



## **DISEGNO DI LEGGE**

**d'iniziativa del senatore COSTA**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 4 GIUGNO 2008**

Disposizioni in materia di assegno sostitutivo  
dell'accompagnatore militare

ONOREVOLI SENATORI. - Come è noto, l'evoluzione di una nuova prospettiva della società, scaturita da mutate condizioni internazionali e da una diversa visione organizzativa della vita quotidiana e dei rapporti sociali, ha portato alla sospensione, a decorrere dall'anno 2005, del servizio militare di leva e con essa il venire meno del servizio di accompagnamento riconosciuto ai grandi invalidi di guerra e per servizio svolto da giovani militari.

Di fronte a questa mutata situazione, che si è posta in termini che non esitiamo a definire drammatici per questi grandi invalidi, il Parlamento, con la legge 27 dicembre 2002, n. 288, ha concretizzato un primo intervento, istituendo un assegno sostitutivo in subordine alla mancata possibilità di ottenere un accompagnatore militare o del servizio civile di cui alla legge 6 marzo 2001, n. 64.

Parliamo di un istituto che nel tempo si è sempre rivelato un insostituibile e prezioso ausilio che ha consentito a persone colpite da cecità totale o dall'amputazione dei quattro arti, da paraplegia o da altre gravissime invalidità di ridare alla propria esistenza un significato e un ruolo di essere umano all'interno della famiglia e nei rapporti interpersonali e relazionali.

La modesta copertura posta a disposizione del Parlamento ha condizionato, però, la formulazione del testo, ponendo limiti di fruibilità all'interno della medesima categoria, creando di fatto cittadini di serie A, di serie B e persino di serie C.

Con la legge 7 febbraio 2006, n. 44, nonostante il fatto che lo stanziamento iscritto nella legge finanziaria per il 2005 (legge 30 dicembre 2004, n. 311) avrebbe consen-

tito, oltre al miglioramento dell'importo dell'assegno, anche l'estensione a tutti gli aventi titolo del beneficio stesso, per problemi occorsi durante l'iter di approvazione, i predetti benefici, compresa l'estensione a tutti gli aventi titolo, sono stati limitati al 31 dicembre 2007.

La XI Commissione (Lavoro) della Camera dei Deputati, nel corso della XV legislatura, aveva approvato in sede legislativa, un testo unificato (poi divenuto atto Senato n. 1940) risultante dall'unificazione di altre iniziative legislative di natura parlamentare (atti Camera 1558, 1766 e 1770), con la convinzione di attuare una definitiva ed organica riforma dell'assegno sostitutivo dell'accompagnatore militare.

L'iter del disegno di legge n. 1940 non è poi giunto a conclusione in Senato a causa della fine anticipata della legislatura.

Onorevoli Senatori, con il presente disegno di legge si vuole dare una risposta adeguata e definitiva alla esigenza di tali aventi titolo di fruire di un assegno mensile più rispondente ai costi che devono sopportare per la remunerazione di un accompagnatore personale, comprensiva dei prescritti contributi previdenziali, delle ferie, del trattamento di fine rapporto e della tredicesima mensilità, come previsto da tutti i contratti nazionali.

Inoltre, come del resto è previsto per tutte le voci componenti la pensionistica di guerra, si rende necessario applicare anche a questo istituto l'adeguamento automatico stabilito dalla legge 10 ottobre 1989, n. 342, così da evitare che si debba costringere la categoria dei grandi invalidi di guerra a richiedere aggiornamenti periodici dell'assegno stesso.

Con il primo comma dell'articolo 1 della presente proposta si riconosce ai grandi inva-

lidi la possibilità di optare fra un accompagnatore del servizio civile, con scelta nominativa, e un assegno sostitutivo; ogni problema procedurale viene così semplificato restando esclusiva facoltà del grande invalido tale opzione.

Con il comma 2 dell'articolo 1 si interviene sugli aspetti economici dell'assegno elevandolo, per l'anno 2008, dai livelli fissati dalla citata legge n. 288 del 2002 ad euro 950 mensili per tredici mensilità, a un livello corrispondente alla ripartizione per 2.000 ipotetici aventi titolo degli stanziamenti fissati dalla legge finanziaria per il 2008 (legge 24 dicembre 2007, n. 244) di euro 24.700.000 per ciascuno degli anni 2008, 2009, 2010.

Con il comma 3 dell'articolo 1 si propone l'adozione di un dispositivo che consenta il riutilizzo delle somme non spese in ciascun anno di applicazione della legge per migliorare l'importo dell'assegno sostitutivo di coloro che nell'anno medesimo ne hanno fatto domanda, ovviamente, ponendo un limite.

Infatti va considerato che sia gli stanziamenti fissati a copertura della legge n. 288 del 2002 come quelli della successiva legge a validità temporanea n. 44 del 2006, sono stati, anno dopo anno, utilizzati al 50 per cento, in quanto a fronte dei potenziali aventi titolo (2000 unità secondo Ministero dell'economia e delle finanze), hanno inoltrato domanda soltanto 605 persone per l'anno 2003, 938 per l'anno 2004, 1.090 per l'anno 2005, 1.123 per l'anno 2006, 1.135 per l'anno 2007.

Ne è conseguito che agli atti del Ministero dell'economia e delle finanze risultano le seguenti somme non spese nei rispettivi anni di applicazione delle leggi n. 288 del 2002 e n. 44 del 2006:

a) anno 2003: stanziamento 7.746.853,00 - somma non spesa euro 3.528.612,00;

b) anno 2004: stanziamento 7.746.853,00 - somma non spesa 0;

c) anno 2005: stanziamento 17.746.853,00 - somma non spesa 7.482.082,00;

d) anno 2006: stanziamento 21.595.000,00 - somma non spesa 10.075.991,19;

e) anno 2007: stanziamento 21.595.000,00 - somma non spesa 10.572.616,79.

Non appaia superfluo ricordare che a fronte di tale divario il Parlamento e l'Associazione italiana ciechi di guerra, hanno, nel corso degli anni, invitato, l'INPDAP, per invalidi per servizio, e il Ministero dell'economia e finanze per gli invalidi di guerra, a fornire dati più aderenti all'obiettività del dato reale di coloro che presentano le istanze per l'assegno sostitutivo, senza però nulla ottenere, se non lievi e insignificanti flessioni del dato iniziale, e ciò nonostante che l'avanzata età dei grandi invalidi di guerra faccia registrare flessioni di elevata incidenza del loro numero.

Si ritiene pertanto opportuno richiamare la vostra attenzione, onorevoli colleghi, sulla reale e concreta possibilità di utilizzare le somme non spese al fine di assicurare ai grandi invalidi aventi titolo una disponibilità di risorse tali da consentire loro la remunerazione, secondo il contratto nazionale dei collaboratori domestici, di una persona con mansioni di accompagnatore.

Appare necessario con riferimento a quanto si propone con il comma 3 dell'articolo 1 evidenziare che il dispositivo in parola trae origine dal comma 3 dell'articolo 1 della citata legge n. 288 del 2002, con il quale è riconosciuta al Ministro dell'economia e delle finanze la facoltà (purtroppo mai esercitata, probabilmente per la genericità del formulato) di adeguare l'assegno in parola redistribuendo le risorse non spese. Di tanto si è fatto carico l'XI Commissione

della Camera dei Deputati della passata legislatura, con l'approvazione di un ordine del giorno volto alla redistribuzione in favore degli aventi titolo delle somme che annualmente, in futuro, dovessero risultare non spese.

Con il comma 5 dell'articolo 1 si vuole estendere all'assegno sostitutivo l'adeguamento automatico già riconosciuto a tutte le voci componenti la pensionistica di guerra dalla legge 10 ottobre 1989, n. 342, così da assicurare la rivalutazione dell'ammontare mensile dell'assegno sostitutivo, a fronte degli aumenti dei costi vita e contributivi.

L'articolo 2 fissa l'ammontare della spesa per gli anni 2008 e seguenti in 24.700.000 euro, copertura che, a conti fatti, risulta sufficiente agli interventi economici previsti.

Onorevoli colleghi, raccomandiamo la sollecita approvazione del presente disegno di legge, così da eliminare le attuali discrepanze e iniquità tra grandi invalidi aventi in eguale misura diritto all'assistenza di un accompagnatore e dare uno strumento normativo in grado di ricreare fiducia e serenità all'interno di una categoria di persone gravemente colpite dagli eventi bellici e ormai in età avanzata.

ALLEGATO

**Analisi comparativa fra il numero dei potenziali aventi titolo all'assegno sostitutivo dell'accompagnatore militare e i reali fruitori, dall'istituzione dell'assegno ad oggi**

g.i.g. = grandi invalidi di guerra  
tabellari = grandi invalidi per servizio militare di leva  
p.o.p. = pensioni ordinarie privilegiate

*Anno 2003* (servizio di leva ancora vigente):

g.i.g.: 521  
tabellari: 38  
p.o.p.: 46  
Totale: 605  
Potenziali fruitori previsti dalla copertura: 735  
Copertura finanziaria prevista dall'articolo 3 della legge n. 288 del 2002: euro 7.746.853;  
Importo assegno mensile: euro 878;  
Spesa annua: euro 4.218.241;  
Somme non spese: euro 3.528.612.

*Anno 2004* (servizio di leva ancora vigente):

g.i.g.: 798  
tabellari: 64  
p.o.p.: 76  
Totale: 938  
Potenziali fruitori previsti dalla copertura: 735  
Copertura finanziaria prevista dall'articolo 3 della legge n. 288 del 2002: euro 7.746.853;  
Importo assegno mensile: euro 878;  
Spesa annua: euro 8.194.637;  
Spesa in più: euro 447.784.

*Anno 2005* (anno di sospensione del servizio di leva salvo esaurimento scaglioni dell'anno precedente):

g.i.g.: 911  
tabellari: 78  
p.o.p.: 101  
Totale: 1090  
Potenziali fruitori previsti dalla copertura: 2000  
Copertura prevista dalla legge 30 dicembre 2004, n. 311, articolo 1, comma 535: euro 17.746.853;

Importo assegno mensile: euro 878;  
Spesa annua: euro 10.264.771;  
Somme non spese: euro 7.482.082.

*Anno 2006:*

g.i.g.: 912  
tabellari: 82  
p.o.p.: 90  
Totale: 1084  
Potenziali fruitori previsti dalla copertura: 2000  
Spesa impegnata dalla legge 7 febbraio 2006, n. 44: euro 21.595.000;  
Importo assegno mensile: euro 900;  
Spesa annua: euro 11.118.972;  
Somme non spese: euro 10.476.028.

*Anno 2007:*

g.i.g.: 927  
tabellari: 89  
p.o.p.: 109  
Totale: 1125  
Potenziali fruitori previsti dalla copertura: 2000  
Spesa impegnata dalla legge 7 febbraio 2006, n. 44: euro 21.595.000;  
Importo assegno mensile: euro 900;  
Spesa annua: euro 11.615.400;  
Somme non spese: euro 9.979.600.

**DISEGNO DI LEGGE**

## Art. 1.

*(Assegno sostitutivo  
dell'accompagnatore militare)*

1. In sostituzione dell'accompagnatore militare previsto dall'articolo 21, secondo comma, del testo unico delle norme in materia di pensione di guerra, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 23 dicembre 1978, n. 915, e successive modificazioni, i pensionati affetti dalle invalidità specificate nelle lettere A), numeri 1), 2), 3) e 4), secondo comma, A-bis), B), numero 1), C), D) ed E), numero 1), della tabella E allegata al medesimo testo unico, e successive modificazioni, possono ottenere a domanda, con scelta nominativa, un accompagnatore del servizio civile di cui alla legge 6 marzo 2001, n. 64, o in alternativa un assegno mensile. Analogo beneficio spetta ai grandi invalidi per servizio previsti dal secondo comma dell'articolo 3 della legge 2 maggio 1984, n. 111, nonché ai pensionati di guerra affetti da invalidità comunque specificate nella tabella E allegata al citato testo unico, che siano insigniti di medaglia d'oro al valor militare.

2. Per l'anno 2008, la misura dell'assegno di cui al comma 1 è fissata in 950 euro mensili, esenti da imposte, per tredici mensilità in favore degli invalidi ascritti alle lettere A), numeri 1), 2), 3) e 4), secondo comma, e A-bis) della tabella E allegata al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 23 dicembre 1978, n. 915, e successive modificazioni, dei grandi invalidi per servizio previsti dal secondo comma dell'articolo 3 della legge 2 maggio 1984 n. 111, nonché dei pensionati di guerra affetti da invalidità comunque specificate nella citata ta-

bella E che siano insigniti di medaglia d'oro al valor militare. La misura dell'assegno in favore degli invalidi ascritti alle lettere B), numero 1), C), D) ed E), numero 1), della medesima tabella E, per gli anni 2008, 2009 e 2010, è fissata in misura ridotta del 50 per cento dell'importo stabilito al primo periodo.

3. Alla data del 1° dicembre di ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010, il Ministro dell'economia e delle finanze, accertata nell'ambito dello stanziamento annuale previsto a copertura della presente legge la sussistenza di disponibilità finanziarie oltre a quelle impegnate per l'erogazione dell'assegno sostitutivo a quei grandi invalidi aventi titolo che ne hanno fatto richiesta, con proprio decreto provvede alla redistribuzione di dette risorse in favore degli stessi mediante la determinazione e la liquidazione, quest'ultima da effettuarsi entro il mese di febbraio dell'anno successivo, di un assegno supplementivo *una tantum* di misura tale da raggugliare l'importo dell'assegno stesso, di cui al precedente comma 2, al livello pari alla retribuzione annua, comprensiva della tredicesima mensilità, stabilita dal Contratto collettivo nazionale di lavoro, nonché degli oneri previdenziali spettanti al collaboratore domestico, inquadrato nella seconda categoria, con mansione di autista.

4. L'assegno *una tantum*, di cui al comma 3, spetta ai grandi invalidi di guerra e per servizio ascritti alle lettere A), numeri 1), 2), 3) e 4), secondo comma, e *A-bis*) della citata tabella E e per i grandi invalidi insigniti di medaglia d'oro al valor militare ed in misura ridotta del 50 per cento per i grandi invalidi ascritti alle lettere B), numero 1), C), D) ed E), numero 1), della medesima tabella E.

5. Alla misura dell'assegno sostitutivo di cui al comma 2 due si applica, a decorrere dal 1° gennaio 2009, l'adeguamento automatico previsto dalla legge 10 ottobre 1989, n. 342.

6. Alla liquidazione degli assegni di cui al presente articolo, da erogare a domanda degli interessati, con effetto economico a partire dal primo giorno del mese successivo, provvedono mensilmente le amministrazioni e gli enti già competenti alla liquidazione dei trattamenti pensionistici.

Art. 2.

*(Copertura finanziaria)*

1. Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, valutati in 24.700.000 euro per ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010, si provvede:

a) quanto a euro 7.746.853 per gli anni 2008, 2009 e 2010, a valere sulle risorse del fondo di cui all'articolo 2 della legge 27 dicembre 2002, n. 288;

b) quanto a euro 16.953.147 per ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010, mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2008-2010, nell'ambito del fondo speciale di parte corrente dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2008, allo scopo parzialmente utilizzando, per l'anno 2008, l'accantonamento relativo al Ministero della solidarietà sociale, e per gli anni 2009 e 2010, l'accantonamento relativo al Ministero dell'economia e delle finanze.

2. Il Ministro dell'economia e delle finanze provvede al monitoraggio degli oneri di cui al comma 1, anche ai fini dell'adozione dei provvedimenti correttivi di cui all'articolo 11-ter, comma 7, della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni. Gli eventuali decreti emanati ai sensi dell'articolo 7, secondo comma, numero 2), della legge 5 agosto 1978, n. 468, prima della data di entrata in vigore dei provvedimenti o delle misure di cui al presente comma, sono tempestivamente trasmessi

alle Camere, corredati da apposite relazioni illustrative.

3. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.



