

SENATO DELLA REPUBBLICA

XV LEGISLATURA

N. 573

DISEGNO DI LEGGE

**d’iniziativa dei senatori TIBALDI, DE PETRIS, PALERMI, RIPAMONTI,
COSSUTTA, SILVESTRI, PELLEGATTA e ROSSI Fernando**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 6 GIUGNO 2006

Norme per la bonifica delle strutture e dei territori
contaminati dall’amianto

ONOREVOLI SENATORI. - Sei anni orsono è terminato un processo a Casale Monferrato con la condanna della Eternit Spa, per le responsabilità conseguenti alla lavorazione dell'amianto negli stabilimenti. Erano circa 1.500 le parti civili in quel procedimento: si trattava di ex lavoratori e di eredi delle vittime dell'amianto.

Sulla tossicità e sugli effetti cancerogeni dell'amianto vi è ormai una vasta letteratura in testi e dati fin dal 1935, studi occultati dall'industria del nostro Paese che ha difeso l'idea della sicurezza dell'amianto, una pura operazione lobbistica con la quale gli industriali del settore hanno combattuto la battaglia in difesa del proprio *business*. È una logica perversa, quella del profitto a tutti i costi, un modello di sviluppo che ha provocato morti, che genererà costi all'infinito se non si saprà, sulla scorta di quanto avvenuto, porvi rimedio.

Alla fine della X legislatura fu approvata la legge 27 marzo 1992, n. 257, dopo una lunga battaglia dei lavoratori del settore. La legge contiene norme relative alla cessazione dell'impiego dell'amianto, al divieto di estrazione e di importazione, alle modalità di smaltimento. L'Italia è stata però inadempiente sull'adeguamento a disposizioni comunitarie che già all'epoca prevedevano per i Paesi membri misure di prevenzione e di protezione dall'amianto. Le imprese hanno preteso questi ritardi dai governi che si sono succeduti, sia per ragioni nobili (il larghissimo ambito di applicazione dell'amianto per le sue qualità tecnologiche), sia per ragioni meno nobili, cioè il basso costo della materia prima.

Le circa tremila applicazioni dell'amianto vanno dall'edilizia ai rivestimenti antincendio, agli isolanti, alle condotte, ai tubi per

acquedotti, ai tetti e alle coperture di edifici in generale, alle pavimentazioni e alle soffittature. Sono esposti lavoratori e cittadini che vivono a contatto di produzioni e di queste applicazioni.

Le fibre di amianto sono assunte dall'uomo per inalazione, attraverso l'apparato respiratorio fino a raggiungere i polmoni oppure tramite ingestione. L'asbestosi è la malattia legata alla proprietà di queste fibre e provoca la cicatrizzazione del tessuto polmonare con conseguente perdita definitiva della capacità funzionale. Recenti studi scientifici confermano che non è possibile guarigione alcuna dalle lesioni prodotte dall'asbesto ed è ormai certo che esso produce tumori maligni della pleura e del peritoneo, chiamati mesoteliomi, tumori polmonari e gastrointestinali. Questa sostanza cancerogena non ha alcun livello di soglia o limite che possa garantire la salute di coloro che siano esposti, in quanto è dannosa anche la minima quantità.

Indagini epidemiologiche hanno già peraltro evidenziato in Casale Monferrato che purtroppo le vittime dell'asbesto fra la popolazione sono destinate ad aumentare drammaticamente nei prossimi anni dato il lungo tempo di latenza delle forme tumorali legate all'amianto, registrando un eccesso di mortalità corrispondente a sedici volte la media nazionale.

Bisogna quindi colmare un vuoto lasciato dalla legge n. 257 del 1992. È indubbio che si debba intervenire per i danni che l'amianto, pur dopo quanto previsto dall'articolo 1 della legge, continua a produrre. Occorre procedere alla bonifica di strutture e siti che vedono la presenza di amianto, intervenire per evitare danni futuri, per non accet-

tare una condizione disumana, su cui si tace continuando a contare i morti.

Si dovrà «mappare» il territorio che vede la presenza di amianto, attivare la ricostruzione della situazione dettagliatamente e con precisione; non si potrà bonificare tutto il territorio contemporaneamente, si dovrà vedere cosa e come bonificare, si dovrebbero stabilire priorità in base alla pericolosità dell'esposizione alla contaminazione.

Il soggetto tecnico incaricato della mappatura, delle priorità e della bonifica è l'azienda sanitaria locale competente per territorio.

Senza dubbio questo lavoro deve essere realizzato in stretta collaborazione con i soggetti esposti e organizzati, che denominiamo «comitato di partecipazione dei lavoratori e cittadini» per la bonifica dei siti contaminati da amianto, che dovrà essere costituito dai comuni interessati per affermare la responsabilità del comune in materia di salute pubblica.

L'azienda sanitaria locale dovrà utilizzare dei presidi di secondo livello per le analisi e le indagini e non ultimo per la determinazione delle priorità e delle modalità di bonifica, nonché dei controlli da effettuare in corso di bonifica e a suo completamento.

I presidi di riferimento sono il presidio multizonale di igiene e prevenzione, i dipartimenti universitari competenti in materia e l'Istituto superiore di sanità.

Non si realizza però bonifica senza partecipazione: coloro che sono stati o sono esposti sono i soggetti di partecipazione. Tali soggetti sono oggi principalmente rappresentati da associazioni, composte anche dai familiari delle vittime, e dall'Associazione esposti amianto, che si battono per il rischio zero e per le operazioni di bonifica.

I lavoratori e i cittadini associati, le associazioni ambientaliste anti-amianto sono parte importante, soggetto indispensabile perché tutto ciò venga realizzato.

Infine vi è il problema finanziario: chi pagherà la bonifica? Si dovrebbe dire correttamente e coerentemente che chi inquina paga.

Sappiamo però quanto ciò sia difficile da ottenere.

Chiediamo quindi che i costi delle indagini per la costruzione della mappa dei rischi e dei danni, così come quelli attinenti alla bonifica di edifici pubblici o privati, siano a carico dello Stato - con l'utilizzo, essendo questa dell'amianto una vera e propria calamità, delle leggi di spesa relative alle emergenze previste dal bilancio dello Stato - e del rifinanziamento della legge n. 257 del 1992.

Infine, proprio perché tutto questo non venga disatteso e senza la possibilità di individuare responsabilità, si devono prevedere sanzioni. È già grande il danno, non si può perdere tempo.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. La presente legge stabilisce le norme per la bonifica degli stabilimenti, delle strutture pubbliche e private e dei territori contaminati da amianto.

Art. 2.

1. Le aziende sanitarie locali provvedono a un aggiornamento dei siti contaminati da amianto, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge. A tale scopo le aziende sanitarie locali utilizzano per le indagini propri tecnici esperti in materia di amianto, i dipartimenti universitari competenti in materia nonché l'Istituto superiore di sanità.

Art. 3.

1. Gli enti preposti al censimento della presenza di amianto e quelli che effettuano le bonifiche devono consultare un comitato di partecipazione dei lavoratori e dei cittadini.

2. Il comitato è costituito dal comune, è presieduto dal sindaco ed è composto da un numero di componenti variabile da sette a ventuno, nominati dalle associazioni ambientaliste e dalle rappresentanze dei lavoratori degli stabilimenti oggetto della disciplina di cui alla presente legge.

3. Il comitato collabora con gli enti pubblici preposti al censimento dei siti contaminati da amianto e verifica le operazioni di bonifica, accedendo ad atti e documenti e verificando in sito l'attuazione degli interventi.

4. I componenti del comitato non ricevono alcuna retribuzione ma hanno diritto al rimborso delle spese sostenute per l'attività svolta, il cui onere è posto a carico del bilancio del comune.

Art. 4.

1. Le aziende sanitarie locali, in collaborazione con il comitato di cui all'articolo 3 e con l'ausilio degli enti di cui all'articolo 2, redigono la mappa dei rischi nei territori interessati al rischio da amianto, quali:

a) stabilimenti produttivi dismessi in cui sia stato manipolato amianto a qualsiasi titolo o materiale che lo contiene;

b) discariche controllate o abusive in cui sia stato depositato amianto, suoi residui o materiali contenenti amianto;

c) edifici pubblici e privati contenenti amianto;

d) tubazioni di qualsiasi genere, interrate o meno, in cui sia presente materiale contenente amianto;

e) strade, cortili, aie e simili in cui si rilevi la presenza di amianto.

2. Le aziende sanitarie locali, in collaborazione con il comitato di cui all'articolo 3 e sulla base degli studi di cui all'articolo 2, individuano la corrispondenza fra presenza di amianto e persone colpite da mesoteliomi alla pleura, tumori polmonari, tumori del tratto gastrointestinale, tumori alla laringe, mediante una classificazione per zone di residenza al momento della contestazione della malattia e con un termine pregresso di almeno venti anni.

Art. 5.

1. Le aziende sanitarie locali, in collaborazione con il comitato di cui all'articolo 3 e d'intesa con il comune e con gli enti di cui all'articolo 2, stabiliscono le priorità per la

bonifica dei siti e delle strutture da bonificare.

2. Le bonifiche devono essere effettuate in condizioni di sicurezza, a rischio zero, e con l'impiego delle imprese di cui al comma 4 dell'articolo 12 della legge 27 marzo 1992, n. 257.

3. Le comunicazioni di cui al comma 5 dell'articolo 12 della legge 27 marzo 1992, n. 257, sono inviate anche al sindaco, al comitato di partecipazione e all'autorità di polizia giudiziaria.

Art. 6.

1. Gli oneri relativi al finanziamento degli interventi di cui alla presente legge sono a carico del Fondo sanitario regionale per le attività di prevenzione.

2. Per gli oneri relativi alle bonifiche degli edifici pubblici sostenuti dalle singole amministrazioni si applica il comma 4 dell'articolo 16 della legge 27 marzo 1992, n. 257.

3. I costi per le operazioni di bonifica e di ristrutturazione dei siti privati di cui all'articolo 4 sono a carico dello stato di previsione del Ministro dell'economia e delle finanze per il 50 per cento della quota. La relativa gestione è affidata al prefetto competente.

4. Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, è emanato il regolamento per l'attuazione delle disposizioni previste dal presente articolo.

Art. 7.

1. I sindaci dei comuni interessati alle operazioni di cui alla presente legge informano costantemente, d'intesa con il comitato di cui all'articolo 3, la popolazione utilizzando i mezzi di comunicazione di massa. Tale informazione deve interessare tutti gli atti compiuti a livello amministrativo, econo-

mico e sanitario che riguardino la mappa dei rischi e dei danni da amianto, la bonifica dei siti, le priorità di bonifica e i risultati delle bonifiche stesse.

Art. 8.

1. Decorsi trentasei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge non è consentito fruire dei finanziamenti di cui all'articolo 6, comma 3.

2. In caso di inadempienza da parte di soggetti privati o pubblici rispetto agli obblighi previsti dalla presente legge in materia di bonifiche, ai responsabili si applica la sanzione di cui al comma 1 dell'articolo 15 della legge 27 marzo 1992, n. 257.

Art. 9.

1. I proprietari di edifici e strutture concesse in locazione a terzi curano la bonifica dall'amianto dei siti entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge. Delle avvenute bonifiche è trasmessa comunicazione secondo quanto previsto dal comma 5 dell'articolo 12 della legge 27 marzo 1992, n. 257.

2. I locatari possono dedurre dalle spese di locazione eventuali spese adeguatamente certificate compiute per le bonifiche di cui alla presente legge.

3. Ai soggetti di cui al comma 1 del presente articolo, in caso di inadempienza, si applica la sanzione di cui al comma 1 dell'articolo 15 della legge 27 marzo 1992, n. 257.

