949,00	17.531.534,00	0,6%	3.023.012.217,00
	2	Giustizia civile e penale	4.055.399.757,00	143.676.960,35	102.600.000,00	2,5%	4.301.676.717,35
	3	Giustizia minorile	147.144.940,00	10.808.842,65	0,00	0,0%	157.953.782,65
	4	Edilizia giudiziaria, penitenziaria e minorile	200.108.931,00	699.318,00	0,00	0,0%	200.808.249,00

Missione 7	Ordine pubblico e sicurezza	9.375.037.212,00	501.679.913,25	123.422.347,00	1,3%	10.000.139.472,25	
Programmi	1	Contrasto al crimine	2.273.326.938,00	69.569.031,00	30.768.211,00	1,4%	2.373.664.180,00
	2	Pubblica sicurezza	2.144.147.098,00	185.226.891,00	39.915.675,00	1,9%	2.369.289.664,00
	3	Prevenzione generale e controllo del territorio	2.905.034.660,00	109.029.406,00	44.669.048,00	1,5%	3.058.733.114,00
	4	Sicurezza democratica	0,00	52.749.412,00	2.549.413,00		55.298.825,00
	5	Concorso della Guardia di Finanza alla sicurezza pubblica	1.261.909.322,00	63.695.966,25	5.520.000,00	0,4%	1.331.125.288,25
	6	Sicurezza pubblica in ambito rurale e montano	153.290.909,00	6.109.687,00	0,00	0,0%	159.400.596,00
	7	Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	637.328.285,00	15.299.520,00	0,00	0,0%	652.627.805,00
Missione 8	Soccorso civile	3.910.303.936,00	71.935.645,00	20.720.418,00	0,5%	4.002.959.999,00	
Programmi	1	Interventi per soccorsi	146.533.168,00	4.066.407,00	0,00	0,0%	150.599.575,00
	2	Organizzazione e gestione del sistema nazionale di difesa civile	11.558.147,00	0,00	4.665,00	0,0%	11.562.812,00
	3	Prevenzione dal rischio e soccorso pubblico	1.724.327.259,00	14.686.622,00	6.121.257,00	0,4%	1.745.135.138,00
	4	Interventi per pubbliche calamita'	129.642.362,00	11.182.616,00	14.594.496,00	11,3%	155.419.474,00
	5	Protezione civile	1.898.243.000,00	42.000.000,00	0,00	0,0%	1.940.243.000,00
Missione 9	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.413.574.021,00	23.199.231,76	0,00	0,0%	1.436.773.252,76	
Programmi	1	Sviluppo e sostenibilita' del settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e mezzi tecnici di produzione	998.601.925,00	15.392.221,12	0,00	0,0%	1.013.994.146,12
	2	Regolamentazione, incentivazione e vigilanza in materia di pesca	79.612.014,00	1.731.819,56	0,00	0,0%	81.343.833,56
	3	Sostegno al settore agricolo	268.451.000,00	0,00	0,00	0,0%	268.451.000,00
	4	Tutela, valorizzazione e vigilanza della qualita' dei prodotti tipici e biologici	23.770.885,00	2.947.651,36	0,00	0,0%	26.718.536,36
	5	Vigilanza, prevenzione e repressione frodi nel settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e forestale	43.138.197,00	3.127.539,72	0,00	0,0%	46.265.736,72
Missione 10	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	58.768.315,00	78.000,00	0,00	0,0%	58.846.315,00	
Prog.	1	Gestione risorse energetiche, regolamentazione generale ed autorizzazioni nel settore energetico	54.439.549,00	78.000,00	0,00	0,0%	54.517.549,00
	2	Utilizzo razionale ed efficiente dell'energia e regolamentazione del settore minerario	3.759.200,00	0,00	0,00	0,0%	3.759.200,00
	3	Sicurezza e compatibilita' ambientale dell'uso delle fonti energetiche, ivi compresi gli usi non energetici del nucleare	569.566,00	0,00	0,00	0,0%	569.566,00

Missione 11	Competitivita' e sviluppo delle imprese	4.065.441.198,00	61.973.362,65	-462.500,00	0,0%	4.126.952.060,65	
Programmi	1	Incentivazione per lo sviluppo industriale	2.439.505.192,00	11.801.769,65	-462.500,00	0,0%	2.450.844.461,65
	2	Promozione e incentivazione dello sviluppo settoriale, imprenditoriale e produttivo	69.406.079,00	0,00	0,00	0,0%	69.406.079,00
	3	Riassetto industriali di settore e di area	74.976.172,00	0,00	0,00	0,0%	74.976.172,00
	4	Incentivi alle imprese	1.481.553.755,00	50.171.593,00	0,00	0,0%	1.531.725.348,00

Missione 12	Regolazione dei mercati	16.396.731,00	0,00	0,00	0,0%	16.396.731,00	
Prog.	1	Iniziative per la tutela dei consumatori	2.723.016,00	0,00	0,00	0,0%	2.723.016,00
	2	Interventi per promuovere la concorrenza	9.093.525,00	0,00	0,00	0,0%	9.093.525,00
	3	Vigilanza sui mercati e sui prodotti	4.580.190,00	0,00	0,00	0,0%	4.580.190,00

Missione 13	Diritto alla mobilita'	10.966.550.227,00	-249.318.412,00	1.790.914.630,00	16,3%	12.508.146.445,00	
Programmi	1	Gestione della sicurezza e della mobilita' stradale	903.709.957,00	-501.893.739,00	0,00	0,0%	401.816.218,00
	2	Logistica ed intermodalita' nel trasporto	220.305.957,00	26.935.071,00	0,00	0,0%	247.241.028,00
	3	Sistemi portuali	153.147.092,00	0,00	0,00	0,0%	153.147.092,00
	4	Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	89.253.666,00	34.683.882,00	0,00	0,0%	123.937.548,00
	5	Sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	347.372.038,00	-137.821.574,00	0,00	0,0%	209.550.464,00
	6	Sviluppo della mobilita' locale	1.706.912.098,00	126.357.097,00	20.000.000,00	1,2%	1.853.269.195,00
	7	Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo	664.011.706,00	622.531,00	3.013.806,00	0,5%	667.648.043,00
	8	Sostegno allo sviluppo del trasporto	6.881.837.713,00	201.798.320,00	1.767.900.824,00	25,7%	8.851.536.857,00

Missione 14	Infrastrutture pubbliche e logistica	3.246.258.789,00	1.887.600.611,08	24.992.398,43	0,8%	5.158.851.798,51	
Programmi	1	Edilizia statale	340.981.080,00	10.219.144,56	0,00	0,0%	351.200.224,56
	2	Intermodalita' infrastrutturale	0,00	0,00	0,00	0,0%	0,00
	3	Opere strategiche	1.200.510.896,00	2.500.000,00	-205.468,57	0,0%	1.202.805.427,43
	4	Sistemi ferroviari locali	71.751.000,00	0,00	0,00	0,0%	71.751.000,00
	5	Sistemi idrici, idraulici ed elettrici	181.550.523,00	306.001,10	0,00	0,0%	181.856.524,10
	6	Sistemi portuali ed aeroportuali	320.115.790,00	8.898.303,00	0,00	0,0%	329.014.093,00
	7	Sistemi stradali e autostradali	321.494.658,00	1.865.026.989,85	25.197.867,00	7,8%	2.211.719.514,85
	8	Opere pubbliche e infrastrutture	792.000.000,00	0,00	0,00	0,0%	792.000.000,00
	9	Sicurezza, vigilanza e regolamentazione delle infrastrutture	17.854.842,00	650.172,57	0,00	0,0%	18.505.014,57

Missione 15	Comunicazioni	1.386.130.157,00	31.845.060,00	0,00	0,0%	1.417.975.217,00	
Programmi	1	Radiodiffusione sonora e televisiva	227.382.035,00	13.175.523,00	0,00	0,0%	240.557.558,00
	2	Regolamentazione e vigilanza delle comunicazioni elettroniche	47.613.610,00	14.013.022,00	0,00	0,0%	61.626.632,00
	3	Servizi postali e telefonici	660.832.512,00	45.000,00	0,00	0,0%	660.877.512,00
	4	Sostegno all'editoria	450.302.000,00	4.611.515,00	0,00	0,0%	454.913.515,00
Missione 16	Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	264.806.989,00	654.014,00	0,00	0,0%	265.461.003,00	
Prog.	1	Politica commerciale	5.139.836,00	236.586,00	0,00	0,0%	5.376.422,00
	2	Promozione del made in Italy	256.999.876,00	302.490,00	0,00	0,0%	257.302.366,00
	3	Sostegno all'internazionalizzazione delle imprese	2.667.277,00	114.938,00	0,00	0,0%	2.782.215,00
Missione 17	Ricerca e innovazione	4.091.271.847,00	63.953.029,00	1.148.221,00	0,0%	4.156.373.097,00	
Programmi	1	Ricerca e sviluppo nel settore ICT per il mercato	8.356.550,00	44.825,00	0,00	0,0%	8.401.375,00
	2	Ricerca in materia ambientale	115.429.453,00	63.258,00	-70.000,00	-0,1%	115.422.711,00
	3	Ricerca in materia di beni e attivita' culturali	74.523.143,00	306.124,00	107.198,00	0,1%	74.936.465,00
	4	Ricerca nel settore dei trasporti	43.632.864,00	-10.000.000,00	0,00	0,0%	33.632.864,00
	5	Ricerca per il settore della sanita' pubblica	555.196.518,00	-17.658.928,00	1.107.523,00	0,2%	538.645.113,00
	6	Ricerca per il settore zooprofilattico	0,00	15.000.000,00	0,00		15.000.000,00
	7	Ricerca scientifica e tecnologica applicata	259.346.124,00	13.717.988,00	-51.852,50	0,0%	273.012.259,50
	8	Ricerca scientifica e tecnologica di base	2.242.875.573,00	167.000,00	51.852,50	0,0%	2.243.094.425,50
	9	Ricerca tecnologica nel settore della difesa	59.000.000,00	2.157.838,00	0,00	0,0%	61.157.838,00
	10	Attivita' di ricerca in materia di politiche del lavoro e previdenziali	726.598,00	0,00	0,00	0,0%	726.598,00
	11	Ricerca in materia di politiche sociali	2.143.766,00	0,00	3.500,00	0,2%	2.147.266,00
	12	Sviluppo, innovazione e ricerca in materia di energia ed in ambito minerario ed industriale	560.233.656,00	48.177.916,00	0,00	0,0%	608.411.572,00
	13	Ricerca di base e applicata	161.278.318,00	5.977.008,00	0,00	0,0%	167.255.326,00
	14	Ricerca per la didattica	8.529.284,00	6.000.000,00	0,00	0,0%	14.529.284,00

Missione 18	<i>Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</i>	1.716.883.241,00	200.309.360,16	2.380.000,00	0,1%	1.919.572.601,16	
Programmi	1	Conservazione dell'assetto idrogeologico	432.570.412,00	157.737.368,00	1.015.000,00	0,2%	591.322.780,00
	2	Prevenzione e riduzione integrata dell'inquinamento	517.638.045,00	12.021.906,76	680.000,00	0,1%	530.339.951,76
	3	Sviluppo sostenibile	372.841.234,00	7.496.964,00	225.000,00	0,1%	380.563.198,00
	4	Trattamento e smaltimento rifiuti e acque reflue	2.775.221,00	13.065.532,00	10.000,00	0,4%	15.850.753,00
	5	Tutela e conservazione della fauna e della flora e salvaguardia della biodiversita'	370.138.902,00	7.139.238,12	370.000,00	0,1%	377.648.140,12
	6	Vigilanza, prevenzione e repressione in ambito ambientale	20.919.427,00	2.848.351,28	80.000,00	0,4%	23.847.778,28
Missione 19	<i>Casa e assetto urbanistico</i>	1.050.565.939,00	95.538.654,66	1.811.115,00	0,2%	1.147.915.708,66	
Prog.	1	Edilizia abitativa e politiche territoriali	116.824.827,00	0,00	0,00	0,0%	116.824.827,00
	2	Politiche abitative	499.011.567,00	1.276.461,72	1.811.115,00	0,4%	502.099.143,72
	3	Politiche urbane e territoriali	434.729.545,00	94.262.192,94	0,00	0,0%	528.991.737,94
Missione 20	<i>Tutela della salute</i>	927.660.224,00	63.574.944,03	2.173.829,00	0,2%	993.408.997,03	
Programmi	1	Prevenzione, assistenza, indirizzo e coordinamento internazionale in materia sanitaria umana	695.434.501,00	18.362.898,67	1.751.233,00	0,3%	715.548.632,67
	2	Prevenzione e assistenza sanitaria veterinaria	77.435.417,00	5.930.248,75	422.596,00	0,5%	83.788.261,75
	3	Programmazione sanitaria e livelli essenziali di assistenza	95.209.535,00	36.443.762,94	0,00	0,0%	131.653.297,94
	4	Regolamentazione e vigilanza in materia di prodotti farmaceutici ed altri prodotti sanitari ad uso umano	52.431.963,00	1.779.078,67	0,00	0,0%	54.211.041,67
	5	Vigilanza, prevenzione e repressione nel settore sanitario	7.148.808,00	1.058.955,00	0,00	0,0%	8.207.763,00
Missione 21	<i>Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistici</i>	1.600.145.934,00	45.783.753,00	0,00	0,0%	1.645.929.687,00	
Programmi	1	Sostegno e vigilanza ad attivita' culturali	79.853.037,00	0,00	0,00	0,0%	79.853.037,00
	2	Sostegno, valorizzazione e tutela del settore dello spettacolo	636.140.638,00	0,00	0,00	0,0%	636.140.638,00
	3	Tutela e valorizzazione dei beni archeologici, architettonici, paesaggistici, artistici, storici ed etnoantropologici	596.869.942,00	45.778.448,00	0,00	0,0%	642.648.390,00
	4	Tutela e valorizzazione dei beni archivistici e librari, promozione del libro e dell'editoria	279.828.728,00	5.305,00	0,00	0,0%	279.834.033,00
	5	Vigilanza, prevenzione e repressione in materia di patrimonio culturale	7.453.589,00	0,00	0,00	0,0%	7.453.589,00

Missione 22	Istruzione scolastica	41.618.404.392,00	218.227.123,00	1.437.978.926,00	3,5%	43.274.610.441,00	
Programmi	1	Programmazione e coordinamento dell'istruzione scolastica	425.269.905,00	11.730.014,00	5.211.958,00	1,2%	442.211.877,00
	2	Istruzione prescolastica	4.169.893.492,00	28.783.656,00	-13.808.492,00	-0,3%	4.184.868.656,00
	3	Istruzione elementare	12.511.815.349,00	0,00	219.174.825,00	1,8%	12.730.990.174,00
	4	Istruzione secondaria inferiore	9.680.516.143,00	35.000.000,00	-375.221.142,00	-3,9%	9.340.295.001,00
	5	Istruzione secondaria superiore	14.131.238.671,00	111.702.737,00	1.605.374.809,00	11,4%	15.848.316.217,00
	6	Istruzione post secondaria	1.254.626,00	5.000.000,00	-846.265,00	-67,5%	5.408.361,00
	7	Istruzione degli adulti	631.526,00	4.000.000,00	-496.753,00	-78,7%	4.134.773,00
	8	Diritto allo studio, condizione studentesca	7.529.193,00	22.000.000,00	-1.410.014,00	-18,7%	28.119.179,00
	9	Istituzioni scolastiche non statali	535.318.417,00	0,00	0,00	0,0%	535.318.417,00
	10	Sostegno all'istruzione	154.937.070,00	10.716,00	0,00	0,0%	154.947.786,00

Missione 23	Istruzione universitaria	8.682.805.983,00	142.500,00	45.049,00	0,0%	8.682.993.532,00	
Prog.	1	Diritto allo studio nell'istruzione universitaria	249.262.306,00	21.500,00	0,00	0,0%	249.283.806,00
	2	Istituti di alta cultura	430.060.638,00	43.000,00	25.049,00	0,0%	430.128.687,00
	3	Sistema universitario e formazione post-universitaria	8.003.483.039,00	78.000,00	20.000,00	0,0%	8.003.581.039,00

Missione 24	Diritti sociali, solidarieta' sociale e famiglia	24.284.078.470,00	2.398.931,00	5.865.625,00	0,0%	24.292.343.026,00	
Programmi	1	Assistenza sociale, promozione dei diritti e misure di sostegno per particolari categorie sociali - Trasferimenti ad enti territoriali, previdenziali e assistenziali	16.812.181.053,00	174.271,00	19.000,00	0,0%	16.812.374.324,00
	2	Associazionismo, volontariato e formazioni sociali	5.307.518,00	1.368.026,00	0,00	0,0%	6.675.544,00
	3	Interventi a favore delle persone non autosufficienti	300.043.396,00	0,00	0,00	0,0%	300.043.396,00
	4	Lotta alle dipendenze	19.120.515,00	0,00	0,00	0,0%	19.120.515,00
	5	Protezione sociale per particolari categorie	5.573.290.527,00	6.634,00	5.000.000,00	0,1%	5.578.297.161,00
	6	Garanzia dei diritti dei cittadini	133.242.461,00	850.000,00	846.625,00	0,6%	134.939.086,00
	7	Sostegno alla famiglia	1.376.462.000,00	0,00	0,00	0,0%	1.376.462.000,00
	8	Promozione dei diritti e delle pari opportunita'	64.431.000,00	0,00	0,00	0,0%	64.431.000,00

Missione 25	Politiche previdenziali	68.216.057.025,00	127.409.655,00	108.670.371,00	0,2%	68.452.137.051,00	
Prog.	2	Previdenza obbligatoria e complementare, sicurezza sociale - trasferimenti agli enti ed organismi interessati	68.216.057.025,00	127.409.655,00	108.670.371,00	0,2%	68.452.137.051,00

Missione 26	Politiche per il lavoro	3.657.445.746,00	30.040.111,00	23.800.673,00	0,7%	3.711.286.530,00	
Programmi	1	Regolamentazione e vigilanza del lavoro	65.471.741,00	0,00	0,00	0,0%	65.471.741,00
	2	Infortuni sul lavoro	7.304.475,00	0,00	0,00	0,0%	7.304.475,00
	3	Reinserimento lavorativo e sostegno all'occupazione	2.090.966.543,00	15.494.667,00	1.000.000,00	0,0%	2.107.461.210,00
	4	Sostegno al reddito	1.239.415.135,00	14.545.444,00	22.800.673,00	1,8%	1.276.761.252,00
	5	Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro	254.287.852,00	0,00	0,00	0,0%	254.287.852,00

Missione 27	Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	1.557.930.061,00	18.495.193,00	-48.922.600,00	-3,1%	1.527.502.654,00	
Programmi	1	Flussi migratori per motivi di lavoro	5.929.529,00	48.939,00	10.000,00	0,2%	5.988.468,00
	2	Garanzia dei diritti e interventi per lo sviluppo della coesione sociale	309.402.468,00	17.361.269,00	28.349,00	0,0%	326.792.086,00
	3	Gestione flussi migratori	72.269.963,00	828.770,00	50.753,00	0,1%	73.149.486,00
	4	Interventi di integrazione sociale delle persone immigrate e in favore dei minori stranieri non accompagnati	95.760.522,00	0,00	0,00	0,0%	95.760.522,00
	5	Rapporti con le confessioni religiose	1.074.567.579,00	256.215,00	-49.011.702,00	-4,6%	1.025.812.092,00

Missione 28	Sviluppo e riequilibrio territoriale	4.689.129.656,00	1.217.325,00	-25.000.000,33	-0,5%	4.665.346.980,67	
Prog.	1	Politiche per il miglioramento delle strutture istituzionali territoriali che partecipano ai processi di coesione e di sviluppo	200.951.992,00	1.217.325,00	1.548.277,67	0,8%	203.717.594,67
	2	Politiche per il sostegno dei sistemi produttivi per il mezzogiorno e le aree sottoutilizzate	1.336.266.890,00	0,00	0,00	0,0%	1.336.266.890,00
	3	Politiche per l'infrastrutturazione territoriale per il mezzogiorno e le aree sottoutilizzate	3.151.910.774,00	0,00	-26.548.278,00	-0,8%	3.125.362.496,00

Missione 29	Politiche economico-finanziarie e di bilancio	63.141.337.460,00	219.036.155,75	-286.758.691,00	-0,5%	63.073.614.924,75	
Programmi	1	Regolazione giurisdizione e coordinamento del sistema della fiscalita'	6.016.096.481,00	72.375.652,00	143.192.150,00	2,4%	6.231.664.283,00
	2	Programmazione economico-finanziaria e politiche di bilancio	576.689.212,00	36.203.178,00	14.443.660,00	2,5%	627.336.050,00
	3	Prevenzione e repressione delle frodi e delle violazioni agli obblighi fiscali	2.286.004.569,00	114.364.468,75	9.910.000,00	0,4%	2.410.279.037,75
	4	Regolamentazione e vigilanza sul settore finanziario	55.729.376,00	14.986,00	-8.304.501,00	-14,9%	47.439.861,00
	5	Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi d'imposte	54.206.817.822,00	-3.922.129,00	-446.000.000,00	-0,8%	53.756.895.693,00

Missione 30	Giovani e sport	962.522.493,00	0,00	0,00	0,0%	962.522.493,00	
Prog.	1	Attivita' ricreative e sport	823.987.493,00	0,00	0,00	0,0%	823.987.493,00
	2	Incentivazione e sostegno alla gioventu'	138.535.000,00	0,00	0,00	0,0%	138.535.000,00

Missione 31	Turismo	111.175.000,00	0,00	0,00	0,0%	111.175.000,00
Prog.	1 Sviluppo e competitivita' del turismo	111.175.000,00	0,00	0,00	0,0%	111.175.000,00
Missione 32	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	2.841.594.160,00	487.637.511,51	29.771.227,00	1,0%	3.359.002.898,51
Prog.	1 Servizi generali, formativi, assistenza legale ed approvvigionamenti per le Amministrazioni pubbliche	700.876.835,00	446.006.847,00	6.796.656,00	1,0%	1.153.680.338,00
	2 Indirizzo politico	248.712.396,00	14.192.062,87	2.596.631,00	1,0%	265.501.089,87
	3 Servizi e affari generali per le Amministrazioni di competenza	1.892.004.929,00	27.438.601,64	20.377.940,00	1,1%	1.939.821.470,64
Missione 33	Fondi da ripartire	19.963.424.032,00	-6.287.588.111,51	335.998.825,47	1,7%	14.011.834.745,96
Prog.	1 Fondi da assegnare	16.133.631.796,00	-5.268.084.575,51	135.998.825,47	0,8%	11.001.546.045,96
	2 Fondi di riserva e speciali	3.829.792.236,00	-1.019.503.536,00	200.000.000,00	5,2%	3.010.288.700,00
Missione 34	Debito pubblico	276.331.195.014,00	1.797.627.261,00	-1.904.946.000,00	-0,7%	276.223.876.275,00
Prog.	1 Oneri per il servizio del debito statale	78.154.725.165,00	1.797.627.261,00	5.095.000.000,00	6,5%	85.047.352.426,00
	2 Rimborsi del debito statale	198.176.469.849,00	0,00	-6.999.946.000,00	-3,5%	191.176.523.849,00
TOTALE GENERALE		729.936.837.485,00	3.775.812.295,00	8.145.717.201,57	1,1%	741.858.366.981,57

Fonte: RGS

Al riguardo, si rileva che non risulta agevole il raccordo tra questa rappresentazione oltremodo sintetica dell'impatto dell'assestamento sulle voci di spesa e quella desumibile dalle Tabelle di sintesi riportate tradizionalmente nella relazione illustrativa del ddl. Queste ultime riportano infatti macroaggregazioni di spesa (corrente, interessi, c/capitale e rimborso prestiti) al netto delle regolazioni debitorie, laddove invece le nuove tabelle riportano i dati al lordo. In ogni caso, i totali indicati nelle tabelle consegnate dal Governo risultano divergenti - per quanto non in misura eccessiva - da quelli contenuti nel disegno di legge in esame. Esistono infatti differenze, evidenziate più dettagliatamente nel prospetto riportato di seguito, sia per quanto riguarda l'ammontare delle previsioni iniziali contenute nella legge di bilancio per il 2008 (il cui importo risulta superiore di circa 900 mln rispetto a quello derivante dai dati aggregati per missione) che nell'ammontare delle previsioni assestate (anche in questo caso, risultano superiori i dati riportati nel disegno di legge di assestamento e si tratta di 100 mln).

Sul punto, sarebbe utile acquisire un chiarimento da parte del Governo; in parte la divergenza potrebbe dipendere dal fatto che i dati raggruppati per missione sono stati aggiornati al 3 settembre, successivamente alla presentazione del provvedimento in esame, avvenuta il 30 giugno.

	Previsioni iniziali di spesa	Previsioni asestate	Effetti assestamento, compresi atti amministrativi
		(mln)	
Dati contenuti nel ddl di assestamento			
Al netto delle regolazioni debitorie	689.923	704.818	14.895
Regolazioni debitorie	40.915	37.140	-3.775
Totale (A)	730.838	741.958	11.120
Dati raggruppati per missione (al lordo reg. deb.) (B)			
	729.937	741.858	11.922
Differenza (A - B)	901	100	-802

Dall'elaborazione sui dati sopra citati risulta che, considerando gli importi in valore assoluto, le variazioni più significative recate dalla proposta di assestamento interessano in particolare le missioni indicate di seguito:

Missione n. 3 (Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali): + 6.173 mln, pari al 5,5 per cento rispetto alle previsioni iniziali;

n. 13 (Diritto alla mobilità): + 1.791 mln circa, pari al 16,3 per cento;

n. 22 (Istruzione scolastica): + 1.438 mln, pari al 3,5 per cento.

In particolare, all'interno della missione n. 3, la variazione del programma n. 5, "Regolazioni contabili ed altri trasferimenti alle Regioni a statuto speciale", è pari a circa 6.443 mln, corrispondente a circa il 25 per cento dello stanziamento iniziale; risultano invece ridotti gli stanziamenti relativi ai programmi n. 4, relativo al

federalismo (- 409 mln circa) e n. 6, concernente il concorso dello Stato al finanziamento della spesa sanitaria (- 460 mln).

L'incremento di circa 1.791 mln della missione n. 13 si determina essenzialmente grazie all'aumento di circa 1.768 mln relativo al programma n. 8, "Sostegno allo sviluppo del trasporto" .

L'aumento di 1.438 mln della missione n. 22 comprende un incremento del programma n. 5, "Istruzione secondaria superiore", per 1.605 mln, ma anche una diminuzione del programma n. 4, "Istruzione secondaria inferiore", per 375 mln.

3. Le previsioni assestate (cassa)

Anche in termini di cassa le previsioni assestate comportano un peggioramento dei saldi. Il SNF, al netto delle regolazioni debitorie, contabili e rimborsi IVA, passa infatti dagli 81.025 mln della legge di bilancio a 101.763 mln, con un incremento pari a 20.738 mln, corrispondente al 25 per cento circa. Ciò deriva dalla somma algebrica tra gli effetti migliorativi degli atti amministrativi (per 433 mln) e le proposte peggiorative dell'assestamento (per 21.171 mln) (v. Tavola 6).

In corrispondenza con il saldo netto da finanziare peggiora significativamente anche l'avanzo primario, nella misura di 13.830 mln, corrispondenti al 563 per cento; il valore negativo già evidenziato nelle previsioni iniziali (-2.457 mln) aumenta a causa delle proposte dell'assestamento, solo in parte temperate dal miglioramento di 2.250 mln derivante da atti amministrativi. Il

risparmio pubblico, anch'esso di segno negativo, peggiora di un importo pari a 19.916 mln (tenuto conto di un lieve effetto positivo di 216 mln per atti amministrativi): si tratta di una variazione percentuale del 111 per cento circa. Il ricorso al mercato, infine, risulta incrementato nella misura di circa 16.825 mln (di cui 15.029 mln in relazione alle proposte dell'assestamento stesso), ovvero del 5,9 per cento. In particolare, si segnala che le autorizzazioni di pagamenti finali aumentano di 19.822 mln, a fronte di minori incassi previsti per 916 mln.

L'aumento delle spese correnti riguarda principalmente i trasferimenti alle amministrazioni locali (per 4.582 mln, 3.836 dei quali a favore delle Regioni), gli interessi per 5.090 mln ed i redditi da lavoro dipendente, per 2.137 mln (principalmente in relazione al comparto scuola).

L'aumento registrato dalle spese in conto capitale, pari a 1.063 mln, è attribuibile in particolare - come è evidenziato dalla relazione illustrativa al disegno di legge in esame - all'ANAS, per partite perenti in esercizi pregressi, al fine di consentire il pagamento delle opere in corso nell'anno 2008.

Tavola 6

Senato - Servizio del Bilancio

RIEPILOGO DELLE VARIAZIONI AL BILANCIO 2007

(al netto delle regolazioni contabili e debitorie e rimborsi IVA)

(milioni di euro)

	a.	b	c	d=a+b+c	e= d-a	f= (d-a)/a%
CASSA	PREVISIONI INIZIALI	<i>atti amministrativi</i>	<i>proposte assestamento</i>	PREVISIONI ASSESTATE	Var. assolute tra previsioni assestate e previsioni iniziali	Var. % tra previsioni assestate e previsioni iniziali
ENTRATE						
entrate finali:	432.106	2.009	-2.925	431.190	-916	-0,21%
entrate tributarie (titolo I)	407.208	0	-3.293	403.915	-3.293	-0,81%
entrate extra-tributarie (titolo II)	22.644	921	345	23.910	1.266	5,59%
alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e riscossione di crediti (titolo III)	2.254	1.088	23	3.365	1.111	49,29%
SPESE						
spese finali:	513.130	1.577	18.246	532.951	19.821	3,86%
spese correnti netto interessi (titolo I)	369.141	-1.112	12.093	380.122	10.981	2,97%
interessi (titolo I)	78.568	1.818	5.090	85.475	6.907	8,79%
spese in conto capitale (titolo II)	65.421	871	1.063	67.354	1.933	2,95%
spese per rimborso prestiti (titolo III)	198.214	0	-7.025	191.189	-7.025	-3,54%
<i>Spese complessive</i>	711.344	1.577	11.221	724.142	12.798	1,80%
SNF (spese finali - entrate finali)	81.024	-432	21.171	101.763	20.739	25,60%
Risparmio pubblico	-17.857	215	-20.131	-37.773	-19.916	111,53%
Avanzo primario	-2.456	2.250	-16.081	-16.287	-13.831	563,15%
Ricorso al mercato	287.157	1.796	15.029	303.982	16.825	5,86%

N.B. Le differenze rispetto ai corrispondenti importi dell'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti.

4. Residui passivi

I residui passivi accertati al 31 dicembre 2007, al netto di quelli relativi al rimborso prestiti (pari a 3.748 mln), ammontano a 88.608 mln, 55.436 dei quali derivano dalla gestione 2007. In sede di formazione del bilancio di previsione per il 2008 la consistenza dei residui passivi era stata determinata in via presuntiva in 84.822 mln (comprensivi di rimborso prestiti).

L'importo dei residui di nuova formazione, pari, come sopra ricordato, a 55.436 mln, il cui dettaglio è esposto nella tavola 8, è composto per circa 26.228 mln da residui di parte corrente, mentre 29.207 mln sono relativi alle spese in conto capitale. Per la spesa corrente, essi riguardano in prevalenza i trasferimenti alle Amministrazioni pubbliche (circa 16.352 mln, di cui 5.309 alle regioni).

Per quanto concerne i nuovi residui in conto capitale, essi sono costituiti principalmente da "altri trasferimenti in conto capitale" (oltre 13.600 mln) e da contributi alle amministrazioni pubbliche (7.357 mln).

Lo scostamento per singolo ministero verificatosi fra i residui passivi presunti al 1° gennaio 2008 e quelli accertati in sede di rendiconto 2007 (v. Tavola 9) è collegato soprattutto ai maggiori residui accertati in relazione ai Ministeri dell'Economia e delle Finanze (3.960 mln), del Lavoro, salute e politiche sociali (3.615 mln)

e della Difesa (2.466 mln) ed ai minori residui accertati con riferimento al Ministero per lo sviluppo economico (- 2.998 mln).

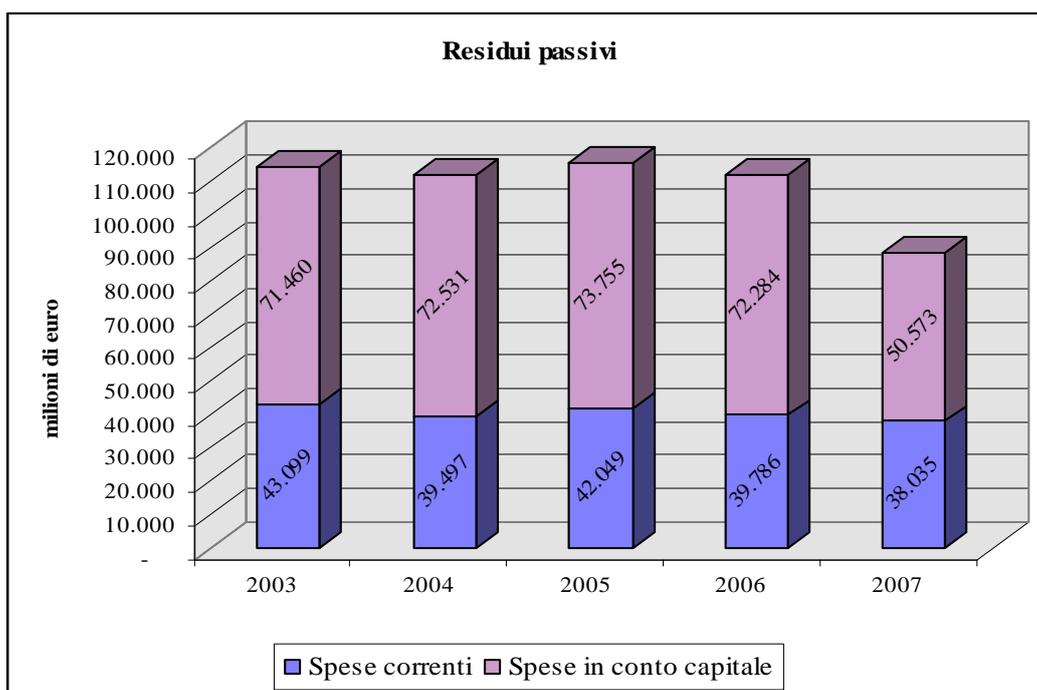
Per quanto riguarda lo scostamento dei residui accertati rispetto ai residui presunti, la tavola 7 mette in evidenza quanto si è verificato negli anni dal 1998 al 2007, indicando sia gli importi in valore assoluto che le percentuali corrispondenti.

Nel 2007 lo scostamento in esame risulta ridotto rispetto a quello degli anni precedenti, attestandosi intorno all'8,9 per cento.

Al riguardo, si rileva che l'unico anno nell'ambito della serie riportata in cui i residui accertati sono risultati inferiori a quelli presunti è stato il 2002; tale effetto potrebbe essere riconducibile al decreto-legge n. 194 del 2002 (cd. decreto taglia-spese) e in particolare all'abbreviazione dei termini per la conservazione dei residui.

L'andamento negli ultimi 5 anni dei residui finali considerati nel complesso denota - dopo una serie di valori, relativi agli anni 2003-2006, non eccessivamente divergenti l'uno dall'altro - una forte flessione nell'anno 2007 rispetto al 2006, che interessa in particolare i residui in conto capitale, come evidenziato dal prospetto sotto riportato.

Residui passivi in mln					
	2003	2004	2005	2006	2007
Spese correnti	43.099	39.497	42.049	39.786	38.035
Spese in conto capitale	71.460	72.531	73.755	72.284	50.573
Spese finali	114.559	112.028	115.804	112.070	88.608



Al riguardo, sarebbe opportuno acquisire un chiarimento in merito ai fattori che possono aver determinato la rilevante contrazione dei residui verificatasi con riferimento all'anno 2007.

In particolare, si ricorda che il comma 36 dell'articolo 3 della legge finanziaria per il 2008 ha determinato una riduzione, da sette a tre anni, del termine di perenzione dei residui passivi in conto capitale. Tale disposizione è entrata in vigore il 28 dicembre 2007 e pertanto i suoi effetti possono dispiegarsi anche sui residui a tutto il 31 dicembre 2007. La RT associata alla disposizione ne prendeva infatti in considerazione gli effetti finanziari in termini di fabbisogno e indebitamento netto a partire dall'anno 2008, quantificandoli in circa 1,5 mld per il primo anno e 1,3 mld a decorrere dal 2009. La forte contrazione della consistenza dei residui al 31 dicembre 2007 potrebbe peraltro essere messa in correlazione alle disposizioni di cui ai commi 37 e 38 dell'articolo 3 della citata legge finanziaria per il 2008, che prevedono un'analisi periodica della sussistenza dei presupposti per il mantenimento in bilancio dei residui passivi e un

programma di ricognizione dei residui passivi da concludere entro il 30 aprile 2008, con l'individuazione di quelli per i quali, non ricorrendo più i presupposti di cui alla normativa di contabilità, si dovrà procedere all'eliminazione.

Al riguardo, l'analisi dei residui sulla base dell'impatto sul conto della P.A. (vedi infra) non evidenzia peraltro una marcata contrazione nella consistenza dei residui aventi effetto (diretto o indiretto) sulla P.A., bensì di quelli privi di impatto su tale aggregato.

Comunque, la Corte dei conti, nella relazione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2007³, ha affermato che "il drastico taglio dei residui passivi è in buona parte apparente: l'eliminazione dal conto del bilancio di oltre 28.400 milioni di residui passivi, legata al nuovo regime della perenzione, non esclude che – per far fronte alle richieste dei creditori – debba essere reiscritta in bilancio una consistente quota delle relative somme, per ora trasferite nel conto del patrimonio".

³ CORTE DEI CONTI, *Relazione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2007*, pag. 84.

Tavola 7

Senato - Servizio del bilancio

<i>Disegno di legge di assestamento per il 2008</i>										
<i>Scostamento tra la consistenza presunta e quella effettiva dei residui passivi dal 1998 al 2007 (al lordo dei rimborsi prestiti)</i>										
(milioni di euro)										
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Residui accertati al 31 dicembre	115.683	116.224	132.463	135.179	132.480	114.923	121.294	119.138	120.875	92.356
Residui presunti al 1° gennaio	81.287	69.611	75.239	97.219	173.969	60.189	72.011	54.861	100.564	84.822
Scostamento	34.396	46.613	57.224	37.960	-41.489	54.734	49.283	64.277	20.311	7.534
<i>Scostamento percentuale</i>	42,3%	67,0%	76,1%	39,0%	-23,8%	90,9%	68,4%	117,2%	20,2%	8,9%

N.B. Le differenze rispetto alle corrispondenti cifre di cui all'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti.

Tavola 8

Senato - Servizio del bilancio		
Disegno di legge di assestamento 2008 <i>Residui passivi di nuova formazione</i> (milioni di euro)		
1)	<i>Parte corrente</i>	26.228
	<u>Redditi da lavoro dipendente</u>	3.353
	<u>Consumi intermedi</u>	2.909
	<u>Trasferimenti correnti ad Amm. Pubbliche</u>	16.351
	a amministrazioni centrali	2.042
	a amministrazioni locali	10.606
	<i>di cui:</i>	
	<i>a regioni</i>	5.309
	<i>a comuni</i>	2.291
	<i>ad altre amministrazioni locali</i>	3.006
	a enti previdenziali ed assistenziali	3.703
	<u>Trasferimenti correnti a estero</u>	327
	<u>Trasferimenti correnti a famiglie e ISP</u>	775
	<u>Trasferimenti correnti a imprese</u>	1.510
	<u>Interessi passivi e redditi da capitale</u>	327
	<u>Poste correttive e compensative</u>	315
	<u>Risorse proprie CEE</u>	0
	<u>Altre uscite correnti</u>	305
	<u>IRAP</u>	56
	<u>Ammortamenti</u>	0
2)	<i>Parte capitale</i>	29.207
	<u>Investimenti fissi lordi e acquisti terreni</u>	3.194
	<u>Contributi ad Ammi. Pubbliche</u>	7.357
	a amministrazioni centrali	2.611
	a amministrazioni locali	3.698
	<i>di cui:</i>	
	<i>a regioni</i>	1.928
	<i>a comuni</i>	1.376
	<i>a altre amministrazioni locali</i>	394
	a enti previdenziali e assistenziali	1.048
	<u>Contributi agli investimenti a famiglie e ISP</u>	68
	<u>Contributi agli investimenti ad estero</u>	725
	<u>Contributi agli investimenti alle imprese</u>	3.816
	<u>Altri trasferimenti in conto capitale</u>	13.622
	<u>Acquisizioni di attività finanziarie</u>	425
DATI COMPLESSIVI AL NETTO RIMBORSO PRESTITI		
TOTALE RESIDUI FORMATISI NEL 2006		55.436
RESIDUI DEGLI ANNI PRECEDENTI		33.172
TOTALE RESIDUI AL 31 DICEMBRE 2007		88.608
<i>Rimborso di prestiti al 31 dicembre 2007</i>		3.748
<i>Residui al lordo rimborso di prestiti al 31 dicembre 2007</i>		92.356

N.B. Le differenze rispetto alle corrispondenti cifre dell'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti

Tavola 9

Senato - Servizio del bilancio

<i>Disegno di legge di assestamento per il 2008</i> <i>Distribuzione tra i Ministeri dello scostamento tra la consistenza presunta e quella accertata dei residui passivi</i> (milioni di euro) (al lordo rimborso prestiti)	
RESIDUI AL 31 DICEMBRE 2007	92.356
RESIDUI PASSIVI PRESUNTI NEL BILANCIO 2008	84.822
SCOSTAMENTO COMPLESSIVO	7.534
Economia e finanze	3.960
Giustizia	29
Esteri	418
Istruzione, università e ricerca	-107
Interno	-1.790
Infrastrutture	1.953
Difesa	2.466
Politiche Agricole	395
Sviluppo economico	-2.998
Lavoro, salute e politiche sociali	3.615
Beni culturali	-287
Ambiente	-119

4.a Impatto dei residui sul conto della P.A.

Il disegno di legge in esame contiene altresì - come è avvenuto per i due anni precedenti - un'analisi dei residui passivi in funzione dell'impatto che si può determinare sul conto economico delle P.A.. Sotto tale profilo i residui vengono classificati in tre categorie: a seconda che abbiano impatto diretto, indiretto o nullo sul conto della P.A. L'impatto è diretto se si tratta di residui generati da spese dirette del bilancio dello Stato; indiretto, se si tratta di trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche e a fondi da ripartire; nullo, con riferimento a spese registrate sul conto della P.A. secondo il criterio della competenza economica (per cui il momento del pagamento risulta irrilevante) ovvero a partite finanziarie o a "partite di giro".

In particolare, i residui connessi a trasferimenti ad amministrazioni pubbliche e a fondi da ripartire determinano un effetto sui saldi più diluito nel tempo, in quanto l'effetto stesso viene registrato sul conto della P.A. nel momento dell'effettivo prelievo dalla Tesoreria.

La relazione illustrativa sottolinea che i residui aventi impatto diretto sulla P.A. tendono ad assumere, sia in termini di valore assoluto che in percentuale rispetto al PIL, un profilo sostanzialmente costante, riconducibile alla circostanza che la formazione di questi residui è dovuta a fattori di tipo strutturale.

Per quanto riguarda l'andamento dei residui con impatto indiretto, si rileva un leggero aumento nel 2006 rispetto al 2005, seguito da una flessione del 17,3 per cento nell'anno 2007.

Infine, i residui non aventi impatto sul conto della P.A. sono scesi di quasi il 60 per cento tra il 2005 ed il 2007, passando dall'importo di 25.154 del 2005 a 17.211 nel 2006 e a 10.204 nel 2007.

Con riferimento agli andamenti delle tre tipologie di residui considerati in percentuale del PIL, i grafici di seguito riportati evidenziano che, nell'ambito della serie storica 2001-2007, i residui con impatto indiretto sul conto della P.A denotano un andamento più variabile nel tempo.

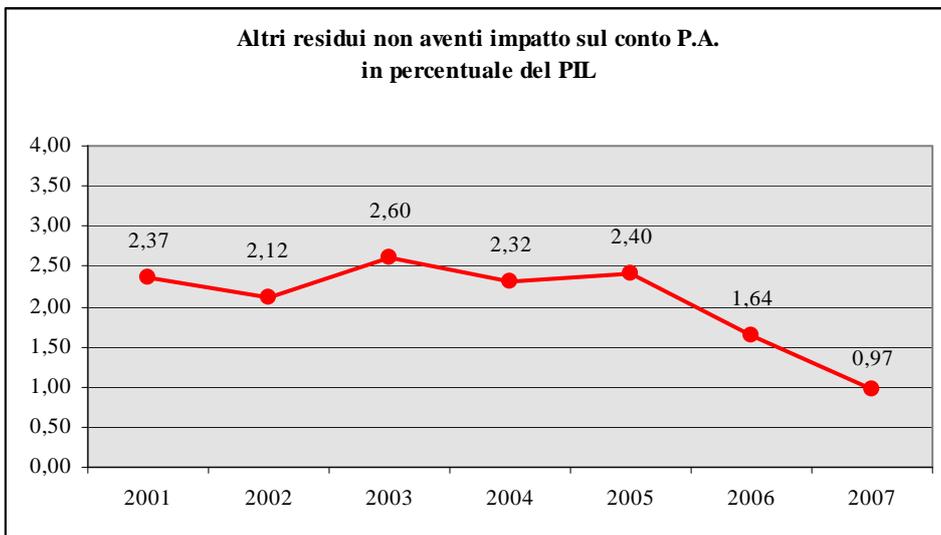
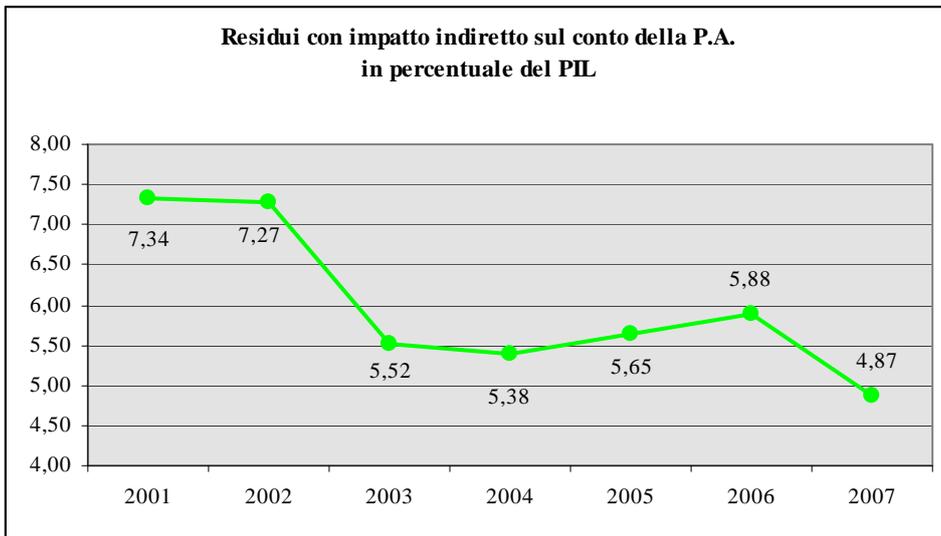
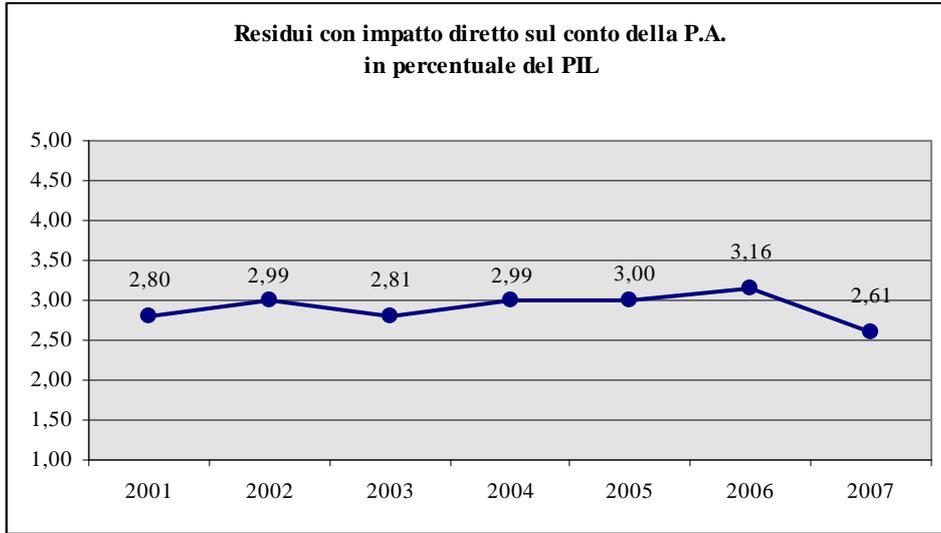


Tavola 10

Senato - Servizio del Bilancio

Analisi dei residui passivi secondo l'impatto sul conto della P.A.							
<i>Anni 2005, 2006 e 2007</i>							
(milioni di euro)							
	2005	2006	2007	Diff. 2007 su 2006	Diff. % 2007 su 2006	Diff. 2007 su 2005	Diff. % 2007 su 2005
Residui con impatto diretto sul conto della P.A.	31.430	33.162	27.374	-5.788	-17,5%	-4.056	-12,9%
Trasferimenti	21.730	24.302	20.672	-3.630	-14,9%	-1.058	-4,9%
a famiglie e ISP	486	609	1.058	449	73,7%	572	117,7%
a imprese	20.781	22.936	18.351	-4.585	-20,0%	-2.430	-11,7%
<i>di cui rimborsi IVA autovetture</i>	0	0	5.672			5.672	
a estero	463	757	1.263	506	66,8%	800	172,8%
Altre uscite correnti	459	399	372	-27	-6,8%	-87	-19,0%
Investimenti fissi lordi e acquisti terreni	9.241	8.461	6.330	-2.131	-25,2%	-2.911	-31,5%
Residui con impatto indiretto sul conto della P.A.	59.200	61.697	51.030	-10.667	-17,3%	-8.170	-13,8%
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche							
a amministrazioni centrali	5.562	3.651	7.838	4.187	114,7%	2.276	40,9%
a amministrazioni locali	39.848	43.965	30.359	-13.606	-30,9%	-9.489	-23,8%
<i>regioni - ripiani disavanzi ASL</i>	25.344	3.315	2.947	-368	-11,1%	-22.397	-88,4%
<i>regioni - altro</i>	-	25.362	17.604	-7.758	-30,6%	17.604	
<i>comuni</i>	9.778	9.817	5.439	-4.378	-44,6%	-4.339	-44,4%
<i>altre</i>	4.726	5.471	4.369	-1.102	-20,1%	-357	-7,6%
a enti previdenziali e assistenziali	9.531	9.084	7.311	-1.773	-19,5%	-2.220	-23,3%
Altri trasferimenti in conto capitale	4.279	4.997	5.522	525	10,5%	1.243	29,0%
Altri residui non aventi impatto sul conto della P.A.	25.154	17.211	10.204	-7.007	-40,7%	-14.950	-59,4%
Redditi da lavoro dipendente	7.112	3.193	4.180	987	30,9%	-2.932	-41,2%
Consumi intermedi	6.432	5.331	4.079	-1.252	-23,5%	-2.353	-36,6%
IRAP	146	110	88	-22	-20,0%	-58	-39,7%
Risorse proprie CEE		0	0				
Interessi passivi e redditi da capitale	735	1.182	475	-707	-59,8%	-260	-35,4%
Poste correttive e compensative	454	509	326	-183	-36,0%	-128	-28,2%
Ammortamenti	-	0	0				
Acquisizioni di attività finanziarie	10.275	6.886	1.056	-5.830	-84,7%	-9.219	-89,7%
TOTALE RESIDUI FINALI	115.784	112.070	88.608	-23.462	-20,9%	-27.176	-23,5%

N.B. Le differenze rispetto alle corrispondenti cifre dell'A.S. 1033 sono dovute agli arrotondamenti.

5. Variazione del Fondo di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine

L'articolo 2 del presente disegno di legge, modificando una norma della legge di bilancio (articolo 2, comma 7, della legge n. 245 del 2007), apporta una variazione allo stanziamento relativo al Fondo di riserva previsto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze - centro di responsabilità Ragioneria generale dello Stato, per le spese obbligatorie e d'ordine: si tratta di un incremento di 200 mln, che porta lo stanziamento di detto fondo a circa 997,9 mln (in luogo di 797,9 mln).

Gli emendamenti approvati in prima lettura (v. Tavola n. 11) contengono modifiche che comportano una riduzione dei fondi di riserva pari a circa 82 mln (74 dei quali in relazione ad un emendamento governativo e 7,5 ad un emendamento parlamentare), cosicché l'incremento proposto diventa di 118 mln circa.

Si ricorda che nell'attuazione della legge di contabilità la clausola di salvaguardia è stata sovente strutturata facendo riferimento, sia pure in via provvisoria, al fondo in questione.

6. Le variazioni apportate dalla Camera dei deputati

La Camera dei deputati, nel corso dell'esame in prima lettura del provvedimento, ha approvato alcuni emendamenti (riportati nella

Tavola 11), che interessano sia l'entrata che la spesa. Si segnala in proposito che il rappresentante del Governo, nel corso della discussione⁴ ha affermato che l'emendamento governativo, per quanto riguarda la spesa, contiene variazioni di modesta entità, mentre quelle riferite all'entrata, dovute ai dati di gettito dell'autoliquidazione, comportano modifiche di un certo rilievo, riferite esclusivamente al comparto tributario. Tutti gli emendamenti approvati hanno carattere compensativo e, pertanto, non producono effetto sui saldi riportati nella versione iniziale del ddl di assestamento.

Infatti, si rileva in particolare una diminuzione dell'IRES di 4,8 mld, in gran parte compensata da un aumento dell'IRE di circa 4,7 mld. Con riferimento all'IRES, l'emendamento provvede ad una riduzione sia dei versamenti diretti d'imposta effettuati tramite i concessionari, nella misura di 3.311 mln (mentre l'assestamento ne aveva previsto un aumento, rispetto alle previsioni iniziali, di circa 2 mld), che dei versamenti a titolo di acconto, per 1.489 mln (in relazione ai quali l'assestamento aveva già proposta una riduzione di 1.401 mln).

Per quanto riguarda l'IRE, l'emendamento contiene:

- un aumento di 2.541 mln delle ritenute da versarsi in Tesoreria dalle Amministrazioni pubbliche, che l'assestamento aveva già rivisto al rialzo in ragione di 42.360 mln;
- viceversa una diminuzione di 2.307 mln delle ritenute sui redditi di lavoro dipendente versate da soggetti privati,

⁴ Cfr. CAMERA DEI DEPUTATI, *Resoconto sommario e stenografico*, 17 settembre 2008, pagg. 27 e 28.

che l'assestamento aveva già ridotto per un importo di 41.660 mln;

- un incremento di 448 mln delle ritenute sui redditi di lavoro autonomo, di cui l'assestamento aveva proposto l'aumento, rispetto alla legge di bilancio, per 171 mln;
- una variazione positiva di 2.930 mln derivante dai versamenti d'imposta effettuati a saldo mediante delega bancaria ai concessionari, in controtendenza rispetto al ddl iniziale, che ne aveva prevista una riduzione per circa 1.473 mln;
- un aumento di 1.051 mln dei versamenti a titolo di acconto effettuati mediante delega bancaria ai concessionari (F24), che si aggiunge all'incremento già previsto dall'assestamento, per un importo di 441 mln.

Per quanto riguarda l'IVA, l'emendamento rappresenta una contrazione di 1.867 mln del gettito derivante dagli scambi interni, che si aggiunge alla riduzione già prevista dall'assestamento, per un importo di 2.535 mln; l'imposta relativa alle importazioni registra invece un aumento di 659 mln, che si aggiungono all'incremento proposto dall'assestamento, pari a 2.532 mln. Nel complesso, la flessione dell'IVA indicata nell'emendamento è pari a 1.208 mln.

Vi è poi un aumento delle imposte sostitutive non ricorrenti, ed una flessione abbastanza considerevole concernente le imposte di consumo sul gas metano, collegata al minor consumo dello stesso verificatosi nella scorsa stagione.

Al riguardo, in relazione alla forte contrazione del gettito IRES recata dall'emendamento governativo sarebbe opportuno un chiarimento sulle determinanti di tale revisione al ribasso della previsione. In particolare, si ricorda che alle misure introdotte dal decreto-legge n. 112 del 2008 veniva associato, per l'anno 2008, un aumento in termini di IRES di circa 2 mld; si tratta, in particolare, delle disposizioni relative alla parziale indeducibilità a fini IRES degli interessi passivi per le banche e le assicurazioni, alla riduzione della percentuale di deducibilità della variazione della riserva sinistri ed alla diminuzione della percentuale di deduzione della svalutazione dei crediti risultanti in bilancio.

In relazione invece alle variazioni delle previsioni di gettito IRE, derivanti sia dal ddl iniziale che dall'emendamento, è opportuno un chiarimento sulle determinanti dell'andamento di segno opposto registrato dalle ritenute fiscali sui redditi da lavoro pubblico (in forte aumento) e privato (in diminuzione, in misura sostanzialmente analoga).

Poiché, come sopra ricordato, le variazioni proposte sono compensative e, nell'ambito delle entrate, riguardano esclusivamente il comparto tributario, i dati del bilancio assestato per il 2008 riportati nella tavola contenente il bilancio programmatico dello Stato per gli anni 2009-2011, contenuta nella Nota di aggiornamento al Documento di Programmazione economico-finanziaria, coincidono con quelli del disegno di legge di assestamento iniziale.

Tavola 11

Senato - Servizio del bilancio

Emendamenti approvati dalla Camera dei deputati			
(euro)			
Emendamento Tab. 1.100 - Governo			
<i>Sede: Aula</i>			
U.P.B.	Denominazione U.P.B.	Variazione competenza	Variazione cassa
Stato di previsione: ENTRATA - tab. 01			
1.1.1.1	Entrate derivanti dall'attività ordinaria di gestione (IRE)	4.663.000.000	4.663.000.000
1.1.2.1	Entrate derivanti dall'attività ordinaria di gestione (IRES)	-4.800.000.000	-4.800.000.000
1.1.3.1	Entrate derivanti dall'attività ordinaria di gestione (Imposte sostitutive)	754.000.000	754.000.000
1.1.5.1	Entrate derivanti dall'attività ordinaria di gestione (IVA)	-1.208.000.000	-1.208.000.000
1.1.7.1	Entrate derivanti dall'attività ordinaria di gestione (Accisa prodotti energetici)	-309.000.000	-309.000.000
1.1.8.1	Entrate derivanti dall'attività ordinaria di gestione (Accisa altri prodotti)	-502.000.000	-502.000.000
1.2.1.1	Entrate derivanti dall'attività ordinaria di gestione (Imposte sostitutive non ricorrenti)	1.402.000.000	1.402.000.000
Totale		0	0

Emendamento Tab. 2.100 - Governo			
Stato di previsione: ECONOMIA E FINANZE - tab.02			
U.P.B.	Denominazione	Variazione competenza	Variazione cassa
	Missione 1. Politiche economico-finanziarie e di bilancio		
	Programma 1.1. Regolazione sistema della fiscalità		
1.1.1	Funzionamento	63.000.000	63.000.000
	Missione 24. Servizi delle amministrazioni pubbliche		
	Programma 24.3 - Servizi generali		
24.3.6	Investimenti	10.000.000	10.000.000
	25 - Fondi da ripartire		
	25.1 - Fondi da assegnare		
25.1.3	Oneri comuni di parte corrente	921.280	921.280
	Programma 25.2 - Fondi di riserva e speciali		
25.2.3	Oneri comuni di parte corrente	-74.334.129	-74.334.129
Stato di previsione: INFRASTRUTTURE E TRASPORTI - tab.10			
	Missione 7 - Ordine pubblico		
	Programma 7.1 - Sicurezza mari e coste		
7.1.1	Funzionamento	412.849	412.849
Totale		0	0

Emendamento Tab. 2.101 - Commissione			
Stato di previsione: ECONOMIA E FINANZE - tab.02			
	Missione 21 - Organi costituzionali e Presidenza del Consiglio		
	Programma 21.1 Organi costituzionali		
21.1.3	Oneri comuni di parte corrente	99.538.082	99.538.082
	Missione 25 - Fondi da ripartire		
	Programma 25.2 - Fondi di riserva e speciali		
25.2.3	Oneri comuni di parte corrente	-99.538.082	-99.538.082
Totale		0	0
Emendamento Tab. 2.1 - Duilio			
Stato di previsione: ECONOMIA E FINANZE - tab.02			
	Missione 25 - Fondi da ripartire		
	Programma 25.2 - Fondi di riserva e speciali		
25.2.3	Oneri comuni di parte corrente	- 7.500.000	- 7.500.000
Stato di previsione: AFFARI ESTERI - tab. 06			
	Missione 1 . Italia in Europa e nel mondo		
	Programma 1.2 - Cooperazione allo sviluppo		
1.2.2	Interventi	7.500.000	7.500.000
Totale		0	0

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico sulla url
<http://www.senato.it/documentazione/bilancio>