

SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

Doc. XII-quater
n. 29

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

—————

Risoluzione n. 464

Una strategia transatlantica per la Cina

—————
Trasmessa il 3 dicembre 2020
—————

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 464

A transatlantic strategy on China ^(*)

THE ASSEMBLY,

1. *Recognising* that the People's Republic of China (henceforth China), as the world's most populous country, second biggest economy, second largest defence spender and a global technology leader has emerged as a highly consequential global strategic actor, which brings with it a duty to act responsibly and defend the rules-based global order;

2. *Mindful* that China's mounting influence on the international stage and in multilateral forums has consequences for Euro-Atlantic security, that this presents both opportunities and challenges which the Alliance needs to address jointly, as Allied leaders recognised at the December 2019 London meeting; and that this is one of the themes identified by NATO's Secretary General within the framework of the NATO 2030 reflection process;

3. *Welcoming* the existing avenues for dialogue and cooperation between NATO and China, and *convinced* that a transatlantic strategy on China must seek cooperation wherever possible while being clear-eyed about the multifaceted challenges posed by China's rise;

4. *Underscoring* that the Chinese leadership does not share the liberal democratic values that underpin the Alliance, that it acts to undermine elements of the rules-based liberal world order while threatening open societies and that it attempts to export its authoritarian governance model;

5. *Cognisant* that China is rapidly developing and deploying advanced military capabilities, including intercontinental nuclear missiles, hypersonic weapons and blue-water naval capabilities, while refusing to engage in arms control negotiations in key areas;

6. *Troubled* by China's increasingly assertive international behaviour, including diplomatic and economic bullying, regional brinkmanship, demonstrations of force in the South and East China Seas as well as in the Himalayas, military exercises in the Baltic Sea and the Mediterranean and its blatant disregard for international maritime law, especially in the South China Sea;

7. *Closely monitoring* China's strategic ambitions and activities in the Arctic region;

8. *Strongly condemning* massive human rights violations, including the crackdown on democracy in Hong Kong and oppression of religious and ethnic mino-

(*) presented by the Political Committee and adopted online by the Plenary Assembly on Monday 23 November 2020.

rities, particularly members of the Uyghur and Tibetan communities;

9. *Appreciating* China's assistance to Allied members and partners during the Covid-19 pandemic, but *deeply regretting* related targeted disinformation and political pressure campaigns that aim to undermine social and political trust in democratic societies;

10. *Recognising* China's growing technological prowess and the significant progress it has made in areas such as Artificial Intelligence, but *deploring* China's continued sponsorship of massive cyber-espionage programmes and intellectual property theft as well as its use of sophisticated technology to monitor and control its own citizens;

11. *Acknowledging* China's immense economic clout, development assistance and the significant volume of infrastructure and other strategic investments it has made within the framework of the 'Belt and Road' Initiative;

12. *Cautioning* that investments in critical infrastructure, such as ports, motorways and rail systems can serve China's strategic and military ambitions; and *recognising* the need for Allies to reduce their reliance upon sole-source providers in strategic sectors and address vulnerabilities linked to China's powerful position in global supply chains;

13. URGES member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance and NATO partners:

a. to encourage constructive engagement between NATO and China and examine opportunities to expand the ongoing NATO-China political and military dialogue to matters such as military transparency, freedom of navigation, emergency response and disaster management among others;

b. to engage in information-sharing within the Alliance and joint assessment of Chinese activities with potential security implications with the aim of achieving a greater unity of purpose on matters pertaining to China;

c. to align NATO's Strategic Concept, as well as defence planning, training and capability development priorities with a rapidly shifting global strategic environment in which the rise of China is a key feature;

d. to establish a NATO Centre of Excellence on the Indo-Pacific region in order to identify initiatives that allow Allies to collaborate with regional partners on shared priorities, to enhance Allies' understanding of the challenges China poses to NATO, and to forge a consensus on how best to cope with these challenges;

e. to prioritise the human rights dimension in their approaches to China and to hold China accountable for rights abuses;

f. to enhance individual and collective resilience to the threats of Chinese disinformation campaigns, cyber-attacks and cyber-interference;

g. to establish or enhance mechanisms that assess potential risks to national and collective security – in accordance with national prerogatives – linked to third-party investments in strategic sectors, including 5G networks and health-related supply chains, and to improve coordination of these policies among the Allies and with the European Union;

h. to undertake diplomatic efforts to strengthen the wealth-generating rules-based open global economic order while resisting the establishment of highly transactional, opaque and unaccountable trade and investment systems like the 'Belt and Road' Initiative;

i. to exercise vigilance when dealing with China on matters pertaining to the Arctic as many of its commercial investments in the region have potential military and strategic implications for the Alliance;

j. to maintain regular exchanges with the European Union and Indo-Pacific partners in order to gain a better understanding of the opportunities and challenges presented by the emergence of China.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DE L'OTAN

RESOLUTION n. 464

Une stratégie transatlantique vis-à-vis de la Chine^(*)

L'ASSEMBLÉE,

1. *Consciente* que la République populaire de Chine (désignée ci-après par « la Chine »), le pays le plus peuplé de la planète, la deuxième économie mondiale, dont le budget consacré à la défense est le second plus élevé au monde et qui apparaît comme un chef de file mondial en matière de technologie, est devenue un acteur stratégique mondial de premier plan, ce qui implique le devoir de poser des actes responsables et de préserver l'ordre mondial fondé sur des règles;

2. *Considérant* que l'influence croissante de la Chine sur la scène internationale et dans les forums multilatéraux a des conséquences pour la sécurité euro-atlantique, ce qui implique à la fois des opportunités et des défis auxquels l'OTAN doit répondre de façon concertée, comme l'ont souligné les dirigeants de l'Alliance lors de la réunion tenue à Londres en décembre 2019, et qu'il s'agit là d'un des thèmes retenus par le secrétaire général de l'OTAN dans le cadre de son processus de réflexion OTAN 2030;

3. *Se félicitant* de l'existence de voies de dialogue et de coopération entre l'O-

TAN et la Chine, et *convaincue* qu'une stratégie transatlantique vis-à-vis de la Chine doit aller autant que possible dans le sens de la coopération, tout en restant consciente des défis multiformes présentés par la montée en puissance de la Chine;

4. *Soulignant* que les dirigeants chinois ne partagent pas les valeurs libérales démocratiques sur lesquelles repose l'Alliance, qu'ils tentent de saper certains éléments qui sous-tendent l'ordre mondial libéral fondé sur des règles, tout en menaçant les sociétés ouvertes et qu'ils cherchent à exporter leur modèle de gouvernance autoritaire;

5. *Consciente* que la Chine se développe rapidement et déploie des capacités militaires avancées, y compris des missiles nucléaires intercontinentaux, des armes hypersoniques et des capacités navales océaniques, tout en refusant de prendre part aux négociations sur la maîtrise des armements dans certains domaines clés;

6. *Inquiète* de l'attitude de plus en plus assertive de la Chine sur la scène internationale, et notamment de ses tentatives d'intimidation diplomatique ou économique, de sa politique régionale de la corde raide, de ses démonstrations de force dans la mer de Chine méridionale et orientale ainsi que dans l'Himalaya, de ses exercices militaires en mer Baltique et en

(*) présentée par la commission politique et adoptée en ligne par l'assemblée plénière le lundi 23 novembre 2020.

Méditerranée, ainsi que de son mépris flagrant pour le droit maritime international, en particulier en mer de Chine méridionale;

7. *Suivant de près* les ambitions stratégiques et les activités de la Chine dans la région arctique;

8. *Condamnant fermement* les violations massives des droits humains, y compris la répression de la démocratie à Hong Kong et l'oppression des minorités ethniques et religieuses, en particulier à l'égard des membres des communautés ouïgoure et tibétaine;

9. *Appréciant* l'assistance apportée par la Chine aux pays membres de l'Alliance et à leurs partenaires au cours de la pandémie de Covid-19, mais *regrettant profondément* la désinformation ciblée et les pressions politiques exercées, visant à miner la confiance politique et sociale placée dans les sociétés démocratiques;

10. *Notant* les prouesses technologiques croissantes de la Chine et les progrès significatifs qu'elle a réalisés en matière, notamment, d'intelligence artificielle, mais *déplorant* que Pékin continue de soutenir des programmes de cyber espionnage de grande envergure, à pratiquer le vol de propriété intellectuelle, ainsi que de manière des technologies sophistiquées visant à surveiller et contrôler ses propres citoyens;

11. *Reconnaissant* l'immense poids économique de la Chine, l'aide au développement et le volume considérable d'infrastructures et autres investissements stratégiques qu'elle a réalisés dans le cadre de l'initiative « La ceinture et la route »;

12. *Mettant en garde* sur le fait que les investissements dans des infrastructures essentielles, telles que les ports, les autoroutes et les voies ferrées peuvent servir les ambitions stratégiques et militaires de la Chine; et *convenant* de la nécessité pour les Alliés de réduire leur dépendance à

l'égard d'un fournisseur unique dans certains secteurs stratégiques et de réduire leur vulnérabilité face à la position puissante de la Chine dans les chaînes d'approvisionnement mondiales;

13. INVITE INSTAMMENT les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique et de leurs partenaires:

a. à encourager un dialogue constructif entre l'OTAN et la Chine et envisager les possibilités d'étendre le dialogue politique et militaire en cours entre l'OTAN et la Chine à des questions telles que la transparence militaire, la liberté de navigation, l'intervention en cas d'urgence et la gestion des catastrophes, entre autres;

b. à préconiser un partage d'information au sein de l'Alliance et procéder à une évaluation conjointe des activités menées par la Chine et qui pourraient avoir des implications en matière de sécurité, dans le but de parvenir à une plus grande unité d'objectifs sur les questions touchant à la Chine;

c. à adapter le concept stratégique de l'OTAN, ainsi que les priorités en matière de planification de la défense, de formation et de développement des capacités, à l'évolution rapide de l'environnement stratégique, dont la montée en puissance de la Chine est un facteur clé;

d. à établir un centre d'excellence de l'OTAN sur la région indopacifique afin de recenser les initiatives qui permettront aux Alliés de collaborer avec des partenaires régionaux autour de priorités communes, de mieux appréhender les défis posés par la Chine à l'OTAN, et de dégager un consensus sur la meilleure façon de les relever;

e. à accorder la priorité à la dimension des droits humains dans leurs relations avec la Chine et à tenir la Chine pour responsable de toutes violations de ces droits;

f. à renforcer la résilience individuelle et collective face aux menaces que

représentent les campagnes de désinformation, les cyberattaques et la cyber interférence de la Chine;

g. à établir ou à renforcer des mécanismes d'évaluation des risques potentiels pour la sécurité nationale et collective, dans le respect des prérogatives nationales, liés aux investissements de tiers dans des secteurs stratégiques, tels que les réseaux 5G et les chaînes d'approvisionnement du secteur de la santé, et améliorer la coordination de ces politiques entre les Alliés et avec l'Union européenne;

h. à entreprendre des efforts diplomatiques visant à renforcer un ordre économique mondial ouvert fondé sur des règles claires et générateur de richesses,

tout en résistant à la mise en place de systèmes de commerce et d'investissement hautement transactionnels, opaques et qui échappent à tout contrôle tels que l'initiative « La ceinture et la route »;

i. à faire preuve de vigilance au cours des discussions menées avec la Chine concernant l'Arctique, étant donné que nombre de ses investissements commerciaux dans la région ont des répercussions militaires et stratégiques potentielles pour l'Alliance;

j. à continuer à échanger avec l'Union européenne et les partenaires de la région Indopacifique pour mieux appréhender les opportunités et les défis que porte l'émergence de la Chine.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 464

Una strategia transatlantica per la Cina ^(*)

L'ASSEMBLEA,

1. *riconoscendo* che la Repubblica popolare cinese (di seguito la Cina), essendo il Paese più popoloso del mondo e la seconda economia in ordine di grandezza, avendo la seconda maggiore spesa per la difesa ed essendo un leader tecnologico a livello mondiale, è assunta alla posizione di attore strategico globale di primissimo piano, il che comporta il dovere di agire responsabilmente e difendere l'ordine globale fondato sulle regole;

2. *consapevole* che la crescente influenza della Cina sulla scena internazionale e nei consessi multilaterali incide sulla sicurezza euro-atlantica, che ciò genera sia opportunità, sia sfide che l'Alleanza deve affrontare congiuntamente, come i leader alleati hanno riconosciuto in occasione della riunione di Londra del dicembre 2019, e che questo è uno dei temi individuati dal Segretario generale della NATO nell'ambito del processo di riflessione « NATO 2030 »;

3. *salutando* i canali di dialogo e cooperazione esistenti fra la NATO e la Cina, e *convinta* che una strategia transatlantica per la Cina debba, ove possibile, ricercare

la cooperazione pur serbando la lucidità nei confronti delle molteplici sfide poste dall'ascesa cinese;

4. *sottolineando* che la dirigenza cinese non condivide i valori democratici liberali sui quali poggia l'Alleanza, che agisce per minare alcuni elementi dell'ordine mondiale liberale basato sulle regole minacciando nel contempo le società aperte, e che tenta di esportare il suo modello di *governance* autoritaria;

5. *cosciente* che la Cina sta rapidamente sviluppando e dispiegando capacità militari avanzate, compresi missili nucleari intercontinentali, armi ipersoniche e capacità navali oceaniche, rifiutandosi al tempo stesso d'intavolare negoziati sul controllo degli armamenti in settori chiave;

6. *turbata* dal comportamento internazionale sempre più assertivo della Cina, che comprende atti di prepotenza diplomatica ed economica, una politica di rischio calcolato a livello regionale, dimostrazioni di forza nel Mar cinese meridionale e orientale e sull'Himalaya, esercitazioni militari nel Mar Baltico e nel Mediterraneo e un ostentato dispregio per il diritto internazionale marittimo, specie nel Mar cinese meridionale;

(*) presentata dalla Commissione politica e approvata *online* dall'Assemblea plenaria lunedì 23 novembre 2020.

7. *vigilando attentamente* sulle ambizioni strategiche della Cina nella regione artica;

8. *condannando con fermezza* le violazioni su vasta scala dei diritti umani, che comprendono la repressione della democrazia a Hong Kong e l'oppressione delle minoranze religiose ed etniche, in particolare dei membri delle comunità uigura e tibetana;

9. *apprezzando* l'assistenza fornita dalla Cina ai membri e ai partner dell'Alleanza durante la pandemia di Covid-19, ma *deplorando profondamente* le connesse campagne di disinformazione mirata e pressione politica tese a minare la fiducia sociale e politica nelle società democratiche;

10. *riconoscendo* la crescente perizia della Cina in campo tecnologico e i significativi progressi da essa compiuti in settori come l'intelligenza artificiale, ma *deplorando* la persistente sponsorizzazione da parte cinese di massicci programmi di spionaggio informatico e furto di proprietà intellettuale, nonché l'uso di tecnologie sofisticate per monitorare e controllare i propri cittadini;

11. *riconoscendo* l'immenso peso economico della Cina, l'assistenza allo sviluppo e l'ingente mole d'investimenti infrastrutturali e altri investimenti strategici da essa effettuati nel quadro della *Belt & Road Initiative*;

12. *ammonendo* che gli investimenti in infrastrutture essenziali, quali porti, autostrade e reti ferroviarie, possono essere al servizio delle ambizioni strategiche e militari della Cina, e *riconoscendo* la necessità che gli Alleati riducano la loro dipendenza da un fornitore unico in settori strategici e vengano a capo delle vulnerabilità connesse alla posizione di potere della Cina nelle catene di approvvigionamento globali;

13. ESORTA i Governi e i Parlamenti membri dell'Alleanza atlantica e i loro partner a:

a. favorire una cooperazione costruttiva della NATO con la Cina ed esaminare le opportunità di allargamento del dialogo politico e militare NATO-Cina oggi in corso su questioni quali, tra le altre, la trasparenza militare, la libertà di navigazione, la risposta alle emergenze e la gestione dei disastri;

b. impegnarsi nella condivisione delle informazioni all'interno dell'Alleanza e nella valutazione congiunta delle attività cinesi aventi potenziali implicazioni per la sicurezza, allo scopo di raggiungere una maggiore unità d'intenti nelle questioni relative alla Cina;

c. allineare il Concetto strategico della NATO, così come le priorità in fatto di pianificazione della difesa, addestramento e sviluppo delle capacità, con un ambiente strategico globale in rapida evoluzione, una cui caratteristica di fondo è l'ascesa della Cina;

d. creare un Centro di eccellenza della NATO per la regione indo-pacifica al fine d'individuare iniziative che consentano agli Alleati di collaborare con i partner regionali su priorità comuni, di migliorare la comprensione, da parte degli Alleati, delle sfide che la Cina pone alla NATO e di forgiare un consenso su come meglio farvi fronte;

e. dare la priorità alla dimensione dei diritti umani nei loro approcci alla Cina e chiamare la Cina a rendere conto delle violazioni di tali diritti;

f. migliorare la resilienza individuale e collettiva nei confronti delle minacce costituite dalle campagne di disinformazione, dagli attacchi informatici e dalle interferenze informatiche cinesi;

g. creare o potenziare dispositivi di valutazione dei potenziali rischi per la sicurezza nazionale e collettiva — nel rispetto delle prerogative nazionali — legati a investimenti di terzi in settori strategici,

comprese le reti 5G e le catene di approvvigionamento in campo sanitario, e migliorare il coordinamento di queste politiche tra gli Alleati e con l'Unione europea;

h. intraprendere sforzi diplomatici per rafforzare l'ordine economico globale aperto, fondato sulle regole e generatore di ricchezza, resistendo all'instaurazione di sistemi commerciali e d'investimento altamente transazionali, opachi e che sfuggono ad ogni controllo come la *Belt and Road Initiative*;

i. dar prova di vigilanza nel trattare le questioni relative all'Artico con la Cina, poiché molti dei suoi investimenti commerciali nella regione hanno potenziali implicazioni militari e strategiche per l'Alleanza;

j. intrattenere scambi regolari con l'Unione europea e i partner della regione indo-pacifica, per acquisire una miglior comprensione delle opportunità e delle sfide derivanti dall'ascesa della Cina.

PAGINA BIANCA



180124135230