

XIX legislatura

**A.S. 389:**

**“Conversione in legge del decreto-legge  
2 dicembre 2022, n. 185, recante  
disposizioni urgenti per la proroga  
dell’autorizzazione alla cessione di  
mezzi, materiali ed equipaggiamenti  
militari in favore delle Autorità  
governative dell’Ucraina”**

Dicembre 2022  
n. 10



servizio del bilancio  
del Senato



SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR\_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2022). Nota di lettura, «A.S. 389: "Conversione in legge del decreto-legge 2 dicembre 2022, n. 185, recante disposizioni urgenti per la proroga dell'autorizzazione alla cessione di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari in favore delle Autorità governative dell'Ucraina"». NL10, dicembre 2022, Senato della Repubblica, XIX legislatura

## INDICE

Articolo 1 ( <i>Proroga di termini in materia di cessioni di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari</i> ) .....	1
---	---



## Articolo 1

### ***(Proroga di termini in materia di cessioni di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari)***

La norma proroga fino al 31 dicembre 2023 l'autorizzazione di cui all'articolo 2-bis (*Cessione di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari*) del decreto-legge 25 febbraio 2022, n. 14 (*Disposizioni urgenti sulla crisi in Ucraina*), in cui è prevista la cessione di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari in favore delle autorità governative dell'Ucraina, nei termini e con le modalità ivi stabilite. E' prevista la preventiva approvazione di un atto di indirizzo *ad hoc* da parte del Parlamento.

**La RT** conferma che l'articolo è inteso a prorogare, fino al 31 dicembre 2023, previo atto di indirizzo delle Camere, l'autorizzazione alla cessione di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari alle autorità governative ucraine, nei termini e con le modalità previste dall'articolo 2-bis del decreto-legge 25 febbraio 2022, n. 14, convertito con modificazioni dalla legge 5 aprile 2022, n. 28.

La richiamata disposizione prevede che le citate cessioni possano essere effettuate – in deroga alla legge 9 luglio 1990, n. 185, e agli articoli 310 e 311 del Codice dell'ordinamento militare - attraverso decreti interministeriali (Difesa-Esteri-Economia), che definiscono l'elenco dei mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari oggetto della cessione, nonché le modalità di realizzazione della stessa, anche ai fini dello scarico contabile.

Evidenzia che dall'attuazione della disposizione non derivano nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, tenuto conto che i materiali e mezzi oggetto di cessione sono già nelle disponibilità del Ministero della difesa, mentre eventuali oneri ad essi connessi saranno sostenuti nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente.

**Al riguardo**, per i profili di quantificazione, riprendendo le considerazioni già formulate a suo tempo<sup>1</sup>, posto che la RT conferma la neutralità finanziaria della norma, precisando che i materiali, i mezzi e gli armamenti oggetto di cessione all'Ucraina sono già nella disponibilità del Ministero della difesa, mentre eventuali oneri ad essi connessi saranno sostenuti nell'ambito delle sole risorse disponibili a legislazione vigente, andrebbe chiarito se la cessione di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari di cui alla norma in esame - ciò che in vero appare plausibile, ove il materiale in questione risulti in condizioni di piena utilizzabilità - non determini di per sé un maggior fabbisogno dovuto alla necessità di sostituzione dei beni ceduti, ovvero, se le FF.AA. potranno fare fronte alle proprie esigenze funzionali, anche senza le dotazioni in questione<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> XVIII Legislatura, Nota di Lettura n.297, pagina

<sup>2</sup> A tale proposito, la rappresentante del Governo, nel corso dell'esame del ddl di conversione del decreto legge n.14/2022, ha ricordato che le acquisizioni di armamenti da parte del Ministero della difesa sono effettuate sulla base di una programmazione pluriennale asserendo che il Governo non riteneva necessaria la

Inoltre, quanto poi alle spese di trasporto del materiale oggetto di cessione a titolo gratuito alle autorità dell'Ucraina, andrebbero richieste delucidazioni anche in merito alle spese da sostenersi, per cui andrebbero indicate anche le risorse già previste ai sensi della legislazione vigente attraverso cui vi si farà fronte.

A tale proposito, si richiamano nuovamente le considerazioni critiche formulate dalla Corte dei conti in merito alla opzione per dispositivi di copertura di nuovi o maggiori oneri la cui copertura è prevista a carico dei mezzi che già previsti dalla legislazione vigente<sup>3</sup>, per cui andrebbero chiarite le ragioni della diversità di effetti finanziari previsti per le fattispecie di cessione a titolo gratuito, tenendo conto che la disposizione prorogata, prevede l'adozione di uno più decreti interministeriali ai fini della specifica individuazione dei mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari che saranno oggetto di cessione, nonché delle modalità di realizzazione della stessa. Decreti per cui non è prevista una specifica procedura di verifica parlamentare in ordine agli effetti finanziari.

---

sostituzione dei beni ceduti. Cfr. Camera dei Deputati, Bollettino dei Resoconti di Giunte e commissioni, Commissione Bilancio, 15 marzo 2022, pagina 45.

<sup>3</sup> In particolare, la Corte ha rilevato che "di non ritenere che le disponibilità di bilancio a legislazione vigente siano quantificate in modo da presentare già margini per la copertura di eventuali incrementi di oneri conseguenti all'implementazione delle nuove normative previste" aggiungendo poi che in relazione "al verificarsi di casi di copertura finanziaria esplicita su stanziamenti di bilancio in essere, nel presupposto della sussistenza di fondi disponibili, si osserva che non sempre, infatti, la RT dà conto dei motivi della sussistenza di margini disponibili, sicché non appare chiaro se in effetti, attesa anche la scarsa chiarezza del rapporto tra la nuova legislazione e quella previgente, si crei il rischio della necessità di futuri stanziamenti di bilancio. Ciò quando non si assiste, di fatto, ad un capovolgimento del rapporto tra leggi onerose e stanziamenti di bilancio, nel senso che questi ultimi vengono costruiti ex ante già scontando gli effetti di norme ancora da approvare: in tal modo, si altera l'ordinato rapporto tra leggi e bilancio, laddove le prime dovrebbero trovare autonoma copertura diversa da quella del ricorso al bilancio." Cfr. Corte dei Conti, SS.RR., "*Relazione quadrimestrale sulle tipologie delle copertura e sulle tecniche quantificazioni degli oneri*" - settembre - dicembre 2021, 9 marzo 2022, pagine 4-5.



# Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

Nov 2022

[Documentazione di finanza pubblica n. 5](#)

Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2022 (**Doc. LVII, n. 01-bis**)

“

[Nota di lettura n. 1](#)

**A.S. 311:** "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 settembre 2022, n. 144, recante ulteriori misure urgenti in materia di politica energetica nazionale, produttività delle imprese, politiche sociali e per la realizzazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)" (Approvato dalla Camera dei deputati)

“

[Nota di lettura n. 2](#)

**A.S. 274:** "Conversione in legge del decreto-legge 31 ottobre 2022, n. 162, recante misure urgenti in materia di divieto di concessione dei benefici penitenziari nei confronti dei detenuti o internati che non collaborano con la giustizia, nonché in materia di entrata in vigore del decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 150, di obblighi di vaccinazione anti SARS-COV-2 e di prevenzione e contrasto dei raduni illegali"

"

[Nota breve n. 1](#)

Le previsioni economiche di autunno 2022 della Commissione europea

“

[Nota di lettura n. 3](#)

**A.S. 299:** "Conversione in legge del decreto-legge 8 novembre 2022, n. 169, recante disposizioni urgenti di proroga della partecipazione di personale militare al potenziamento di iniziative della NATO, delle misure per il servizio sanitario della regione Calabria, nonché di Commissioni presso l'AIFA"

“

[Nota di lettura n. 6](#)

Disposizioni di adeguamento delle procedure di contrattazione per il personale delle Forze armate e delle Forze di polizia a ordinamento militare, nonché per l'istituzione delle relative aree negoziali per i dirigenti (**Atto del Governo n. 6**)

"

[Nota di lettura n. 4](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 3 settembre 2020, n. 116, di recepimento della direttiva (UE) 2018/851, che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti, e della direttiva (UE) 2018/852, che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio (**Atto del Governo 1**)

"

[Nota di lettura n. 5](#)

Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (**Atto del Governo n. 3**)

"

[Nota di lettura n. 7](#)

Schema di decreto legislativo recante riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico di cui al decreto legislativo 16 ottobre 2003, n. 288 (**Atto del Governo n. 4**)

“

[Nota di lettura n. 8](#)

**A.S. 345:** "Conversione in legge del decreto-legge 18 novembre 2022, n. 176, recante misure urgenti di sostegno nel settore energetico e di finanza pubblica"

"

[Nota di lettura n. 9](#)

**A.S. 361:** "Conversione in legge del decreto-legge 23 novembre 2022, n. 179, recante misure urgenti in materia di accise sui carburanti e di sostegno agli enti territoriali e ai territori delle Marche colpiti da eccezionali eventi meteorologici"

“

[Nota breve n. 2](#)

Documento programmatico di bilancio 2023

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico alla URL <http://www.senato.it/documentazione/bilancio>