### SENATO DELLA REPUBBLICA

XVI LEGISLATURA

Doc. **LXX** n. **1** 

# RELAZIONE SULLA PARTECIPAZIONE ITALIANA ALLE OPERAZIONI INTERNAZIONALI IN CORSO

(Periodo dal 1º luglio al 31 dicembre 2007)

(Articolo 14, comma 1, della legge 11 agosto 2003, n. 231)

Presentata dal Ministro degli affari esteri (D'ALEMA)

Predisposta congiuntamente con il Ministero della difesa

Comunicata alla Presidenza il 29 aprile 2008



## PARTECIPAZIONE ITALIANA AD OPERAZIONI MILITARI INTERNAZIONALI (LUGLIO - DICEMBRE 2007)

La relazione è stata predisposta in ottemperanza al disposto dell'articolo 14 della Legge 26 agosto 2003 n. 231, che impegna i Dicasteri degli Esteri e della Difesa a riferire ogni sei mesi al Parlamento sulla realizzazione degli obiettivi fissati, sui risultati raggiunti e sull'efficacia degli interventi effettuati nell'ambito delle operazioni internazionali in corso.

Essa è articolata in due parti, la prima di inquadramento generale e la seconda che analizza le singole missioni che impegnano l'Italia nelle diverse aree di intervento.

#### Parte prima

#### L'Italia e le operazioni di Pace

Nel secondo semestre del 2007, è continuato il contributo italiano agli sforzi della Comunità Internazionale nella gestione collettiva delle crisi regionali, nel solco del tradizionale forte impegno dell'Italia a favore di un efficace incentrato sulle Nazioni Unite. La nostra multilateralismo partecipazione alle principali missioni internazionali consapevolezza che sia interesse diretto della Comunità internazionale prevenire la diffusione dei fattori di instabilità che - nel mondo globalizzato - si propagano inevitabilmente e rapidamente sui nostri stessi paesi anche da aree lontane. Cresce inoltre la coscienza della responsabilità morale dei paesi più avanzati di doversi fare carico delle crisi umanitarie che conflitti e tensioni regionali portano con sé.

L'Italia sta contribuendo alla progressiva affermazione di una nuova concezione delle operazioni di pace: sempre più mirate a "costruire" la pace piuttosto che limitarsi a "mantenerla"; a favorire la stabilizzazione dei Paesi che escono da conflitti, al fine di ricostituire il tessuto sociale ed istituzioni di governo solide e democratiche, in linea con una visione "integrata" della sicurezza collettiva che riconosce il legame indissolubile fra sviluppo, sicurezza e diritti umani e che pone il settore del consolidamento della pace all'intersezione di questi tre aspetti. La dimensione militare è una componente necessaria del "multilateralismo efficace" in quanto il ripristino di condizioni di sicurezza fondamentali costituisce un presupposto irrinunciabile per la messa in opera di attività di ricostruzione e sviluppo civile, ma non sufficiente, da sola per garantire stabilità e sviluppo nel lungo periodo.

Questo approccio comporta un rafforzamento della componente civile dell'intervento sul terreno ed una sua integrazione con l'azione delle Forze Armate. Di tale nuova visione il Governo italiano si è fatto portatore anche nei diversi contesti in cui siamo presenti con nostri contingenti.

Le Nazioni Unite stanno conoscendo una fase di rafforzato impegno nel mantenimento della pace attraverso un incremento nel numero delle missioni dispiegate, nella loro consistenza numerica e nella complessità delle funzioni loro attribuite. A fine 2007 i caschi blu hanno raggiunto le 84.000 unità e con il prossimo dispiegamento della forza di pace UNAMID in Darfur supereranno il record storico di 100.000 uomini.

Nel secondo semestre del 2007, è inoltre continuata la pianificazione ovvero l'avvio di nuove missioni guidate dall'Unione Europea, di natura sia civile sia militare, con particolare riguardo a quelle in Kossovo e in Afghanistan, con compiti che vanno dal mantenimento della pace, al monitoraggio dell'attuazione di processi di pace, alla consulenza e all'assistenza nei settori militare, di polizia, di monitoraggio delle frontiere e dello stato diritto. Questo aumento del livello di attività della UE nel settore della gestione delle crisi - che l'Italia sostiene e a cui ha partecipato con risorse umane e finanziarie - ha contribuito ad incrementare la visibilità e l'efficacia dell'azione dell'Unione Europea sulla scena internazionale. Dall'esame delle principali operazioni UE attualmente in corso (che toccano ormai tre continenti: l'Europa, l'Asia e l'Africa) e delle iniziative in via di preparazione emerge con chiarezza il ruolo-chiave ormai assunto dall'Unione Europea nella gestione di situazioni di ricostruzione post-conflittuali.

Nello stesso periodo si è infine consolidata l'affermazione del ruolo globale della NATO a tutela della sicurezza internazionale; il rafforzamento e l'ampliamento del suo arsenale di intervento nella gestione delle crisi; l'affinamento delle sue capacità in materia di formazione delle forze di sicurezza dei paesi post-conflitto, il potenziamento del suo ruolo politico e dei meccanismi di consultazione, non solo transatlantici, ma anche con i paesi partner, al fine di facilitare il consenso per l'azione nelle crisi ma anche di prevenire la loro insorgenza; un più intenso ed organico raccordo con gli altri principali attori internazionali, UE e ONU in testa.

#### Impegno nella PESD

Si conferma il rilevante impegno dell'Italia nella partecipazione alle operazioni PESD di natura sia civile che militare. Esse hanno interessato più aree in tre continenti (Europa, Asia e Africa) con compiti che vanno dal mantenimento della pace e il monitoraggio dell'attuazione di processi di gestione dei conflitti, alla consulenza e all'assistenza nei settori della sicurezza, della polizia, del monitoraggio delle frontiere e del consolidamento dello stato di dritto.

L'Italia fornisce un contributo consistente in termini di unità di personale, di risorse materiali e di connesso sostegno finanziario nella maggioranza delle missioni PESD attualmente in corso, nonché nei gruppi di pianificazione di operazioni prossime all'avvio. Queste ultime sono la missione civile in Kosovo, destinata a rilevare buona parte delle competenze di UNMIK nel campo dello stato di diritto e la missione militare europea in Ciad e Repubblica Centrafricana.

#### Parte seconda

#### <u>AFGHANISTAN</u>

Nel secondo semestre 2007 l'Italia ha continuato ad assicurare il proprio sostegno agli sforzi della Comunità Internazionale per la stabilizzazione dell'Afghanistan, che rimane un obiettivo fondamentale al fine di garantire la sicurezza di una regione strategica per gli interessi della Comunità Internazionale, nonché per il prestigio e lo status internazionale dei paesi coinvolti.

La percezione del peggioramento della situazione nel Paese, legata alla crescente insicurezza ed al ripetersi di attacchi suicidi, si fonda essenzialmente su numerosi episodi insurrezionali, attività criminali, nonché su attentati mirati a conseguire la massima visibilità pur a fronte dell'inferiorità sul piano militare dei Talebani e di altri oppositori, come recentemente dimostrato anche dalla relativa facilità delle operazioni che hanno condotto alla ripresa da parte britannica di Musa Qala nell'Helmand. L'inizio della stagione invernale ha portato un declino degli incidenti a carattere militare, anche se il livello delle attività di insorgenza resta superiore a quello registrato nel medesimo periodo dello scorso anno. In aggiunta agli attentati suicidi e nonostante l'eliminazione di numerosi capi dell'insorgenza, il trend degli incidenti viene ricollegato alla frammentazione e alla dispersione sul territorio delle forze ostili.

Il nostro impegno in Afghanistan è costante nel tempo e di rilievo. Senza entrare nel merito della nostra partecipazione alla missione ISAF, si sottolinea l'importanza di alcuni punti essenziali:

- le forze armate italiane esercitano il comando della Regione Ovest del Paese, una delle cinque in cui è stato suddiviso il territorio e comprendente le province di Herat, Baghdis, Farah e Gowr, con un'ampia estensione territoriale. L'Italia è lead nation a Herat con il Provincial Reconstruction Team (PRT) ed il comando del Regional Command West (RC-W);
- l'altra componente del contingente, di stanza nella capitale, dallo scorso dicembre è subentrata nel comando della Regione di Kabul, finora detenuto a rotazione con Francia e Turchia;
- attraverso il PRT di Herat, si svolgono attività di addestramento, ricostruzione e assistenza umanitaria in una cornice di sicurezza mediante progetti di sviluppo del settore idrico, edilizio ed educativo. Durante lo scorso anno si sono andate consolidando le attività nella provincia di Herat, caratterizzate dalla separazione definitiva delle attività civili da quelle militari e il sostegno agli interventi delle

OOII nelle attività di supporto alle istituzioni, appoggio alle fasce più vulnerabili della popolazione (donne, minori e rifugiati) e l'invio di aiuto alimentari.

In particolare, a partire dall'estate 2007, e' stato possibile riavviare le attività della componente civile del PRT a seguito del processo di riorganizzazione dello stesso ufficio in loco, che ha consentito il ritorno degli esperti della nostra Cooperazione. Tale riorganizzazione ha inoltre favorito una chiara distinzione logistico/operativa e di sicurezza tra le componenti militari e civili del PRT, nell'ambito di una accresciuta e costruttiva collaborazione e cooperazione tra le stesse. Per quanto attiene alla componente civile, essa comprende, un Funzionario diplomatico con funzioni di capo dell'ufficio della stessa, alcuni esperti tecnici, ingegneri locali, personale amministrativo, di segreteria e sorveglianza.

Inoltre Carabinieri e Guardia di Finanza svolgono ad Herat e a Kabul attività di formazione della polizia locale, sia in chiave bilaterale sia in ambito europeo con la Missione EUPOL. Tale Missione PESD rappresenta una nuova importante area d'impegno in Afghanistan dell'Unione Europea presente anche con molteplici nuove iniziative finanziate dalla Commissione. EUPOL Afghanistan rappresenta uno sforzo organico e diffuso sul territorio, ricollegato al settore della giustizia, di sostegno alla formazione e consulenza all'organizzazione del primario strumento di controllo della sicurezza a vantaggio della popolazione civile.

Da segnalare, inoltre, il rilievo sempre più marcato che va assumendo il nostro contributo alla stabilizzazione di lungo periodo del Paese, attraverso la ricostruzione civile e la riforma delle istituzioni.

Nel complesso la cooperazione italiana in Afghanistan ha impiegato circa 300 Milioni di Euro a partire dal 2001 (54,34 Mil. Euro nel solo 2007). Essa prosegue tuttora una serie di attività tra cui, per il 2008, il completamento dei lavori della strada Kabul-Bamyan, gli interventi multisettoriali nella Provincia di Herat e quelli nelle aree di Kabul e Baghlan a sostegno delle fasce più vulnerabili della popolazione (donne, minori e rifugiati) con attenzione alle finalità di sostegno alle istituzioni tanto al centro quanto a livello locale.

L'Italia svolge infine un ruolo fondamentale e di particolare spicco nel settore della giustizia. In esito alla Conferenza di Roma sul Rule of Law dello scorso luglio, che ha ridato centralità al processo di riforma della giustizia e all'affermazione dello stato di diritto in Afghanistan, è ora in corso di finalizzazione il National Justice Program (NJP), di cui una parte sostanziale sarà finanziata tramite l'Afghanistan Reconstruction Trust Fund (ARTF) gestito dalla Banca Mondiale grazie ai pledges raccolti alla Conferenza di Roma. Esso

potrà entrare in esercizio con il nuovo anno afgano e servire da modello per gli altri settori della ricostruzione delle istituzioni.

In conclusione, nella prospettiva di un graduale ma progressivo passaggio ad una sempre maggiore gestione diretta della sicurezza e del consolidamento delle istituzioni da parte del Governo afgano, l'impegno italiano è continuato e si è rafforzato nell'assistenza alle autorità afgane, in un ottica di appoggio ma non sostituzione. L'Afghanistan resta quindi una priorità per la politica estera italiana e un impegno di lungo periodo laddove la stabilizzazione del Paese appare un elemento essenziale. Tale risultato dovrebbe essere conseguito attraverso un graduale processo di afghanizzazione delle forze armate e della polizia, utilizzando la presenza militare al fine di assicurare un contesto adeguato di sicurezza, con sempre maggiore attenzione dedicata alla ricostruzione civile.

#### ISAF

L'Italia ha continuato ad assicurare il proprio sostegno agli sforzi della Comunità internazionale per la stabilizzazione del Paese centro asiatico con un significativo contributo di forze nell'ambito dell'operazione NATO *International Security Assistance Force* (ISAF).

L'Afghanistan continua a rappresentare la massima priorità della NATO, intesa anche come principale banco di prova nella sua nuova veste di "organizzazione di sicurezza" confrontata a minacce di natura globale che richiedono un impegno sempre più integrato e multidimensionale nella stabilizzazione di aree di crisi, anche al di fuori del tradizionale spazio euro atlantico. La stabilizzazione del Paese asiatico è un obiettivo fondamentale per garantire la sicurezza di una regione strategica per gli interessi della Comunità Internazionale nonché per il prestigio e lo status internazionale dei paesi coinvolti.

La missione ISAF prende avvio con la risoluzione n. 1386 del 20 dicembre 2001 con cui il Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite ha autorizzato il dispiegamento di una Forza multinazionale denominata *International Security Assistance Force* con il compito di assistere, agendo sotto il capitolo VII della Carta delle Nazioni Unite, l'Autorità afgana ad interim a mantenere un ambiente sicuro nella città di Kabul ed aree limitrofe, nel quadro degli Accordi di Bonn.

La consistenza delle forze ISAF, dopo la quarta ed ultima espansione della propria area di operazioni nella parte orientale dell'Afghanistan (avvenuta nell'ottobre del 2006), ammonta a oltre 47.000 unità appartenenti alle 26 Nazioni Alleate e a 12 Paesi non NATO. Gli Stati Uniti sono il principale contributore di truppe (circa 17.000).

ISAF assolve il suo mandato di stabilizzazione e di sicurezza a sostegno delle forze militari e di polizia afgane. ISAF non svolge attività di contrasto al terrorismo che non rientrano nel suo mandato bensì in quello della coalizione sotto comando americano Enduring Freedom (OEF).

Nel secondo semestre del 2007 la frequenza e l'intensità delle azioni ostili non hanno mostrato incrementi sostanziali rispetto al trend precedente, e le temute offensive militari su larga scala, sia contro le forze afgane che contro quelle internazionali, non hanno di fatto avuto luogo grazie anche, verosimilmente, alle attività di prevenzione di ISAF che ha consolidato nel corso del semestre i propri assetti e assunto una postura più attiva. Risultano tuttavia in aumento gli attacchi asimmetrici ai danni delle forze afgane e multinazionali (soprattutto dinamitardi e suicidi), non solo nelle aree tradizionalmente instabili, ma anche in zone del Paese considerate sicure.

Le recenti dinamiche del quadro sicurezza nella regione militare Ovest, sotto comando italiano, meritano un approfondimento. Gli ultimi rapporti della NATO indicano infatti che le province di Farah, Herat (nel suo quadrante meridionale) ed anche Baghdis (unitamente a Faryab nella regione Nord), appaiono esposte al rischio crescente di infiltrazioni di forze riconducibili ai talebani o comunque ostili al Governo. Tali forze riescono in taluni casi ad esercitare il controllo su diversi distretti periferici e ne sono allontanate solo grazie all'intervento dell'Esercito afgano con il sostegno dell'ISAF.

L'infiltrazione "talibana" in talune aree del nord e dell'ovest del Paese (popolate perlopiù da minoranze pashtun, talvolta estromesse dal processo di ricostruzione e stabilizzazione e perciò forse animate da sentimenti di rancore e alienazione verso il governo legittimo) è un processo articolato, multiforme e dagli esiti imprevedibili. Nella grande maggioranza dei casi esso è facilitato dalla scarsa capacità della polizia e degli amministratori afgani di acquisire il consenso locale e di erogare servizi di base alle popolazioni. Trattasi dunque di fenomeno complesso, in primo luogo di natura militare ma che postula inoltre una complementare analisi del contesto politico-etnico-sociale e delle misure correttive da parte afgana ed internazionale, non solo sotto il profilo della sicurezza.

Il problema delle vittime civili e dei danni collaterali causate dalle operazioni militari della comunità internazionale è stato ripetutamente affrontato dal Consiglio Atlantico nel corso del 2007. Per affrontare il problema delle vittime civili i comandi militari della NATO hanno individuato e messo in opera – attraverso l'adozione di apposite direttive tattiche - misure atte a limitare ulteriormente il ricorso a tattiche potenzialmente pericolose per i civili. Inoltre sono stati adottati meccanismi di revisione continuativa delle procedure sulla

base delle lezioni apprese, di rafforzamento della capacità di investigazione su eventuali incidenti e di informazione pubblica.

Tra il giugno e il dicembre 2007 l'Italia ha contribuito ad ISAF con una consistenza dell'ordine di circa 2350 militari quale forza media giornaliera, suddivise tra la capitale Kabul ed Herat. Un Generale italiano comanda la regione militare ovest dell'ISAF così come a guida italiana è il *Provincial Reconstruction Team* (PRT) di Herat. Dal dicembre 2007 è italiano anche il comandante della regione Capitale, alla cui sicurezza le nostre forze armate contribuiscono unitamente alle forze francesi e turche.

All'interno dei nostri contingenti schierati in Afghanistan ospitiamo forze di altri alleati e partner le quali operano efficacemente con i nostri soldati nell'assolvimento del mandato di ISAF. Per accrescere la sicurezza delle nostre truppe e la capacità di intervento a protezione dei nostri alleati in caso di emergenza, i nostri assetti militari possono contare anche su elicotteri CH-47, elicotteri A-129 schierati ad Herat, velivoli da trasporto C130J e velivoli UAV *Predator*.

Sulla tela di fondo di un graduale ma progressivo passaggio ad una sempre maggiore gestione diretta della sicurezza da parte del Governo afgano, l'Alleanza ha continuato e rafforzato l'impegno di assistenza a quest'ultimo, in un ottica di appoggio ma non sostituzione.

L'attuale piano operativo dell'ISAF prevede il sostegno al processo di ricostruzione dell'Esercito Nazionale Afgano - Afghan National Army -ANA) attraverso il dispiegamento delle squadre operative di collegamento e monitoraggio (Operational Monitoring and Liason Teams - OMLT), squadre di formatori che operano all'interno delle unità di comando e operative dell'Esercito Afgano (ANA). I compiti svolti dagli OMLTs sono molteplici e svariano dall'assistenza a livello di pianificazione, logistica e intelligence a quelle di addestramento tattico. Gli OMLTs inseriti nelle unità afgane sono soggetti esclusivamente alla catena di comando della NATO e alle regole di ingaggio di ISAF, senza alcuna delega di autorità ai comandi militari afgani. L'Italia fornisce un importante contributo nel settore della riforma del settore sicurezza, con 79 unità militari inquadrate negli OMLT.

La progressiva espansione dell'area di operazioni di ISAF fino a comprendere l'intero territorio afgano ha messo in crescente risalto la necessità per l'Alleanza Atlantica di rafforzare i contatti con i paesi confinanti dell'Afghanistan che garantiscono le linee di comunicazione per ISAF ed, in particolare, una maggiore cooperazione con il Pakistan, che compartecipa alla sforzo di sicurezza e stabilizzazione nelle aree del confine afgano-pakistano dove è maggiore l'attività dell'insorgenza anti-governativa.

E' continuata per tutto il semestre, in seno alla NATO e negli altri fori di concertazione competenti, la nostra azione diplomatica intesa ad raccordare più strettamente l'impegno militare di sicurezza con lo sforzo di civile a favore del consolidamento istituzionale, dello sviluppo economico e civile del paese.

#### Unione Europea-Afghanistan

Il 15 giugno 2007 è stata avviata ufficialmente la missione civile EUPOL Afghanistan.

Il lancio di questa missione civile, finalizzata a fornire assistenza e formazione nel settore della polizia alle autorità afgane ed a sostenere la ricostruzione delle forze di polizia afgana, rappresenta un segnale dell'impegno diretto dell'UE per la promozione delle riforme e lo sviluppo di capacità nel settore della sicurezza, al fine di consentire di avviare nel tempo una progressiva riduzione della presenza militare internazionale in Afghanistan.

L'obiettivo è quello di contribuire all'istituzione, sotto direzione afgana, di un dispositivo di polizia civile sostenibile ed efficace, che garantisca un'adeguata interazione con il sistema giudiziario penale, in accordo con l'opera di rafforzamento istituzionale condotta dall'UE, dagli Stati membri e dagli altri attori internazionali. L'importanza del rafforzamento dello stato di diritto nel Paese e di una più efficace azione di contrasto al terrorismo e al narcotraffico rendono prioritari progressi in questo campo.

Per la missione è prevista una durata minima di 3 anni. E' prevista la partecipazione di 23 paesi per un totale di circa 195 addestratori. L'Italia partecipa con una ventina di unità (tra Carabinieri, agenti della Guardia di Finanza, e personale civile), alcune delle quali (tra cui uno dei due vice-comandanti) sono già presenti sul terreno.

#### <u>PAKISTAN</u>

## <u>UNMOGIP - "United Nations Military Observer Group in India and Pakistan".</u>

Ha il compito di monitorare il rispetto del cessate il fuoco tra i due Paesi nelle regioni di Jammu e del Kashmir. Ha una forza di circa 40 persone, cui l'Italia partecipa con 7 osservatori militari.

#### IRAQ

#### NATO - Iraq

Prosegue l'impegno della NATO, deciso al Vertice di Istanbul del giugno 2004, nella formazione delle forze di sicurezza irachene, *Nato Training Mission* (NTM-I).

Essa è in pieno svolgimento con programmi di formazione tenuti sia all'esterno del territorio iracheno - avvalendosi delle strutture dell'Alleanza, quali il "NATO Defence College" di Roma, e di altre nazioni (incluse strutture di Paesi limitrofi non Alleati) - sia al suo interno, presso il "National Iraqi Defence University" costituito a Ar Rustamyah nei dintorni di Baghdad.

La NTM-I ha continuato a impartire i seguenti corsi di formazione: all'Università Nazionale di Difesa per colonnelli e generali di brigata; corso avanzato per tenenti colonnelli; corso per capitani /maggiori; corso di base per ufficiali subalterni nell'ambito dell'Iraqi Military Academy.

Il nostro Paese si è confermato il maggior contributore della missione in termini di personale, detenendo la titolarità di tre dei quattro corsi, che impegnano 70 unità nazionali (su un totale di 184 provenienti da 18 Paesi) ed avendo contribuito finanziariamente al fondo fiduciario istituito per sostenere i costi del programma. In ragione di tale espressione di impegno l'Italia occupa le posizioni di Vice Comandante della Missione, (che è anche l'autorità NATO più elevata), di Capo del NATO Team e di coordinatore dei Corsi ad Ar Rustamiyah. Parte di questi corsi sono in via di trasferimento a formatori iracheni formati appunto dalla NTM-I: la funzione degli ufficiali NATO sta quindi evolvendo da formazione diretta a "mentoraggio" di questi ultimi.

La missione NATO (così come quella UE) si inquadra in una più ampia strategia di "multilateralizzazione" e di "irachenizzazione", premessa sostanziale per una graduale trasformazione della presenza internazionale di sicurezza e una progressiva assunzione di responsabilità da parte della nuova democrazia irachena. L'esperienza acquisita con la NTM-I contribuisce inoltre a rafforzare in seno alla NATO la dimensione operativa della formazione la quale costituisce uno strumento di importanza crescente nella prospettiva del suo ruolo nelle operazioni internazionali di stabilizzazione delle aree di crisi.

Da parte irachena è stata avanzata alla fine del 2006 una specifica richiesta di estensione della missione anche alle forze di polizia. Al riguardo nel maggio scorso il Consiglio Atlantico ha dato via libera alla relativa proposta operativa formulata dai comandi militari della NATO secondo il modello ormai consolidato di "formazione dei formatori". L'Italia ha manifestato la disponibilità ad

accollarsi l'onere di questo nuovo modulo attraverso i nostri Carabinieri. In occasione della riunione formale dei Ministri della Difesa di Bruxelles del 14-15 giugno scorsi, è stato annunciato formalmente l'avvio delle nuove attività di addestramento "tipo Carabinieri" a favore della polizia irachena. Nell'ottobre 2007 il nostro Paese ha avviato con il contingente dei Carabinieri le relative attività formative presso la base USA di Camp Dublin.

Nel novembre 2007, su impulso italiano, il Consiglio Atlantico ha discusso in via preliminare e ha aperto la strada ad un percorso di possibile graduale estensione e maggiore strutturazione dei rapporti NATO-Iraq nelle due dimensioni della cooperazione pratica e dell'approfondimento della dimensione politica.

#### <u>Unione Europea – Iraq</u>

Dal luglio 2005, su invito del governo iracheno, opera una Missione integrata dell'UE incentrata sul rafforzamento dello stato di diritto per l'Iraq (EUJUST LEX) volta a sostenere la collaborazione tra i soggetti del sistema giudiziario penale attraverso forme di supporto e corsi di formazione. La missione ha continuato a svolgere le proprie attività di formazione in Europa. Nella seconda metà del 2007 è stato organizzato un nuovo corso in Italia presso la Scuola dell'amministrazione penitenziaria di Verbania.

#### BALCANI

Con oltre 16.000 uomini impegnati in Kossovo, Bosnia, Albania e Ex Repubblica Jugoslava di Macedonia (FYROM) i Balcani continuano a rappresentare il secondo principale teatro di operazioni della NATO. Malgrado i progressi realizzati nella Regione la presenza internazionale rimane essenziale per preservare i fragili e delicati equilibri ed evitare una rischiosa destabilizzazione regionale. Si tratta di una regione nella quale l'impegno internazionale di stabilizzazione di lungo periodo trova peraltro una leva politica potente nella prospettiva di integrazione nelle strutture euro-atlantiche di tutti i Paesi dell'area, intesa anche come l'unica prospettiva che possa efficacemente stimolare il completamento delle necessarie riforme interne e completare il processo di "normalizzazione" rispetto alle passate fasi di instabilità.

Albania, Croazia e Macedonia potrebbero essere presto invitate ad aderire alla NATO mentre Bosnia Erzegovina, Montenegro e Serbia hanno acquisito al Vertice di Riga del novembre 2006 lo status di paesi partner e potrebbero aspirare ad un ulteriore rafforzamento della loro cooperazione con l'Alleanza attraverso la concessione del *Membership Action Plan* (MAP). L'Italia sostiene attivamente tale processo. La presenza militare alleata nell'area è anche finalizzata a fornire consulenza e assistenza alle autorità locale per portare avanti i programmi di aggiustamento strutturale necessari per raggiungere gli standard richiesti dalla NATO e agevolare il percorso di avvicinamento a quest'ultima.

Le operazioni condotte dalla NATO nei Balcani hanno prodotto risultati tangibili che hanno reso possibile l'avvio di un processo di razionalizzazione della presenza militare alleata nella regione anche grazie ad un impiego più efficace e flessibile delle truppe. La progressiva riduzione degli effettivi nella regione non ha tuttavia riguardato il Kossovo, dove si è ritenuto opportuno continuare a mantenere una robusta presenza militare alleata.

La riconfigurazione della presenza militare NATO non ha comportato alcun disimpegno della comunità internazionale dai Balcani, ma rappresenta il passaggio ad una nuova fase nel processo di stabilizzazione della regione in cui assume un rilievo crescente il rafforzamento delle forze di sicurezza locali e più in generale delle strutture istituzionali, nonché il consolidamento dello stato di diritto, nel quadro del progressivo avvicinamento dei paesi della regione alle istituzioni euro-atlantiche. Ciò implica peraltro il riconoscimento dell'importanza strategica della collaborazione tra NATO ed Unione Europea per la stabilizzazione della regione balcanica.

In Kossovo la UE ha avviato la pianificazione di impegnative missioni PESD, in campi contigui con la sfera di impegno della NATO. La divisione dei compiti e la collaborazione fra NATO e UE in questo e in altri ambiti (scambio di intelligence, controllo delle frontiere) è stata definita a livello tecnico dai due Segretariati. Sull'approvazione dei relativi progetti di accordo in seno alla NATO grava tuttavia l'atteggiamento negativo della Turchia, che ritiene la questione parte del quadro più generale, che Ankara giudica fortemente insoddisfacente, delle relazioni fra gli Alleati non membri della EU e quest'ultima.

#### Kossovo

La situazione più delicata permane quella del Kossovo. La NATO ha finora giocato un ruolo di deterrenza importante mantenendo una robusta cornice di sicurezza con la presenza della Kossovo Force (KFOR) che, per numero di effettivi (quasi 16.000 uomini) e partecipazione di Paesi (35, di cui 24 NATO e 11 non NATO), costituisce la seconda missione alleata di mantenimento della pace. La constatazione della fragilità della situazione e del rischio di recrudescenza dei conflitti interetnici hanno indotto l'Alleanza a confermare la decisione di mantenere inalterate le forze di KFOR nella consapevolezza che la presenza militare internazionale debba rimanere robusta anche successivamente alla prossima dichiarazione di indipendenza da parte delle autorità di Pristina.

Nel corso del dicembre 2007 e in vista della prossima risoluzione dello status kossovaro, la NATO ha adottato importanti linee politiche e piani di contingenza per consentire a KFOR di gestire in modo neutrale ed efficace possibili situazioni sensibili che potrebbero verificarsi soprattutto nella zona settentrionale del Paese a maggioranza serba. Ciò tenendo presente il mandato della forza rivolto al mantenimento di una cornice di sicurezza e al mantenimento della libertà di movimento all'interno del paese. Il Consiglio Atlantico ha peraltro manifestato l'intendimento di restare costantemente coinvolto nel processo decisionale dei comandi militari, esercitando il previsto controllo politico del processo, proprio in ragione della delicatezza della situazione, che riveste una portata ben più ampia dei soli (e già di per sé cruciali) elementi operativi.

Il contingente italiano in seno a KFOR è di circa 2.300 uomini (si tratta del contingente più numeroso, dopo quello tedesco), di cui fanno parte circa 260 Carabinieri inquadrati in una MSU (Multinational Specialised Unit-MSU). L'Italia detiene il comando della Task Force Ovest, composta da truppe di cinque paesi, oltre all'Italia (lead nation), Ungheria, Romania, Slovenia e Spagna.

#### UNMIK - "United Nations interim Administration Mission in Kosovo".

Istituita nel 1999 con funzioni di amministrazione civile della regione, disponeva a fine 2007 di circa 2000 uomini. L'Italia vi partecipa con circa 30 unità della Polizia di Stato e della Guardia di Finanza.

#### <u>Unione Europea – Kosovo</u>

Nell'ambito delle responsabilità che la UE è pronta ad assumere nel quadro dell'attuazione delle decisioni che verranno prese sullo status del Kossovo, la missione civile PESD per lo stato di diritto sarà di gran lunga la più robusta mai organizzata dall'UE, in quanto prevede l'invio in teatro di un numero compreso tra 1800 e 2200 unità. La missione si articolerà in tre componenti: Polizia (che coprirà oltre il 75% del totale delle unità previste), Giustizia (circa il 12%) e Dogane (poco più dell'1%). Il resto riguarderà l'amministrazione e, più in generale, il supporto alla missione stessa. L'Italia intende contribuire con un contingente che risulterà essere complessivamente uno dei più numerosi (con circa 200 unità, tra Carabinieri, funzionari di polizia, finanzieri, agenti penitenziari, magistrati ed esperti), e che comprenderà alcune posizioni di rilievo, tra cui quella di capo della componente Giustizia e di capo delle Unità Speciali di Polizia.

Nel secondo semestre 2007 sono attivamente proseguite le attività preparatorie sia a livello europeo (nel quadro dell'EU Planning Team per il Kosovo – EUPT) che nazionale. Il 14 dicembre 2007, il Consiglio Europeo ha sottolineato che l'UE è pronta a svolgere un ruolo guida nel rafforzamento della stabilità della regione e nell'attuazione di una soluzione che definisca il futuro status del Kosovo. Ha dichiarato la disponibilità dell'UE ad assistere il Kosovo nel cammino verso una stabilità sostenibile, anche tramite una missione della PESD e un contributo ad un ufficio civile internazionale nel quadro delle presenze internazionali. Ha invitato il Consiglio "Affari generali e relazioni esterne" a stabilire modalità e tempi di avvio della missione ed il Segretario generale/Alto rappresentante a preparare la missione di concerto con le autorità competenti del Kosovo e le Nazioni Unite.

#### Unione Europea - Bosnia

Sulla base delle decisioni del Consiglio della UE di dicembre 2006 e marzo 2007, è stato realizzato un ridimensionamento dell'operazione militare EUFOR Althea, che ha portato a ridurre il totale di truppe in teatro a 2500 unità ad agosto 2007 (rispetto alle 6.000 unità del 2006), con un contributo italiano di

circa 300 militari. Tale presenza può, in caso di deterioramento delle condizioni di sicurezza, essere integrata da un contingente di riserva (modalità "over-the-horizon"). Tali sviluppi discendono da una valutazione complessivamente positiva della situazione di sicurezza nel paese, che tuttavia continua a richiedere il mantenimento della presenza militare europea.

Nel mantenere sotto stretto controllo la situazione in Bosnia-Erzegovina sotto il profilo della sicurezza, l'Unione Europea si riserva di valutare una futura ulteriore riduzione della forza. Tale sviluppo, già programmato, verrà confermato nel corso della prossima primavera, alla luce della situazione sul terreno e tenendo presenti il rischi di ripercussioni degli sviluppi futuri in Kosovo.

La missione civile EUPM Bosnia prosegue la propria attività di addestramento, affiancamento e formazione della polizia bosniaca, avviata nel 2003. In occasione delle periodiche relazioni sull'attività svolta, è stato sottolineato come, nonostante i progressi compiuti, le autorità bosniache non siano ancora in grado di garantire un effettivo controllo delle attività legate alla criminalità all'interno paese. A partire dal mese di ottobre 2006, sotto la supervisione del Rappresentante Speciale UE in Bosnia, EUPM ha rafforzato il suo mandato assumendo anche la guida del coordinamento degli aspetti dell'impegno europeo concernenti la lotta contro la criminalità organizzata. Oltre al Generale di Brigata CC Vincenzo Coppola, che guida la missione dal gennaio 2006, l'Italia contribuisce a EUPM con 13 unità.

#### Quartieri Generali della NATO

Nel teatro balcanico l'Alleanza è presente anche attraverso i Quartier Generali NATO di Tirana, Skopje e Sarajevo, incaricati di contribuire allo sviluppo delle forze armate locali, anche in un'ottica di avvicinamento di quei Paesi alle strutture euroatlantiche. L'Italia partecipa a tali strutture con pochi ma qualificati Ufficiali.

Lo sforzo militare e civile nei Balcani risponde non solo ad obiettivi di stabilizzazione di una regione europea a noi vicina, ma concorre anche a rafforzare il dispositivo di sicurezza nazionale, contribuendo a prevenire le infiltrazioni delle organizzazioni criminali e terroristiche attraverso le vie balcaniche.

#### NATO - Bosnia

L'esperienza sul terreno continua a dimostrare la funzionalità della cooperazione tra NATO ed UE in Bosnia Erzegovina sulla base delle intese "Berlin Plus" (l'operazione UE si avvale di assetti e capacità della NATO).

L'Alleanza mantiene una presenza residuale in Bosnia, sotto forma di un Quartier Generale (composto da circa 70 unità, di cui 7 italiani) che - oltre a svolgere un'attività di assistenza a favore delle Autorità bosniache nei settori della difesa e dei programmi della "Partnership for Peace"- ha competenze nei settori del contro-terrorismo, dell'"intelligence sharing" e della cattura dei criminali di guerra.

#### NATO - Macedonia

Il Quartier Generale NATO a Skopje è composto di 14 unità, di cui 1 italiana. Anch'esso, malgrado le modeste dimensioni, svolge un significativo ruolo di assistenza alle autorità macedoni in materia di riforma del proprio apparato di sicurezza.

#### ALBANIA

#### Nato-Albania

La presenza militare NATO in Albania mira a fomire assistenza nel quadro del processo di riforma della Difesa, del controllo delle frontiere e contrasto ai traffici illeciti, nonché ad assicurare il monitoraggio delle linee di comunicazione e supporto al Comando di KFOR e al Senior Military Representative presente in FYROM. L'Italia contribuisce insieme alla Grecia alla missione alleata, ridimensionata a poche decine di unità (circa 14, di cui 3 italiani) in ragione delle diminuite esigenze e nel riconoscimento di un'accresciuta stabilità del Paese. Il ridimensionamento della presenza NATO non ha coinvolto comunque le missioni militari italiane concordate in ambito bilaterale (circa 65 uomini), con compiti di addestramento e sorveglianza.

#### Missioni bilaterali – Albania 2

Dal 1977 il Gruppo Navale 28 con sede in Saseno, effettua attività di pattugliamento delle acque territoriali albanesi allo scopo di prevenire e

contenere i tentativi d'emigrazione clandestina con particolare riferimento all'area di Saseno e Durazzo. Del Gruppo Navale fanno parte 41 militari.

#### Missioni bilaterali - DIE (Delegazione Italiana di Esperti)

Dal 1977 la delegazione fornisce consulenza progettuale da parte di esperti interforze allo scopo di favorire la riorganizzazione delle Forze Armate albanesi, coordinare le azioni e le attività connesse alla fornitura di materiali ed alle esigenze che coinvolgono il comparto Difesa. Della delegazione fanno parte 24 militari.

#### **MEDITERRANEO E MEDIO ORIENTE**

#### Temporary International Presence in Hebron (TIPH)

La Temporary International Presence in the City of Hebron (TIPH), il cui mandato è stato recentemente rinnovato, è strutturata in 3 Divisioni (Operations Division, Logistics and Administration Division, Research, Analysis and Information Division). In quanto missione internazionale di osservatori internazionali, il suo compito è quello di fornire assistenza nel monitoraggio degli sforzi volti al mantenimento di normali condizioni di vita nella città di Hebron.

L'Italia contribuisce alla *Operations Division*, assicurandone il comando in alternanza con la Danimarca. Tale contributo si sostanzia nella partecipazione di 12 Carabinieri che operano in qualità di "osservatori". Il contributo italiano alla missione risulta essere il secondo in termini numerici, e ad un italiano è affidato anche il ruolo di Vice Comandante del contingente internazionale.

#### <u>Unione Europea – Israele/Autorità Palestinese</u>

L'attività della missione europea di assistenza alle frontiere per il valico di Rafah (EUBAM RAFAH), guidata dal Gen. Pietro Pistolese e a cui partecipano 13 italiani, è rimasta formalmente sospesa dal 15 giugno 2007, in concomitanza con la perdita di controllo da parte dell'Autorità Palestinese sulla Striscia di Gaza e sul valico di Rafah in particolare. La UE ha successivamente deciso di mantenere l'operatività della missione, procedendo al tempo stesso alla graduale riduzione degli effettivi di circa il 30 percento. La UE rimane disponibile a riattivare la missione a Rafah in attuazione degli Accordi internazionali sugli accessi e gli spostamenti conclusi nel novembre 2005, ed è pronta a contribuire all'attuazione di un'eventuale accordo tra l'Autorità palestinese, l'Egitto e Israele per giungere ad una soluzione pacifica ed armoniosa della situazione a Gaza.

La missione di polizia della UE per i Territori palestinesi EUPOL COPPS ha il mandato di contribuire all'istituzione di un dispositivo di polizia duraturo ed efficace sotto direzione palestinese, conforme ai migliori standard internazionali, in cooperazione con i programmi di rafforzamento istituzionale della Commissione Europea e di altre iniziative internazionali nel più ampio contesto del settore della sicurezza, compresa la riforma del sistema penale, a favore dell'Autorità Palestinese. Se ne attende un possibile rafforzamento a seguito del più profilato ruolo dell'UE nei territori palestinesi a sostegno del

processo negoziale avviato con la riunione di Annapolis. L'Italia ha partecipato nel 2007 mettendo a disposizione due unità di personale.

#### Multinational Force and Observers (MFO)

L'MFO rappresenta la più concreta iniziativa di pace sponsorizzata dalla comunità internazionale in seguito alla conclusione del conflitto tra Egitto e Israele dell'ottobre del 1973. Si tratta di una Forza di monitoraggio creata per monitorare l'attuazione degli Accordi di Pace tra Egitto ed Israele del 1979, gestita da un'organizzazione indipendente dal sistema delle Nazioni Unite, rimasto all'epoca bloccato dal veto dell'Unione Sovietica.

Attualmente la MFO è composta da personale di Australia, Colombia, Fiji, Francia, Italia, Nuova Zelanda, Stati Uniti, Canada, Ungheria, Uruguay e Norvegia, per un totale di oltre 1800 unità.

Oggi l'Italia, con 81 unità, è il quarto Paese contributore in termini di uomini, ma la sua partecipazione si qualifica soprattutto per i tre pattugliatori navali che costituiscono la *Coastal Patron Unit* dell'MFO. Il loro compito consiste nel monitorare e documentare eventuali violazioni in mare degli Accordi di Pace, in particolare per quanto riguarda il mantenimento della piena libertà di navigazione nello stretto di Tiran. Le unità navali italiane forniscono anche supporto alle autorità egiziane nelle operazioni di ricerca e soccorso e nel pattugliamento anti-inquinamento, attività che rientrano nei tradizionali compiti istituzionali della nostra Marina.

La partecipazione italiana è finanziata dall'MFO (esclusi naturalmente gli stipendi dei militari), senza oneri aggiuntivi per il bilancio dello Stato. Il bilancio della Forza è sostenuto da contributi annuali di Egitto, Israele e Stati Uniti, cui si aggiungono donazioni di Germania, Giappone e Svizzera.

#### Operazione "Active Endeavour"

Dopo gli attacchi terroristici dell'11 settembre 2001 e la conseguente invocazione dell'art. 5 del Trattato di Washington da parte del Consiglio Atlantico, la NATO - nel quadro del suo impegno per la lotta al terrorismo internazionale - avviò l'operazione "Active Endeavour".

Il successo di "Active Endeavour" nel contrastare il traffico navale sospetto di favorire il terrorismo, ha indotto l'Alleanza ad estendere l'area di operazioni dal solo Mediterraneo Orientale all'intero bacino del Mediterraneo

ed a chiedere ai Paesi partner dell'EAPC e del Dialogo Mediterraneo di partecipare attivamente all'operazione.

La Task Force Endeavour è composta in alternanza da una delle due forze di intervento rapido della NATO (Standing NRF Marittime Group 1 (SNMG-1) e Group 2 (SNMG-2) che operano sotto il controllo operativo di COM MCC Napoli (Commander Marittime Component Command Naples), ovvero dell'Ammiraglio di Squadra Roberto Cesaretti. L'Italia partecipa con unità navali della Marina Militare ed aerei da pattugliamento marittimo.

#### UNTSO - "United Nations Truce Supervision Organization"

Opera in quattro dei cinque Paesi interessati al conflitto mediorientale (Israele, Egitto, Siria e Libano), con una forza di circa 150 uomini. Il mandato assegnato dal Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite prevede due compiti essenziali: fare osservare e mantenere il cessate il fuoco fino al raggiungimento di un accordo di pace; assistere le parti nella supervisione e nell'osservanza dei termini degli accordi di armistizio del 1949. Il contingente italiano è composto da 8 osservatori militari.

#### <u>UNIFIL - "United Nations Interim Force in Lebanon"</u>

La situazione nell'area operativa di UNIFIL è caratterizzata da una sostanziale stabilità, anche se il livello di attenzione rimane elevato.

Al momento, infatti, l'instabilità della situazione politica libanese ha avuto solo riflessi indiretti e non significativi sulla sicurezza dei contingenti di UNIFIL. E' di tutta evidenza che un eventuale serio deterioramento della situazione politica in Libano non potrebbe che ripercuotersi negativamente sulla sicurezza delle forze ONU.

Dal punto di vista militare, continua il consistente impegno di forze assicurato alle missioni a guida ONU, incentrato sul contributo ad UNIFIL (circa 2450 militari) schierato nel sud del Libano per la sorveglianza della fascia compresa tra il fiume Litani e la "linea blu" di separazione con Israele.

Si evidenzia che per tale missione si prevede il finanziamento fino al 30 Settembre 2008, in coerenza con la proroga del mandato – fino alla fine del mese di Agosto - disposta dalla risoluzione 1773, adottata dal Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite il 24 agosto 2007.

UNIFIL, la cui consistenza ha raggiunto il livello di circa 13000 militari appartenenti a 30 Nazioni, continua a svolgere attività di monitoraggio e di prevenzione della ripresa delle ostilità.

Dal 2 febbraio 2007, l'Italia fornisce il Force Commander (Generale di Divisione Claudio Graziano) e contribuisce inoltre allo staff multinazionale del Quartier Generale di UNIFIL a Naqoura con 56 unità, di cui 18 unità dedicati allo special staff del Force Commander; e alla Strategic Military Cell del Dipartimento delle Operazioni di Pace dell'ONU a New York con il Vice Direttore (Contrammiraglio Raffaele Caruso), 5 Ufficiali e 2 Sottufficiali.

Quanto al contributo terrestre, la Brigata "Ariete" (che dall'11 ottobre 2007 ha sostituito la Brigata "Folgore") ha la responsabilità del settore ovest, all'interno del quale guida anche i contingenti forniti da Francia, Slovenia, Rep. di Corea, Ghana e Qatar (quest'ultimo alle dipendenze dell'unità francese).

Il principale elemento di novità che riguarderà la missione in Libano nel 2008 è rappresentata dall'impiego di EUROMARFOR, attualmente a leadership italiana, come Comando Multinazionale della *Maritime Task Force* in Libano. EUROMARFOR subentrerà alla Germania a partire dal mese di Marzo 2008. Nel primo semestre del turno attuale l'Italia garantirà la presenza di due unità navali e lo Staff di Comando.

#### UNFICYP - "United Nations Peacekeeping Force in Cyprus"

Controlla una zona cuscinetto ed ha funzioni di supervisione dei confini di demarcazione e di assistenza umanitaria con una forza di circa 920 uomini. L'Italia partecipa con 4 carabinieri che sono inseriti nella forza di polizia (UNPOL) della missione.

## MISSIONI BILATERALI - MALTA "MIATM" (Missione Italiana di Assistenza Tecnico-Militare

Dal 1978 la Missione, a carattere interforze e con sede a Malta, ha lo scopo di fornire sostegno, supporto tecnico ed addestrativi alle Forze Armate Maltesi. La missione è composta da 37 militari.

#### AFRICA SUB-SAHARIANA

#### Sudan

Nel corso del 2007, oltre al contributo finanziario erogato attraverso il fondo dell'Unione Europea destinato alla pace in Africa (Africa Peace Facility), l'Italia ha autorizzato la partecipazione all'operazione AMIS di 3 Ufficiali (2 dell'Esercito Italiano, 1 dell'Aeronautica Militare), il cui mandato è scaduto nel mese di settembre. Il distaccamento ha avuto un costo complessivo di 1 milione di Euro, a valere sul "decreto-missioni".

#### Unione Europea-Sudan

Il 31 dicembre 2007 si è conclusa l'azione di sostegno dell'Unione Europea alla missione dell'Unione Africana in Sudan/Darfur, AMIS II, in coincidenza col passaggio di consegne da quest'ultima alla missione ibrida Unione Africana-Nazioni Unite (UNAMID), autorizzata dalla risoluzione ONU 1769 del 2007, per intraprendere le azioni necessarie per garantire l'applicazione effettiva degli accordi di pace, la protezione della popolazione civile e la prosecuzione delle attività di assistenza umanitaria.

Il contributo italiano concerne il trasporto aereo di personale ed equipaggiamenti per il rischieramento dei contingenti militari stranieri che partecipano alla missione, da attuare nel corso del 2008, nel periodo che sarà indicato dalle Nazioni Unite.

#### UNMIS - "United Nations Mission in the Sudan".

La missione di pace delle Nazioni Unite, cui è affidato il compito di garantire l'effettiva messa in opera dell'Accordo di pace tra il Governo sudanese e il Movimento di liberazione del popolo sudanese, firmato il 9 gennaio 2005, dispone di circa 10.000 uomini, di 73 diverse nazionalità. L'Italia partecipa con un osservatore militare.

#### Unione Europea-Ciad e Repubblica Centrafricana

Nell'ottobre 2007, a seguito dell'adozione della risoluzione 1778 (2007) del Consiglio di sicurezza dell'ONU, che ha approvato lo spiegamento nel Ciad e nella Repubblica Centrafricana di una presenza pluridimensionale (ONU-UE-Polizia ciadiana) ed ha autorizzato l'UE a fornire la componente militare di

questa presenza, l'UE ha deciso di condurre un'operazione militare "ponte" nel Ciad orientale e nel nordest della Repubblica Centrafricana (EUFOR CIAD/RCA) nel quadro della PESD.

Nel gennaio 2008, su autorizzazione del Consiglio UE, inizierà presumibilmente lo spiegamento della missione, la cui durata sarà di un anno dalla data in cui verrà dichiarata la sua capacità operativa iniziale. Tramite questa missione, la UE intende rafforzare la sua azione a sostegno degli sforzi destinati a far fronte alla crisi in Darfur ed affrontare le sue ramificazioni regionali.

La missione UE, di natura esclusivamente militare, prevede il dispiegamento di 3700 militari ed è destinata ad essere sostituita da un'analoga missione ONU entro 12 mesi dall'avvio, qualora una presenza militare venga giudicata ancora necessaria. L'Italia contribuisce con una struttura sanitaria da campo e con l'invio di un centinaio di unità, tra cui 5 ufficiali che opereranno a livello di Quartier Generale della forza dislocato a Parigi.

#### Unione Europea-RDC Congo

La missione di polizia dell'UE EUPOL Kinshasa (confluita a partire dal 1° luglio 2007 in EUPOL RDC la cui durata è prevista fino al 30 giugno 2008), ha continuato a svolgere un ruolo di guida e consulenza nei confronti dell'Unità di polizia integrata congolese. L'Italia contribuisce con l'invio di 3 sottufficiali dell'Arma dei Carabinieri.

In parallelo è proseguita l'attività della missione UE di assistenza e consulenza alle autorità locali per la riforma del settore della sicurezza (EUSEC RD Congo, lanciata l'8 giugno 2005).

Uno dei prossimi obiettivi della UE è rappresentato dalla convergenza delle operazioni EUSEC e EUPOL in un'unica missione civile PESD, al fine di favorire sinergie operative e di evitare duplicazioni di strutture.

## MINURSO - "United Nations Mission for the Referendum in Western Sahara"

Opera nel Sahara Occidentale, con una forza di circa 220 uomini. Istituita con la risoluzione CdS n. 690 del 1991, la missione (il cui mandato, in scadenza il 30 aprile 2008, è in attesa di essere rinnovato) ha, tra l'altro, il compito di controllare il rispetto del cessate il fuoco tra le parti in lotta ed identificare gli elettori per la partecipazione al referendum sull'autodeterminazione previsto dal

Piano di Pace delle Nazioni Unite. L'Italia partecipa alla Missione con 5 osservatori militari.

#### Somalia

Sono stati spesi 10 milioni di Euro (nel 2007, a valere sulla l. 180/92) per sostenere lo sforzo finanziario dell'UA per la gestione della Forza di pace in Somalia (AMISOM). Ad oggi sono stati erogati dall'UA circa 4 milioni di euro, di cui 2,2 risultano essere stati destinati alla copertura dei costi per le attività di preparazione e di pre-dispiegamento del contingente ugandese ed il rimanente per affrontare i costi logistici e di copertura sanitaria della forze di pace AMISOM.

#### **AMERICHE**

#### <u>Haiti</u>

#### MINUSTAH - "United Nations Stabilization Mission in Haiti"

Dal 1° giugno 2004 la missione di mantenimento della pace delle Nazioni Unite ha preso il posto della Forza Multinazionale, che era intervenuta nell'isola caraibica nei mesi precedenti sulla base di un'autorizzazione del Consiglio di Sicurezza ed una richiesta di assistenza alle Nazioni Unite da parte dell'allora presidente haitiano ad interim Boniface Alexandre. Il contingente internazionale dispone di quasi 900 uomini provenienti da 42 paesi, in massima parte latino-americani. L'Italia ha recentemente deciso l'invio di 5 ufficiali della Guardia di Finanza.