



## **DISEGNO DI LEGGE**

**d'iniziativa del senatore BENEDETTI VALENTINI**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 7 MAGGIO 2008**

Modifica della tabella A allegata alle norme di attuazione,  
di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale,  
di cui al decreto legislativo 28 luglio 1989, n. 271, concernente la  
determinazione della competenza per i procedimenti riguardanti i magistrati

ONOREVOLI SENATORI. - Quando si discusse il testo della legge 2 dicembre 1998, n. 420, recante disposizioni per i procedimenti riguardanti i magistrati, il presentatore di questo disegno di legge, a prescindere da diverse e più ampie questioni che venivano poste, non mancò di prospettare l'inconveniente pratico e funzionale che si sarebbe certamente prodotto nel momento in cui fossero stati inviati - in base alla tabella A allegata alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale, di cui al decreto legislativo n. 271 del 1989, introdotta dalla citata legge n. 420 del 1998 - i molti e ponderosi procedimenti provenienti da un grande distretto a un tribunale che, per consistenza dell'organico e delle strutture, non fosse stato messo in condizioni di farvi fronte. Oltre ad esemplificare con altri casi, il medesimo evidenziò - non foss'altro per la propria conoscenza territoriale e professionale diretta - il caso del tribunale di Perugia, che non avrebbe potuto certamente disimpegnare il nuovo importante carico proveniente dal distretto di Roma senza un cospicuo rafforzamento delle proprie dotazioni di organico e di mezzi. L'urgenza che si attribuiva al provvedimento fece sì prendere atto di questa facile previsione, ma fece ritenere comunque necessaria l'approvazione della citata tabella A senza modifiche o contestuali misure di accompagnamento.

La situazione, come paventata, si è puntualmente verificata. Senza entrare nel merito di altre contingenze locali, che non sarà difficile controllare, il tribunale di Perugia - che ha un organico di magistrati e di personale già non ottimale - si è trovato oberato da numerosi e complessi, oltre che delicatissimi, procedimenti, provenienti dal distretto

di Roma, alcuni dei quali danti luogo a veri e propri maxi-processi. Nonostante l'indubbio impegno della magistratura e del personale ausiliario di Perugia (tribunale e corte di appello), nonché il valido ruolo professionale svolto dagli avvocati del foro locale, si sono prodotte almeno tre non positive conseguenze:

a) l'ulteriore sovraccarico del tribunale di Perugia e della sua corte di appello, già afflitti dai ben noti tempi lunghi di definizione degli affari;

b) la frequente necessità di «prelevare» magistrati, mediante varie forme di applicazione, dagli altri tribunali del distretto: cosa che non può continuare, essendo Terni a sua volta oberata e lavorando Spoleto e Orvieto con organici minimi;

c) l'estrema difficoltà di coprire con un magistrato togato, come invece è doveroso, le sezioni distaccate del tribunale di Perugia.

La situazione descritta si è, inoltre, aggravata, con l'estensione della «competenza circolare» e quindi dell'applicabilità della citata tabella A:

1) ai procedimenti riguardanti i magistrati della Direzione nazionale antimafia (articolo 11-*bis* del codice di procedura penale);

2) ai giudizi di risarcimento del danno contro lo Stato per l'esercizio delle funzioni giudiziarie (di cui alla legge 13 aprile 1988, n. 117);

3) alle cause civili in cui sono parte magistrati (articolo 30-*bis* del codice di procedura civile, anche se applicato solo per le azioni civili concernenti le restituzioni e il risarcimento del danno da reato, a seguito della sentenza della Corte costituzionale n. 147 del 13-25 maggio 2004).

Rispetto a un siffatto ordine di problemi, salvo che altri abbiano diverse e migliori soluzioni, si è in grado di ipotizzare soltanto tre tipi di risposta:

I) l'immediata assegnazione al tribunale e alla corte di appello di Perugia (e la stessa cosa dovrebbe avvenire per altre sedi toccate dallo stesso specifico problema) di un rilevante numero aggiuntivo di magistrati e di personale ausiliario, senza alcun pregiudizio delle altre sedi giudiziarie del distretto umbro;

II) una modifica generale del meccanismo, con la previsione che la competenza su questi particolari procedimenti, provenienti da altro distretto, non vada soltanto al tribunale avente sede nel capoluogo del distretto *ad quem*, ma sia individuata - con rotazione oggettiva e automatica - in ciascuno dei tribunali operanti nel distretto ricevente;

III) una specifica modifica della citata tabella A riguardante soltanto lo «snodo» di Roma e di Perugia e le sedi che immediatamente le precedono e le seguono nell'attuale «meccanismo circolare».

È evidente che, se si cerca la soluzione più semplice, che meno incide sul quadro esistente e che non comporta atti legislativi complessi, si deve privilegiare la prima ipotesi. La soluzione più innovativa sarebbe invece la seconda, la quale sarebbe anche la più «giusta», sia sotto il profilo della pari dignità dei tribunali - principio che è inopportuno, se non incostituzionale, violare - sia sotto il profilo della garanzia di fronte alla precostituzione dei giudici. E non si mancherà di presentare altro, più articolato, disegno di legge in questo senso; il quale avrà

riguardo a tutto il territorio nazionale e non soltanto a questo specifico distretto.

Ma poiché non appaiono ottenere frutti concreti le incessanti istanze per riconoscere alla sede di Perugia un robusto incremento di personale e di mezzi (non potendosi evidentemente risolvere la situazione con una o due unità in più), si presenta questo disegno di legge, il quale non incide sugli aspetti concettuali della legge n. 420 del 1998, ma si limita, di proposito, a un intervento mirato sulla tabella A introdotta dalla stessa legge nelle citate norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale.

Molto semplicemente, le modifiche introdotte nella tabella A prevedono che la competenza sui particolari processi di cui si tratta sia assegnata al tribunale di Firenze, anziché a quello di Perugia, per i procedimenti provenienti dal distretto di Roma; che i procedimenti provenienti dal distretto di Ancona siano assegnati a Perugia; che quelli del distretto di Perugia siano assegnati a L'Aquila; che quelli provenienti dal distretto di Reggio Calabria siano assegnati a Cagliari. Null'altro verrebbe mutato. La sede di Firenze, proporzionalmente più consistente e tutt'al più con qualche modesto ritocco di organico, assorbirebbe più agevolmente le nuove incombenze. Nessun effetto negativo è prevedibile sulle altre sedi giudiziarie toccate dall'avvicendamento.

Nulla esclude, evidentemente, che, in mancanza di controindicazioni, anche altre modifiche alla tabella A possano essere concepite per situazioni che abbiano fatto emergere analoghe problematiche.

**DISEGNO DI LEGGE**  

---

## Art. 1.

1. La tabella A allegata alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale, di cui al decreto legislativo 28 luglio 1989, n. 271, introdotta dall'articolo 7 della legge 2 dicembre 1998, n. 420, è sostituita dalla tabella di cui all'allegato 1 annesso alla presente legge.

## Art. 2.

1. Gli spostamenti di competenza conseguenti alla sostituzione della tabella A allegata alle citate norme, di cui al decreto legislativo 28 luglio 1989, n. 271, disposta dall'articolo 1, si applicano ai procedimenti penali instaurati a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge. I procedimenti penali già in corso alla medesima data restano di competenza del giudice davanti al quale sono pendenti ai sensi delle norme previgenti.

ALLEGATO 1  
(articolo 1)

## «TABELLA A

SPOSTAMENTI DI COMPETENZA PER I PROCEDIMENTI PENALI NEI QUALI UN MAGISTRATO ASSUME LA QUALITÀ DI PERSONA SOTTOPOSTA AD INDAGINI, DI IMPUTATO OVVERO DI PERSONA OFFESA O DANNEGGIATA DAL REATO

dal distretto di	al distretto di
Roma	Firenze
Firenze	Genova
Genova	Torino
Torino	Milano
Milano	Brescia
Brescia	Venezia
Venezia	Trento
Trento	Trieste
Trieste	Bologna
Bologna	Ancona
Ancona	Perugia
Perugia	L'Aquila
L'Aquila	Campobasso
Campobasso	Bari
Bari	Lecce
Lecce	Potenza
Potenza	Catanzaro
Catanzaro	Roma
Roma	Caltanissetta
Caltanissetta	Catania
Catania	Messina
Messina	Reggio Calabria
Reggio Calabria	Cagliari
Cagliari	Salerno
Salerno	Napoli
Napoli	Roma»





