

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 280

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2384

Superare la crisi socio-economica scatenata dalla pandemia di Covid-19

—————
Trasmessa il 1° luglio 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2384 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Overcoming the socio-economic crisis sparked by the Covid-19 pandemic

Parliamentary Assembly

1. The Covid-19 pandemic hit the world unprepared. Past erroneous macroeconomic policy choices – such as austerity measures taken by many countries to handle the previous financial and economic crisis of 2008-2010, or imposed by external rescuers on certain countries – weakened the resilience of our societies and States, including the health sector and social protection systems. Socio-economic inequalities kept widening as a result. The pandemic laid bare how badly previous policies had affected the most deprived and vulnerable parts of the population.

2. Against the imperative to save lives and avoid the collapse of national healthcare systems, most States temporarily resorted to stringent public health measures such as lockdowns and shutdowns, involving restrictions on the movement of persons and goods, thus effectively slowing down the pandemic, but also economic life. A resulting recession caused deep shortfalls in resources for enterprises, workers, and

States, as well as in global investment flows, disproportionately affecting vulnerable parts of the population and regions across Europe, in sanitary, social and economic terms. All Council of Europe member States have already rolled out emergency support programmes for enterprises and vulnerable persons to stabilise the socio-economic situation. Against the background of the looming climate crisis, they must now ensure a just, efficient and transparent medium- and long-term use of these funds in order to pursue the strategic vision of the healthier, more inclusive and more sustainable development which is at the heart of the overarching public interest.

3. The Parliamentary Assembly emphasises member States' commitments to upholding fundamental social rights enshrined in the European Social Charter (ETS No. 35 and ETS No. 163) and refers to the statement of the European Committee of Social Rights (ECSR) on Covid-19 and social rights, adopted on 24 March 2021. The Assembly is deeply concerned about the situation of the vulnerable population that has been harshly affected by the socio-economic crisis sparked by the pandemic. It fully supports the ECSR proposals to improve their situation.

4. The Assembly deplores that during the successive lockdowns and shutdowns, many women, especially mothers, had to carry the double burden of extra (unpaid) care

(1) *Assembly debate* on 22 June 2021 (18th sitting) (see Doc. 15310 and addendum, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Andrej Hunko; and Doc. 15322, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Elvira Kovács). *Text adopted by the Assembly* on 22 June 2021 (18th sitting).

See also Recommendation 2205 (2021).

work and home-schooling, while also being over-represented in low-paid jobs, facing greater income insecurity, greater risk of unemployment and an increase in domestic violence. Moreover, single parents suffered disproportionately from the closing of schools and day-care facilities for children, putting them at increased risk of poverty.

5. In this context, the Assembly wishes to highlight a legal void in the European Social Charter: working migrants originating from countries non-bound by this treaty are excluded from the application of certain provisions of the Charter. This loophole, one of many, highlights the need for the Charter to be modernised with new rights being recognised to meet the manifold challenges made more visible by the pandemic.

6. The Assembly believes that European States stand at a crossroads of a historic opportunity to rebalance their economic development with social and environmental needs in pursuing the UN Sustainable Development Agenda 2030, as well as to address socio-economic inequalities caused by a flawed growth model. Alternative growth strategies with the objective of reducing the depletion of exhaustible resources and greenhouse gas emissions need to be developed and implemented urgently. The Assembly recalls its Resolution 2329 (2020) « Lessons for the future from an effective and rights-based response to the Covid-19 pandemic » which recommended that member States ensure that their economic recovery plans avert a « degradation of ecosystems likely to generate other epidemics of a zoonotic nature, and thus condition the aid put in place on the fulfilment of ambitious environmental and social criteria in line with the United Nations Sustainable Development Goals ». The Assembly therefore urges States to send clear signals to non-State actors about the direction of long-term macroeconomic policy orientations so as to better protect human well-being, dignity and the enjoyment of fundamental socio-economic rights.

7. The implementation of ambitious economic recovery measures requires the expansion of sovereign fiscal capacity in or-

der to mobilise new or additional resources domestically or externally. Moreover, as the sovereign fiscal capacity varies widely across States in Europe, greater co-ordination and pooling of fiscal and financial resources to overcome the socio-economic crisis is necessary, in particular at regional and cross-border levels.

8. The continuing global public health emergency calls for greater international solidarity between the wealthiest and the poorest countries in order to share the existing anti-Covid-19 vaccine stocks by targeting the most vulnerable population and health care staff. In this context, the Assembly believes that European countries should lead by example and donate part of their vaccine stocks to the neediest countries in a coordinated manner. They should support the worldwide expansion of production capacity for Covid-19 vaccines by endorsing the modalities for a temporary waiver on patents for those vaccines under the WTO's (World Trade Organization) Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS) agreement and foster compulsory licencing arrangements to enable the know-how and technology transfer for life-saving vaccines and essential medicines or treatments.

9. In light of the above considerations, in order to achieve dignity for all, political, economic and social policies must protect the rights of everyone. In order to put their socio-economic recovery on solid tracks and guarantee adequate social protection to all, the Assembly recommends that Council of Europe member States:

9.1. set conditions for enterprises to receive public financial support in order to guarantee the social rights of workers (such as preservation of employment), prohibit the distribution of dividends, strengthen sustainability of resources' use and adopt roadmaps for reducing the environmental footprint of their activities;

9.2. mainstream equality into all measures taken to respond to the socio-economic crisis, and to this end:

9.2.1. incorporate equality impact assessments as an integral element of on-

going public health, economic and social policy responses to the crisis, aimed at identifying and eliminating the actual or potential discriminatory effects of these responses;

9.2.2. ensure equal opportunities by eliminating discriminatory laws, policies, and practices as part of the sustainable development goals and the pledge to leave no one behind;

9.3. expand public investment programmes aiming to:

9.3.1. improve quality, affordability and accessibility of public services and infrastructure and promote equal access to these services and infrastructures;

9.3.2. stimulate high-quality employment and job creation, based on local economic needs and pursuing the goal of decent work for all;

9.3.3. enhance educational and professional opportunities for young people, also in order to actively promote their access to the labour market;

9.3.4. expand lifelong learning and training schemes to accompany the adaptation of human competences and skills in building a more sustainable and more digitalised economy;

9.3.5. guarantee adequate minimum income and social protection, in particular for more vulnerable population groups, including young people in transition towards autonomous living and single-parent families;

9.3.6. ensure adequate housing and decent living conditions for all;

9.3.7. reclaim strategically important economic sectors for future prosperity, well-being and social equality, notably as regards sustainable energy, telecommunication networks, mobility, housing, healthcare, water and food supply, as well as scientific research and development capacity;

9.3.8. strengthen the foundations of the digital economy and its governance through resources-saving organisation of

human work, as well as ensuring equal access to digital tools;

9.3.9. urgently expand production capacity for Covid-19 vaccines and medicines worldwide through know-how and technology transfer via compulsory licensing arrangements, as well as a temporary waiver under the WTO's TRIPS agreement, as appropriate, and donate part of the existing vaccine stock to the countries most in need;

9.3.10. combat all forms of gender-based violence and domestic violence;

9.4. consolidate public finances by:

9.4.1. building mechanisms to allow public finances to be decoupled from the volatility of financial markets and developing a framework to collectively deal with the debt accumulated due to the pandemic (which could also be used for other debt);

9.4.2. increasing the share of domestic fund-raising from private sources, especially through progressive taxation that protects lower income groups;

9.4.3. raising new resources through the introduction of a tax on financial transactions, in particular with regard to high-frequency trading;

9.4.4. considering forms of property taxation and/or levies for the wealthiest parts of society in order to shift the burden of the crisis from the shoulders of the less fortunate to those of the most affluent;

9.4.5. enhancing inter-State co-operation in tax matters through the Inclusive Framework proposed by the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) along the lines of Assembly Resolution 2370 (2021) « Fighting fiscal injustice: the work of the OECD on taxation of digital economy » in order to ensure a more adequate taxation of the digital economy and establish a new common corporate tax base;

9.4.6. in the case of member States of the European Union, revisiting the fiscal requirements of the EU Stability and Growth Pact in line with the need to maintain spending at least during the recovery period;

9.5. ensure efficient and transparent allocation of support funds to the private sector, based on long-term development priorities linked with Sustainable Development Goals, the Green Agenda and other country-specific social goals, involving parliamentary scrutiny of investment proposals and their implementation;

9.6. adopt positive measures to eliminate the gender pay gap and gender pension gap and all types of discrimination in employment;

9.7. ensure that crisisresponse bodies and those working on recovery measures are gender-balanced, diverse and inclusive;

their work must also be evidence-based (notably through the use of data disaggregated by gender and other discrimination grounds) and gender-sensitive, ensuring that equality is mainstreamed throughout;

9.8. implement Resolution 2361 (2021) « Covid-19 vaccines: ethical, legal and practical considerations » in order to help make Covid-19 vaccines a « global public good, accessible to all, everywhere » and to « overcome the barriers and restrictions arising from patents and intellectual property rights in order to ensure the widespread production and distribution of vaccines in all countries and to all citizens ».

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2384 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Surmonter la crise socio-économique déclenchée par la pandémie de covid-19

Assemblée parlementaire

1. La pandémie de covid-19 a pris le monde entier au dépourvu. Les mauvais choix de politique macroéconomique du passé – dont les mesures d'austérité prises par de nombreux pays pour faire face à la dernière crise financière et économique de 2008-2010 ou imposées à certains pays par des « sauveurs » extérieurs – n'ont fait que fragiliser davantage la résilience de nos sociétés et de nos États, y compris le secteur de la santé et les systèmes de protection sociale. Il en est résulté que les inégalités socio-économiques ont continué de se creuser. Avec la pandémie, les effets désastreux des politiques antérieures sur les catégories les plus défavorisées et vulnérables de la population sont apparus au grand jour.

2. Devant la nécessité absolue de sauver des vies et d'éviter l'effondrement de leurs systèmes nationaux de santé, la plupart des États se sont résolus à recourir temporairement à des mesures de santé publique très fortes, notamment des mesures de confinement et de fermeture, assorties de re-

strictions à la circulation des personnes et des biens; si la pandémie a effectivement marqué le pas, l'économie aussi. La récession qui en a résulté a provoqué de sérieuses pénuries de ressources pour les entreprises, les travailleurs et les États, comme pour les flux d'investissement mondiaux, impactant de façon disproportionnée les populations et les régions d'Europe les plus vulnérables, sur le plan sanitaire, social et économique. Tous les États membres du Conseil de l'Europe ont déjà mis en place des programmes d'aide d'urgence aux entreprises et aux personnes vulnérables afin de stabiliser la situation socio-économique. Face à l'imminence de la crise climatique, il leur appartient désormais de veiller à une utilisation juste, efficace et transparente de ces fonds sur le moyen et long terme, et de mettre en œuvre la vision stratégique d'un développement plus sain, inclusif et durable, qui est au cœur de l'intérêt public général.

3. L'Assemblée parlementaire souligne que les États membres se sont engagés à respecter les droits sociaux fondamentaux consacrés par la Charte sociale européenne (STE no 35 et STE no 163) et rappelle la déclaration adoptée le 24 mars 2021 par le Comité européen des droits sociaux (CEDS) sur la covid-19 et les droits sociaux. L'Assemblée est vivement préoccupée par la situation des populations vulnérables qui ont été durement touchées par la crise

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 22 juin 2021 (18e séance) (voir Doc. 15310 et addendum, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Andrej Hunko; et Doc. 15322, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Elvira Kovács). *Texte adopté par l'Assemblée* le 22 juin 2021 (18e séance).

Voir également la Recommandation 2205 (2021).

socio-économique, déclenchée par la pandémie, et elle soutient pleinement les propositions du CEDS visant à améliorer leur situation.

4. L'Assemblée regrette que, pendant les périodes de confinement et de fermeture successives, beaucoup de femmes, en particulier des mères de famille, aient dû supporter le double fardeau du surcroît de travail (non rémunéré) que représentent le travail domestique et l'enseignement à domicile, alors qu'elles sont aussi sur-représentées dans les emplois mal rémunérés, mais aussi exposées à une plus grande précarité en termes de revenus, à un risque accru de chômage et à une augmentation de la violence domestique. Les parents isolés ont souffert de manière disproportionnée de la fermeture des écoles et des structures d'accueil des enfants, ce qui les a exposés à un risque accru de pauvreté.

5. Dans ce contexte, l'Assemblée souhaite attirer l'attention sur un vide juridique dans la Charte sociale européenne: les travailleurs migrants originaires de pays qui ne sont pas liés par le système de traités de la Charte sont exclus de l'application de certaines dispositions de la Charte. Cette lacune, qui vient s'ajouter à d'autres, souligne la nécessité de moderniser la Charte et de reconnaître de nouveaux droits pour répondre aux nombreux problèmes que la pandémie a rendus plus visibles.

6. L'Assemblée considère que les États européens sont à la croisée des chemins et ont l'occasion historique de rééquilibrer leur développement économique en tenant compte des besoins sociaux et environnementaux dans le cadre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 des Nations Unies, ainsi que de corriger les inégalités socio-économiques induites par un modèle de croissance défectueux. Des stratégies de croissance alternatives ayant pour but la réduction de l'épuisement des ressources limitées et des émissions de gaz à effet de serre doivent être développées et mises en œuvre en urgence. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2329 (2020) « Enseignements à tirer pour l'avenir d'une réponse efficace et fondée sur les droits à la

pandémie de covid-19 », dans laquelle elle recommande que les États membres « veillent, dans leurs plans de relance économique, à ne pas créer les conditions de futures dégradations des écosystèmes susceptibles de générer d'autres épidémies de nature zoonotique et, pour cela, conditionnent les aides mises en place à des critères environnementaux et sociaux ambitieux, en phase avec les objectifs de développement durable des Nations Unies ». Par conséquent, l'Assemblée exhorte les États à donner aux acteurs non étatiques des signaux clairs quant aux orientations de leurs politiques macroéconomiques sur le long terme, de manière à mieux protéger le bien-être et la dignité humaine, ainsi que la jouissance des droits socio-économiques fondamentaux.

7. La mise en œuvre de mesures de relance économique ambitieuses implique d'accroître la capacité budgétaire souveraine des pays afin de mobiliser des ressources nouvelles ou supplémentaires aussi bien nationales qu'extérieures. Cette capacité budgétaire souveraine variant considérablement d'un pays européen à l'autre, la coordination et la mutualisation des ressources fiscales et financières devront être renforcées pour surmonter la crise socio-économique, en particulier aux niveaux régional et transfrontalier.

8. L'urgence de santé publique de portée internationale, qui reste de mise, appelle à une plus grande solidarité à l'échelle mondiale entre les pays les plus riches et les pays les plus pauvres afin de partager les stocks de vaccins existants contre la covid-19 en ciblant les populations les plus vulnérables et les professionnels de santé. Dans ce contexte, l'Assemblée est d'avis que les pays européens devraient montrer l'exemple et faire don, de manière coordonnée, d'une partie des doses de vaccins dont ils disposent aux pays les plus démunis. Ils devraient soutenir l'expansion au plan mondial de la capacité de production des vaccins contre la covid-19 en approuvant les modalités d'une levée temporaire des brevets y afférents dans le cadre de l'accord sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (ADPIC) de l'OMC (Organisation mondiale du com-

merce) et encourager les accords de licence obligatoire, afin de favoriser le transfert de savoir-faire et de technologie concernant des vaccins salvateurs et des médicaments ou traitements essentiels.

9. Compte tenu de ces considérations et afin de parvenir à la dignité pour tous, les politiques économiques et sociales doivent protéger les droits de chacun. Afin de placer leur redressement socio-économique sur des rails solides tout engageant une protection sociale suffisante pour tous, l'Assemblée recommande que les États membres du Conseil de l'Europe:

9.1. conditionnent le soutien financier qu'ils fournissent aux entreprises afin de garantir les droits sociaux des travailleurs (tel que la préservation de l'emploi), interdisent la distribution des dividendes, renforcent la durabilité de l'utilisation des ressources et adoptent des feuilles de route pour réduire l'empreinte environnementale de leurs activités;

9.2. intègrent l'égalité dans toutes les mesures prises pour répondre à la crise socio-économique, et à cette fin:

9.2.1. incorporent des évaluations de l'impact sur l'égalité en tant que partie intégrante des réponses actuellement mises en œuvre en matière de politique économique, sociale et de santé publique, à la crise, afin d'identifier et d'éliminer les effets discriminatoires réels ou potentiels de ces réponses;

9.2.2. garantissent l'égalité des chances en éliminant les lois, les politiques et les pratiques discriminatoires dans le cadre des objectifs de développement durable et de l'engagement à ne laisser personne de côté;

9.3. étendent des programmes d'investissement public visant:

9.3.1. à améliorer la qualité et l'accessibilité, notamment tarifaire, des services publics et des infrastructures et à promouvoir l'égalité d'accès à ces services et infrastructures;

9.3.2. à stimuler l'emploi et la création d'emplois de haute qualité, en tenant

compte des besoins économiques locaux et en poursuivant l'objectif d'un travail décent pour tous;

9.3.3. à améliorer les perspectives éducatives et professionnelles des jeunes, notamment afin de promouvoir activement leur accès au marché du travail;

9.3.4. à développer des systèmes d'éducation et de formation tout au long de la vie pour accompagner l'adaptation des compétences et aptitudes humaines en vue de construire une économie plus durable et numérisée;

9.3.5. à garantir un niveau de revenu minimum et de protection sociale suffisant, en particulier pour les groupes de populations plus vulnérables, y compris les jeunes en transition vers l'autonomie et les familles monoparentales;

9.3.6. à garantir un logement convenable et des conditions de vie décentes pour tous;

9.3.7. à reconquérir des secteurs d'activité qui seront stratégiquement importants pour la prospérité, le bien-être et l'égalité sociale à l'avenir, notamment en ce qui concerne les énergies, les réseaux de télécommunications, la mobilité, le logement, les soins de santé et l'approvisionnement en eau et alimentaire durables, ainsi que les capacités de recherche et de développement scientifiques;

9.3.8. à renforcer les bases de l'économie numérique et de sa gouvernance dans le cadre d'une organisation du travail humain économe en ressources, ainsi que d'assurer l'égalité d'accès aux outils numériques;

9.3.9. à développer d'urgence la capacité de production à l'échelle mondiale des vaccins et des médicaments contre la covid-19 grâce à un transfert de savoir-faire et de technologie par le biais d'accords de licence obligatoire ainsi que, le cas échéant, par une levée temporaire des brevets au titre de l'accord ADPIC de l'OMC, et à faire don d'une partie des doses de vaccins existant aux pays qui en ont le plus besoin;

9.3.10. à lutter contre toute forme de violence fondée sur le genre et contre la violence domestique;

9.4. consolident les finances publiques:

9.4.1. en mettant en place des mécanismes qui permettent de découpler les finances publiques de la volatilité des marchés et en développant un cadre pour traiter collectivement la dette cumulée pendant la pandémie (cadre qui peut être utilisé pour d'autres dettes);

9.4.2. en augmentant la part des fonds nationaux collectés auprès de sources privées, notamment par le biais d'une imposition progressive qui protège les moins fortunés;

9.4.3. en collectant de nouvelles ressources par l'instauration d'une taxe sur les transactions financières, notamment les transactions à haute fréquence;

9.4.4. en envisageant des formes d'imposition foncière et/ou de contribution sociale pour les plus riches afin de déplacer le fardeau de la crise des épaules des moins fortunés vers celles des plus riches;

9.4.5. en renforçant la coopération entre les États en matière fiscale par le biais du Cadre inclusif proposé par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), dans l'esprit de la Résolution 2370 (2021) de l'Assemblée, « Lutter contre l'injustice fiscale: le travail de l'OCDE sur l'imposition de l'économie numérique », afin de garantir une imposition appropriée de l'économienumérique et d'établir une nouvelle assiette commune pour l'impôt sur les sociétés;

9.4.6. dans le cas des États membres de l'Union européenne, en revoyant les exi-

gences fiscales du Pacte de stabilité et croissance de l'Union européenne, conformément au besoin de maintenir les dépenses, au moins pendant la période de reprise;

9.5. garantissent une affectation efficace et transparente des fonds de soutien au secteur privé, en tenant compte des priorités de développement à long terme en lien avec les objectifs de développement durable, l'agenda vert et autres objectifs sociaux spécifiques aux États, et prévoient un contrôle parlementaire des propositions d'investissement et de leur mise en œuvre;

9.6. adoptent des mesures positives en vue d'éliminer les écarts de rémunération et les inégalités de pension fondés sur le genre et toutes les formes de discrimination dans l'emploi;

9.7. garantissent que les instances de réponse aux crises et celles qui élaborent des mesures de relance respectent la parité et les principes d'inclusion et de diversité; leurs travaux doivent également se fonder sur des éléments factuels (notamment avec l'utilisation de données ventilées selon des critères tels que le genre ou d'autres motifs de discrimination) et tenir compte de la dimension du genre, en veillant à ce que la question de l'égalité soit pleinement intégrée;

9.8. mettent en œuvre la Résolution 2361 (2021) « Vaccins contre la covid-19: considérations éthiques, juridiques et pratiques », afin d'aider à faire des vaccins contre la covid-19 « un bien public mondial [...] accessible à toutes et tous, partout » et « de surmonter les obstacles et les restrictions découlant des brevets et des droits de propriété intellectuelle, afin d'assurer la production et la distribution à grande échelle de vaccins dans tous les pays et pour tous les citoyens. »

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2384 (2021) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Superare la crisi socio-economica scatenata dalla pandemia di Covid-19

Assemblea parlamentare

1. La pandemia di Covid-19 ha colto il mondo impreparato. Le errate scelte di politica macroeconomica del passato – come le misure di austerità adottate da molti Paesi per gestire la precedente crisi finanziaria ed economica del 2008-2010, o imposte ad alcuni Paesi da soccorritori esterni – hanno indebolito la resilienza delle nostre società e degli Stati, compresi il settore sanitario e i sistemi di protezione sociale. Le disuguaglianze socio-economiche hanno continuato a crescere di conseguenza. La pandemia ha messo a nudo gli effetti disastrosi che le politiche precedenti hanno avuto sugli strati più poveri e vulnerabili della popolazione.

2. A fronte dell'imperativo di salvare vite umane ed evitare il collasso dei sistemi sanitari nazionali, la maggior parte degli Stati ha temporaneamente fatto ricorso a severe misure di sanità pubblica, quali confinamenti e chiusure, che hanno comportato restrizioni alla circolazione di persone e merci, rallentando così efficacemente la

pandemia, ma anche la vita economica. La recessione che ne è derivata ha causato profonde carenze in materia di risorse per le imprese, i lavoratori e gli Stati, così come di flussi di investimenti mondiali, colpendo in modo sproporzionato le parti vulnerabili della popolazione e le regioni di tutta l'Europa, in termini sanitari, sociali ed economici. Tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa hanno già messo in atto programmi di sostegno d'emergenza per le imprese e le persone vulnerabili per stabilizzare la situazione socio-economica. In un contesto segnato dall'incombente crisi climatica, ora devono garantire un utilizzo equo, efficiente e trasparente a medio e lungo termine di questi fondi, al fine di perseguire la visione strategica di uno sviluppo più sano, più inclusivo e più sostenibile che è al centro dell'interesse pubblico generale.

3. L'Assemblea Parlamentare sottolinea l'impegno degli Stati membri a sostenere i diritti sociali fondamentali sanciti dalla Carta sociale europea (STE n. 35 e STE n. 163) e richiama la dichiarazione del Comitato europeo dei diritti sociali (CEDS) su Covid-19 e diritti sociali, adottata il 24 marzo 2021. L'Assemblea è profondamente preoccupata per la situazione della popolazione vulnerabile che è stata duramente colpita dalla crisi socio-economica scatenata dalla pandemia e sostiene appieno le proposte del CEDS per migliorare la situazione.

(1) Dibattito in Assemblea del 22 giugno 2021 (18° seduta) (V. Doc. 15310 e addendum, Relazione della Commissione per gli affari sociali, la salute e lo sviluppo sostenibile, Relatore: On. Andrej Hunko; e Doc. 15322, Parere della Commissione parità e non discriminazione, Relatrice: On. Elvira Kovács). Testo adottato dall'Assemblea il 22 giugno 2021 (18° seduta).

V. anche Raccomandazione 2205 (2021).

4. L'Assemblea deplora che durante il succedersi di confinamenti e chiusure, molte donne, specialmente le madri, abbiano dovuto sopportare il doppio onere, non retribuito, del lavoro domestico e dell'insegnamento a distanza, quando erano già sovrarappresentate nei lavori a bassa retribuzione, affrontavano una maggiore insicurezza del reddito, un maggiore rischio di disoccupazione e un aumento della violenza domestica. Inoltre, le famiglie monoparentali hanno sofferto in modo sproporzionato per la chiusura delle scuole e delle strutture per l'infanzia, che le ha messe a maggior rischio di povertà.

5. In questo contesto, l'Assemblea desidera porre in evidenza un vuoto normativo nella Carta sociale europea: i lavoratori migranti provenienti da paesi non vincolati da questo trattato sono esclusi dall'applicazione di alcune disposizioni della Carta. Questa lacuna, una delle tante, evidenzia la necessità di modernizzare la Carta e di riconoscere nuovi diritti per rispondere alle molteplici sfide rese più visibili dalla pandemia.

6. L'Assemblea ritiene che gli Stati europei si trovino al bivio di un'opportunità storica per riequilibrare il loro sviluppo economico con le esigenze sociali e ambientali nel perseguire l'Agenda 2030 delle Nazioni Unite per lo sviluppo sostenibile, nonché per affrontare le disuguaglianze socio-economiche causate da un modello di crescita difettoso. Bisogna sviluppare e attuare con urgenza strategie di crescita alternative con l'obiettivo di ridurre l'impoverimento delle risorse esauribili e le emissioni di gas serra. L'Assemblea ricorda la propria Risoluzione 2329 (2020) dal titolo « Insegnamenti per il futuro derivanti da una risposta efficace e fondata sui diritti alla pandemia di COVID-19 » in cui raccomanda agli Stati membri di assicurarsi che i loro piani di ripresa economica evitino un « futuro degrado degli ecosistemi che possa generare altre epidemie di natura zoonotica e, a tal fine, condizionino gli aiuti previsti a criteri ambientali e sociali ambiziosi, in linea con gli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite. » L'Assemblea esorta quindi gli Stati a inviare segnali

chiari agli attori non statali in merito agli orientamenti di politica macroeconomica a lungo termine, in modo da proteggere meglio il benessere umano, la dignità e il godimento dei diritti socio-economici fondamentali.

7. L'attuazione di ambiziose misure di ripresa economica richiede l'espansione della capacità fiscale sovrana al fine di mobilitare risorse nuove o aggiuntive a livello interno o esterno. Inoltre, poiché la capacità fiscale sovrana varia notevolmente tra gli Stati in Europa, è necessario un maggiore coordinamento e la messa in comune delle risorse fiscali e finanziarie per superare la crisi socio-economica, in particolare a livello regionale e transfrontaliero.

8. La continua emergenza mondiale di salute pubblica richiede maggiore solidarietà internazionale tra i paesi più ricchi e quelli più poveri al fine di condividere le scorte di vaccino anti-Covid-19 esistenti, concentrandole sulla popolazione più vulnerabile e sul personale sanitario. In questo contesto, l'Assemblea ritiene che i paesi europei dovrebbero dare l'esempio e donare, in modo coordinato, parte delle loro scorte di vaccino ai paesi più bisognosi. Dovrebbero sostenere l'espansione mondiale della capacità di produzione dei vaccini anti-Covid-19 approvando le modalità per una deroga temporanea ai brevetti per questi vaccini nell'ambito dell'accordo TRIPS (*Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights*) dell'OMC (Organizzazione Mondiale del Commercio) e promuovere accordi di licenza obbligatoria per consentire il trasferimento di *know-how* e tecnologia sui vaccini salvavita e sui farmaci o sui trattamenti essenziali.

9. Alla luce delle considerazioni di cui sopra, per ottenere la dignità per tutti, le strategie politiche, economiche e sociali devono proteggere i diritti di tutti. Al fine di mettere la ripresa socio-economica su binari solidi e garantire un'adeguata protezione sociale a tutti, l'Assemblea raccomanda agli Stati membri del Consiglio d'Europa:

9.1. di stabilire le condizioni affinché le imprese ricevano un sostegno finanziario pubblico al fine di garantire i diritti sociali

dei lavoratori (come il mantenimento dell'occupazione), di vietare la distribuzione di dividendi, di rafforzare la sostenibilità dell'utilizzo delle risorse e di adottare tabelle di marcia per ridurre l'impronta ambientale delle loro attività;

9.2. di inserire la parità in tutte le misure prese per rispondere alla crisi socio-economica e, a tal fine:

9.2.1. incorporare le valutazioni d'impatto sulla parità come elemento integrante delle risposte in corso in materia di salute pubblica, di politica economica e sociale alla crisi, allo scopo di identificare ed eliminare gli effetti discriminatori reali o potenziali di queste risposte;

9.2.2. garantire le pari opportunità eliminando leggi, politiche e prassi discriminatorie come parte degli obiettivi di sviluppo sostenibile e dell'impegno a non lasciare indietro nessuno;

9.3. di espandere i programmi di investimento pubblico volti a:

9.3.1. migliorare la qualità, la convenienza e l'accessibilità dei servizi pubblici e delle infrastrutture e promuovere parità di accesso a questi servizi e infrastrutture;

9.3.2. stimolare l'occupazione di alta qualità e la creazione di posti di lavoro, sulla base delle esigenze economiche locali e perseguendo l'obiettivo di un lavoro dignitoso per tutti;

9.3.3. migliorare le opportunità educative e professionali per i giovani anche per promuoverne attivamente l'accesso al mercato del lavoro;

9.3.4. ampliare i programmi di apprendimento e formazione continua per accompagnare l'adattamento delle competenze e delle capacità umane nella costruzione di un'economia più sostenibile e più digitalizzata;

9.3.5. garantire un reddito minimo adeguato e la protezione sociale, in particolare per i gruppi di popolazione più vulnerabili, compresi i giovani in transi-

zione verso una vita autonoma e le famiglie monoparentali;

9.3.6. assicurare abitazioni adeguate e condizioni di vita dignitose per tutti;

9.3.7. recuperare settori economici strategicamente importanti per la prosperità futura, il benessere e l'uguaglianza sociale, con particolare riferimento all'energia sostenibile, alle reti di telecomunicazione, alla mobilità, agli alloggi, alla sanità, all'approvvigionamento idrico e alimentare, nonché alla capacità di ricerca scientifica e di sviluppo;

9.3.8. rafforzare le basi dell'economia digitale e la sua *governance* attraverso un'organizzazione delle attività umane che permetta di risparmiare risorse e garantire un accesso equo agli strumenti digitali;

9.3.9. ampliare urgentemente la capacità produttiva di vaccini e medicine anti-Covid-19 in tutto il mondo con il trasferimento di *know-how* e tecnologia attraverso accordi di licenza obbligatoria, nonché con l'approvazione di una deroga temporanea ai brevetti nell'ambito dell'accordo TRIPS dell'OMC, come opportuno, e donare parte dello stock di vaccini esistente ai paesi più bisognosi;

9.3.10. combattere tutte le forme di violenza di genere e di violenza domestica;

9.4. consolidare le finanze pubbliche:

9.4.1. costruendo meccanismi che permettano di svincolare le finanze pubbliche dalla volatilità dei mercati finanziari e sviluppare un quadro per affrontare collettivamente il debito accumulato a causa della pandemia (quadro che potrebbe essere utilizzato anche per altri debiti);

9.4.2. aumentare la quota di fondi nazionali provenienti da fonti private, specialmente attraverso una tassazione progressiva che protegga i gruppi a basso reddito;

9.4.3. raccogliere nuove risorse attraverso l'introduzione di una tassa sulle transazioni finanziarie, in particolare per quanto riguarda le transazioni ad alta frequenza;

9.4.4. considerare forme di tassazione della proprietà e/o imposte per le parti più ricche della società al fine di spostare il peso della crisi dalle spalle dei meno fortunati a quelle dei più abbienti;

9.4.5. rafforzare la cooperazione interstatale in materia fiscale attraverso il Quadro inclusivo proposto dall'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE) sulla falsariga della Risoluzione 2370 (2021) dell'Assemblea sulla « Lotta all'ingiustizia fiscale: il lavoro dell'OCSE sulla tassazione dell'economia digitale » al fine di garantire una tassazione più adeguata dell'economia digitale e stabilire una nuova base imponibile comune per le imprese;

9.4.6. rivedere, nel caso degli Stati membri dell'Unione europea, i requisiti fiscali del Patto di Stabilità e Crescita dell'Unione Europea, in linea con la necessità di sostenere la spesa, almeno durante il periodo di ripresa;

9.5. garantire un'assegnazione efficiente e trasparente dei fondi di sostegno al settore privato, basata su priorità di sviluppo a lungo termine collegate agli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile, all'Agenda Verde e ad altri obiettivi sociali specifici del Pa-

ese, prevedendo il controllo parlamentare sulle proposte di investimento e la loro attuazione;

9.6. adottare misure volte a eliminare efficacemente i divari retributivi e pensionistici basati sul genere e tutti i tipi di discriminazione sul lavoro;

9.7. garantire che gli organismi responsabili della risposta alla crisi e quelli che lavorano sulle misure per la ripresa siano equilibrati sotto il profilo della rappresentanza dei generi, diversificati e inclusivi; il loro lavoro deve anche essere fondato su fatti comprovati (in particolare attraverso il ricorso a dati disaggregati per genere e altre cause di discriminazione) e sensibile al genere, assicurando che la parità sia integrata ovunque;

9.8. attuare la Risoluzione 2361 (2021) dal titolo « Vaccini contro il Covid-19: considerazioni etiche, legali e pratiche » per contribuire a rendere i vaccini Covid-19 un « bene pubblico globale, accessibile a tutti, ovunque » e per « superare le barriere e le restrizioni derivanti da brevetti e diritti di proprietà intellettuale al fine di garantire la produzione diffusa e la distribuzione di vaccini in tutti i paesi e a tutti i cittadini ».

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122195410