

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2487 (2023)

La solidarietà europea nel contesto dell'asilo
e della protezione internazionale

Comunicata alla Presidenza il 28 luglio 2023

ATTI PARLAMENTARI
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis n. 46

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL
CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione 2487

La solidarietà europea nel contesto dell'asilo e della protezione internazionale

Trasmessa il 6 marzo 2023



Resolution 2487 (2023)¹

Provisional version

European solidarity in the context of asylum and international protection

Parliamentary Assembly

1. Aware that Europe faces the highest numbers of refugees and displaced persons since Second World War, mainly due to the military attack by the Russian Federation against Ukraine, the Parliamentary Assembly welcomes the high level of European solidarity shown among member States and with Ukraine in the context of asylum and international protection of persons fleeing war, conflict, persecution and situations of human rights violations.
2. In view of its [Resolution 2448 \(2022\)](#) “Humanitarian consequences arising from the Russian aggression against Ukraine”, the Assembly calls on member States, the European Union and the United Nations to maintain, and if possible increase, the level of their humanitarian solidarity with displaced Ukrainians as the Russian military persists in targeting and attacking the civilian infrastructure within Ukraine.
3. Recalling its [Resolution 2404 \(2021\)](#) “Instrumentalised migration pressure on the borders of Latvia, Lithuania and Poland with Belarus”, the Assembly is appalled by the abuse of migrants and refugees for political purposes and invites all member States to review their visa and immigration arrangements as well as their readmission agreements and practices, in order to prevent vulnerable persons from falling victim to migrant smuggling and organised crime.
4. Taking into account its [Resolution 2409 \(2021\)](#) “Voluntary relocation of migrants in need of humanitarian protection and voluntary resettlement of refugees”, the Assembly approves the response of a few member States which have already relocated or resettled vulnerable refugees from overwhelmed locations in Cyprus, Greece, Italy, Republic of Moldova and Ukraine as well as from Libya and other countries. Equally to be welcomed is the decision by European Union member States to apply the Temporary Protection Directive and offer public transport free of charge to displaced Ukrainians. All member States of the Council of Europe should strengthen solidarity through more voluntary relocations and resettlements.
5. Considering its [Resolution 2380 \(2021\)](#) “Humanitarian action for refugees and migrants in countries in North Africa and the Middle East”, the Assembly reminds member States that European solidarity should also be extended beyond the European continent, especially to those countries along the southern shore of the Mediterranean Sea; these being transit countries for irregular migrants seeking to reach Europe. Conflicts, climate change and poverty are ever forcing from many different places the numbers of persons who wish to reach a few member States.
6. Following its [Resolution 2356 \(2020\)](#) “Rights and obligations of NGOs assisting refugees and migrants in Europe”, the Assembly applauds the immense humanitarian contributions made by so many NGOs. Without NGO actions and co-operation, member States on their own would not be able to cope sufficiently with the humanitarian demands of millions of refugees and persons at present under international protection in

1. *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 3 March 2023 (see [Doc. 15718](#), report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Lord Alexander Dundee).*
See also [Recommendation 2248 \(2023\)](#).



Europe. Since NGOs and charities are the mainstay of all humanitarian efforts on the ground, this work thus deserves the full support of member States, the European Union and the Council of Europe, in particular through its International Non-Governmental Organisation (INGO) Conference.

7. Welcoming the Cities4Cities initiative of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe for twinning with Ukrainian cities, the Assembly recognises the central role played by local authorities when people first arrive in search of asylum or international protection. Member States and the European Union should, therefore, support local authorities financially, technically and in administrative ways in order to improve their ability to take on emergency situations caused by the arrival of large numbers of persons.

8. Appreciating the very strong financial solidarity shown by the European Union with Türkiye for hosting some 3.7 million displaced Syrians since 2015 under the EU-Turkey Statement, as well as with displaced Ukrainians both inside Ukraine and abroad, the Assembly calls on member States to match these achievements by providing bilateral financial assistance and support through the United Nations.

9. Approving the appeal for more European solidarity made by members of the Assembly's Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons together with members of the *Ad Hoc* Committee on Migration of the Parliamentary Assembly of the Organisation for Security and Cooperation in Europe on the occasion of the joint web conference hosted by the United Kingdom Parliament on the eve of World Refugee Day 2021, the Assembly invites national parliaments and the European Parliament to regularly hold thematic debates to identify needs and strategies for greater European solidarity action in the context of asylum and international protection.

10. As a result of the action decided upon by member States after the Russian military attack against Ukraine and also in view of the increasing numbers of arrivals of refugees from other countries, the Assembly invites:

10.1. the Council of Europe Development Bank to continue its effective support for displaced Ukrainians as well as other refugees and persons under international protection in member States;

10.2. the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe to help local authorities, which host large numbers of internally displaced persons, refugees and persons under international protection, to pursue local needs assessments and communicate them to national parliaments and governments;

10.3. the INGO Conference of the Council of Europe to foster co-operation among humanitarian NGOs running local action on the ground for meeting the humanitarian needs of refugees and persons under international protection;

10.4. the European Youth Centres of the Council of Europe in Strasbourg and Budapest to do more for displaced young Ukrainians and other young refugees;

10.5. the North-South Centre of the Council of Europe in Lisbon to do more for vulnerable refugees and migrants from the global South who live in Europe.



Résolution 2487 (2023)¹

Version provisoire

La solidarité européenne dans le contexte de l'asile et de la protection internationale

Assemblée parlementaire

1. Consciente du fait que l'Europe est confrontée à un nombre de réfugiés et de personnes déplacées sans précédent depuis la seconde guerre mondiale, principalement en raison de l'agression militaire de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, l'Assemblée parlementaire se félicite du niveau élevé de solidarité européenne manifesté entre les États membres et envers l'Ukraine dans le contexte de l'asile et de la protection internationale des personnes fuyant la guerre, les conflits, les persécutions et les situations de violation des droits humains.
2. Compte tenu de sa [Résolution 2448 \(2022\)](#) «Conséquences humanitaires et déplacements internes et externes en lien avec l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine», l'Assemblée appelle les États membres, l'Union européenne et l'Organisation des Nations Unies à maintenir, et si possible à accroître, le niveau de solidarité humanitaire dont ils font preuve à l'égard des Ukrainiens déplacés, alors que l'armée russe continue à cibler et à attaquer les infrastructures civiles en Ukraine.
3. Rappelant sa [Résolution 2404 \(2021\)](#) «L'instrumentalisation de la pression migratoire aux frontières de la Lettonie, de la Lituanie et de la Pologne avec le Bélarus», l'Assemblée est consternée par l'utilisation abusive des migrants et des réfugiés à des fins politiques et invite tous les États membres à revoir leurs dispositions relatives aux visas et en matière d'immigration ainsi que leurs accords et pratiques de réadmission, afin de protéger les personnes vulnérables des dangers du trafic illicite de migrants et du crime organisé.
4. Tenant compte de sa [Résolution 2409 \(2021\)](#) intitulée «Relocalisation volontaire des migrants ayant besoin d'une protection humanitaire et réinstallation volontaire des réfugiés», l'Assemblée approuve les mesures prises par quelques États membres qui ont déjà procédé à la relocalisation ou à la réinstallation de réfugiés vulnérables depuis certains sites débordés à Chypre, en Grèce, en Italie, en République de Moldova et en Ukraine, ainsi que depuis la Libye et d'autres pays. Il convient également de saluer la décision des États membres de l'Union européenne d'appliquer la directive relative à la protection temporaire et de proposer la gratuité des transports publics aux Ukrainiens déplacés. Tous les États membres du Conseil de l'Europe devraient intensifier la solidarité en augmentant le nombre de relocalisations et de réinstallations volontaires.
5. Considérant sa [Résolution 2380 \(2021\)](#) «Action humanitaire pour les réfugiés et les migrants dans les pays de l'Afrique du Nord et du Moyen-Orient», l'Assemblée rappelle aux États membres que la solidarité européenne devrait s'étendre au-delà du continent européen, en particulier aux pays situés le long de la rive sud de la Méditerranée, lesquels sont des pays de transit pour les migrants en situation irrégulière désireux de rejoindre l'Europe. Les conflits, le changement climatique et la pauvreté poussent de plus en plus de personnes, venant de nombreux endroits de la planète, à vouloir gagner certains États membres.

1. *Texte adopté par la Commission permanente*, agissant au nom de l'Assemblée, le 3 mars 2023 (voir [Doc. 15718](#), rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: Lord Alexander Dundee). Voir également la [Recommandation 2248 \(2023\)](#).



6. Dans le prolongement de sa [Résolution 2356 \(2020\)](#) «Droits et obligations des ONG venant en aide aux réfugiés et aux migrants en Europe», l'Assemblée se félicite des formidables contributions humanitaires apportées par tant d'organisations non gouvernementales. Sans l'action et la coopération de celles-ci, les États membres à eux seuls ne seraient pas en mesure de faire face aux demandes humanitaires de millions de réfugiés et de personnes bénéficiant actuellement d'une protection internationale en Europe. Les ONG et les organisations caritatives étant le pilier de toutes les initiatives humanitaires mises en œuvre sur le terrain, leur travail mérite le soutien plein et entier des États membres, de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe, notamment par le biais de sa Conférence des organisations internationales non gouvernementales (OING).

7. Saluant l'initiative Cities4Cities du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe en faveur d'opérations de jumelage avec des villes ukrainiennes, l'Assemblée reconnaît le rôle central joué par les collectivités locales face à l'arrivée de personnes en quête d'asile ou de protection internationale. Par conséquent, les États membres et l'Union européenne devraient apporter un soutien financier, technique et administratif aux collectivités locales afin d'améliorer leur capacité à prendre en charge les situations d'urgence dues à l'arrivée massive de personnes.

8. Appréciant la solidarité financière très forte dont fait preuve l'Union européenne à l'égard de la Türkiye, qui a accueilli depuis 2015 quelque 3,7 millions de Syriens déplacés, dans le cadre de la Déclaration UE-Turquie, ainsi que vis-à-vis des Ukrainiens déplacés à l'intérieur de leur pays et à l'étranger, l'Assemblée invite les États membres à faire de même en apportant une aide financière bilatérale et un soutien par l'intermédiaire de l'Organisation des Nations Unies.

9. Approuvant l'appel à une plus grande solidarité en Europe lancé par les membres de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées de l'Assemblée, avec les membres de la commission *ad hoc* sur les migrations de l'Assemblée parlementaire de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, à l'occasion de la webconférence conjointe organisée par le Parlement britannique à la veille de la Journée mondiale des réfugiés 2021, l'Assemblée invite les parlements nationaux ainsi que le Parlement européen à tenir régulièrement des débats thématiques afin de déterminer les besoins et les stratégies en matière de renforcement des actions de solidarité européenne dans le contexte de l'asile et de la protection internationale.

10. À la suite des mesures prises par les États membres après l'attaque militaire russe contre l'Ukraine, et compte tenu également de l'afflux croissant des réfugiés venant d'autres pays, l'Assemblée invite:

10.1. la Banque de développement du Conseil de l'Europe à continuer d'apporter son soutien effectif aux Ukrainiens déplacés ainsi qu'aux autres réfugiés et personnes bénéficiant d'une protection internationale dans les États membres;

10.2. le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe à aider les collectivités locales, qui accueillent un grand nombre de personnes déplacées, de réfugiés et de personnes sous protection internationale, à poursuivre les évaluations des besoins au niveau local et à en communiquer les résultats aux parlements et aux gouvernements nationaux;

10.3. la Conférence des OING du Conseil de l'Europe à encourager la coopération entre les ONG humanitaires qui mènent des actions locales sur le terrain pour répondre aux besoins humanitaires des réfugiés et des personnes sous protection internationale;

10.4. les Centres européens de la jeunesse du Conseil de l'Europe à Strasbourg et Budapest à redoubler d'efforts en faveur des jeunes Ukrainiens déplacés et des autres jeunes réfugiés;

10.5. de même que le Centre Nord-Sud du Conseil de l'Europe à Lisbonne à œuvrer davantage en faveur des réfugiés et des migrants vulnérables originaires de pays du Sud qui vivent en Europe.



Risoluzione 2487 (2023)

La solidarietà europea nel contesto dell'asilo e della protezione internazionale

Assemblea parlamentare

1. Consapevole del fatto che l'Europa si trova dinanzi al più alto numero di rifugiati e sfollati dalla Seconda Guerra Mondiale, soprattutto a causa dell'attacco militare della Federazione Russa contro l'Ucraina, l'Assemblea Parlamentare plaude all'alto livello di solidarietà europea creatosi tra gli Stati membri e con l'Ucraina in un contesto di asilo e protezione internazionale nei confronti di persone che fuggono da guerre, conflitti, persecuzioni e situazioni di violazione dei diritti umani.
2. Alla luce della propria [Risoluzione 2448 \(2022\)](#) dal titolo "Conseguenze umanitarie derivanti dall'aggressione russa contro l'Ucraina", l'Assemblea invita gli Stati membri, l'Unione Europea e le Nazioni Unite a mantenere, e se possibile aumentare, il livello della loro solidarietà umanitaria nei confronti degli ucraini sfollati, poiché l'esercito russo continua a prendere di mira e ad attaccare le infrastrutture civili all'interno dell'Ucraina.
3. Richiamata la propria [Risoluzione 2404 \(2021\)](#) dal titolo "La strumentalizzazione della pressione migratoria ai confini della Lettonia, della Lituania e della Polonia con la Bielorussia", l'Assemblea è sconcertata dall'utilizzo strumentale che si fa dei migranti e dei rifugiati per scopi politici e invita tutti gli Stati membri a rivedere le proprie disposizioni in materia di visti e immigrazione, nonché i propri accordi e le proprie pratiche di riammissione, al fine di evitare che le persone vulnerabili cadano vittime del traffico di migranti e della criminalità organizzata.
4. Tenuto conto della propria [Risoluzione 2409 \(2021\)](#) dal titolo "La ricollocazione volontaria dei migranti bisognosi di protezione umanitaria e reinsediamento volontario di rifugiati", l'Assemblea approva la risposta di alcuni Stati membri che hanno già ricollocato o reinsediato rifugiati vulnerabili da località sovraffollate a Cipro, in Grecia, in Italia, nella Repubblica di Moldova e in Ucraina, nonché dalla Libia e da altri Paesi. Altrettanto apprezzabile è la decisione degli Stati membri dell'Unione Europea di applicare la Direttiva sulla protezione temporanea e di offrire gratuitamente il trasporto pubblico agli sfollati

ucraini. Tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa dovrebbero rafforzare la solidarietà attraverso un maggior numero di trasferimenti e reinsediamenti volontari.

5. Considerata la propria [Risoluzione 2380 \(2021\)](#) dal titolo "L'azione umanitaria per i rifugiati e i migranti nei Paesi del Nord Africa e del Medio Oriente", l'Assemblea ricorda agli Stati membri che la solidarietà europea dovrebbe essere estesa anche al di fuori del continente europeo, in particolare ai Paesi lungo la sponda meridionale del Mar Mediterraneo, che sono Paesi di transito per i migranti irregolari che cercano di raggiungere l'Europa. I conflitti, i cambiamenti climatici e la povertà spingono sempre più persone a spostarsi da un numero crescente di luoghi diversi verso alcuni Stati membri.

6. Facendo seguito alla [Risoluzione 2356 \(2020\)](#) dal titolo "Diritti e obblighi delle ONG che assistono i rifugiati e i migranti in Europa", l'Assemblea plaude all'immenso contributo umanitario fornito da tante ONG. Senza le azioni e la cooperazione delle ONG, gli Stati membri da soli non sarebbero in grado di far fronte in modo adeguato alle richieste umanitarie di milioni di rifugiati e di persone attualmente sotto protezione internazionale in Europa. Poiché le ONG e le organizzazioni benefiche sono il pilastro di tutti gli sforzi umanitari sul campo, questo lavoro merita quindi il pieno sostegno degli Stati membri, dell'Unione Europea e del Consiglio d'Europa, in particolare attraverso la Conferenza internazionale delle organizzazioni non governative (INGO).

7. Accolta con favore l'iniziativa Cities4Cities del Congresso dei Poteri Locali e Regionali del Consiglio d'Europa per i gemellaggi con le città ucraine, l'Assemblea riconosce il ruolo centrale svolto dalle autorità locali quando le persone arrivano per la prima volta in cerca di asilo o di protezione internazionale. Gli Stati membri e l'Unione Europea dovrebbero quindi sostenere le autorità locali dal punto di vista finanziario, tecnico e amministrativo per migliorare la loro capacità di affrontare le situazioni di emergenza causate dall'arrivo di un gran numero di persone.

8. Apprezzata la fortissima solidarietà finanziaria dimostrata dall'Unione Europea nei confronti della Turchia per aver ospitato circa 3,7 milioni di sfollati siriani dal 2015 nell'ambito della Dichiarazione UE-Turchia, così come nei confronti degli Ucraini sfollati, sia all'interno dell'Ucraina che all'estero, l'Assemblea invita gli Stati membri ad eguagliare questi risultati fornendo assistenza finanziaria e sostegno a livello bilaterale attraverso le Nazioni Unite.

9. Approvato l'appello per una maggiore solidarietà europea lanciato dai membri della Commissione Migrazioni, Rifugiati e Sfollati dell'Assemblea insieme ai membri della Commissione *ad hoc* per la migrazione dell'Assemblea parlamentare dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa in occasione della conferenza congiunta *online* organizzata dal Parlamento del Regno Unito alla vigilia della Giornata Mondiale del Rifugiato 2021, l'Assemblea invita i Parlamenti nazionali e il Parlamento Europeo a tenere regolarmente dibattiti tematici per individuare le esigenze e le strategie per una maggiore azione di solidarietà europea nel contesto dell'asilo e della protezione internazionale.

10. A seguito delle azioni decise dagli Stati membri dopo l'attacco militare russo contro l'Ucraina e anche in considerazione del crescente numero di arrivi di rifugiati da altri Paesi, l'Assemblea invita:

10.1 la Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa a continuare a sostenere in modo efficace gli Ucraini sfollati, così come altri rifugiati e le persone sotto protezione internazionale negli Stati membri;

10.2 il Congresso dei Poteri Locali e Regionali del Consiglio d'Europa ad aiutare le autorità locali, che ospitano un gran numero di sfollati interni, di rifugiati e di persone sotto protezione internazionale, a portare avanti le valutazioni dei bisogni locali e a comunicarle ai parlamenti e ai governi nazionali;

10.3 la Conferenza delle OING del Consiglio d'Europa a promuovere la cooperazione tra le ONG umanitarie che gestiscono l'azione locale sul campo per soddisfare i bisogni umanitari dei rifugiati e delle persone sotto protezione internazionale;

10.4 i Centri giovanili europei del Consiglio d'Europa a Strasburgo e a Budapest a fare di più per i giovani ucraini sfollati e altri giovani rifugiati;

10.5 il Centro Nord-Sud del Consiglio d'Europa di Lisbona a fare di più per i rifugiati e i migranti vulnerabili del Sud del mondo che vivono in Europa.