

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

Doc. XII-*bis*
n. 80

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2165 (2017)

—————

La spesa dell'Assemblea parlamentare
per il biennio 2018 - 2019

—————
Trasmessa il 9 giugno 2017
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2165 (2017) ⁽¹⁾

Expenditure of the Parliamentary Assembly for the biennium 2018-2019

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. In pursuance of Committee of Ministers Resolution (53) 38 on the budgetary system of the Consultative Assembly and Article 24 of the Financial Regulations, the Parliamentary Assembly issues an opinion concerning the expenditure relating to its operation. Since 2010, the Assembly has presented the opinion concerning its own expenditure in the form of a resolution, which in this case refers to the biennium 2018-2019. The amounts allocated to the Assembly in the ordinary budget of the Council of Europe cover its expenditure on staff and the costs associated with its own functioning, including the functioning of its political groups.

2. Growing economic and social inequalities in Europe and beyond and increased poverty and social exclusion are providing fertile ground for populism, extremism, racism, xenophobia and terrorism to develop, thus undermining Council of Europe core values and principles. The Assembly believes that the Council of Europe is the European organisation best suited to

counter these threats and take up these challenges while promoting respect for human rights and fundamental freedoms.

3. The Assembly fully endorses the three priority themes of the Secretary General of the Council of Europe for the next biennium, namely tackling the rise in populism, dealing with the refugee and migrant crisis and combating terrorism. It believes that the upsurge in populism in Europe and beyond and the general rise in all forms of extremism that breed hatred are playing a part in destabilising our democracies. That is why the Assembly has made combating this phenomenon the core task of its No Hate Parliamentary Alliance and more generally of its work for the 2018-2019 biennium.

4. In the area of election observation, the Assembly will pay close attention to the dangers of the increase in populist and extremist tendencies in election campaigns, in particular through media coverage of elections and social media.

5. With regard to the issue of migrants and refugees, the Assembly will focus its work on migrants' access to rights, problems in terms of reception, transit and integration and humanitarian operations relating to the migration crisis, as well as the issue of migrant children and young people.

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 30 May 2017 (see Doc. 14319, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Mr George Loucaides).*

6. The Assembly will also continue its visits to reception and detention centres for refugees and asylum seekers, as well as its campaign to end immigration detention of children. Lastly, regional political contexts will remain on its agenda in relation not only to the consequences of conflicts outside Europe but also to those remaining within Europe.

7. With regard to the fight against terrorism, the Assembly will focus more particularly on the growing number of women and girls willing to join Daesh and on the question of « terrorists acting alone ». In this connection, the Assembly calls for strengthening mutual assistance between member States in terrorist cases.

8. Among the other aspects of the fight against terrorism, the Assembly will propose activities aimed at prosecuting and punishing the crimes against humanity committed by Daesh and intends to look into states of emergency and problems of proportionality concerning the derogations granted under Article 15 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, « the Convention »), as well as the compatibility of Sharia law with the Convention.

9. The Assembly also wishes to strengthen its action in the area of social rights with the aim of combating the ever-widening social and economic inequalities in Europe. In addition, it intends to support all initiatives aimed at making the system of the European Social Charter (ETS No. 35 and ETS No. 163 (revised)) the basis for the social pillar of the European Union so as to help build a more harmonised social and inclusive Europe.

10. In terms of combating corruption, the Assembly intends to strengthen the mechanisms for implementing the code of conduct for members of the Assembly and related sanctions, as well as the rules governing lobbying. To that end, the Assembly has stepped up its co-operation with the Group of States against Corruption (GRECO) with a view to assessing the Assembly's integrity framework and its mechanisms for implementing rules of conduct. Moreover, with regard to the allegations of corruption in the Assembly, on 25

April 2017 the Assembly ratified the terms of reference of the independent external investigation body.

11. The Assembly will also continue to support certain awareness-raising campaigns on key themes, including in particular:

11.1. the parliamentary network « Women Free from Violence »;

11.2. the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE) anti-corruption platform;

11.3. the No Hate Parliamentary Alliance;

11.4. the Parliamentary Campaign to End Immigration Detention of Children.

12. In addition, following United Nations General Assembly Resolution 70/1, adopted on 25 September 2015, « Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development », the Parliamentary Assembly intends to take into account in its future work the various sustainable development goals defined by the United Nations, some of which are central to its remit and those of its committees.

13. Lastly, the Assembly will continue to carry out the activities provided for in its Rules of Procedure by holding various elections in accordance with statutory requirements and the Convention (Commissioner for Human Rights, Secretary General, judges of the European Court of Human Rights), promoting the various European prizes it awards (the Europe Prize, the Václav Havel Human Rights Prize, the Museum Prize) and observing elections.

14. With reference to interparliamentary co-operation, the Assembly will continue to implement various assistance and co-operation programmes suited to the needs of parliamentary institutions, in close co-operation with the committee secretariats and the Directorate General of Programmes. These co-operation activities are mainly financed through voluntary contributions from the member States and joint programmes with the European Union, in particular the South Programme (SPII) and the Eastern Partnership Pro-

grammatic Cooperation Framework (PCF), which has been extended for a three-year period ending in 2020. In addition, a number of action plans launched in 2017 will be continued in 2018-2019, in particular those concerning Albania, Bosnia and Herzegovina and Ukraine.

15. The Assembly will also continue its policy of seeking financial resources from governments and parliaments with a view to implementing in 2018 and 2019 several multilateral projects aimed at promoting European and international standards through parliamentary action, focusing more particularly on diaspora policies, social rights, the No Hate Parliamentary Alliance and the protection of public and child health.

16. In addition, through these various co-operation programmes, the Assembly intends to develop awareness-raising activities for parliamentarians and parliamentary officials on the question of national implementation of the judgments and case law of the European Court of Human Rights.

17. The Assembly wishes to express its sincere appreciation to those member States and their parliaments (in particular Andorra, Austria, Belgium, Cyprus, the Czech Republic, Germany, Luxembourg, the Netherlands, Norway, Poland, Portugal and Switzerland) which, through their contributions, have enabled it to finance activities relating in particular to the promotion of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention ») and the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, « Lanzarote Convention ») and the outreach and prestige of the Václav Havel Human Rights Prize.

18. As regards external communication and visibility, the Assembly will continue its modernisation efforts, in particular through technical developments concerning its website, with the incorporation of a video on demand (VOD) system. This policy also seeks to improve the integration

of Assembly members so that their work within the Assembly is given a higher profile on their own websites and those of national parliaments.

19. The Assembly thanks the Secretary General of the Council of Europe for the major renovation work in the Assembly chamber scheduled for the next biennium under the Council of Europe's « Capital Master Plan » for building projects. The work due to take place from February 2018 to March 2019 will oblige the Assembly to hold the plenary sittings of four part-sessions elsewhere. High-level contacts have been made with the European Parliament, which has agreed to the Assembly's plenary sessions being held in its chamber during this period, as well as the 2018 session of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe and the World Forum for Democracy (November 2018). Nevertheless, the Assembly will have to cover some expenses relating to security and organisational matters if the plenary sittings are held in the chamber of the European Parliament.

20. With regard to the budget for the next biennium, and given the member States' current policy of maintaining zero nominal growth in their contributions to the Organisation's ordinary budget (contributions are frozen at their current level with no adjustment for inflation), the Secretary General has asked all entities, including the Assembly, to submit budgetary proposals on the basis of the appropriations received in 2017, while taking account of the need to identify savings so as to offset the rate of increase in the ordinary budget (to offset the impact of inflation) and any salary adjustments in 2018 and 2019.

21. The Assembly will have to find the funds needed to cover the salary adjustments for its staff within its current appropriations package. The adjustment, the level of which will be known in the last quarter of 2017, is determined by a reliable and predictable mathematical method for calculating salaries shared by the coordinated organisations and based on the trend in civil service salaries in eight European reference countries. Given current

estimates based on the figures from previous years, it is necessary to identify savings in the order of 1.5% of the Assembly's appropriations for the first year of the biennium, namely a total of € 261 400.

22. If this sum were to be deducted from the budget on a pro rata basis for staff and operational expenditure, the Assembly would have to cut € 150.000 in staff appropriations (or the equivalent of 1 A2/3 post and 1 B2 post) and € 111.400 in operational appropriations.

23. The Assembly regrets the current budget policy which has the effect of financing salary adjustments through cuts in posts and positions. It should be noted that, over the last four years, the Assembly has had to reduce its staff by six posts or positions (1 A6, 1A2/3, 3 B2 and 1 C4) to cover not only the salary increases but also the technical abatements on the payroll imposed by the Committee of Ministers.

24. The Assembly reiterates its call on member States to return to zero real growth, that is to say at least to include inflation (which currently stands at 0.5% in France) in their contributions, so as to stop the erosion of the Organisation's financial resources and hence the budget cuts affecting all Council of Europe departments which will ultimately cancel out the positive impact of Turkey's decision to become a major contributor.

Appended to this resolution are:

i. a brief explanation of the main items of expenditure;

ii. a table setting out the Assembly's work programme according to the results-based budgeting method.

Appendix 1 – Expenditure of the Assembly

Vote III – Staff expenditure

1. This appropriation corresponds to the basic salaries, allowances (non-recurring and periodic) and social cover of the permanent staff of the secretariat of the Assembly and of temporary staff.

2. The information provided here is based on the current structure of the As-

sembly comprising 9 committees: the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe has 93 seats, the Committee on Political Affairs and Democracy has 87 seats and the Committee on Legal Affairs and Human Rights 86 seats; 4 other committees have 81 seats. The Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs has 38 seats and the Committee on the Election of Judges to the European Court of Human Rights 22 seats. As at 1 January 2017, the secretariat comprised 83 permanent posts, 4 structural fixed-term positions, 1 fixed-term position in respect of a programme, 1 seconded staff member and 1 specially appointed official, broken down as follows:

Permanent posts	
1 specially appointed official	
1 A7	1 B6
1 A6	5 B5
8 A5	10 B4
11 A4	17 B3
23 A2/A3	6 B2

Positions	
3 A2/A3	1 B5 (programme)
	1 B3

Seconded	
1 A2/3	

3. At present, the secretariat of the Assembly is organised so that the 9 Assembly committees have 49 staff working for them (including 30 A-grade and 17 B-grade permanent staff members on posts, 1 B-grade staff member on a fixed-term position and 1 seconded A-grade staff member).

4. The remaining 41 staff members (1 specially appointed official, 40 permanent staff members) work for the Bureau of the Assembly, the Private Office of the President of the Assembly, the Table Office, the Election Observation Division, the Parliamentary Projects Support Division, the Central Division, the Communication Division and the Information Technology Unit.

5. In addition, over the two previous biennial budgets (2014-2015 and 2016-2017) and on account of the zero nominal growth policy, the Assembly reduced the number of its posts and positions (1 A6, 1 A2/3, 3 B2 and 1 C4) and its temporary staff appropriations in order to cover the technical abatements on the payroll imposed by the Committee of Ministers and the salary adjustments adopted at the co-ordinated organisations.⁽²⁾

Supplies, services and other operational expenditure

1. In recent years, the Assembly has made substantial savings by rationalising its work to reduce its operational expenditure. In 2016, the Assembly's overall budget increased to take account of the introduction of Turkish as a working language (as regards interpretation and translation).

2. The functioning of the Assembly covers the following range of tasks:

the holding of the ordinary session, divided into four part-sessions (which take place every year in January, April, June and September/October);

meetings of the Standing Committee between the part-sessions, held at a frequency of three meetings per year;

meetings, at times other than the four part-sessions of the Assembly, for each of the nine general committees, the sub-committees, the ad hoc committees of the Assembly or of the Bureau;

committee or sub-committee meetings outside Strasbourg or Paris;

conferences, colloquies, seminars and parliamentary hearings;

(2) The purpose of the co-ordination system is to make recommendations on salaries and allowances to the governing bodies of the Co-ordinated Organisations (OECD, NATO, Council of Europe, ESA, ECMWF, EUMETSAT).

activities coming under the Assembly's programme of interparliamentary co-operation;

visits by rapporteurs in connection with the preparation of reports, including to countries subject to monitoring of the honouring of member States' obligations and commitments or to the post-monitoring dialogue;

election observation.

3. In 2018-2019, the Assembly will continue to carry out its priority tasks and pursue the following objectives:

strengthening the Assembly's political relevance and effectiveness;

establishing a sound ethical framework for its members with the support of the Group of States against Corruption (GRECO) and ensuring effective compliance with it;

raising the profile of the work of the Assembly and of its members;

improving Assembly members' participation, while reinforcing interaction between the Assembly and national parliaments;

strengthening the capacity for interparliamentary co-operation throughout Europe, including co-operation with national parliaments holding partner for democracy status and with the European Parliament and other European Union institutions;

helping national parliaments to check the conformity of legislation with the provisions of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) more effectively and strengthen their ability to monitor the execution of the judgments of the European Court of Human Rights.

4. During the next biennium, the Assembly will also implement a number of activities directly related to the three priority areas of action of the Secretary General of the Council of Europe: the fight

against populism, the issue of migration and terrorism.

5. Corruption, political governance and the rise in populism are among the priority themes for several committees for the 2018-2019 biennium (the committees on the Honouring of Obligations and Commitments; Political Affairs and Democracy; Equality and Non-Discrimination; Culture, Science, Education and Media; and Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs), with several reports planned in this connection.

6. The issue of migration will remain a priority for the Assembly, which in 2018 and 2019 will continue its work on migrants' access to rights, problems in terms of reception, transit and integration and humanitarian operations relating to the migration crisis.

7. In addition, the Assembly will continue to give close consideration to all other issues, in particular social rights. In this context, it intends to take into account in its work the sustainable development goals defined in Resolution 70/1, adopted by the United Nations General Assembly on 25 September 2015, on « Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development ».

8. In the area of election observation, the Assembly will pay close attention to the dangers of the increase in populism and extremism in connection with electoral legislation and its implementation and during election campaigns, in particular through media coverage of elections and social media.

9. With regard to its assistance and co-operation programmes, the Assembly will continue to implement activities suited to parliamentary institutions' needs and linked to the Council of Europe's priorities, in close co-operation with its various committees. The programmes cover the following areas: sexual violence against children, violence against women, the No Hate Parliamentary Alliance, the campaign to end immigration detention of children, the parliamentary anti-corruption platform and the implementation of several action plans (concerning Bosnia and Herzegovina, Albania and Ukraine). Most of the co-operation activities are funded with extrabudgetary resources. In 2016, the Assembly received € 751.691 in extrabudgetary contributions (voluntary contributions and joint programmes with the European Union) for its various thematic activities (campaigns, action plans and the parliamentary dimension of joint programmes).

10. The Assembly will also continue to support its political groups through their allocation, which is based on a lump sum for administrative assistance paid to each of the existing groups along with an additional amount per person which varies according to the number of members in a group.

11. To sum up, the draft budget for 2018 and 2019 in real terms (not including inflation, salary adjustments and the possible freezing or abolishment of posts or positions), which includes pension contributions for staff, amounts to:

Year	Staff ⁽³⁾	Other expenditure	Total
2018	€ 11.312.600	€ 6.113.700	€ 17.426.300
2019	€ 11.312.600	€ 6.113.700	€ 17.426.300

For information, the budget for 2017:

2017	€ 11.434.600	€ 6.113.700	€ 17.548.300
------	--------------	-------------	--------------

(3) Based on the 2017 adjusted budget (including pension contributions), excluding additional appropriations for a seconded civil servant.

12. This sum of € 17.548.300 corresponds to the 2017 budget adopted by the Committee of Ministers, including the additional appropriations granted for the re-

muneration of a national civil servant seconded to the Assembly for 2017. It does not take account of a reduction of € 81.000 in staff expenditure to cover the 2017 salary adjustment.

Adjusted 2017 budget (following reduction of the staff appropriations to cover the 2017 salary adjustment):

2017	€ 11.353.600	€ 6.113.700	€ 17.467.300
------	--------------	-------------	--------------

Appendix 2 – Functioning of the Assembly

Intervention logic	Performance indicators
Expected result 1 The part-sessions were provided with an efficient secretariat in line with Assembly members' expectations.	Percentage of registered speakers able to take the floor (target 70%) (68.18% in 2016).
Expected result 2 Committee meetings, hearings and conferences were provided with an efficient secretariat in conformity with members' decisions.	– Number of meetings per committee held each year (target no more than 10 per committee) (70 in 2016 for 9 committees). – Number of conferences and hearings organised at the same time as committee meetings.
Expected result 3 Parliaments of relevant member States have benefited from interparliamentary co-operation programmes implemented to respond to specific needs and priorities of the Council of Europe and national parliaments.	– Number of seminars/conferences held in connection with Assembly co-operation programmes.
Expected result 4 The Assembly and parliaments of relevant member States have received observation reports which evaluate parliamentary or presidential elections and include targeted recommendations.	Number of election observation mission reports adopted by the Assembly. Evidence of improvement (change in national law and practices) following previous visits.
Expected result 5 Public opinion in member States has been informed of the activities of the Assembly and of its members through traditional and social media.	– Number of articles published in print media in which activities of the Assembly are reflected (target: 2 500) (3 758 in 2016). – Percentage increase in the number of external users of the Assembly's website (target 2% increase) (2 454 000 pages viewed in 2016). – Number of interviews via the Media box (target: 100) (240 in 2016).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2165 (2017) ⁽¹⁾

Dépenses de l'Assemblée parlementaire pour l'exercice biennal 2018-2019

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Conformément à la Résolution (53) 38 sur le régime budgétaire de l'Assemblée consultative, adoptée par le Comité des Ministres, et à l'article 24 du Règlement financier, l'Assemblée parlementaire émet un avis sur les dépenses la concernant. Depuis 2010, l'Assemblée présente l'avis concernant ses propres dépenses sous la forme d'une résolution et celle-ci concerne l'exercice biennal 2018-2019. Les dotations allouées à l'Assemblée au sein du budget ordinaire du Conseil de l'Europe couvrent ses dépenses de personnel et les coûts associés à son fonctionnement, y compris celui de ses groupes politiques.

2. La croissance des inégalités économiques et sociales en Europe et au-delà, et l'augmentation de la pauvreté et de l'exclusion sociale fournissent un terrain fertile au développement du populisme, de l'extrémisme, du racisme, de la xénophobie et du terrorisme, ce qui sape les principes et les valeurs fondamentales du Conseil de l'Europe. L'Assemblée considère que le Conseil de l'Europe est l'organisation eu-

ropéenne le mieux à même de contrer ces menaces et de relever ces défis en promouvant le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

3. L'Assemblée partage pleinement les trois thèmes prioritaires du Secrétaire Général du Conseil de l'Europe pour le prochain exercice biennal, à savoir agir contre la montée du populisme, faire face à la crise des réfugiés et des migrants, et lutter contre le terrorisme. Elle considère que la poussée du populisme en Europe et ailleurs, et d'une manière générale de toutes les formes d'extrémisme qui avivent la haine, contribue à déstabiliser nos démocraties. C'est la raison pour laquelle l'Assemblée a fait de la lutte contre ce phénomène le cœur du mandat de son Alliance parlementaire contre la haine et plus généralement de ses travaux pour l'exercice biennal 2018-2109.

4. Dans le domaine de l'observation des élections, l'Assemblée examinera avec soin les dangers de l'augmentation des tendances populistes et extrémistes dans les campagnes électorales, notamment à travers la couverture médiatique des élections et les médias sociaux.

5. S'agissant de la question des migrants et des réfugiés, l'Assemblée concentrera son travail sur l'accès des migrants aux droits, les problèmes d'accueil, de transit et d'intégration, et les opérations humanitaires liées à la crise migratoire, ainsi que la

(1) *Texte adopté par la Commission permanente*, agissant au nom de l'Assemblée, le 30 mai 2017 (voir Doc. 14319, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteur: M. George Loucaides).

question des enfants et des jeunes migrants.

6. L'Assemblée poursuivra également ses visites dans des centres d'accueil et de rétention des réfugiés et des demandeurs d'asile, ainsi que sa campagne pour mettre fin au placement en rétention d'enfants migrants. Enfin, les contextes politiques régionaux resteront à son ordre du jour, en relation avec les conséquences des conflits non seulement en dehors de l'Europe, mais aussi de ceux qui demeurent au sein de l'Europe.

7. S'agissant de la lutte contre le terrorisme, l'Assemblée se penchera plus particulièrement sur le nombre croissant de femmes et de jeunes filles prêtes à rejoindre Daech et sur la question des « terroristes agissant seuls ». Dans ce contexte, l'Assemblée appelle à renforcer l'entraide judiciaire entre les États membres dans les cas de terrorisme.

8. Parmi les autres aspects de la lutte contre le terrorisme, l'Assemblée proposera des actions en vue de poursuivre et de punir les crimes contre l'humanité commis par Daech, et entend mener une réflexion sur l'état d'urgence et les problèmes de proportionnalité concernant les dérogations accordées en vertu de l'article 15 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, « la Convention »), ainsi que sur la compatibilité de la charia avec la Convention.

9. L'Assemblée souhaite également renforcer son action dans le domaine des droits sociaux avec comme objectif de lutter contre l'accroissement des inégalités sociales et économiques qui ne cessent de se creuser en Europe. Elle entend, par ailleurs, appuyer toutes les initiatives visant à faire du système de la Charte sociale européenne (STE no 35 et révisée, no 163) le socle sur lequel doit s'ériger le pilier social de l'Union européenne afin de contribuer à l'édification d'une Europe sociale et inclusive plus harmonisée.

10. Dans le domaine de la lutte contre la corruption, l'Assemblée entend renforcer les mécanismes de mise en œuvre du code de conduite des membres de l'Assemblée et les sanctions qui en découlent, ainsi

que les règles gouvernant le lobbying. Pour cela, l'Assemblée a renforcé sa coopération avec le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) afin d'évaluer le cadre d'intégrité de l'Assemblée et ses mécanismes de mise en œuvre des règles déontologiques. Par ailleurs, s'agissant des allégations de corruption au sein de l'Assemblée, le 25 avril 2017, l'Assemblée a ratifié le mandat du groupe d'enquête externe indépendant.

11. L'Assemblée continuera également d'apporter son soutien à certaines campagnes de sensibilisation sur des thèmes importants, en particulier:

11.1. le Réseau parlementaire pour le droit des femmes de vivre sans violence;

11.2. la Plateforme de l'Assemblée parlementaire contre la corruption;

11.3. l'Alliance parlementaire contre la haine;

11.4. la Campagne parlementaire pour mettre fin à la rétention d'enfants migrants.

12. D'autre part, à la suite de la Résolution 70/1 adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 25 septembre 2015, « Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l'horizon 2030 », l'Assemblée parlementaire entend prendre en compte dans ses travaux futurs les différents objectifs de développement durable définis par les Nations Unies, qui entrent pour une partie dans le cœur de son mandat et de celui de ses commissions.

13. L'Assemblée poursuivra enfin son action prévue par le Règlement en procédant aux différentes élections statutaires et conventionnelles (Commissaire aux droits de l'homme, Secrétaire Général, juges à la Cour européenne des droits de l'homme), à la promotion de ses différents prix européens (Prix de l'Europe, Prix des droits de l'homme Václav Havel, Prix du musée) et à l'observation des élections.

14. Concernant la coopération interparlementaire, l'Assemblée continuera la mise en œuvre des différents programmes d'assistance et de coopération adaptés aux

besoins des institutions parlementaires, en étroite collaboration avec le secrétariat de ses commissions et la Direction générale des programmes. Ces activités de coopération sont principalement financées par des contributions volontaires des États membres et par les programmes joints avec l'Union européenne, en particulier le Programme Sud II (SPII) et le Cadre de coopération programmatique avec les pays du Partenariat oriental du Conseil de l'Europe (CCP) qui a été prolongé pour une période de trois ans, se terminant en 2020. Par ailleurs, un certain nombre de plans d'action lancés en 2017 seront poursuivis en 2018-2019, en particulier ceux concernant l'Albanie, la Bosnie-Herzégovine et l'Ukraine.

15. L'Assemblée poursuivra également sa politique de recherche de ressources financières auprès des gouvernements et des parlements pour la mise en œuvre en 2018 et en 2019 de plusieurs projets multilatéraux visant à promouvoir les normes européennes et internationales grâce à l'action des parlements et concernant plus particulièrement les politiques de diaspora, les droits sociaux, l'Alliance parlementaire contre la haine, et la protection de la santé publique et celle des enfants.

16. L'Assemblée compte également développer dans ces différents programmes de coopération des activités de sensibilisation pour les parlementaires et fonctionnaires des parlements sur la question de la mise en œuvre au niveau national des arrêts et de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme.

17. L'Assemblée remercie vivement les États membres et leurs parlements (notamment l'Allemagne, l'Andorre, l'Autriche, la Belgique, Chypre, le Luxembourg, la Norvège, les Pays-Bas, la Pologne, le Portugal, la Suisse et la République tchèque) qui ont permis, par leurs contributions, de financer des activités liées en particulier à la promotion de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul ») et de la Convention du Conseil de l'Europe sur la protec-

tion des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201, « Convention de Lanzarote »), et au rayonnement et au prestige du Prix des droits de l'homme Václav Havel.

18. En matière de communication et de visibilité extérieures, l'Assemblée poursuivra ses efforts de modernisation avec, notamment, des évolutions techniques de son site web, avec l'intégration d'un système de vidéo à la demande (VoD). Cette politique vise également à mieux intégrer les membres de l'Assemblée afin que leur travail au sein de l'Assemblée soit mieux valorisé sur leurs sites web et sur ceux des parlements nationaux.

19. L'Assemblée remercie le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe pour la réalisation de travaux importants de rénovation de l'hémicycle programmés pour le prochain exercice biennal, dans le cadre du « Capital Master Plan » immobilier du Conseil de l'Europe. Ces travaux, prévus de février 2018 à mars 2019, obligeront l'Assemblée à délocaliser ses séances plénières lors des quatre parties de session. Des contacts à haut niveau ont été pris avec le Parlement européen, qui a accepté d'accueillir en son hémicycle les séances plénières de l'Assemblée pendant cette période, ainsi que la session de 2018 du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe et le Forum mondial pour la démocratie (novembre 2018). Néanmoins, certaines dépenses, notamment de sécurité et d'organisation, devront être prises en charge par l'Assemblée pour les séances plénières qui se tiendront dans l'hémicycle du Parlement européen.

20. S'agissant du budget pour le prochain exercice biennal, et compte tenu de la politique actuelle des États membres de maintenir leur contribution au budget ordinaire de l'Organisation à une croissance nominale zéro (le montant des contributions est gelé au niveau actuel sans possibilité d'y ajouter l'inflation), le Secrétaire Général a demandé à toutes les entités, y compris l'Assemblée, de soumettre des propositions budgétaires sur la base des crédits reçus en 2017, tout en tenant compte de la nécessité d'identifier des éco-

nomies afin d'absorber le taux de croissance qui sera retenu pour le budget ordinaire (pour absorber les effets de l'inflation) et les possibles ajustements salariaux en 2018 et 2019.

21. L'Assemblée devra trouver dans son enveloppe actuelle les fonds nécessaires pour couvrir les ajustements salariaux de son personnel. Cet ajustement, qui sera connu au cours du dernier trimestre 2017, est le résultat d'une méthode mathématique fiable et prévisible de calcul des salaires, commune aux organisations coordonnées et fondée sur l'évolution des salaires de la fonction publique de huit pays européens de référence. Selon les estimations actuelles, reposant sur les chiffres des années précédentes, il conviendrait d'identifier des économies à hauteur de 1,5 % des crédits dont dispose l'Assemblée pour la première année de l'exercice biennal, soit une somme de 261 400 euro.

22. Si cette somme devait être déduite du budget au prorata des dépenses de personnel et des dépenses opérationnelles, l'Assemblée devrait supprimer 150.000 euro de crédits de personnel (soit l'équivalent d'un poste A2/3 et d'un poste B2) et 111 400 euro de crédits opérationnels.

23. L'Assemblée regrette la politique budgétaire actuelle qui aboutit à faire financer les ajustements salariaux par la suppression de postes et de fonctions. Pour mémoire, il convient de rappeler que, au cours de ces quatre dernières années, l'Assemblée a dû réduire ses effectifs de six postes ou positions (1 A6, 1 A2/3, 3 B2 et 1 C4), afin de couvrir non seulement les augmentations de salaires mais aussi les abattements techniques sur la masse salariale imposés par le Comité des Ministres.

24. L'Assemblée réitère son appel aux États membres de revenir à une croissance zéro en termes réels, c'est-à-dire d'inclure au minimum l'inflation (qui est actuellement de 0,5 % en France) à leurs contributions afin de stopper l'érosion des ressources financières de l'Organisation et, par conséquent, les coupes budgétaires qui affectent l'ensemble des services du Conseil de l'Europe et qui finiront par gommer les

effets positifs de la décision de la Turquie d'intégrer le club des grands contributeurs.

On trouvera en annexe à la présente résolution:

i. une brève explication des principales dépenses;

ii. un tableau présentant le programme de travail de l'Assemblée selon la méthodologie de la budgétisation fondée sur les résultats.

Annexe 1 – Dépenses relatives à l'Assemblée

Titre III – Dépenses de personnel

1. Cette dotation couvre les salaires de base, les indemnités (non récurrentes comme périodiques) et la couverture sociale des agents permanents du secrétariat de l'Assemblée, ainsi que ceux des agents temporaires.

2. Les informations qui suivent sont fondées sur la structure actuelle de l'Assemblée composée de 9 commissions: la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe compte 93 sièges, la commission des questions politiques et de la démocratie compte 87 sièges et la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, 86 sièges. Quatre autres commissions comptent 81 sièges. La commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles a 38 sièges et la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme, 22 sièges. Au 1^{er} janvier 2017, le secrétariat comptait 83 postes permanents, 4 fonctions structurelles, 1 fonction de programme, 1 agent mis à disposition et 1 poste hors cadre, répartis comme suit:

Postes permanents	
1 hors cadre	
1 A7	1 B6
1 A6	5 B5
8 A5	10 B4
11 A4	17 B3
23 A2/A3	6 B2

Fonctions	
3 A2/A3	1 B5 (programme)
	1 B3

Mise à disposition	
1 A2/3	

3. À l'heure actuelle, le secrétariat de l'Assemblée est organisé de telle manière que les 9 commissions de l'Assemblée ont à leur service 49 agents (dont 30 agents permanents de grade A et 17 agents permanents de grade B, 1 agent de grade B sur fonction de programme et 1 agent de grade A mis à disposition). 4. Les 41 autres agents (1 hors cadre, 40 permanents) travaillent pour le Bureau de l'Assemblée, le Cabinet du Président de l'Assemblée, le Service de la séance, la Division de l'observation des élections, la Division de soutien de projets parlementaires, la Division centrale, la Division de la communication et l'Unité des technologies de l'information. 5. D'autre part, au cours des deux précédents budgets biennaux (2014-2015 et 2016-2017), et en raison de la politique de croissance zéro en termes nominaux, l'Assemblée a réduit le nombre de ses postes ou positions (1 A6, 1 A2/3, 3 B2 et 1 C4), ainsi que ses crédits de personnel temporaire afin de couvrir notamment les abattements techniques sur la masse salariale imposés par le Comité des Ministres et les ajustements salariaux adoptés dans le cadre des Organisations coordonnées⁽²⁾.

Dépenses de matériel et autres dépenses de fonctionnement

1. Au cours de ces dernières années, l'Assemblée a réalisé des économies substantielles en rationalisant son travail pour réduire ses dépenses opérationnelles. En 2016, le budget global de l'Assemblée a augmenté pour tenir compte de l'introduction du turc comme langue de travail (au

(2) L'objet du système de la coordination est de fournir des recommandations sur les questions de salaires et d'indemnités aux organes directeurs des Organisations coordonnées (OCDE, OTAN, Conseil de l'Europe, ESA, CEPMMT, EUMETSAT).

niveau de l'interprétation et de la traduction).

2. Le fonctionnement de l'Assemblée couvre l'ensemble des missions de l'Assemblée suivantes:

la tenue de la session ordinaire, divisée en quatre parties (qui ont lieu chaque année en janvier, avril, juin et septembre/octobre);

les réunions de la Commission permanente se tenant entre les parties de session de l'Assemblée, au rythme de trois réunions par an;

les réunions en dehors des quatre parties de session de l'Assemblée, pour chacune des neuf commissions générales, sous-commissions, commissions ad hoc de l'Assemblée ou du Bureau;

les réunions de commissions et de sous-commissions en dehors de Strasbourg ou de Paris; les conférences, colloques, séminaires et auditions parlementaires;

les activités relevant du programme de coopération interparlementaire de l'Assemblée;

les visites de rapporteurs dans le cadre de la préparation de rapports, y compris dans les pays soumis à la procédure de suivi des obligations et engagements souscrits par un État membre ou de dialogue postsuivi;

l'observation des élections.

3. L'Assemblée continuera en 2018-2019 ses missions prioritaires et poursuivra ses objectifs, à savoir:

renforcer la pertinence politique de l'Assemblée et son efficacité;

mettre en place un cadre déontologique solide pour ses membres, avec le soutien du Groupe d'États contre la corruption (GRECO), et veiller à ce qu'il soit respecté de manière effective;

rendre l'Assemblée et le travail de ses membres plus visible;

améliorer la participation des membres de l'Assemblée, tout en renforçant les interactions entre l'Assemblée et les parlements nationaux;

renforcer les capacités de coopération interparlementaire dans toute l'Europe, y compris la coopération avec les parlements nationaux ayant le statut de partenaire pour la démocratie ainsi qu'avec le Parlement européen et les autres institutions de l'Union européenne;

aider les parlements nationaux à mieux contrôler la conformité des lois avec les dispositions de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et à renforcer leur capacité à vérifier l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme.

4. L'Assemblée mettra également en œuvre, au cours du prochain exercice biennal, un certain nombre d'activités en lien direct avec les trois domaines prioritaires identifiés par le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe: la lutte contre le populisme, la question des migrations et le terrorisme.

5. La montée du populisme, la corruption et la gouvernance politique font partie des thèmes prioritaires de plusieurs commissions pour l'exercice biennal 2018-2019 (commissions pour le respect des obligations et engagements; des questions politiques et de la démocratie; sur l'égalité et la non-discrimination; de la culture, de la science, de l'éducation et des médias; du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles), avec plusieurs rapports programmés concernant ces thèmes.

6. La question des migrations restera une priorité de l'Assemblée qui poursuivra en 2018 et 2019 son travail sur l'accès des migrants aux droits, les problèmes d'accueil, de transit et d'intégration, ainsi que les opérations humanitaires en lien avec la crise migratoire.

7. Par ailleurs, l'Assemblée continuera de suivre avec attention tous les autres sujets, en particulier les droits sociaux. Dans ce contexte, elle entend prendre en compte dans ses travaux les objectifs de

développement durable, tels que définis par la Résolution 70/1, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 25 septembre 2015, « Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l'horizon 2030 ».

8. Dans le domaine de l'observation des élections, l'Assemblée examinera avec soin les dangers de l'augmentation du populisme et de l'extrémisme dans les législations électorales, et dans leur mise en œuvre et leur utilisation durant les campagnes électorales, notamment à travers la couverture médiatique des élections et les médias sociaux.

9. S'agissant de ses programmes d'assistance et de coopération, l'Assemblée continuera de mettre en œuvre des actions adaptées aux besoins des institutions parlementaires et liées aux priorités du Conseil de l'Europe, ce en étroite collaboration avec ses différentes commissions. Les programmes couvrent les domaines suivants: violence sexuelle contre les enfants, violence contre les femmes, Alliance parlementaire contre la haine, campagne pour mettre fin au placement en rétention d'enfants migrants, plateforme parlementaire contre la corruption, ainsi que la mise en œuvre de plusieurs plans d'action (concernant la Bosnie-Herzégovine, l'Albanie et l'Ukraine). L'essentiel des activités de coopération est financé par des ressources extrabudgétaires. En 2016, l'Assemblée a reçu 751 691 euro de contributions extrabudgétaires (contributions volontaires et programmes joints avec l'Union européenne) pour ses différentes activités thématiques (campagnes, plans d'action et volet parlementaire des programmes joints).

10. L'Assemblée continuera également de soutenir ses groupes politiques au travers de leur dotation calculée sur la base d'une somme forfaitaire pour l'assistance administrative à chacun des groupes existants et d'une dotation supplémentaire *per capita* qui varie en fonction du nombre de personnes dans les groupes.

11. En résumé, le projet de budget pour 2018 et 2019 en termes réels (non compris le taux d'inflation, les ajustements sala-

riaux et l'éventuel gel ou suppression de postes ou positions), y compris les cotisations du personnel au régime des pensions, se monte à:

Année	Personnel ⁽³⁾	Autres dépenses	Total
2018	11 312 600 €	6 113 700 €	17 426 300 €
2019	11 312 600 €	6 113 700 €	17 426 300 €

Pour mémoire, budget 2017:

2017	11 434 600 €	6 113 700 €	17 548 300 €
------	--------------	-------------	--------------

12. Ce montant de 17 548 300 € correspond au budget 2017 adopté par le Comité des Ministres en incluant des crédits supplémentaires accordés pour indemniser un fonctionnaire national mis à la disposition de l'Assemblée pour l'année 2017. Ce montant ne tient pas compte d'une réduction de 81 000 € des dépenses de personnel pour couvrir l'ajustement salarial de 2017.

Budget 2017 ajusté (avec réduction des crédits de personnel pour couvrir l'ajustement salarial 2017):

2017	11 353 600 €	6 113 700 €	17 467 300 €
------	--------------	-------------	--------------

(3) Fondé sur le budget 2017 ajusté (y compris contributions aux pensions), sans crédits supplémentaires pour fonctionnaire mis à disposition.

Annexe 2 – Fonctionnement de l'Assemblée

Logique d'intervention	Indicateurs de performance
<p>Résultat attendu 1</p> <p>Un secrétariat efficace a été fourni lors des parties de session, conformément aux attentes des membres de l'Assemblée.</p>	<p>Pourcentage des intervenants inscrits qui ont pu prendre la parole (cible: 70 %) (68,18 % en 2016).</p>
<p>Résultat attendu 2</p> <p>Un secrétariat efficace a été fourni lors des réunions de commissions, auditions et conférences, conformément aux décisions des membres.</p>	<p>– Nombre de réunions par commission tenues par an (cible: pas plus de 10 par commission) (70 en 2016 pour 9 commissions).</p> <p>– Nombre de conférences et d'auditions organisées en même temps que des réunions de commissions.</p>
<p>Résultat attendu 3</p> <p>Les parlements des États membres concernés ont bénéficié de programmes de coopération interparlementaire mis en œuvre pour répondre aux besoins spécifiques et aux priorités du Conseil de l'Europe et des parlements nationaux.</p>	<p>– Nombre de séminaires/conférences organisés dans le cadre des programmes de coopération de l'Assemblée.</p>
<p>Résultat attendu 4</p> <p>L'Assemblée et les parlements des États membres concernés ont reçu des rapports d'observation évaluant les élections législatives ou présidentielles et comprenant des recommandations ciblées.</p>	<p>– Nombre de rapports de mission d'observation électorale adoptés par l'Assemblée.</p> <p>– Preuves d'amélioration (modifications de la loi et des pratiques nationales) à la suite des visites précédentes.</p>
<p>Résultat attendu 5</p> <p>L'opinion publique dans les États membres a été informée des activités de l'Assemblée et de ses membres par l'intermédiaire des médias traditionnels et des médias sociaux.</p>	<p>– Nombre d'articles publiés dans la presse écrite faisant état des activités de l'Assemblée (cible: 2 500) (3 758 en 2016).</p> <p>– Pourcentage d'augmentation du nombre d'utilisateurs extérieurs du site web de l'Assemblée (cible: 2 %) (2 454 000 pages consultées en 2016). Nombre d'entretiens publiés via la Media Box (cible: 100) (240 en 2016).</p>

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2165 (2017) ⁽¹⁾

La spesa dell'Assemblea parlamentare per il biennio 2018-2019

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. In esecuzione della Risoluzione del Comitato dei Ministri (53) 38 sul sistema di bilancio dell'Assemblea consultiva e dell'articolo 24 del Regolamento finanziario, l'Assemblea parlamentare formula un parere sulle sue spese operative. Dal 2010, L'Assemblea presenta il parere sulla propria spesa sotto forma di risoluzione, che nel presente caso si riferisce al biennio 2018-2019. Gli importi assegnati all'Assemblea nel bilancio ordinario del Consiglio d'Europa coprono la spesa per il personale e i costi legati al suo funzionamento, compreso quello dei suoi gruppi politici.

2. Le crescenti diseguaglianze economiche e sociali in Europa e altrove e l'aumento della povertà e dell'esclusione sociale stanno fornendo al populismo, all'estremismo, al razzismo, alla xenofobia e al terrorismo terreno fertile per svilupparsi, minando così i valori e i principi basilari del Consiglio d'Europa. L'Assemblea ritiene che il Consiglio d'Europa sia l'organizzazione europea meglio in grado di contrastare tali minacce e

raccogliere queste sfide promuovendo al tempo stesso il rispetto per i diritti umani e le libertà fondamentali.

3. L'Assemblea fa suoi senza riserve i tre temi prioritari del Segretario generale del Consiglio d'Europa per il prossimo biennio, vale a dire il contrasto all'ascesa del populismo, l'intervento nei confronti della crisi dei profughi e dei migranti e la lotta contro il terrorismo. Essa ritiene che l'impennata del populismo in Europa e altrove e la generale ascesa di tutte le forme di estremismo generatrici di odio stiano contribuendo a destabilizzare le nostre democrazie. È questo il motivo per cui l'Assemblea ha fatto della lotta contro tale fenomeno il compito centrale della sua Alleanza parlamentare contro l'odio e più in generale dei suoi lavori per il biennio 2018-2019.

4. Nel campo dell'osservazione elettorale, l'Assemblea presterà grande attenzione ai pericoli insiti nel crescere delle tendenze populiste ed estremiste nelle campagne elettorali, specie attraverso la copertura mediatica delle elezioni e i *social media*.

5. Riguardo alla questione dei migranti e dei profughi, l'Assemblea concentrerà i suoi lavori sull'accesso dei migranti ai diritti, sui problemi in materia di accoglienza, transito e integrazione e sulle operazioni umanitarie rivolte alla crisi migratoria, come pure sulla questione dei minori e dei giovani migranti.

6. L'Assemblea proseguirà altresì le sue visite ai centri di accoglienza e trattiene-

(1) Testo adottato dalla Commissione permanente, facente le veci dell'Assemblea, il 30 maggio 2017 (cfr. Doc. 14319, relazione della Commissione per il Regolamento, le immunità e gli affari istituzionali, relatore: On. George Loucaides).

mento per profughi e richiedenti asilo, nonché la sua campagna per porre fine al trattenimento dei minori migranti. Infine, i contesti politici regionali continueranno ad essere esaminati in relazione non solo alle conseguenze dei conflitti esterni all'Europa, ma anche di quelli che sussistono all'interno dell'Europa stessa.

7. Per quanto riguarda la lotta contro il terrorismo, l'Assemblea si concentrerà più specificatamente sul crescente numero di donne e ragazze che aspirano a unirsi a Daesh e sulla questione dei « lupi solitari ». A tale riguardo, l'Assemblea sollecita il rafforzamento dell'assistenza reciproca fra gli Stati membri nei casi di terrorismo.

8. Fra gli altri aspetti della lotta contro il terrorismo, l'Assemblea proporrà attività tese a perseguire e punire i crimini contro l'umanità commessi da Daesh e intende approfondire la riflessione sugli stati di emergenza e i problemi di proporzionalità inerenti alle deroghe accordate ai sensi dell'articolo 15 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, « la Convenzione »), come pure sulla compatibilità fra la Sharia e la Convenzione.

9. L'Assemblea vuole inoltre rafforzare la propria azione nel campo dei diritti sociali allo scopo di combattere le crescenti disuguaglianze sociali ed economiche in Europa. Oltre a ciò, intende appoggiare ogni iniziativa mirante a fare del sistema della Carta sociale europea (STE n. 35 e STE n. 163 (riveduta)) la base del pilastro sociale dell'Unione europea, così da contribuire alla costruzione di un'Europa sociale e inclusiva più armonizzata.

10. In materia di lotta alla corruzione, l'Assemblea intende rafforzare i meccanismi di attuazione del codice di condotta per i membri dell'Assemblea e le relative sanzioni, come pure la disciplina delle attività di lobbismo. A tal fine, l'Assemblea ha intensificato la propria cooperazione con il Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) allo scopo di valutare il quadro per l'integrità dell'Assemblea e i suoi meccanismi di attuazione delle norme deontologiche. Inoltre, con riferimento alle denunce di corruzione nell'Assemblea, il 25 aprile 2017 l'Assemblea ha ratificato il

mandato dell'ente investigativo esterno indipendente.

11. L'Assemblea continuerà anche ad appoggiare alcune campagne di sensibilizzazione su temi chiave, fra le quali in particolare:

11.1. la rete parlamentare « *Women Free from Violence* » [Donne libere dalla violenza];

11.2. la piattaforma anticorruzione dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa;

11.3. L'Alleanza parlamentare contro l'odio;

11.4. la Campagna parlamentare per porre fine al trattenimento dei minori migranti.

12. Inoltre, facendo seguito alla Risoluzione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite 70/1, adottata il 25 settembre 2015, « Trasformare il nostro mondo: l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile », l'Assemblea parlamentare intende tener conto, nei suoi lavori a venire, dei diversi obiettivi di sviluppo sostenibile definiti dalle Nazioni Unite, alcuni dei quali sono al centro del suo mandato e di quello delle sue Commissioni.

13. Infine, l'Assemblea seguirà a svolgere le attività contemplate dal suo Regolamento procedendo alle diverse elezioni in ottemperanza agli statuti e alla Convenzione (Commissario per i diritti umani, Segretario generale, giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo), promuovendo i vari premi europei da essa conferiti (Premio d'Europa, Premio Václav Havel per i diritti umani, Premio museo) e facendo osservazione elettorale.

14. Con riferimento alla cooperazione interparlamentare, L'Assemblea continuerà a porre in atto svariati programmi di assistenza e cooperazione conformi alle esigenze delle istituzioni parlamentari, in stretta collaborazione con le segreterie di Commissione e la Direzione generale Programmi. Tali attività di cooperazione sono finanziate principalmente mediante contri-

buti volontari degli Stati membri e programmi comuni con l'Unione europea, in particolare il Programma Sud II (SPII) e il Quadro di cooperazione programmatica con i Paesi del Partenariato orientale (PCF), prorogato per un triennio che si chiuderà nel 2020. Oltre a ciò, una serie di piani d'azione avviati nel 2017 proseguirà nel 2018-2019, in specie quelli destinati all'Albania, alla Bosnia-Erzegovina e all'Ucraina.

15. L'Assemblea, inoltre, porterà avanti la sua strategia di reperimento di risorse finanziarie presso governi e Parlamenti allo scopo di attuare nel 2018 e nel 2019 svariati progetti multilaterali volti a promuovere le norme europee e internazionali attraverso l'azione parlamentare, concentrandosi segnatamente sulle politiche per le diaspore, i diritti sociali, l'Alleanza parlamentare contro l'odio e la protezione della salute pubblica e dei minori.

16. L'Assemblea intende inoltre sviluppare, attraverso questi vari programmi di cooperazione, delle attività di sensibilizzazione per parlamentari e funzionari dei Parlamenti sulla questione dell'attuazione a livello nazionale delle sentenze e della giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo.

17. L'Assemblea desidera manifestare il suo sentito apprezzamento verso quegli Stati membri e quei Parlamenti (in particolare Andorra, Austria, Belgio, Repubblica ceca, Cipro, Germania, Lussemburgo, Norvegia, Paesi Bassi, Polonia, Portogallo e Svizzera) che, con i loro contributi, le hanno consentito di finanziare attività riguardanti in particolare la promozione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul ») e della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla protezione dei minori dallo sfruttamento e dagli abusi sessuali (STCE n. 201, « Convenzione di Lanzarote »), nonché la popolarità e il prestigio del Premio Václav Havel per i diritti umani.

18. Per ciò che attiene alla comunicazione e alla visibilità, l'Assemblea conti-

nuerà a adoperarsi per la propria modernizzazione, specie attraverso l'aggiornamento tecnico del suo sito web, con l'inserimento di un sistema di video su richiesta (VOD). Con tale strategia si cerca altresì d'integrare meglio i membri dell'Assemblea in modo che il loro lavoro nell'ambito dell'Assemblea sia messo in maggior risalto sui loro siti web e su quelli dei Parlamenti nazionali.

19. L'Assemblea ringrazia il Segretario generale del Consiglio d'Europa per gli importanti lavori di rinnovo dell'Aula nell'Assemblea programmati per il prossimo biennio nell'ambito del « *Capital Master Plan* » del Consiglio d'Europa per i progetti immobiliari. I lavori, che è previsto si svolgano da febbraio 2018 a marzo 2019, obbligheranno l'Assemblea a tenere altrove le quattro tornate di sedute plenarie. Vi sono stati contatti ad alto livello con il Parlamento europeo, il quale ha accettato che durante tale periodo le sessioni plenarie dell'Assemblea, come pure la sessione 2018 del Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa e il Forum mondiale per la democrazia (novembre 2018), si tengano nel suo emiciclo. L'Assemblea dovrà comunque sostenere alcune spese legate ad aspetti di sicurezza ed organizzativi per le sedute plenarie che si terranno nell'emiciclo del Parlamento europeo.

20. Relativamente al bilancio per il prossimo biennio, e tenuto conto dell'attuale politica degli Stati membri di mantenere una crescita nominale pari a zero dei loro contributi al bilancio ordinario dell'Organizzazione (attualmente congelati al livello corrente senza alcun adeguamento all'inflazione), il Segretario generale ha chiesto a tutti gli enti, compresa l'Assemblea, di presentare proposte di bilancio fondate sugli stanziamenti ricevuti nel 2017, tenendo conto nel contempo della necessità d'individuare margini di risparmio in modo da compensare il tasso d'incremento del bilancio ordinario (per compensare l'impatto dell'inflazione) ed eventuali adeguamenti retributivi nel 2018 e nel 2019.

21. L'Assemblea dovrà reperire i fondi occorrenti a copertura degli adeguamenti

retributivi del suo personale nell'ambito della sua attuale dotazione finanziaria. L'adeguamento, la cui entità sarà resa nota nell'ultimo trimestre del 2017, è determinato da un metodo matematico affidabile e prevedibile di calcolo dei salari, comune alle organizzazioni coordinate e fondato sull'evoluzione stipendiale della funzione pubblica in otto Paesi europei di riferimento. Considerate le stime odierne basate sulle cifre degli anni precedenti, occorre individuare risparmi dell'ordine dell'1,5% della dotazione dell'Assemblea per il primo anno del biennio, vale a dire un totale di 261.400 euro.

22. Se questa somma dovesse essere detratta dal bilancio in modo proporzionale rispetto alle spese di personale e operative, l'Assemblea dovrebbe tagliare 150.000 euro di stanziamenti per il personale (ossia l'equivalente di una posizione A2/3 e una posizione B2) e 111.400 euro di stanziamenti operativi.

23. L'Assemblea deplora la politica di bilancio odierna, che finisce per finanziare gli adeguamenti retributivi mediante la soppressione di posizioni e incarichi. È da notare che negli ultimi quattro anni l'Assemblea ha dovuto ridurre il suo organico di sei posizioni o incarichi (un A6, un A2/3, tre B2 e un C4) per coprire non solo gli aumenti retributivi, ma anche le riduzioni tecniche della massa salariale imposte dal Comitato dei Ministri.

24. L'Assemblea reitera il suo appello agli Stati membri per il ritorno a una crescita zero in termini reali, ovvero tale da includere nei loro contributi quanto meno il tasso d'inflazione (pari adesso in Francia allo 0.5 per cento), così da arrestare l'erosione delle risorse finanziarie dell'Organizzazione e, di conseguenza, i tagli al bilancio che colpiscono tutti i servizi del Consiglio d'Europa e che finiranno per annullare l'impatto positivo della decisione della Turchia di divenire uno dei contributori principali.

In calce alla presente risoluzione figurano:

i. una breve illustrazione delle principali voci di spesa;

ii. una tabella che riporta il programma di lavoro dell'Assemblea secondo il metodo dell'elaborazione del bilancio in base ai risultati.

Allegato 1 – Spesa dell'Assemblea

Vote III – Spese di personale

1. Tale stanziamento corrisponde agli stipendi base, alle indennità (una tantum e periodiche) e alla copertura previdenziale del personale permanente del segretariato dell'Assemblea e del personale temporaneo.

2. Le informazioni qui fornite si basano sull'attuale struttura dell'Assemblea, formata da nove Commissioni: la Commissione sul rispetto degli obblighi e impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa ha 93 componenti, la Commissione per gli affari politici e la democrazia ne ha 87 e la Commissione per gli affari giuridici e i diritti umani 86; altre quattro Commissioni ne hanno 81. La Commissione per il Regolamento, le immunità e gli affari istituzionali ha 38 componenti e la Commissione sull'elezione dei giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo 22. Alla data del 1° gennaio 2017, il segretariato constava di 83 posizioni permanenti, 4 incarichi strutturali, un incarico a tempo determinato legato a un programma, un membro del personale distaccato e un funzionario nominato a titolo speciale, così suddivisi:

Posizioni permanenti	
1 funzionario nominato a titolo speciale	
1 A7	1 B6
1 A6	5 B5
8 A5	10 B4
11 A4	17 B3
23 A2/A3	6 B2

Incarichi	
3 A2/A3	1 B5 (programma)
	1 B3

Distacchi	
1 A2/3	

3. Attualmente, il segretariato dell'Assemblea è organizzato in modo tale che le nove Commissioni dell'Assemblea hanno 49 funzionari alle proprie dipendenze (compresi 30 membri permanenti del personale di grado A e 17 di grado B, un membro del personale di grado B con funzione a tempo determinato e un membro del personale di grado A distaccato). 4. I rimanenti 41 membri del personale (un funzionario nominato a titolo speciale e 40 permanenti) sono addetti all'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea, al Gabinetto del Presidente dell'Assemblea, al Servizio Assemblea, alla Divisione di osservazione elettorale, alla Divisione di appoggio ai progetti parlamentari, alla Divisione centrale, alla Divisione comunicazione e all'Unità per le tecnologie dell'informazione. 5. Inoltre, nell'arco dei due bilanci biennali precedenti (2014-2015 e 2016-2017) e a seguito della politica di crescita pari a zero in termini nominali, l'Assemblea ha ridotto il numero delle proprie posizioni e incarichi (1 A6, 1 A2/3, 3 B2 e 1 C4) e la propria dotazione per il personale temporaneo al fine di coprire le riduzioni tecniche della massa salariale imposte dal Comitato dei Ministri e gli adeguamenti retributivi adottati nell'ambito delle organizzazioni coordinate⁽²⁾.

Forniture, servizi e altre spese operative

1. Negli ultimi anni, L'Assemblea ha realizzato risparmi consistenti razionalizzando i suoi lavori per ridurre i propri costi di

(2) Il sistema del coordinamento ha lo scopo di formulare raccomandazioni su stipendi e indennità all'indirizzo degli organi direttivi delle Organizzazioni coordinate (OCSE, NATO, Consiglio d'Europa, ESA, ECMWF, EUMETSAT).

esercizio. Nel 2016, il bilancio complessivo dell'Assemblea è aumentato pertener conto dell'introduzione del turco come lingua di lavoro (a livello d'interpretazione e traduzione).

2. Il funzionamento dell'Assemblea comprende la seguente serie di funzioni:

tenuta della sessione ordinaria, divisa in quattro tornate (che si svolgono a gennaio, aprile, giugno e settembre/ottobre di ogni anno);

riunioni della Commissione permanente, aventi luogo tre volte l'anno fra le tornate;

riunioni di ciascuna delle nove Commissioni generali, delle Sottocommissioni, delle Commissioni ad hoc dell'Assemblea o dell'Ufficio di Presidenza in momenti diversi dalle quattro tornate dell'Assemblea;

riunioni di Commissione o di Sottocommissione fuori da Strasburgo o da Parigi; conferenze, convegni, seminari e audizioni parlamentari;

attività rientranti nel programma di cooperazione interparlamentare dell'Assemblea;

visite dei relatori connesse alla stesura di relazioni, anche nei Paesi sottoposti a verifica del rispetto degli obblighi e impegni degli Stati membri o al dialogo post-verifica;

osservazione elettorale.

3. Nel 2018-2019, L'Assemblea continuerà a svolgere le sue funzioni prioritarie e a perseguire i seguenti obiettivi:

rafforzamento della rilevanza politica e dell'efficienza dell'Assemblea;

instaurazione di un solido quadro deontologico per suoi membri con l'appoggio del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO), garantendone l'effettiva osservanza; accrescimento della visibilità del lavoro dell'Assemblea e dei suoi membri;

incremento del tasso di partecipazione dei membri dell'Assemblea, rafforzando al tempo stesso l'interazione fra l'Assemblea e i Parlamenti nazionali;

potenziamento delle capacità di cooperazione interparlamentare in tutta Europa, ivi compresa la cooperazione con i Parlamenti nazionali beneficiari dello *status* di partner per democrazia e con il Parlamento europeo e le altre istituzioni dell'Unione europea;

assistenza ai Parlamenti nazionali ai fini di una più efficace verifica di conformità della legislazione alle disposizioni della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), e rafforzamento della loro capacità di verificare l'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo.

4. Nel prossimo biennio, l'Assemblea svolgerà altresì una serie di attività direttamente connesse ai tre campi d'azione prioritari del Segretario generale del Consiglio d'Europa: lotta contro il populismo, questione migratoria e terrorismo.

5. La corruzione, la *governance* politica e l'ascesa del populismo figurano fra i temi prioritari di diverse Commissioni per il biennio 2018-2019 (le Commissioni sul rispetto degli obblighi e impegni; per gli affari politici e la democrazia; per le pari opportunità e la non discriminazione; cultura, scienza, istruzione e mezzi di comunicazione; Regolamento, immunità e affari istituzionali), con numerose relazioni programmate al riguardo.

6. La questione migratoria rimarrà prioritaria per l'Assemblea, che nel 2018 e nel 2019 proseguirà i suoi lavori sull'accesso dei migranti ai diritti, sui problemi in materia di accoglienza, transito e integrazione e sulle operazioni umanitarie legate alla crisi migratoria.

7. L'Assemblea continuerà inoltre a seguire da vicino altri temi, segnatamente i diritti sociali. In tale ambito intende tener conto nei suoi lavori degli obiettivi di sviluppo sostenibile definiti nella Risoluzione 70/1, adottata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 25 settembre 2015, intitolata

« Trasformare il nostro mondo: l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile ».

8. Nel campo dell'osservazione elettorale, l'Assemblea presterà grande attenzione ai pericoli della crescita del populismo e dell'estremismo in connessione con la legislazione elettorale e la sua attuazione nonché durante le campagne elettorali, in particolare attraverso la copertura mediatica delle elezioni e i *social media*.

9. Per quanto attiene ai suoi programmi di assistenza e cooperazione, l'Assemblea continuerà a svolgere attività rispondenti alle esigenze delle istituzioni parlamentari e legate alle priorità del Consiglio d'Europa, in stretta collaborazione con le proprie diverse Commissioni. I programmi abbracciano i seguenti settori: violenza sessuale contro minori, violenza contro le donne, Alleanza parlamentare contro l'odio, campagna per porre fine al trattenimento dei minori migranti, piattaforma parlamentare anticorruzione e attuazione di svariati piani d'azione (rivolti alla Bosnia Erzegovina, all'Albania e all'Ucraina). Le attività di cooperazione sono in gran parte finanziate con risorse fuori bilancio. Nel 2016, l'Assemblea ha ricevuto 751.691 euro in contributi fuori bilancio (contributi volontari e programmi comuni con l'Unione europea) per varie attività tematiche (campagne, piani d'azione e dimensione parlamentare dei programmi comuni).

10. L'Assemblea continuerà altresì ad appoggiare i propri gruppi politici mediante la dotazione loro assegnata, calcolata in base a un importo forfettario per l'assistenza amministrativa, versato a ciascuno dei gruppi esistenti assieme a una somma aggiuntiva pro capite, variabile in funzione del numero di membri del gruppo.

11. Riepilogando, il progetto di bilancio per il 2018 e il 2019 in termini reali, esclusi il tasso d'inflazione, gli adeguamenti retributivi e il possibile congelamento o soppressione di posizioni o incarichi e compresi i contributi pensionistici del personale ammonta a:

Anno	Personale ⁽³⁾	Altre spese	Totale
2018	11 312 600 €	6 113 700 €	17 426 300 €
2019	11 312 600 €	6 113 700 €	17 426 300 €

A titolo comparativo, il bilancio 2017:

2017	11 434 600 €	6 113 700 €	17 548 300 €
------	--------------	-------------	--------------

12. La somma di 17.548.300 euro corrisponde al bilancio 2017 adottato dal Comitato dei Ministri, ivi compresi gli stanziamenti aggiuntivi accordati per la remunerazione di un funzionario pubblico na-

zionale distaccato presso l'Assemblea nel 2017. Non tiene conto di una riduzione di 81.000 euro della spesa per il personale a copertura dell'adeguamento retributivo del 2017.

Bilancio 2017 rettificato (a seguito della riduzione della dotazione per il personale a copertura dell'adeguamento retributivo 2017):

2017	11 353 600 €	6 113 700 €	17 467 300 €
------	--------------	-------------	--------------

(3) Basato sul bilancio 2017 rettificato (compresi i contributi pensionistici), ad esclusione degli stanziamenti aggiuntivi per il pubblico dipendente distaccato.

Allegato 2 – Funzionamento dell'Assemblea

Logica dell'intervento	Indici di prestazione
<p>Risultato atteso 1 In occasione delle tornate è stato fornito un supporto di segreteria efficiente, pari alle aspettative dei membri dell'Assemblea.</p>	<p>Percentuale degli iscritti a parlare che hanno potuto prendere la parola (obiettivo: 70%) (68.18% nel 2016).</p>
<p>Risultato atteso 2 In occasione delle riunioni di Commissione, delle audizioni e delle conferenze è stato fornito un supporto di segreteria efficiente, conformemente alle decisioni dei membri.</p>	<p>– Numero delle riunioni tenute in un anno per singola Commissione (obiettivo: non più di dieci per Commissione) (nel 2016 70 per nove Commissioni). – Numero delle conferenze e audizioni organizzate in concomitanza con riunioni di Commissione.</p>
<p>Risultato atteso 3 I Parlamenti degli Stati membri interessati hanno usufruito di programmi di cooperazione interparlamentare attuati per rispondere a specifiche esigenze e priorità del Consiglio d'Europa e dei Parlamenti nazionali.</p>	<p>– Numero dei seminari/conferenze promossi in collegamento con i programmi di cooperazione dell'Assemblea.</p>
<p>Risultato atteso 4 L'Assemblea e i Parlamenti degli Stati membri interessati hanno ricevuto rapporti di osservazione che valutavano le elezioni parlamentari o presidenziali e includevano raccomandazioni mirate.</p>	<p>– Numero dei rapporti di missione d'osservazione elettorale adottati dall'Assemblea. Prove di miglioramento (modifiche della legislazione e delle pratiche nazionali) a seguito delle visite precedenti.</p>
<p>Risultato atteso 5 L'opinione pubblica degli Stati membri è stata informata delle attività dell'Assemblea e dei suoi membri tramite i media tradizionali e i <i>social media</i>.</p>	<p>– Numero degli articoli pubblicati dalla stampa scritta in cui sono riportate le attività dell'Assemblea (obiettivo: 2.500) (3.758 nel 2016). – Aumento percentuale del numero di utenti esterni del sito web dell'Assemblea (obiettivo: aumento del 2%) (2.454.000 pagine viste nel 2016). – Numero delle interviste tramite Mediabox (obiettivo: 100) (240 nel 2016).</p>

