

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

N. 704

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa del senatore SCALERA

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 29 GIUGNO 2006

Equiparazione tra *Internet service provider* e operatori
telefonici titolari di licenza individuale

ONOREVOLI SENATORI. - Gli operatori e titolari di autorizzazione ai servizi di trasmissione dati e accesso a Internet (Internet *service provider*-ISP) ai sensi del decreto legislativo 17 marzo 1995, n. 103, e della delibera dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni 467/00/CONS, da anni svolgono una importante azione di diffusione della cultura informatica, avvicinando soprattutto i cittadini e le piccole e medie imprese alla rete Internet e ai servizi della società dell'informazione.

Questi operatori costituiscono un tessuto imprenditoriale e forniscono un contributo essenziale importante per l'Italia, sia in termini occupazionali, sia soprattutto in termini di diffusione della cultura tecnologica nel nostro Paese.

Si pensi, ad esempio, agli investimenti necessari per diffondere la cosiddetta «banda larga». In questo settore l'Italia è molto arretrata rispetto agli altri Paesi dell'Unione europea, con una penetrazione limitatissima e una scarsa conoscenza delle sue potenzialità da parte delle famiglie e delle imprese. Gli operatori in questione, spesso locali, sono capillarmente diffusi sul territorio e rappresentano lo strumento più adeguato per l'attuazione della politica industriale ed occupazionale dello Stato nel settore.

Inoltre, i servizi degli ISP sono remunerati dall'utente attraverso un canone di abbonamento, mentre nessun compenso è previsto obbligatoriamente da parte dell'organismo di telecomunicazioni per il traffico telefonico generato dall'utente a seguito del collegamento alla rete Internet attraverso l'ISP al quale è abbonato.

Da qualche anno i principali operatori telefonici, forti della loro posizione, offrono al pubblico l'accesso gratuito (cioè senza il

pagamento di alcun abbonamento) alla rete Internet, finanziando il servizio offerto attraverso gli introiti derivanti dalla generazione di maggior traffico telefonico, indipendentemente dai servizi o dalla dotazione tecnologica offerti al pubblico.

Ciò provoca una evidente disparità tra gli ISP e gli operatori licenziatari di telecomunicazioni in questione, penalizzando fortemente i primi e provocando altresì un evidente pregiudizio alla collettività, che non beneficia dei progressi tecnologici e dell'introduzione di nuovi servizi, nè della possibilità di ottenere una maggiore concorrenza nella fornitura dei servizi e di minori prezzi a parità di servizi.

Fino a quando vi saranno discriminazioni tra operatori di telecomunicazioni in termini di remunerazione dei servizi forniti e di possibilità di accesso alle infrastrutture di rete e relativi costi, i servizi della società dell'informazione potranno essere offerti solo da pochi operatori licenziatari mentre ne saranno tagliati fuori gli ISP, che costituiscono un importante tessuto industriale presente a livello locale; di converso, la collettività e il «sistema Paese» non potranno beneficiare dei vantaggi delineati.

In sostanza, l'equiparazione tra ISP e operatori licenziatari, per quanto attiene alla fornitura di servizi di trasmissione dati e di accesso ad Internet, oltre a consentire un tempestivo adeguamento della normativa italiana a quella comunitaria (regolamento CE n. 2889/2000 del Consiglio, del 22 dicembre 2000, sull'accesso disaggregato al circuito di accesso all'utente in rame in combinato con l'articolo 5, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 19 settembre 1997, n. 318; direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del

Consiglio del 7 marzo 2002, che istituisce un quadro normativo comune per le reti e i servizi di comunicazione elettronica), costituisce altresì la base di una politica industriale del Paese per la promozione dello sviluppo di Internet e dei servizi a «banda larga» che non comporta oneri di sorta per lo Stato, ma che verrà ad essere realizzata mediante l'incremento dei soggetti disposti a investire, anche in ambito locale, in tale settore.

Il presente disegno di legge intende, senza oneri per lo Stato, ripristinare condizioni di effettiva concorrenza, a beneficio della collettività, estendendo agli ISP la disciplina dell'interconnessione, dell'accesso, della collocazione e della fornitura di circuiti diretti, già utilizzata dagli operatori con licenza individuale.

Il presente disegno di legge è costituito da un solo articolo suddiviso in quattro commi e non comporta oneri per il bilancio dello Stato.

Il comma 1 stabilisce l'equiparazione tra ISP e organismi di telecomunicazioni titolari di licenza individuale, ai fini delle condizioni economiche previste dal listino di interconnessione pubblicato dall'organismo di telecomunicazioni avente significativo potere di mercato (SPM).

Il comma 2 estende le vigenti disposizioni di legge e le delibere dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni agli accordi di interconnessione tra ISP e operatore SPM.

Il comma 3 stabilisce che le condizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano a prescindere dal tipo di tariffazione che gli ISP propongono ai propri clienti, riconoscendo il valore della competizione tra gli stessi ISP in base alla loro offerta di servizi al pubblico.

Infine, il comma 4 fissa in tre anni il limite di applicabilità delle norme contenute nel presente disegno di legge.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Equiparazione di soggetti)

1. Gli operatori titolari di autorizzazione ai servizi di trasmissione dati e accesso a Internet denominati «*Internet service provider*», autorizzati ai sensi del decreto legislativo 17 marzo 1995, n. 103, e del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 4 settembre 1995, n. 420, nonché ai sensi della delibera dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni n. 467/00/Cons del 19 luglio 2000, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 184 dell'8 agosto 2000, hanno diritto a fruire, per la terminazione di chiamate provenienti dalla rete pubblica e dirette a Internet e per la fornitura delle infrastrutture e dei servizi di telecomunicazioni necessari per lo svolgimento delle attività alle quali sono abilitati, delle condizioni economiche applicate agli organismi di telecomunicazioni titolari di licenza individuale ai sensi dell'articolo 6, comma 6, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 19 settembre 1997, n. 318, sulla base dell'offerta di interconnessione di riferimento pubblicata da un organismo di telecomunicazioni notificato quale avente significativo potere di mercato (SPM) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera *d*), del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 11 gennaio 2001, n. 77, e dell'articolo 4, commi 7 e 9, del citato regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 318 del 1997.

2. Gli accordi di accesso, di co-locazione, di interconnessione e di fornitura di circuiti diretti, anche parziali e semicircuiti, tra gli operatori titolari di autorizzazione ai servizi di trasmissioni dati e accesso a Internet e

un organismo SPM sono stipulati in conformità alle vigenti disposizioni di legge o alle delibere dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni.

3. Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano anche nel caso in cui gli operatori titolari di autorizzazione ai servizi di trasmissione dati e accesso a Internet decidano di applicare le tariffe a canone per connessione e comunque per ogni altro tipo di tariffa.

4. Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 riconoscono le eventuali condizioni di miglior favore rispetto a quelle contenute negli accordi in atto tra associazioni di fornitori di servizi Internet, ovvero operatori titolari di autorizzazione ai servizi di trasmissione dati e accesso a Internet, e gestori di reti di telecomunicazioni, per il periodo di tre anni a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge.

