

XVI legislatura

**Disegno di legge
A.S. n. 687**

“Conversione in legge
del decreto-legge
8 aprile 2008, n. 60,
recante disposizioni
finanziarie urgenti in materia
di trasporti ferroviari
regionali”

maggio 2008
n. 6



servizio studi del Senato

ufficio ricerche nei settori
delle infrastrutture e dei trasporti



Servizio Studi

Direttore Daniele Ravenna

Segreteria

tel. 6706_2451

Uffici ricerche e incarichi

Settori economico e finanziario

Capo ufficio: -----

M. Magrini _3789

Questioni del lavoro e della salute

Capo ufficio: M. Bracco _2104

Attività produttive e agricoltura

Capo ufficio: -----

Ambiente e territorio

Capo ufficio: R. Ravazzi _3476

Infrastrutture e trasporti

Capo ufficio: F. Colucci _2988

Questioni istituzionali, giustizia e cultura

Capo ufficio: -----

A. Sansò _3435

S. Biancolatte _3659

S. Marci _3788

Politica estera e di difesa

Capo ufficio: -----

A. Mattiello _2180

Questioni regionali e delle autonomie locali, incaricato dei rapporti con il CERDP

Capo ufficio: F. Marcelli _2114

Legislazione comparata

Capo ufficio: V. Strinati _3442

Documentazione

Documentazione economica

Emanuela Catalucci _2581

Silvia Ferrari _2103

Simone Bonanni _2932

Luciana Stendardi _2928

Michela Mercuri _3481

Domenico Argondizzo _2904

Documentazione giuridica

Vladimiro Satta _2057

Letizia Formosa _2135

Anna Henrici _3696

Gianluca Polverari _3567

Chiara Micelli _3521

Antonello Piscitelli _4942

I dossier del Servizio studi sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Il Senato della Repubblica declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

XVI legislatura

Disegno di legge

A.S. n. 687

“Conversione in legge
del decreto-legge
8 aprile 2008, n. 60,
recante disposizioni
finanziarie urgenti in materia
di trasporti ferroviari
regionali”

maggio 2008

n. 6

a cura di: Francesco Colucci

INDICE

PREMESSA	7
SCHEDA DI LETTURA.....	9
Articolo 1	
Scheda di lettura.....	11

Premessa

La scheda di lettura è riferita al disegno di legge n. 687, recante la conversione in legge del decreto-legge 8 aprile 2008, n. 60, "Disposizioni finanziarie urgenti in materia di trasporti ferroviari regionali" approvato, senza modificazioni, dalla Camera dei deputati il 21 maggio 2008.

Il decreto-legge è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 84 del 9 aprile 2008 e scade, ove non convertito, l'8 giugno 2008.

SCHEMA DI LETTURA

Articolo 1

1. Al fine di garantire la prosecuzione degli attuali servizi, nelle more della stipula dei nuovi contratti di servizio, previa definizione del fabbisogno effettivo per la realizzazione dei servizi di trasporto regionale di cui all'articolo 9 del decreto legislativo 19 novembre 1997, n.422, e della rideterminazione dei criteri di ripartizione di cui all'articolo 20, comma 7, dello stesso decreto legislativo, è autorizzata nell'anno 2008 la spesa di 80 milioni di euro da corrispondere direttamente alla società Trenitalia S.p.A.

2. All'onere derivante dal comma 1 si provvede mediante corrispondente riduzione della dotazione del fondo per interventi strutturali di politica economica di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto-legge 29 novembre 2004, n.282, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2004, n.307.

3. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Il comma 1 autorizza la spesa di 80 milioni di euro per l'anno 2008 per garantire, nelle more della stipula dei nuovi contratti di servizio, la prosecuzione degli attuali servizi di trasporto ferroviario regionale in concessione a Trenitalia s.p.a.. La somma stanziata verrà corrisposta direttamente a quest'ultima società.

Il decreto legislativo 422/1997¹ ha disciplinato il conferimento alle regioni e agli enti locali delle funzioni e dei compiti in materia di servizi pubblici di trasporto di interesse regionale e locale ed ha fissato i criteri di organizzazione dei servizi medesimi. Per quanto riguarda in particolare il trasporto ferroviario, la delega delle funzioni è disciplinata dall'articolo 8 con riferimento alle ferrovie in gestione commissariale governativa, affidate per la ristrutturazione alla società Trenitalia s.p.a., e alle ferrovie in concessione a soggetti diversi dalle Trenitalia s.p.a., e dall'articolo 9 per quanto riguarda i servizi ferroviari in concessione a Trenitalia s.p.a.. A questi ultimi servizi è destinato il finanziamento oggetto del presente decreto-legge.

Per lo svolgimento dei servizi di cui al citato articolo 9, le regioni provvedono a stipulare direttamente con Trenitalia s.p.a. i relativi contratti di servizio. A tal fine sono state attribuite alle regioni risorse finanziarie per 2.286,9 miliardi di lire annue (pari a 1.181,1 milioni di euro).

Come si legge anche nella relazione illustrativa, l'articolo 1, commi 295 e seguenti, della legge 244/2007 (finanziaria 2008) in conformità con quanto previsto dall'articolo 119, secondo comma, della Costituzione, ha riformato il finanziamento del trasporto pubblico locale, sostituendo il precedente sistema di

¹ Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della L. 15 marzo 1997, n. 59.

trasferimenti dallo Stato alle regioni, con l'attribuzione alle regioni di risorse proprie. Per quanto riguarda in particolare i servizi ferroviari di cui all'articolo 9 del decreto legislativo 422/1997, il comma 302 del citato articolo 1 prevede che per gli anni dal 2008 al 2010 continuano ad essere corrisposte le risorse attualmente previste e che a decorrere dal 2011 tali risorse saranno anch'esse sostituite con l'attribuzione alle regioni di mezzi propri; a tal fine, entro il 15 febbraio 2010, il Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dei trasporti e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie locali, sentita la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, dovrà emanare un decreto con il quale è individuata la somma spettante a ciascuna regione a statuto ordinario.

Il comma 2 stabilisce che alla copertura dell'onere si provvede mediante corrispondente riduzione del fondo per interventi strutturali di politica economica, di cui all'articolo 10, comma 5, del D.L. 282/2004², istituito per agevolare il perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, anche mediante interventi volti alla riduzione della pressione fiscale. Iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, ad esso affluiscono le maggiori entrate derivanti dalle specifiche disposizioni di legge.

Il comma 3 autorizza il Ministro dell'economia e delle finanze ad apportare le occorrenti variazioni in bilancio.

L'autorizzazione di spesa trasferisce risorse in favore di Ferrovie dello Stato S.p.a., al fine di garantire, in attesa della stipula dei nuovi contratti di servizio, la continuità dei servizi ferroviari regionali. Trattandosi di una spesa aggiuntiva, la cui copertura viene individuata nel citato fondo per interventi strutturali è necessaria l'adozione di uno strumento di natura legislativa.

La materia del trasporto pubblico locale non è ricompresa fra quelle che l'articolo 117 della Costituzione riserva alla legislazione statale esclusiva o concorrente. Le funzioni in materia di servizi di trasporto pubblico di interesse locale sono state conferite alle regioni ed agli enti locali dall'articolo 5 del decreto legislativo 422/1997. Per quanto riguarda i servizi ferroviari in concessione alle Ferrovie dello Stato S.p.a. di interesse regionale e locale, l'articolo 9 dello stesso decreto ha delegato alle regioni le funzioni e i compiti di programmazione e di amministrazione ad essi riferiti. Il decreto legge in esame non reca, peraltro, modifiche alla disciplina vigente in materia, essendo esclusivamente finalizzato a predisporre un trasferimento di risorse finanziarie, ritenuto necessario per garantire la copertura degli oneri di servizio pubblico nelle more della stipulazione dei nuovi contratti.

² Disposizioni urgenti in materia fiscale e di finanza pubblica.

Il 30 aprile 2008 la Commissione ha adottato le linee guida comunitarie per gli aiuti di Stato alle imprese ferroviarie intese a fornire orientamenti in merito alla compatibilità con il trattato CE dei finanziamenti pubblici erogati a favore delle imprese ferroviarie.

Le linee guida si fondano su principi già stabiliti dal legislatore comunitario nei tre pacchetti ferroviari che prevedono l'autorizzazione di aiuti pubblici al settore ferroviario soltanto ove essi contribuiscano alla realizzazione di un mercato europeo integrato, interoperabile e aperto alla concorrenza.

In particolare, le linee guida sono intese a migliorare la trasparenza dei finanziamenti pubblici e la certezza del diritto, con particolare riguardo alle norme del trattato, relativamente a:

- sostegno pubblico alle infrastrutture ferroviarie;
- aiuti per l'acquisto e il rinnovo del materiale rotabile;
- cancellazione dei debiti operata dagli Stati ai fini del risanamento finanziario delle imprese ferroviarie;
- aiuti alla ristrutturazione delle imprese ferroviarie;
- aiuti richiesti dalle necessità del coordinamento dei trasporti;
- aiuti erogati sotto forma di compensazioni di servizio pubblico;
- concessione di garanzie di Stato alle imprese ferroviarie.

Le linee guida non riguardano invece le modalità di applicazione del regolamento relativo agli obblighi di servizio pubblico (OSP), in relazione al quale non esiste ancora una prassi decisionale della Commissione.

Ultimi dossier del Servizio Studi

XV LEGISLATURA

- 250 Dossier Disegno di legge A.S. n. 2013
Conversione in legge del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni urgenti in materia finanziaria - Sintesi degli articoli - Edizione provvisoria
- 251 Dossier Spaccati dei principali atteggiamenti della vita quotidiana espressi dalle famiglie italiane. Anno 2007
- 252 Testo a fronte Atto del Governo n. 235
Schema di decreto legislativo recante disposizioni correttive e integrative dei decreti legislativi nn. 227/2001, 99/2004 e 102/2005, e successive modificazioni, in materia modernizzazione e regolazione dei mercati nel settore agricolo, agroalimentare e della pesca, a norma dell'articolo 1, comma 12, della legge 12 luglio 2006, n. 228 - Edizione provvisoria
- 253 Dossier Atto del Governo n. 231 - Schema di decreto legislativo concernente:
«Modifiche al decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 102, recante interventi finanziari a sostegno delle imprese agricole»
- 254 Schede di lettura Atto del Governo n. 229 - Schema di decreto legislativo recante: «Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE»
- 255 Dossier Indicatori socio-economici territoriali: la Regione Lazio (2^a serie)

XVI LEGISLATURA

- 1 Dossier La legge elettorale per il Senato: la seconda applicazione - Edizione provvisoria
- 2 Schede di lettura Disegno di legge A.S. n. 4 “Conversione in legge del decreto-legge 23 aprile 2008, n. 80, recante misure urgenti per assicurare il pubblico servizio di trasporto aereo”
- 3 Dossier I lavori della 6^a Commissione (Finanze e tesoro) nella XV Legislatura
- 4 Dossier Infrastrutture e trasporti. Dossier di inizio della XVI legislatura
- 5 Dossier I lavori della 2^a Commissione (Giustizia) nella XV Legislatura

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico,
per gli utenti intranet del Senato alla url
<http://www.senato.intranet/intranet/Studi/home.htm>

Senato della Repubblica
www.senato.it