

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE  
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2483 (2023)

---

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea  
(gennaio-dicembre 2022)

---

*Comunicata alla Presidenza il 31 gennaio 2023*

---



**Resolution 2483 (2023)<sup>1</sup>**

Provisional version

## **The progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2022)**

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly acknowledges the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in [Resolution 1115 \(1997\)](#) (modified) on the “Setting up of an Assembly Committee on the honouring of obligations and commitments by member States of the Council of Europe (Monitoring Committee)”. In particular, it welcomes the committee’s work in accompanying the 11 countries under a full monitoring procedure (Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Georgia, Hungary, the Republic of Moldova, Poland, Serbia, Türkiye and Ukraine), the three countries engaged in a post-monitoring dialogue (Bulgaria, Montenegro and Northern Macedonia) in their efforts to comply fully with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe, as well as the countries subject to periodic monitoring of their membership obligations, which was completed in 2022 in respect of Hungary, Malta and Romania, and is currently carried out for France, the Netherlands and San Marino.
2. The Assembly notes the committee’s continued attention to the developments concerning relations between Armenia and Azerbaijan. The Assembly takes note of the most recent urgent notice of the European Court of Human Rights sent to the Committee of Ministers of the Council of Europe calling for the monitoring of Azerbaijan's implementation of its decision of 21 December 2022 regarding the Lachin Corridor, and calls for the immediate and full implementation of the interim measures decided by the Court. The Assembly is also monitoring the situation around the Armenian prisoners of war and civilian captives who are still detained in Azerbaijan. The Assembly calls upon Azerbaijan to immediately release all detainees.
3. It commends the Sub-Committee on Conflicts concerning Council of Europe Member States for the work it has undertaken during the reporting period with regard to the consequences of the war between the Russian Federation and Georgia, and in particular on recent developments in the Georgian regions of Abkhazia and Tskhinvali/South Ossetia as well as on recent developments in the Transnistrian settlement process.
4. It confirms that as a result of the Committee of Ministers’ decision of 16 March 2022 to expel the Russian Federation from the Council of Europe with immediate effect, in reaction to the Russian aggression against Ukraine, the monitoring procedure for the Russian Federation was immediately closed as the mandate of the Monitoring Committee is limited to Council of Europe member States.
5. The Assembly welcomes the positive developments and progress made during the reporting period in the countries under a full monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue, expresses its concern about some negative developments and remaining shortcomings and urges all these countries to step up their efforts to fully honour their membership obligations and accession commitments to the Council of Europe, while it stands ready and committed to co-operate and assist member States in this respect. In particular:

---

1. *Assembly debate* on 26 January 2023 (8th sitting) (see [Doc. 15682](#), report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe, rapporteur: Mr Piero Fassino). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2023 (8th sitting).



6. Regarding countries under a full monitoring procedure:

6.1. with respect to Albania: the Assembly welcomes the return of the main opposition parties to the work of the parliament following the parliamentary elections in 2021. It calls upon the ruling majority and opposition to overcome the deep polarisation and systemic political crisis in the country. The Assembly notes with satisfaction that the parliament has extended the constitutional deadline for the vetting of all judges and prosecutors in the country. It takes note of the proposed new judicial map and encourages all stakeholders to ensure that this new map will not jeopardise the access of citizens to the justice system. The Assembly welcomes the fact that all anti-corruption structures are now fully operational and hopes that this will result in an increased number of convictions for high level corruption, which remains a problem. While welcoming the announcement of the authorities that they intend to remove the so-called anti-defamation package of amendments from the agenda of the parliament, it expresses its serious concern about the deteriorating media environment. It calls upon the authorities to refrain from any actions and policies that could have a negative effect on freedom of expression and media freedom in the country;

6.2. with respect to Armenia: referring to [Resolution 2427 \(2022\)](#), the Assembly welcomes the marked progress in the democratic development of Armenia and calls on the authorities to complete the reform of the electoral framework, to continue the reform of the judiciary and to strengthen media freedom. The Assembly resolves to continue to closely follow developments with regard to institutional balances and the establishment of a democratic culture;

6.3. with respect to Azerbaijan: the Assembly welcomes the authorities' declared commitment to political dialogue but regrets that in general, the situation in Azerbaijan has not improved and that a number of outstanding concerns with regard to the rule of law, pluralist democracy and human rights remain unaddressed. They include serious concerns with regard to the independence of the judiciary, media freedom and freedom of expression, freedom of association and political freedom, as well as allegations of torture and ill-treatment by law enforcement officials and unsatisfactory detention conditions;

6.4. with respect to Bosnia and Herzegovina: the Assembly takes note of the holding of general elections and calls on the elected officials to proceed without delay with the formation of institutions at State and entity level and to adopt the critical reforms called upon by the European Union, the Group of States against Corruption (GRECO) and the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE). The Assembly also calls on the newly constituted authorities to undertake the constitutional and electoral reforms to bring the Constitution into line with the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), complying with the Sejdić and Finci group of cases;

6.5. with respect to Georgia: with reference to [Resolution 2438 \(2022\)](#), the Assembly welcomes the progress made by Georgia in honouring its obligations and commitments and encourages all political forces to address the remaining recommendations and concerns expressed in this resolution. In that respect it remains concerned about the extreme political polarisation in the country which affects the reforms and stakeholder participation in the reforms needed for further democratic consolidation and Euro-Atlantic integration of the country. The Assembly urges the authorities to implement a thorough, independent evaluation of its reforms of the judiciary with a view to guiding future reforms to ensure a genuine independent judiciary in the country. It takes note of recent developments with regard to the media and concerns expressed in that regard. It encourages the authorities to take all possible steps to reduce the tensions in the media environment. The Assembly reiterates its full support for Georgia's sovereignty and territorial integrity within its internationally recognised borders and its concern and condemnation of the illegal occupation and creeping annexation by the Russian Federation of the Georgian regions of Abkhazia and Tskhinvali/South Ossetia. It encourages the authorities to address the 12 recommendations of the European Union so that it can be given the candidate status for European Union membership that it rightfully aspires to;

6.6. with respect to Hungary: referring to [Resolution 2460 \(2022\)](#), the Assembly recalls its decision of 13 October to open a monitoring procedure to address the questions pertaining to the rule of law and democracy, including the excessive concentration of powers and use of special legal orders or cardinal laws, that have remained largely unaddressed. It invites the Hungarian authorities to review their electoral framework in the light of the 2021 opinion of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and to improve the media environment, so as to ensure the fairness of the electoral procedure. It calls on the Hungarian authorities to urgently revise the National Security Services Act and to repeal the legislation pertaining to the "dissemination of false information". Taking note of the steps taken to improve the functioning of democratic institutions, strengthen the

transparency of the legislative process and improve the anti-corruption framework, the Assembly strongly encourages the authorities to seek the expertise of the Council of Europe to ensure the compliance of these measures with previous Venice Commission and GRECO recommendations;

6.7. with respect to the Republic of Moldova: the Assembly acknowledges that the country has faced considerable new challenges following the outbreak of the war in neighbouring Ukraine, adding to the pandemic, the energy and economic crisis. It applauds the Moldovan authorities for their management of the refugee crisis and the resilience and solidarity shown by the population. The Assembly calls on the authorities to remain committed to the reforms undertaken to restore the rule of law and trust in State institutions in consultation with all stakeholders. It welcomes the constructive co-operation established with the Venice Commission, in particular for the reform of the justice system and the prosecution office. It encourages the authorities to adopt the new Electoral Code in line with the Venice Commission's recommendations. The Assembly refers to [Resolution 2484 \(2023\)](#) "The honouring of obligations and commitments by the Republic of Moldova" and invites the authorities to implement it;

6.8. with respect to Poland: the Assembly underscores the exemplary role played by the country in the context of the Russian aggression against Ukraine, and the extensive assistance provided to that country, including by hosting more than 1.4 million Ukrainian refugees on its territory. At the same time, the Assembly remains seriously concerned with regard to the independence of the judiciary and with the adherence of the judicial system with European rule of law standards and norms. It is deeply concerned about the judgments of the Constitutional Tribunal that consider article 6 (right to a fair trial) of the European Convention on Human Rights incompatible with the Polish Constitution under certain conditions. The Assembly reiterates its position that these judgments are an unacceptable challenge to the supremacy of the Convention and run counter to the obligation of all member States to fully implement the Convention and judgments of the European Court of Human Rights. It calls upon the Polish authorities to unconditionally execute the judgments of the Court, including by amending the Constitution if necessary. The Assembly considers that the lack of independence of the National Council of the Judiciary is a key obstacle for the country to meet its rule of law commitments and calls for the reform of the National Council of the Judiciary in line with Venice Commission recommendations.

6.9. with respect to Serbia: the Assembly welcomes the adoption in January 2022, by referendum, of the constitutional amendments to depoliticise the judiciary and the preparation of subsequent secondary legislation for their implementation in co-operation with the Venice Commission. It encourages the Serbian authorities to take the Venice Commission's recommendations fully into account. The Assembly welcomes the adoption of amendments to the electoral legislation and the election of a more pluralistic parliament in April 2022 but urges the authorities to address long-standing issues such as: access to media, campaign finance, pressure on voters, and to adopt measures to allow for the public scrutiny and audit of voter lists. Concerning the fight against corruption, the Assembly welcomes the progress noted by GRECO, notably the adoption of a code of conduct for parliamentarians. It encourages the authorities to adopt an anti-corruption strategy and address the deficiencies in corruption prevention amongst persons with senior executive functions. The Assembly remains concerned about the level of violence against journalists and the media environment. Recalling the difficulties faced by the organisers of the Europride parade in September 2022, the Assembly urges the authorities to fully ensure freedom of assembly. In addition, the Assembly expects the Serbian authorities to continue the peaceful dialogue with the Kosovo\*<sup>2</sup> with a view to solving all outstanding issues;

6.10. with respect to Türkiye: recalling [Resolution 2459 \(2022\)](#), the Assembly welcomes the decrease of the electoral threshold from 10 to 7%. However it reiterates its concerns regarding the overall electoral environment, including electoral amendments adopted in April 2022 in light of the [June 2022 opinion](#) of the Venice Commission, the state of freedom of expression and the media, the independence of the judiciary and the pending procedure aimed at closing the second largest opposition party, the Peoples' Democratic Party (HDP). It calls on the Turkish authorities to put an end to the arrests of journalists and civil society activists, which further undermine the exercise of democratic rights. Concerning the implementation of the judgments of the European Court of Human Rights, it calls on the Turkish authorities to ensure the implementation of the Kavala judgment, his release, and the release of his co-defendants. It strongly encourages the Turkish authorities to co-

---

2. \* Throughout this text, all reference to Kosovo, whether to the territory, institutions or population shall be understood in full compliance with United Nations Security Council Resolution 1244 and without prejudice to the status of Kosovo.

operate with the Venice Commission to ensure the compliance of the legal and constitutional framework with Council of Europe standards and to implement its recommendations and, at the very least, to implement the electoral legislation in a spirit that will be conducive to ensuring a level playing field;

6.11. with respect to Ukraine: the Assembly notes that as a result of the Russian Federation's military aggression, no normal monitoring of obligations and commitments can take place. It lauds the Ukrainian authorities for their considerable efforts to ensure the continuing functioning of the democratic and rule of law institutions, in spite of the challenging situation caused by the war. In that respect, the Assembly welcomes the ratification of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence Against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, "Istanbul Convention") on 18 June 2022. While welcoming the reforms and legislative initiatives that are being implemented, also in support of its EU candidate status, the Assembly urges the authorities to ensure, notwithstanding the difficult situation, democratic and rule of law norms and principles are maintained as much as possible. The Assembly encourages the monitoring co-rapporteurs for Ukraine to continue to closely follow these developments.

7. Regarding the countries engaged in a post-monitoring dialogue:

7.1. with respect to Bulgaria: the Assembly is fully aware that a major political crisis triggered by the corruption scandals with which Bulgaria has been confronted since July 2020 and which have resulted in four consecutive early parliamentary elections, has inevitably had a negative impact on progress with regard to the implementation of recommendations made in the Assembly [Resolution 2296 \(2019\)](#). A solution is needed to solve the electoral impasse and it requires compromise. The Assembly stands ready to assist Bulgaria in this process. It urges the authorities to address the outstanding concerns with regard to high level corruption, transparency in media ownership, human rights of minorities, and hate speech and violence against women. At the same time, it welcomes the smooth organisation of elections with respect for fundamental freedoms;

7.2. with respect to Montenegro: recalling [Resolution 2374 \(2021\)](#), the Assembly commends the developments in the fight against corruption but regrets the failure to carry out the appointments to the Constitutional Court and Judicial Council required to improve the rule of law and the functioning of democratic institutions. The Assembly calls on political parties to proceed with such appointments without delay and to implement the recommendations of the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE/ODIHR) regarding the electoral process before the next presidential and parliamentary elections;

7.3. with respect to North Macedonia: the Assembly welcomes the signature of a bilateral agreement concerning the adoption of a negotiating Framework by the European Union Council in July 2022. The Assembly encourages the political forces in North Macedonia to reach a political compromise to allow the country to pursue its EU integration path. The Assembly also encourages the authorities to pursue the reforms launched to strengthen the rule of law, democracy and human rights, to release all the results of the census and, on the basis of the significant progress identified by the Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National Minorities, to ensure the practical implementation of the legislation for the protection of national minorities. In the field of the judiciary, the Assembly encourages the country to implement GRECO's July 2022 recommendations and notably to adopt the new Code of Ethics for MPs and its Guidelines.

8. Regarding the countries that are currently subject to the procedure for the periodic review of membership obligations to the Council of Europe:

8.1. with respect to Malta: with reference to [Resolution 2451 \(2022\)](#), the Assembly reiterates its recommendation that the ruling majority and opposition consider a far-reaching reform of the Maltese Parliament with a view to establishing a full-time parliament that can provide proper parliamentary oversight and regain legislative initiative. The continuing vulnerability of Malta's public sector to corruption remains a point of concern. In that context, the Assembly regrets that the Maltese authorities have not followed its recommendation to abolish the country's "citizenship by investment" programme. While the media environment remains a cause for concern, the Assembly welcomes the establishment of a Committee of experts on Media, headed by the former Chair of the Independent Investigation Commission into the murder of Ms Daphne Caruana Galizia and the government's response to it, which is a signal that the authorities wish to address these concerns;

8.2. with respect to Romania: with reference to [Resolution 2466 \(2022\)](#), the Assembly welcomes the ongoing reform of the judicial system in Romania and expresses its confidence that three draft Justice Laws: on the status of Magistrates; on the Organisation of the Judiciary; on the Superior Council of Magistrates would take into account the Venice Commission's recommendations requested by the Monitoring Committee. It also notes with satisfaction the progress towards compliance with Council of

Europe standards in areas crucial for the functioning of democratic institutions, namely the judiciary and the fight against corruption. It deplores, however, that some issues still raise some concerns particularly with regard to media freedom and insufficient transparency concerning the use of public funds by political parties to finance media in order to influence their content;

8.3. with respect to San Marino: the Assembly welcomes the recent reforms to strengthen the system of checks and balances and independence of the judiciary in the country. The Assembly underscores that these reforms should not be considered the end of the road but a starting point for ongoing reforms to ensure the efficient functioning of democratic institutions and to address any concerns with regard to their vulnerability to conflicts of interest and corruption. In this context the Assembly urges the Sammarinese authorities to ensure that laws and reforms are fully and consistently implemented to ensure their efficacy and tangible results in the eyes of the Sammarinese citizens.

9. The Assembly reiterates its support for the efforts of the Monitoring Committee to ensure the monitoring of membership obligations of all Council of Europe member States in the framework of the periodic monitoring reports. It is aware of specific conditions and procedural requirements linked to the preparation of these reports which mean that a single two-year reference period, in accordance with Article 26 of the Rules of Procedure is insufficient, and it resolves to address this question in the forthcoming general revision of its rules. In this context, the Assembly welcomes the committee's decision to revise its internal working methods with a view to being better able to respond to current events and developments in member States.

10. The Assembly deplores the ongoing issue of the insufficient availability of monitoring rapporteurs. It calls on political groups to ensure that availability to carry out the work of rapporteurs constitutes an important criterion when nominating members to the committee and candidates for rapporteurs and to make more frequent recourse to the circulation of rapporteurs' positions among the groups to alleviate some of the shortages of rapporteurs for vacant positions. At the same time, the Assembly invites the committee to reflect on a possible revision of the current single five-year-term limit for rapporteurs for a country under a full monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue to three three-year terms, which would allow for the possibility of recall and for the retention of available and competent rapporteurs for a given country.

11. The Assembly takes note that currently 13 out of 30 rapporteurs and only 28 out of 87 members of the committee are women. The Assembly underscores the need for a more balanced gender representation in the nominations by the groups both for committee membership and rapporteur positions.

12. The Assembly notes with satisfaction the continued excellent co-operation with the Venice Commission which provides the committee with legal expertise on the functioning of democratic institutions in specific countries.

13. The Assembly invites the committee to pursue its reflections on ways to increase the efficiency and impact of its work.





**Résolution 2483 (2023)<sup>1</sup>**  
Version provisoire

## L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2022)

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) dans l'accomplissement de son mandat tel que défini dans la [Résolution 1115 \(1997\)](#) (modifiée) sur la «Création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi)». Elle salue en particulier le travail de la commission dans l'accompagnement des 11 pays faisant l'objet d'une procédure complète de suivi (Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, Hongrie, République de Moldova, Pologne, Serbie, Türkiye et Ukraine), des trois pays engagés dans un dialogue postsuivi (Bulgarie, Monténégro et Macédoine du Nord) dans leurs efforts pour se conformer pleinement aux obligations et engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, ainsi que des pays faisant l'objet d'un suivi périodique de leurs obligations d'adhésion, qui a été effectué en 2022 pour la Hongrie, Malte et la Roumanie et se poursuit actuellement pour la France, les Pays-Bas et Saint-Marin.
2. L'Assemblée prend note de l'attention continue que la commission porte à l'évolution des relations entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. L'Assemblée prend note du dernier avis urgent de la Cour européenne des droits de l'homme adressé au Comité des Ministres du Conseil de l'Europe pour qu'il surveille l'exécution par l'Azerbaïdjan de sa décision du 21 décembre 2022 concernant le corridor de Latchine et appelle à la mise en œuvre immédiate de l'ensemble des mesures provisoires décidées par la Cour. L'Assemblée suit également la situation des prisonniers de guerre et des civils arméniens qui sont toujours détenus en Azerbaïdjan. Elle appelle l'Azerbaïdjan à libérer immédiatement tous ces détenus.
3. Elle félicite la sous-commission sur les conflits concernant les États membres du Conseil de l'Europe pour les travaux qu'elle a entrepris pendant la période considérée en ce qui concerne les conséquences de la guerre entre la Fédération de Russie et la Géorgie, et en particulier les faits récents survenus dans les régions géorgiennes d'Abkhazie et de Tskhinvali/Ossétie du Sud, ainsi que l'évolution récente du processus de règlement du conflit transnistrien.
4. Elle confirme qu'à la suite de la décision du Comité des Ministres du 16 mars 2022 d'exclure la Fédération de Russie du Conseil de l'Europe avec effet immédiat, en réaction à l'agression russe contre l'Ukraine, la procédure de suivi concernant la Fédération de Russie a été immédiatement close, le mandat de la commission de suivi étant limité aux États membres du Conseil de l'Europe.
5. L'Assemblée se félicite des évolutions positives constatées et des progrès réalisés au cours de la période de référence dans les pays faisant l'objet d'une procédure complète de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi; elle exprime son inquiétude face à certains développements négatifs et à certaines lacunes persistantes et invite instamment tous ces pays à intensifier leurs efforts pour honorer pleinement leurs obligations de membre et leurs engagements d'adhésion au Conseil de l'Europe tout en étant prête et déterminée à coopérer et à aider les États membres à cet égard. En particulier:

---

1. *Discussion par l'Assemblée* le 26 janvier 2023 (8<sup>e</sup> séance) (voir [Doc. 15682](#), rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe, rapporteur: M. Piero Fassino). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 janvier 2023 (8<sup>e</sup> séance).



6. En ce qui concerne les pays soumis à la procédure de suivi complète:

6.1. s'agissant de l'Albanie: l'Assemblée se félicite que les principaux partis d'opposition aient repris les travaux au parlement à la suite des élections législatives de 2021. Elle appelle la majorité au pouvoir et l'opposition à surmonter la polarisation profonde et la crise politique systémique dans le pays. L'Assemblée note avec satisfaction que le parlement a prolongé le délai constitutionnel pour le contrôle de tous les juges et procureurs du pays. Elle prend note de la nouvelle carte judiciaire proposée et encourage toutes les parties prenantes à veiller à ce que cette nouvelle carte ne compromette pas l'accès des citoyens au système judiciaire. L'Assemblée constate avec satisfaction que toutes les structures de lutte contre la corruption sont désormais pleinement opérationnelles et espère que cela se traduira par un nombre accru de condamnations pour corruption de haut niveau, laquelle reste un problème. Tout en se réjouissant que les autorités aient annoncé leur intention de retirer de l'ordre du jour du parlement le «paquet d'amendements contre la diffamation», elle exprime sa profonde inquiétude face à la dégradation de l'environnement médiatique. Elle appelle les autorités à s'abstenir de toute action ou politique qui pourrait avoir un effet négatif sur la liberté d'expression et la liberté des médias dans le pays;

6.2. s'agissant de l'Arménie: se référant à la [Résolution 2427 \(2022\)](#), l'Assemblée se félicite des progrès notables réalisés dans le développement démocratique de l'Arménie et appelle les autorités à achever la réforme du cadre électoral, à poursuivre la réforme du système judiciaire et à renforcer la liberté des médias. L'Assemblée décide de continuer à suivre avec attention les développements concernant les équilibres institutionnels et l'enracinement d'une culture démocratique;

6.3. s'agissant de l'Azerbaïdjan: l'Assemblée se réjouit de l'engagement affiché par les autorités en faveur du dialogue politique mais regrette qu'en général, la situation en Azerbaïdjan ne se soit pas améliorée et qu'un certain nombre de préoccupations concernant l'État de droit, la démocratie pluraliste et les droits humains restent sans réponse. Il s'agit notamment des graves inquiétudes que suscitent l'indépendance du pouvoir judiciaire, la liberté des médias et la liberté d'expression, la liberté d'association et la liberté politique, ainsi que les allégations de torture et de mauvais traitements commis par les services répressifs et les conditions de détention insatisfaisantes;

6.4. s'agissant de la Bosnie-Herzégovine: l'Assemblée prend note de la tenue d'élections générales et appelle les élus à procéder sans délai à la formation d'institutions au niveau de l'État et des entités et à adopter les réformes essentielles demandées par l'Union européenne, le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE). L'Assemblée invite également les autorités nouvellement constituées à entreprendre des réformes constitutionnelles et électorales afin de mettre la Constitution en conformité avec la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5), conformément au groupe d'affaires Sejdić et Finci;

6.5. s'agissant de la Géorgie: se référant à la [Résolution 2438 \(2022\)](#), l'Assemblée se félicite des progrès accomplis par la Géorgie dans le respect de ses obligations et engagements et encourage toutes les forces politiques à répondre aux recommandations et préoccupations restantes exprimées dans cette résolution. À cet égard, elle reste préoccupée par l'extrême polarisation politique du pays qui compromet les réformes et la participation des parties prenantes aux réformes nécessaires à la poursuite de la consolidation démocratique et de l'intégration euro-atlantique du pays. L'Assemblée invite instamment les autorités à mettre en œuvre une évaluation approfondie et indépendante de leurs réformes du système judiciaire, afin d'orienter les réformes futures visant à garantir une véritable indépendance du système judiciaire dans le pays. Elle prend note de l'évolution récente de la situation des médias et des préoccupations exprimées à cet égard. Elle encourage les autorités à prendre toutes les mesures possibles pour réduire les tensions qui secouent l'environnement médiatique. L'Assemblée réitère son soutien total à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de la Géorgie à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues, et fait part de ses préoccupations concernant l'occupation illégale et l'annexion rampante par la Fédération de Russie des régions géorgiennes d'Abkhazie et de Tskhinvali/Ossétie du Sud, une situation qu'elle condamne. Elle encourage les autorités à donner suite aux 12 recommandations de l'Union européenne afin que le pays puisse obtenir le statut de candidat à l'adhésion à l'Union européenne auquel il aspire légitimement;

6.6. s'agissant de la Hongrie: se référant à la [Résolution 2460 \(2022\)](#), l'Assemblée rappelle sa décision du 13 octobre d'ouvrir une procédure de suivi pour traiter les questions relatives à l'État de droit et à la démocratie, notamment la concentration excessive des pouvoirs et le recours à des ordres juridiques spéciaux ou à des lois cardinales, qui sont restées largement sans réponse. Elle invite les autorités hongroises à revoir leur cadre électoral à la lumière de l'avis 2021 de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et à améliorer l'environnement médiatique de manière à garantir l'équité du processus électoral. Elle demande aux autorités



hongroises de réviser d'urgence la loi relative aux services de sécurité nationale et d'abroger la législation relative à la «diffusion de fausses informations». Prenant note des mesures prises pour améliorer le fonctionnement des institutions démocratiques, renforcer la transparence du processus législatif et améliorer le cadre de la lutte contre la corruption, l'Assemblée encourage vivement les autorités à solliciter l'expertise du Conseil de l'Europe pour s'assurer de la conformité de ces mesures avec les précédentes recommandations de la Commission de Venise et du GRECO;

6.7. s'agissant de la République de Moldova: l'Assemblée reconnaît que le pays a été confronté à de nouveaux défis considérables causés par la guerre qui a éclaté dans l'Ukraine voisine, ainsi que par la pandémie et la crise énergétique et économique. Elle félicite les autorités moldaves pour leur gestion de la crise des réfugiés et la résilience et la solidarité dont a fait preuve la population. L'Assemblée appelle les autorités à poursuivre sans faiblir les réformes entreprises pour rétablir l'État de droit et la confiance dans les institutions de l'État, en consultation avec toutes les parties prenantes. Elle se félicite de la coopération constructive établie avec la Commission de Venise, en particulier pour la réforme du système judiciaire et du ministère public. Elle encourage les autorités à adopter le nouveau Code électoral, conformément aux recommandations de la Commission de Venise. L'Assemblée se réfère à la [Résolution 2484 \(2023\)](#) «Le respect des obligations et engagements de la République de Moldova» et invite les autorités à la mettre en œuvre;

6.8. s'agissant de la Pologne: l'Assemblée souligne le rôle exemplaire joué par le pays dans le contexte de l'agression russe contre l'Ukraine, ainsi que l'aide considérable apportée à ce pays, notamment en accueillant plus de 1,4 million de réfugiés ukrainiens sur son territoire. Dans le même temps, l'Assemblée reste très inquiète en ce qui concerne l'indépendance du pouvoir judiciaire et l'adhésion du système judiciaire aux règles et normes européennes en matière d'État de droit. Elle est aussi profondément préoccupée par les jugements du Tribunal constitutionnel qui considèrent que l'article 6 (droit à un procès équitable) de la Convention européenne des droits de l'homme est incompatible avec la Constitution polonaise dans certaines conditions. L'Assemblée réaffirme sa position selon laquelle ces jugements constituent une remise en cause inacceptable de la suprématie de la Convention et vont à l'encontre de l'obligation qu'ont tous les États membres d'appliquer pleinement la Convention et les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme. Elle appelle les autorités polonaises à exécuter sans condition les arrêts de la Cour, notamment en modifiant la Constitution si nécessaire. L'Assemblée considère que le manque d'indépendance du Conseil national de la magistrature est un obstacle majeur qui empêche le pays de respecter ses engagements en matière d'État de droit et elle appelle à la réforme du Conseil national de la magistrature conformément aux recommandations de la Commission de Venise;

6.9. s'agissant de la Serbie: l'Assemblée se félicite de l'adoption en janvier 2022, par référendum, des amendements constitutionnels visant à dépolitiser le système judiciaire, et de l'élaboration d'une législation secondaire visant à faciliter leur mise en œuvre en coopération avec la Commission de Venise. Elle encourage les autorités serbes à prendre pleinement en compte les recommandations de la Commission de Venise. L'Assemblée salue l'adoption d'amendements à la législation électorale et l'élection d'un parlement plus ouvert et pluraliste en avril 2022, mais elle invite instamment les autorités à s'attaquer aux problèmes de longue date tels que l'accès aux médias, le financement des campagnes électorales, la pression exercée sur les électeurs, et à adopter des mesures permettant l'examen et l'audit publics des listes électorales. Pour ce qui est de la lutte contre la corruption, l'Assemblée se félicite des progrès constatés par le GRECO, notamment l'adoption d'un code de conduite à l'usage des parlementaires. Elle encourage les autorités à adopter une stratégie de lutte contre la corruption et à remédier aux lacunes en matière de prévention de la corruption chez les personnes exerçant des fonctions dirigeantes. L'Assemblée reste préoccupée par le niveau de violence à l'encontre des journalistes et par l'environnement médiatique. Rappelant les difficultés rencontrées par les organisateurs du défilé de l'Europride en septembre 2022, l'Assemblée demande instamment aux autorités de garantir pleinement la liberté de réunion. En outre, l'Assemblée attend des autorités serbes qu'elles poursuivent le dialogue pacifique avec le Kosovo\*<sup>2</sup> en vue de résoudre toutes les questions en suspens;

6.10. s'agissant de la Türkiye: rappelant la [Résolution 2459 \(2022\)](#), l'Assemblée se félicite de l'abaissement du seuil électoral de 10 à 7 %. Elle réitère cependant ses préoccupations concernant le contexte électoral général, notamment les amendements électoraux adoptés en avril 2022 à la lumière des recommandations de l'[avis de juin 2022](#) de la Commission de Venise, l'état de la liberté

---

2. Tout au long de ce texte, toute référence au Kosovo, que ce soit à son territoire, à ses institutions ou à sa population, doit se comprendre en pleine conformité avec la Résolution 1244 du Conseil de sécurité des Nations Unies et sans préjuger du statut du Kosovo.

d'expression et des médias, l'indépendance du pouvoir judiciaire et la procédure en cours visant à interdire le deuxième plus grand parti d'opposition, le Parti démocratique des peuples (HDP). Elle appelle les autorités turques à mettre fin aux arrestations de journalistes et de militants de la société civile, qui compromettent davantage l'exercice des droits démocratiques. En ce qui concerne l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, elle demande aux autorités turques de veiller à l'exécution de l'arrêt Kavala, à la remise en liberté de ce dernier et de ses coaccusés. Elle encourage vivement les autorités turques à coopérer avec la Commission de Venise pour assurer la conformité du cadre juridique et constitutionnel avec les normes du Conseil de l'Europe et à mettre en œuvre ses recommandations et, à tout le moins, à appliquer la législation électorale dans un esprit qui permettra de garantir des conditions de concurrence équitables;

6.11. s'agissant de l'Ukraine: l'Assemblée note qu'en raison de l'agression militaire de la Fédération de Russie, aucun suivi normal des obligations et engagements ne peut avoir lieu. Elle salue les efforts considérables déployés par les autorités ukrainiennes pour assurer le fonctionnement continu des institutions démocratiques et de l'État de droit, malgré la situation difficile causée par la guerre. À cet égard, l'Assemblée se félicite de la ratification de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210, «Convention d'Istanbul») le 18 juin 2022. Tout en se félicitant des réformes et des initiatives législatives qui sont mises en œuvre, notamment pour soutenir son statut de candidat à l'Union européenne, l'Assemblée invite instamment les autorités à veiller, en dépit de la situation difficile, à ce que les normes et principes de la démocratie et de l'État de droit soient maintenus autant que possible. L'Assemblée encourage les corapporteurs sur le suivi de l'Ukraine à continuer à suivre de près ces développements.

7. En ce qui concerne les pays engagés dans un dialogue postsuivi:

7.1. s'agissant de la Bulgarie: l'Assemblée est pleinement consciente que la crise politique majeure à laquelle la Bulgarie est confrontée depuis juillet 2020 en raison de scandales de corruption et qui a entraîné quatre élections législatives anticipées consécutives, a inévitablement eu une incidence négative sur les progrès réalisés dans la mise en œuvre des recommandations formulées dans la [Résolution 2296 \(2019\)](#). Une solution est nécessaire pour sortir de l'impasse électorale et elle requiert un compromis. L'Assemblée exprime sa disponibilité à assister la Bulgarie dans ce processus. Elle demande instamment aux autorités de traiter les préoccupations restantes concernant la corruption de haut niveau, la transparence de la propriété des médias, les droits humains des minorités, ainsi que le discours de haine et la violence à l'égard des femmes. Parallèlement, elle se félicite du bon déroulement des élections qui se sont tenues dans le respect des libertés fondamentales;

7.2. s'agissant du Monténégro: rappelant la [Résolution 2374 \(2021\)](#), l'Assemblée se félicite de l'évolution de la lutte contre la corruption mais regrette que les nominations à la Cour constitutionnelle et au Conseil judiciaire, nécessaires pour améliorer l'État de droit et le fonctionnement des institutions démocratiques, n'aient pas pu être menées à bien. L'Assemblée appelle les partis politiques à procéder à ces nominations sans délai et à mettre en œuvre les recommandations du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (BIDDH/OSCE) concernant le processus électoral avant les prochaines élections présidentielle et législatives;

7.3. s'agissant de la Macédoine du Nord: l'Assemblée se félicite de la signature d'un accord bilatéral concernant l'adoption d'un cadre de négociation par le Conseil de l'Union européenne en juillet 2022. L'Assemblée encourage les forces politiques de Macédoine du Nord à trouver un compromis politique pour que le pays continue de progresser sur la voie de l'intégration à l'Union européenne. L'Assemblée encourage également les autorités à poursuivre les réformes engagées pour renforcer l'État de droit, la démocratie et les droits humains, à publier tous les résultats du recensement et, sur la base des progrès significatifs recensés par le Comité consultatif de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales, à assurer la mise en œuvre concrète de la législation visant à protéger les minorités nationales. Dans le domaine de la justice, l'Assemblée encourage le pays à appliquer les recommandations de juillet 2022 du GRECO et notamment à adopter le nouveau code d'éthique à l'usage des parlementaires et ses lignes directrices.

8. En ce qui concerne les pays qui font actuellement l'objet de la procédure d'examen périodique des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe:

8.1. s'agissant de Malte: se référant à la [Résolution 2451 \(2022\)](#), l'Assemblée réitère sa recommandation à la majorité au pouvoir et à l'opposition d'envisager une réforme de grande ampleur du Parlement maltais afin de mettre en place un parlement exerçant à temps plein, capable d'assurer

un véritable contrôle parlementaire et de reprendre l'initiative législative. La vulnérabilité persistante du secteur public maltais à la corruption reste un sujet de préoccupation. Dans ce contexte, l'Assemblée regrette que les autorités maltaises n'aient pas suivi sa recommandation de supprimer le programme national de «citoyenneté par investissement». Si l'environnement médiatique reste préoccupant, l'Assemblée se félicite de la mise en place d'un comité d'experts des médias, dirigé par l'ancien président de la Commission d'enquête indépendante sur le meurtre de Mme Daphne Caruana Galizia, et de la réponse du gouvernement à ce sujet, ce qui est un signe que les autorités souhaitent répondre à ces préoccupations;

8.2. s'agissant de la Roumanie: se référant à la [Résolution 2466 \(2022\)](#), l'Assemblée se félicite de la réforme en cours du système judiciaire en Roumanie et est convaincue que les trois projets de loi sur la justice – sur le statut des magistrats, sur l'organisation du pouvoir judiciaire et sur le Conseil supérieur de la magistrature – prendront en compte les recommandations de la Commission de Venise demandées par la commission de suivi. Elle note avec satisfaction que la Roumanie progresse dans le respect des normes du Conseil de l'Europe dans des domaines essentiels pour le fonctionnement des institutions démocratiques, notamment le système judiciaire et la lutte contre la corruption. Elle regrette cependant que certaines questions suscitent toujours une certaine inquiétude, notamment la liberté des médias et la transparence insuffisante de l'emploi des fonds publics par les partis politiques, qui financent des médias pour influencer sur leur contenu;

8.3. s'agissant de Saint-Marin: l'Assemblée se félicite des réformes récentes visant à renforcer le système d'équilibre des pouvoirs et l'indépendance du pouvoir judiciaire dans le pays. L'Assemblée souligne que ces réformes ne doivent pas être considérées comme la fin du chemin, mais comme le point de départ de réformes permanentes visant à garantir le fonctionnement efficace des institutions démocratiques et à répondre à toute préoccupation concernant leur vulnérabilité aux conflits d'intérêts et à la corruption. Dans ce contexte, l'Assemblée exhorte les autorités saint-marinaises à veiller à ce que les lois et les réformes soient pleinement et systématiquement mises en œuvre afin de garantir leur efficacité et des résultats tangibles aux yeux des citoyens de Saint-Marin.

9. L'Assemblée réitère son soutien aux efforts déployés par sa commission de suivi pour assurer le suivi des obligations de tous les États membres découlant de leur adhésion au Conseil de l'Europe dans le cadre des rapports périodiques de suivi. Elle est consciente des conditions spécifiques et des exigences procédurales liées à l'élaboration de ces rapports, constate qu'une seule période de renvoi de deux ans, conformément à l'article 26 du Règlement, est insuffisante, et décide de traiter cette question lors de la prochaine révision générale de son règlement. Dans ce contexte, l'Assemblée se félicite de la décision de la commission de réviser ses méthodes de travail internes afin de mieux tenir compte de l'actualité et de l'évolution de la situation dans les États membres.

10. L'Assemblée déplore le problème persistant de la disponibilité insuffisante des rapporteurs de suivi. Elle invite les groupes politiques à faire en sorte que la disponibilité des rapporteurs à effectuer leur travail soit un critère important lors de la désignation des membres de la commission et des candidats à un mandat de rapporteur, et leur conseille de recourir plus fréquemment à des transferts de mandats de rapporteurs entre les groupes afin de remédier à la pénurie de rapporteurs pour les mandats vacants. Dans le même temps, elle invite la commission à étudier la possibilité de réviser la limite actuelle du mandat de cinq ans pour les rapporteurs d'un pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complète ou engagé dans un dialogue postsuivi, et d'opter pour trois mandats de trois ans, ce qui permettrait tant de révoquer des rapporteurs que de conserver des rapporteurs disponibles et compétents pour un pays donné.

11. L'Assemblée prend note du fait qu'actuellement 13 des 30 rapporteurs et seulement 28 des 87 membres de la commission sont des femmes. L'Assemblée souligne la nécessité d'une représentation plus équilibrée entre hommes et femmes dans les désignations par les groupes, tant pour les membres de la commission que pour les mandats de rapporteur.

12. L'Assemblée note avec satisfaction la poursuite de l'excellente coopération avec la Commission de Venise qui fournit à la commission des compétences juridiques sur le fonctionnement des institutions démocratiques dans certains pays.

13. L'Assemblée invite la commission à poursuivre les réflexions qu'elle a engagées sur les moyens d'accroître l'efficacité et l'impact de ses travaux.

## **L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2022)**

### Assemblea parlamentare

**1.** L'Assemblea parlamentare riconosce il lavoro svolto dalla Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) nello svolgimento del proprio mandato, come definito nella [Risoluzione 1115 \(1997\)](#) (modificata) sulla "Creazione di una Commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio)". Saluta in particolare il lavoro svolto dalla Commissione nell'accompagnamento di 11 paesi oggetto di una procedura completa di monitoraggio, di tre paesi coinvolti nel dialogo post-monitoraggio (Bulgaria, Macedonia del Nord e Montenegro) negli sforzi che compiono per conformarsi pienamente agli obblighi e agli impegni sottoscritti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa, nonché dei paesi sottoposti a esame periodico degli obblighi di adesione, effettuato nel 2022 per Ungheria, Malta e Romania e che prosegue attualmente per Francia, Paesi Bassi e San Marino.

**2.** L'Assemblea prende nota della continua attenzione che la commissione rivolge all'evoluzione delle relazioni tra l'Armenia e l'Azerbaijan. L'Assemblea prende nota altresì dell'ultimo avviso urgente della Corte Europea dei diritti dell'uomo trasmesso al Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa in cui chiede di monitorare l'attuazione da parte dell'Azerbaijan della decisione del 21 dicembre 2022 sul Corridoio di Lachin e chiede una piena e immediata attuazione delle misure ad interim decise dalla Corte. L'Assemblea sta anche monitorando la situazione dei prigionieri di guerra e dei prigionieri civili armeni ancora detenuti in Azerbaijan. L'Assemblea chiede all'Azerbaijan di rilasciare immediatamente tutti i detenuti.

**3.** Si congratula con la sottocommissione sui conflitti riguardanti gli Stati membri del Consiglio d'Europa per i lavori intrapresi nel periodo considerato rispetto alle conseguenze della guerra tra la Federazione russa e la Georgia e, in particolare, i recenti fatti avvenuti nelle regioni georgiane dell'Abkhazia e di Tskhinvali/Ossezia del Sud, nonché l'evoluzione recente del processo di risoluzione del conflitto della Transnistria.

**4.** Conferma che, a seguito della decisione del Comitato dei Ministri del 16 marzo 2022 di escludere la Federazione russa dal Consiglio d'Europa con effetto immediato, come reazione all'aggressione russa contro l'Ucraina, la procedura di monitoraggio riguardante la Federazione russa è stata immediatamente chiusa, poiché il mandato della Commissione di monitoraggio è limitato agli Stati membri del Consiglio d'Europa.

**5.** L'Assemblea plaude alle evoluzioni positive constatate e ai progressi realizzati nel corso del periodo di riferimento nei paesi oggetto di una procedura completa di monitoraggio o impegnati a in un dialogo post-monitoraggio; esprime preoccupazione per alcuni sviluppi negativi e alcune lacune persistenti ed esorta tutti questi paesi ad intensificare gli sforzi per rispettare pienamente gli obblighi e gli impegni di adesione al Consiglio d'Europa, pur restando pronta a collaborare per aiutare gli Stati membri sotto quest'aspetto. In particolare:

**6.** Per quanto riguarda i paesi sottoposti a procedura di monitoraggio completo:

**6.1** rispetto all'Albania: l'Assemblea si compiace per il fatto che i principali partiti di opposizione hanno ripreso i lavori parlamentari a seguito delle elezioni legislative del 2021. Chiede alla maggioranza al potere e all'opposizione di superare la profonda polarizzazione e la crisi politica sistemica nel paese. L'Assemblea osserva con soddisfazione che il Parlamento ha prolungato il termine costituzionale per il controllo approfondito di tutti i giudici e i procuratori del paese (il cosiddetto "vetting"). Prende nota della nuova

---

<sup>1</sup> Dibattito in Assemblea del 26 gennaio 2023 (8° seduta) (V. Doc. 15682, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa, relatore: On. Piero Fassino). Testo adottato dall'Assemblea il 26 gennaio 2023 (8° seduta).

mappa giudiziaria proposta e incoraggia tutte le parti interessate a vigilare affinché questa nuova mappa non comprometta l'accesso dei cittadini al sistema giudiziario. L'Assemblea constata con soddisfazione che tutte le strutture di contrasto alla corruzione sono ormai pienamente operative e auspica che questo possa tradursi in un maggior numero di condanne per corruzione ad alto livello, perché la corruzione resta un problema. Pur compiacendosi del fatto che le autorità hanno annunciato l'intenzione di ritirare dall'ordine del giorno del Parlamento il "pacchetto di emendamenti contro la diffamazione", esprime profonda inquietudine per il degrado dell'ambiente mediatico. Chiede alle autorità di astenersi da qualsiasi azione o politica che possa avere un effetto negativo sulla libertà di espressione e sulla libertà dei media nel paese;

**6.2** rispetto all'Armenia: richiamando la [Risoluzione 2427 \(2022\)](#), l'Assemblea si congratula per i notevoli progressi realizzati nello sviluppo democratico dell'Armenia e chiede alle autorità di completare la riforma del quadro elettorale, proseguire la riforma del sistema giudiziario e rafforzare la libertà dei media. L'Assemblea decide di continuare a seguire con attenzione gli sviluppi riguardanti gli equilibri istituzionali e il radicamento di una cultura democratica;

**6.3** rispetto all'Azerbaijan: l'Assemblea si compiace per l'impegno mostrato dalle autorità in favore del dialogo politico, ma deplora che in generale la situazione in Azerbaijan non sia migliorata e che alcune preoccupazioni riguardanti lo stato di diritto, la democrazia pluralista e i diritti umani restino senza risposta. Si tratta, in particolare, delle gravi preoccupazioni suscitate dall'indipendenza del potere giudiziario, la libertà dei media e la libertà d'espressione, la libertà di associazione e la libertà politica, nonché denunce di tortura e di maltrattamenti commessi dalle forze dell'ordine e di condizioni di detenzione insoddisfacenti;

**6.4** rispetto alla Bosnia Erzegovina: l'Assemblea prende nota delle elezioni politiche e chiede agli eletti di procedere senza indugi alla formazione di istituzioni statali e di enti, all'adozione delle riforme essenziali come richiesto dall'Unione Europea, dal Gruppo di Stati contro la Corruzione (GRECO) e dall'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa (OSCE). L'Assemblea invita anche le autorità costituite ad intraprendere delle riforme costituzionali e elettorali per rendere la Costituzione conforme con la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE n° 5), conformemente al gruppo di casi Sejdić e Finci;

**6.5** rispetto alla Georgia: facendo riferimento alla [Risoluzione 2438 \(2022\)](#), l'Assemblea si congratula per i progressi compiuti dalla Georgia nel rispetto degli obblighi e degli impegni e incoraggia le forze politiche a rispondere alle raccomandazioni e alle preoccupazioni espresse in questa risoluzione. In proposito, resta preoccupata per l'estrema polarizzazione politica del paese che mina le riforme e la partecipazione delle parti interessate alle riforme necessarie per il proseguimento del consolidamento democratico e dell'integrazione euro-atlantica del paese. L'Assemblea esorta le autorità a svolgere una valutazione approfondita e indipendente delle riforme del sistema giudiziario, per orientare le riforme future tese a garantire una reale indipendenza del sistema giudiziario nel paese. Prende nota della recente evoluzione della situazione dei media e delle preoccupazioni espresse in proposito e incoraggia le autorità a prendere tutte le misure possibili per ridurre le tensioni che scuotono l'ambiente mediatico. L'Assemblea riafferma il proprio totale sostegno alla sovranità e all'integrazione territoriale della Georgia all'interno delle frontiere internazionalmente riconosciute e la propria preoccupazione e condanna dell'occupazione illegale e dell'annessione rampante da parte della Federazione russa delle regioni georgiane dell'Abkhazia e di Tskhinvali/Ossezia del Sud. Incoraggia le autorità a dare seguito alle 12 raccomandazioni dell'Unione Europea affinché il paese possa ottenere lo status di candidato all'adesione all'UE, a cui aspira legittimamente;

**6.6** rispetto all'Ungheria: richiamando la [Risoluzione 2460 \(2022\)](#), l'Assemblea richiama la propria decisione del 13 ottobre di aprire una procedura di monitoraggio per affrontare le questioni relative allo stato di diritto e alla democrazia, in particolare l'eccessiva concentrazione dei poteri e il ricorso ad ordini giuridici speciali e leggi cardinali, che sono rimaste ampiamente senza risposta. Invita le autorità ungheresi a rivedere il quadro elettorale alla luce del parere del 2021 della Commissione Europea per la Democrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia) per migliorare l'ambiente mediatico in modo da garantire equità al processo

elettorale. Chiede alle autorità ungheresi di rivedere urgentemente la legge sui servizi di sicurezza nazionale e di abrogare la legislazione relativa alla “diffusione di false informazioni”. Prendendo nota delle misure adottate per migliorare il funzionamento delle istituzioni democratiche, rafforzare la trasparenza del processo legislativo e migliorare il quadro di contrasto alla corruzione, l’Assemblea incoraggia con forza le autorità a chiedere la consulenza del Consiglio d’Europa per garantire la conformità di queste misure con le precedenti raccomandazioni della Commissione di Venezia e del GRECO;

**6.7** rispetto alla Repubblica di Moldavia: l’Assemblea riconosce che il paese si è scontrato con nuovi importanti problemi causati dalla guerra scoppiata nella vicina Ucraina, nonché dalla pandemia e dalla crisi energetica ed economica. Si congratula con le autorità per la gestione della crisi dei rifugiati e la resilienza e la solidarietà di cui ha dato prova la sua popolazione. L’Assemblea chiede alle autorità di proseguire senza esitazioni le riforme intraprese per ristabilire lo stato di diritto e la fiducia nelle istituzioni statali di concerto con le parti interessate. Esprime soddisfazione per la cooperazione costruttiva avviata con la Commissione di Venezia, in particolare per la riforma del sistema giudiziario e del pubblico ministero. Incoraggia le autorità ad adottare un nuovo codice elettorale, conformemente alle raccomandazioni della Commissione di Venezia. L’Assemblea richiama la Risoluzione ... (2023) “Il rispetto degli obblighi e degli impegni della Repubblica di Moldavia” e invita le autorità ad attuarla;

**6.8** rispetto alla Polonia: l’Assemblea sottolinea il ruolo esemplare svolto dal paese nel contesto dell’aggressione russa contro l’Ucraina, nonché l’enorme aiuto fornito a questo paese, in particolare accogliendo oltre 1,4 milioni di rifugiati ucraini sul proprio territorio. Allo stesso tempo, l’Assemblea esprime preoccupazione rispetto all’indipendenza del potere giudiziario e all’adesione del sistema giudiziario alle regole e alle norme europee in materia di stato di diritto. È anche profondamente preoccupata per le sentenze del Tribunale costituzionale che considerano che l’articolo 6 (diritto a un equo processo) della Convenzione Europea dei Diritti dell’Uomo sia incompatibile con la Costituzione polacca in alcune condizioni. L’Assemblea riafferma la propria posizione secondo cui questi giudizi rimettono in dubbio in maniera inaccettabile la supremazia della Convenzione e violano l’obbligo che hanno tutti gli Stati membri di applicare pienamente la Convenzione e le sentenze della Corte Europea dei Diritti dell’Uomo. Chiede alle autorità polacche di dare esecuzione senza condizioni alle sentenze della Corte, anche modificando la Costituzione se necessario. L’Assemblea ritiene che la mancanza di indipendenza del Consiglio Nazionale della Magistratura rappresenti un grave ostacolo che impedisce al paese di rispettare i suoi impegni in materia di stato di diritto e chiede una riforma del Consiglio Nazionale della Magistratura conformemente alle raccomandazioni della Commissione di Venezia;

**6.9** rispetto alla Serbia: l’Assemblea si congratula per l’adozione a gennaio 2022, con referendum, degli emendamenti costituzionali tesi a depoliticizzare il sistema giudiziario e per l’elaborazione di una legislazione secondaria per facilitarne l’attuazione, in cooperazione con la Commissione di Venezia. Incoraggia le autorità serbe a tenere pienamente conto delle raccomandazioni della Commissione di Venezia e plaude all’adozione di emendamenti alla legislazione elettorale e all’elezione di un Parlamento più aperto e pluralista ad aprile 2022,; tuttavia, esorta le autorità ad affrontare i problemi di lunga data, quali l’accesso ai media, il finanziamento delle campagne elettorali, la pressione esercitata sugli elettori, e ad adottare misure che consentano l’esame e il controllo pubblici delle liste elettorali. Per quanto riguarda la lotta alla corruzione, l’Assemblea si congratula per i progressi constatati dal GRECO, in particolare l’adozione di un codice di condotta ad uso dei parlamentari e incoraggia le autorità ad adottare una strategia di contrasto alla corruzione e a porre rimedio alle lacune in materia di prevenzione della corruzione tra coloro che esercitano funzioni dirigenziali. L’Assemblea resta preoccupata per il livello di violenza nei confronti dei giornalisti e per l’ambiente mediatico. Ricordando le difficoltà riscontrate dagli organizzatori dell’Europride a settembre



2022, l'Assemblea chiede con forza alle autorità di garantire pienamente la libertà di riunione. Inoltre, l'Assemblea si aspetta che le autorità serbe proseguano il dialogo pacifico con il Kosovo<sup>2</sup>;

**6.10** rispetto alla Turchia: richiamando la [Risoluzione 2459 \(2022\)](#), l'Assemblea si congratula per l'abbassamento della soglia elettorale dal 10 al 7%. Ribadisce, tuttavia, le preoccupazioni riguardanti il contesto elettorale in generale, in particolare gli emendamenti elettorali adottati ad aprile 2022 alla luce delle raccomandazioni del parere di giugno 2022 della Commissione di Venezia, lo stato della libertà di espressione dei media, l'indipendenza del potere giudiziario e la procedura in corso tesa a mettere al bando il secondo più grande partito di opposizione, il Partito Democratico dei Popoli (HDP). Chiede alle autorità turche di mettere fine agli arresti di giornalisti e militanti della società civile, che compromettono ulteriormente l'esercizio dei diritti democratici. Per quanto riguarda l'esecuzione delle sentenze della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, chiede alle autorità di vigilare sull'esecuzione della sentenza Kavala, per la scarcerazione di quest'ultimo e dei suoi co-accusati. Incoraggia con forza le autorità turche a collaborare con la Commissione di Venezia per assicurare la conformità del quadro giuridico e costituzionale alle norme del Consiglio d'Europa e attuarne le raccomandazioni o, almeno, ad applicare la legislazione elettorale in uno spirito che consenta di garantire condizioni di competizione eque;

**6.11** rispetto all'Ucraina: l'Assemblea osserva che a causa dell'aggressione militare della Federazione russa, non può aver luogo alcun normale monitoraggio degli obblighi e degli impegni. Saluta i notevoli sforzi compiuti dalle autorità ucraine per assicurare il funzionamento delle istituzioni democratiche e dello stato di diritto, nonostante la difficile situazione causata dalla guerra. In proposito, l'Assemblea si congratula per la ratifica della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (Convenzione di Istanbul) il 18 giugno 2022. Pur esprimendo soddisfazione per le riforme e le iniziative legislative che sono state introdotte, in particolare per sostenere lo status di candidato all'Unione Europea, l'Assemblea esorta le autorità a vigilare, nonostante la situazione difficile, affinché le norme e i principi della democrazia e dello stato di diritto siano preservati nei limiti del possibile. L'Assemblea incoraggia i correlatori sul monitoraggio dell'Ucraina a continuare a seguire da vicino questi sviluppi.

**7.** Per quanto riguarda i paesi impegnati in un dialogo post-monitoraggio:

**7.1** rispetto alla Bulgaria: l'Assemblea è pienamente consapevole che la grave crisi politica, con cui la Bulgaria si scontra da luglio 2020 a causa degli scandali di corruzione e che ha determinato quattro elezioni legislative anticipate consecutive, ha inevitabilmente avuto un'incidenza negativa sui progressi realizzati nell'attuazione delle raccomandazioni formulate nella [Risoluzione 2296 \(2019\)](#). È indispensabile una soluzione per uscire dall'impasse elettorale ed è necessario un compromesso. L'Assemblea esprime la propria disponibilità ad assistere la Bulgaria in questo processo. Esorta le autorità ad affrontare le preoccupazioni restanti riguardanti la corruzione di alto livello, la trasparenza della proprietà dei media, i diritti umani delle minoranze, nonché l'incitazione all'odio e la violenza nei confronti delle donne. Parallelamente, si congratula per il positivo svolgimento delle elezioni che si sono tenute nel rispetto delle libertà fondamentali;

**7.2** rispetto al Montenegro: richiamando la [Risoluzione 2374 \(2021\)](#), l'Assemblea esprime soddisfazione per l'evoluzione del contrasto alla corruzione, ma deplora che non sia stato possibile portare a termine le nomine alla Corte costituzionale e al Consiglio giudiziario, necessarie per migliorare lo Stato di diritto e il funzionamento delle istituzioni democratiche. L'Assemblea chiede ai partiti politici di procedere a queste nomine senza indugi e di attuare le raccomandazioni dell'Ufficio delle istituzioni democratiche e dei diritti

---

<sup>2</sup> Nel presente testo, qualsiasi riferimento al Kosovo, al suo territorio, alle sue istituzioni e alla sua popolazione, deve intendersi in piena conformità con la Risoluzione 1244 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite e senza pregiudicare lo status del Kosovo.

umani dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (ODIHR/OSCE) sul processo elettorale prima delle prossime elezioni presidenziali e legislative;

**7.3** rispetto alla Macedonia del Nord: l'Assemblea plaude alla firma di un accordo bilaterale per l'adozione di un quadro di negoziati da parte del Consiglio dell'Unione europea a luglio 2022. L'Assemblea incoraggia le forze politiche della Macedonia del Nord a trovare un compromesso politico affinché il paese continui a progredire sulla strada dell'integrazione all'Unione europea. L'Assemblea incoraggia anche le autorità a proseguire le riforme avviate per rafforzare lo stato di diritto, la democrazia e i diritti umani, a pubblicare tutti i risultati del censimento e, sulla base dei significativi progressi recensiti dal Comitato consultivo della Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali, ad assicurare l'attuazione concreta della legislazione per la tutela delle minoranze nazionali. Nel campo della giustizia, l'Assemblea incoraggia il paese ad applicare le raccomandazioni di luglio 2022 del GRECO e, in particolare, ad adottare il nuovo codice etico ad uso dei parlamentari e le sue linee guida.

**8.** Per quanto riguarda i paesi attualmente oggetto di procedura periodica di esame degli obblighi derivanti dall'adesione al Consiglio d'Europa:

**8.1** rispetto a Malta: richiamando la [Risoluzione 2451 \(2022\)](#), l'Assemblea reitera la raccomandazione rivolta alla maggioranza al potere e all'opposizione di prevedere una riforma di ampio respiro del Parlamento maltese così da avere un parlamento che sia in funzione a tempo pieno e sia in grado di assicurare un reale controllo parlamentare e di riavviare l'iniziativa legislativa. La persistente vulnerabilità del settore pubblico maltese alla corruzione resta fonte di preoccupazione. In questo contesto, l'Assemblea deplora che le autorità maltesi non abbiano seguito la raccomandazione di eliminare il programma nazionale di "cittadinanza tramite investimento". Se l'ambiente mediatico resta preoccupante, l'Assemblea esprime tuttavia soddisfazione per la creazione di un comitato di esperti dei media, diretto dall'ex presidente della Commissione di inchiesta indipendente sull'omicidio di Daphne Caruana Galizia, e per la risposta del Governo in proposito, che rappresenta un segnale che le autorità intendono affrontare queste preoccupazioni;

**8.2** rispetto alla Romania: facendo riferimento alla [Risoluzione 2466 \(2022\)](#), l'Assemblea plaude alla riforma in corso del sistema giudiziario in Romania ed è convinta che i tre progetti di legge in materia di giustizia – sullo status dei magistrati, sull'organizzazione del potere giudiziario e sul Consiglio superiore della magistratura – terranno conto delle raccomandazioni della Commissione di Venezia chieste dalla Commissione di monitoraggio. Osserva con soddisfazione che la Romania fa progressi nel rispetto delle norme del Consiglio d'Europa in settori essenziali per il funzionamento delle istituzioni democratiche, in particolare il sistema giudiziario e la lotta alla corruzione. Deplora tuttavia che alcune questioni continuino a suscitare una certa preoccupazione, in particolare la libertà dei media e l'insufficiente trasparenza dell'utilizzo dei fondi pubblici da parte dei partiti politici, che finanziano dei media per influenzarne i contenuti;

**8.3** rispetto a San Marino: l'Assemblea si congratula per le recenti riforme tese a rafforzare il sistema di equilibrio dei poteri e l'indipendenza del potere giudiziario nel paese. L'Assemblea sottolinea che queste riforme non devono essere considerate come la fine di un processo, ma piuttosto come il punto di partenza di riforme permanenti tese a garantire il funzionamento delle istituzioni democratiche e a rispondere a tutte le preoccupazioni riguardanti la vulnerabilità ai conflitti di interessi e alla corruzione. In questo contesto, l'Assemblea esorta le autorità san-marinesì a vigilare affinché le leggi e le riforme siano pienamente e sistematicamente attuate così da garantirne l'efficacia e assicurare risultati tangibili agli occhi dei cittadini di San Marino.

**9.** L'Assemblea riafferma il proprio sostegno all'impegno della Commissione di monitoraggio per assicurare un controllo sugli obblighi di tutti gli Stati membri derivanti dall'adesione al Consiglio d'Europa nel quadro delle relazioni di monitoraggio periodiche. È consapevole delle condizioni specifiche e delle esigenze procedurali legate all'elaborazione di queste relazioni, constata l'insufficienza di un solo periodo di rinvio di

due anni, conformemente all'articolo 26 del Regolamento, e decide di affrontare questa questione in occasione della prossima revisione generale del regolamento. In questo contesto, l'Assemblea plaude alla decisione della Commissione di rivedere i propri metodi di lavoro interni per tener conto maggiormente dell'attualità e dell'evoluzione della situazione negli Stati membri.

**10.** L'Assemblea deplora il persistente problema dell'insufficiente disponibilità di relatori per il monitoraggio. Invita i gruppi politici a fare in modo che la disponibilità dei relatori ad effettuare questo lavoro sia un criterio importante nella designazione dei membri della Commissione e dei candidati a un mandato di relatore e consiglia di ricorrere più frequentemente al trasferimento del mandato di relatore tra i gruppi per porre rimedio alla mancanza di relatori per i mandati vacanti. Allo stesso tempo, invita la Commissione a valutare la possibilità di rivedere il limite attuale di cinque anni per il mandato di relatore di un paese oggetto di procedura di monitoraggio completa o impegnato in un dialogo post-monitoraggio e di optare per tre mandati della durata di tre anni ciascuno, il che permetterebbe di revocare alcuni relatori e di mantenere i relatori disponibili e competenti per un dato paese.

**11.** L'Assemblea prende nota che attualmente 13 dei 30 relatori e soltanto 28 degli 87 membri della Commissione sono donne. L'Assemblea sottolinea la necessità di una rappresentanza più equilibrata tra uomini e donne nella designazione da parte dei gruppi, sia come membri della Commissione sia per i mandati di relatore.

**12.** L'Assemblea osserva con soddisfazione il proseguimento dell'eccellente cooperazione con la Commissione di Venezia che offre alla Commissione competenze giuridiche sul funzionamento delle istituzioni democratiche in alcuni paesi.

**13.** L'Assemblea invita la Commissione a proseguire le riflessioni avviate sui mezzi per accrescere l'efficacia e l'impatto dei suoi lavori.