## SENATO DELLA REPUBBLICA

VII LEGISLATURA

(N. 1252)

## DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori TALAMONA, VIGNOLA, DE MATTEIS, CARNESELLA e LEPRE

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA L'8 GIUGNO 1978

Riassetto istituzionale delle Camere di commercio

Onorevoli Senatori. — In questi ultimi anni la società italiana ha assistito a mutamenti profondi, contrassegnati da una notevole accelerazione di processi di trasformazione del tessuto sociale e della struttura economica del Paese che hanno radicalmente modificato il contesto reale su cui si fondava il vecchio equilibrio istituzionale.

La novità portata dall'articolazione regionale con i suoi contenuti di partecipazione, autogoverno e crescita democratica, ha consentito l'aggregarsi di spinte e suggestioni intorno a disegni organici di riforma e di sviluppo che rappresentano una risposta appropriata alla domanda di libertà, di giustizia, di reale pluralismo, che è caratteristica saliente della nostra epoca.

Un analogo salto di qualità si è compiuto attraverso il rafforzamento del sindacalismo — lavoratori e imprenditori — e questo è potuto avvenire nella misura in cui il sindacato ha avvertito la necessità di superare il limite dell'azione rivolta alla soluzione di temi che attengono la mera dinamica salariale, per sviluppare progetti di interventi

attraverso la partecipazione alla politica di riforme.

L'ordinamento regionale e la nuova caratterizzazione delle forze sociali, impongono un ripensamento strutturale e funzionale di organismi pubblici come le Camere di commercio, che dovrebbero istituzionalmente rispondere all'esigenza di un raccordo tra potere politico a livello locale e categorie economico-produttive, in particolare sul tema della promozione delle economie locali.

Si avverte, da un lato, la necessità di una precisa collocazione degli Istituti camerali nel sistema dei rapporti con gli enti territoriali, dall'altro un adeguamento dei loro compiti agli interessi e al nuovo ruolo assunto dalle organizzazioni economiche e sindacali.

L'esigenza di dar vita ad una organica disciplina degli enti camerali, passando dal regime di provvisoria regolamentazione dell'istituto (adottato nel 1944) al regime definitivo, in armonia con i presupposti costituzionali dell'ordinamento italiano, è ancora più viva dopo l'emanazione del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 24 lu-

glio 1977, che ha provveduto ad assegnare alla competenza regionale le funzioni e i compiti esercitati dalle Camere di commercio nelle materie trasferite alle Regioni o attribuite agli altri enti locali ai sensi del medesimo decreto.

La presente legge prospetta in modo organico le linee del nuovo assetto delle Camere di commercio; i principi informatori possono così sintetizzarsi:

a) pieno riconoscimento del ruolo di governo delle Regioni e degli enti locali, nel quadro della programmazione nazionale e degli indirizzi di politica economica determinati in sede parlamentare o governativa, anche per quanto concerne la disciplina, la promozione e lo sviluppo delle attività economiche locali; conseguente netto rifiuto delle impostazioni tendenti a configurare le Camere di commercio come organi periferici dell'amministrazione statale dell'economia, emarginando le Regioni e gli enti locali, o comunque come istituzioni alternative alle Regioni. Di conseguenza le Camere sono configurate come enti pubblici, sottoposte al controllo e alla vigilanza regionale. I loro compiti e funzioni sono definiti in modo da non sottrarre alle Regioni e agli enti locali territoriali alcuna delle funzioni amministrative che ad essi devono spettare sulla base di una corretta e non riduttiva attuazione del disegno costituzionale di sviluppo e valorizzazione delle autonomie;

b) recupero della originaria natura delle Camere di commercio come strutture a base associativa, alle quali l'ordinamento conferisce la personalità giuridica di diritto pubblico per consentire ad esse lo svolgimento di finalità necessarie e rilevanti rispetto agli enti politici fondamentali; con conseguente piena attuazione, nella designazione dei titolari di tutti gli organi di amministrazione delle Camere, dei principi di rappresentatività:

c) ridefinizione delle funzioni e dei compiti delle Camere di commercio, alle quali vengono assegnati tre gruppi di attribuzioni: compiti di promozione, di attività e servizio per le aziende, soprattutto quelle medie e piccole; compiti di collaborazione e concorso nelle attività regionali e locali di programmazione, promozione e sviluppo delle iniziative economiche locali (da svolgere nell'ambito delle direttive regionali e locali); infine, alcune limitate funzioni amministrative concernenti settori sicuramente estranei alla competenza regionale e locale (amministrazione delle borse merci e valori, pubblicazione degli elenchi dei protesti bancari, tenuta d'albi e registri di categoria).

A fondamento di questa proposta di riforma sta, come è evidente, la convinzione che la collaborazione di enti associativi degli operatori economici raggruppati su base territoriale possa essere di notevole utilità all'esercizio dei compiti pubblici di programmazione, promozione e sviluppo dell'economia locale, senza in alcun modo interferire sulla piena e completa discrezionalità delle scelte politiche e programmatorie che spettano, secondo le specifiche competenze di ciascun livello di governo, al Parlamento, al Governo, alle Regioni e agli enti locali territoriali.

#### DISEGNO DI LEGGE

## NATURA GIURIDICA

## Art. 1.

Le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura assumono la denominazione di Camere di commercio.

Le Camere di commercio sono Enti pubblici, a base associativa, che promuovono in modo unitario lo sviluppo delle attività economiche e mercantili e concorrono al coordinamento intersettoriale nel quadro di riferimento economico e sociale determinato dalla programmazione locale e regionale.

Hanno sede in ogni capoluogo di provincia e la loro competenza si estende alla loro circoscrizione provinciale.

Le Camere di commercio, per l'espletamento di tutte o parte delle funzioni loro attribuite dalla presente legge, possono su richiesta motivata e con autorizzazione del Consiglio regionale, istituire sulla base di specifiche esigenze economiche e sociali uffici distaccati nei comuni della provincia.

## **ATTRIBUZIONI**

#### Art. 2.

Le Camere di commercio esercitano le funzioni ad esse attribuite dalle leggi vigenti e quelle delegate dallo Stato.

In particolare provvedono:

a studi ed analisi dei problemi inerenti la promozione e lo sviluppo economico e sociale delle attività produttive e di servizi nel quadro della programmazione nazionale e regionale, e delle direttive emanate dagli organi dello Stato e della Regione nell'ambito delle rispettive competenze, in collaborazione con le Regioni e gli enti locali;

alla raccolta, elaborazione e diffusione sistematica delle informazioni in materia economica, finanziaria, commerciale e

di mercato utili alle esigenze di programmazione dello sviluppo dell'economia locale e dell'orientamento delle attività imprenditoriali o ai singoli settori di attività economica e mercantile;

alla costituzione di un coordinamento regionale fra le Camere di commercio e di una « banca dati regionali » per porre in essere un servizio moderno ed omogeneo di informazioni economiche, mercantili e con particolare riguardo alla conoscenza di mercati internazionali.

Le Camere di commercio concorrono alla promozione e allo sviluppo delle imprese con iniziative rivolte:

- a) alla formazione manageriale-imprenditoriale dei piccoli e medi operatori;
- b) all'attuazione di forme di assistenza tecnica e finanziaria alle piccole e medie aziende;
- c) allo sviluppo e alla diffusione dell'associazionismo economico e della cooperazione;
- d) alla realizzazione di progetti di infrastrutture fisiche e civili in generale e specifiche afferenti alle attività produttive;
- e) alla promozione, attraverso la costituzione di consorzi e gruppi omogenei di aziende per l'esportazione, della partecipazione delle piccole e medie aziende all'acquisto e alle vendite all'estero.

Le Camere di commercio provvedono inoltre:

all'amministrazione delle borse merci e valori sostenendone le spese relative nonchè quelle inerenti alla vigilanza governativa e ne percepiscono le entrate;

alla formazione dei mercuriali e dei listini dei prezzi dei beni e servizi, all'origine, all'ingrosso e al dettaglio, e a rilasciare certificati di congruità dei prezzi;

alla pubblicazione degli elenchi ufficiali dei protesti bancari nella provincia;

alla ricognizione degli usi locali, accertandone l'esistenza e la sfera di applicabilità, curandone l'emanazione e la raccolta ufficiale e procedendo periodicamente alla loro revisione ed integrazione;

al rilascio di certificato delle origini delle merci e di carte di legittimazione ai viaggiatori di commercio, di *carnets* TIR e ATA e di ogni altro documento previsto dalle norme e dalle convenzioni internazionali in materia di scambi e rapporti con l'estero.

#### E concorrono:

alla promozione e organizzazione di corsi di qualificazione d'istruzione professionale nei settori dell'attività mercantile e dell'associazionismo economico;

al controllo merceologico e qualitativo dei prodotti; possono inoltre, previa autorizzazione della Giunta regionale, costituirsi parte civile nei giudizi per frodi in commercio e per ogni altro reato attinente alle attività economiche e mercantili.

## Art. 3.

Presso le Camere di commercio di ogni provincia è istituito l'ufficio del registro delle imprese.

Esso provvede all'impianto e alla tenuta del registro delle imprese in conformità alle norme del capo III, sezione I, del titolo II del libro V, dall'articolo 2188 all'articolo 2202, del codice civile.

L'ufficio provvede anche alla tenuta del registro delle ditte regolato dagli articoli 47 e seguenti del testo unico approvato con regio decreto 20 settembre 1934, n. 2011 e dal regolamento generale approvato con regio decreto 4 gennaio 1925, n. 29, e successive modificazioni.

L'ufficio del registro delle imprese è posto sotto la vigilanza di un giudice delegato dal presidente del Tribunale competente per territorio.

L'ufficio stesso è retto da un conservatore nominato dalla Giunta della Camera tra i funzionari della medesima, d'intesa con il giudice delegato. Alle spese di funzionamento dell'ufficio provvede la Camera di commercio a carico del proprio bilancio.

#### Art. 4.

Le Camere di commercio provvedono alla compilazione degli elenchi di persone che

possono assumere l'ufficio di arbitri per la soluzione delle controversie deferibili a giudizi in materia economica e commerciale.

A richiesta degli interessati possono costituire collegi arbitrali e ne regolano il funzionamento.

Gli arbitri sono nominati dalla Giunta della Camera di commercio fra persone di provata esperienza in campo giuridico e commerciale.

## Art. 5.

Le Camere di commercio possono partecipare, previa autorizzazione della Regione, per finalità di pubblico interesse, ad enti, società e consorzi.

## **ORGANI**

## Art. 6.

Sono organi delle Camere di commercio:

- a) il Consiglio camerale;
- b) la Giunta;
- c) il Presidente:
- d) il Collegio dei revisori dei conti.

## Art. 7.

Il Consiglio camerale è composto da un numero di membri che tiene conto della popolazione residente attiva in condizione professionale per sesso, settore di attività economica e posizione nella professione di ciascuna circoscrizione, secondo le seguenti fasce:

fino a 100.000 unità di popolazione attiva: 20 consiglieri;

da 100.000 a 300.000 unità di popolazione attiva residente: 30 consiglieri;

da 300.000 a 500.000 unità di popolazione attiva residente: 40 consiglieri;

oltre 500.000 unità di popolazione attiva residente: 50 consiglieri.

Le Regioni, tenuto conto del suddetto criterio e della situazione economico-sociale delle singole province, fisseranno con propri provvedimenti il numero e la ripartizione dei consiglieri per ogni singola Camera. I consiglieri camerali dovranno comprendere i rappresentanti degli imprenditori agricoli, industriali, artigiani, commerciali e dei servizi, i rappresentanti dei lavoratori dipendenti del movimento cooperativo, delle Università e degli altri istituti di ricerca; nonchè, per una quota non superiore a un decimo del numero complessivo dei consiglieri, rappresentanti della Regione.

Le Associazioni sindacali e professionali più rappresentative a livello regionale provvederanno a designare i propri rappresentanti sulla base del numero e delle norme stabilite dalle relative disposizioni di legge regionale. La nomina dei Consiglieri è fatta per ogni Camera con decreto del Presidente della Giunta regionale.

Il Consiglio dura in carica cinque anni.

## Art. 8.

Non possono far parte del Consiglio camerale:

- 1) i parlamentari, i consiglieri regionali e provinciali, i sindaci e gli assessori dei Comuni della provincia e i Presidenti delle Comunità montane:
- 2) gli amministratori delle istituzioni operanti sotto la vigilanza della Camera;
- 3) i dipendenti della Camera di commercio o delle istituzioni che la stessa amministra o alle quali partecipa;
- 4) le persone che hanno liti pendenti con la Camera di commercio;
- 5) coloro che hanno parte in servizi retribuiti, in esazioni di tributi o di diritti, in fornitura o appalti nell'interesse della Camera di commercio o di impresa sovvenzionata in via continuativa dalla Camera stessa;
- 6) coloro che, avendo riscosso somme di denaro per conto della Camera di commercio, non abbiano reso conto del loro operato.

## Art. 9.

Possono far parte del Consiglio camerale i cittadini italiani che abbiano raggiunto la maggiore età, che godano dei diritti civili e che appartengano ad una delle categorie indicate dall'articolo 7 e che esercitino la loro attività nella provincia.

#### Art. 10.

Il Consiglio, nel proprio ambito, elegge a scrutinio segreto il Presidente della Camera di commercio, delibera il programma di attività, approva il bilancio preventivo ed il conto consuntivo, approva lo statuto, secondo le norme previste dal regolamento di attuazione e i regolamenti interni e l'organizzazione funzionale delle Camere di commercio.

Il Consiglio esprime i pareri in materia economica e mercantile e può dare vita a commissioni di studio per competenze specifiche.

Il Consiglio si riunisce in due sessioni ordinarie, una entro il 30 aprile per la deliberazione del conto consuntivo, l'altra entro il 30 ottobre per la deliberazione del bilancio preventivo ed in sessione straordinaria quando lo stabilisce il Presidente o lo richiedano la Giunta o almeno due quinti dei membri del Consiglio medesimo.

Si riunisce altresì in sessione straordinaria quando lo richiede il presidente della Giunta regionale.

Le sedute del Consiglio camerale sono pubbliche; è facoltà del Presidente non ammettere il pubblico alle sedute del Consiglio camerale nelle quali, a suo giudizio, gli argomenti all'ordine del giorno abbiano carattere di riservatezza.

## Art. 11.

La Giunta esecutiva è nominata, a scrutinio segreto con maggioranza semplice, sulla base della ripartizione dei consiglieri di cui all'articolo 7.

La Giunta è composta da un numero di membri non superiore ai due quinti dei componenti il Consiglio camerale.

I componenti della Giunta scadono alla scadenza del Consiglio e possono essere rieletti non più di tre volte e rimangono in carica per assolvere compiti di ordinaria amministrazione fino all'insediamento del nuovo Consiglio camerale.

Esercita le funzioni di segretario della Giunta, il segretario generale della Camera di commercio o, in caso di assenza o di impedimento dello stesso, un vice segretario.

#### Art. 12.

La Giunta è l'organo esecutivo dell'Ente e provvede a dare esecuzione alle delibere del Consiglio.

Inoltre la Giunta:

- a) predispone il bilancio di previsione ed il conto consuntivo rispettivamente corredati di un'apposita relazione tesa ad illustrare le singole voci del bilancio, i criteri e le modalità di valutazione dei singoli elementi patrimoniali ed il complessivo andamento della gestione, che vengono sottoposti all'esame del collegio dei revisori;
- b) elegge il vice Presidente a maggioranza assoluta:
  - c) nomina il Segretario generale;
- d) nomina la Commissione per l'accertamento dei prezzi;
- e) nomina le commissioni per l'accertamento e la revisione degli usi locali;
- f) nomina i componenti le commissioni arbitrali e compila gli elenchi di persone in grado di assumere l'ufficio di arbitri;
- g) delibera sui ricorsi relativi alle materie di competenza della Camera di commercio che non rientrano nella specifica competenza di altri organi;
- *h*) nomina le deputazioni delle borse merci e valori;
- i) autorizza il Presidente a stare in giudizio per la tutela degli interessi camerali;
- *l*) sentito preventivamente il parere delle rappresentanze sindacali, delibera su tutte le questioni riguardanti il personale;
- m) in caso di decesso, di dimissioni o di decadenza di un componente della Giunta, il Consiglio provvede alla sua sostituzione.

Qualora per dimissioni vengono a mancare i due terzi dei componenti, la Giunta viene rinnovata al completo;

n) la Giunta delibera anche, nei casi di urgenza, sulle materie di competenza del Consiglio ad eccezione di quelle di cui all'articolo 10.

In tali casi la delibera deve essere portata a conoscenza di tutti i consiglieri e sottoposta al consiglio per la ratifica nella prima adunanza immediatamente successiva alla data della delibera stessa.

#### Art. 13.

All'atto del proprio insediamento il Consiglio, contemporaneamente alla elezione della Giunta, con votazione separata, a scrutinio segreto e con la maggioranza assoluta dei componenti del Consiglio, nomina fra i propri membri il Presidente.

Il Presidente ha la rappresentanza legale della Camera di commercio, convoca e presiede la Giunta ed il Consiglio stabilendone l'ordine del giorno.

Il Presidente con lo scadere del Consiglio che l'ha eletto, rimane in carica unicamente per assolvere compiti di ordinaria amministrazione fino all'insediamento del nuovo Consiglio.

Il Presidente impartisce tutte le disposizioni necessarie per il regolare funzionamento degli organi e dei servizi camerali.

## Art. 14.

Il Collegio dei revisori dei conti è nominato dal Consiglio camerale, ed è composto da 5 membri di cui tre designati dal Consiglio stesso, scelti tra i professionisti iscritti all'albo ufficiale dei revisori dei conti, e due designati dalla Regione.

Il Collegio effettua il controllo del servizio economato, verifica la esistenza di attività mobiliari della Camera, controlla l'amministrazione delle borse merci e valori, la regolarità dei mandati e delle reversali, la validità dei bilanci preventivi e dei conti consuntivi nonchè della situazione patrimoniale.

Il collegio presenta apposita relazione al Consiglio sull'andamento dell'amministrazione, sui bilanci preventivi e consuntivi e sulla situazione patrimoniale.

Il collegio può assistere alle riunioni della Giunta: la sua presenza è obbligatoria nelle riunioni in cui vengono predisposti il bilancio preventivo ed il conto consuntivo.

Il collegio presenta apposite relazioni al Consiglio camerale sull'andamento dell'amministrazione, sui bilanci preventivi e consuntivi e sulla situazione patrimoniale della Camera di commercio.

#### CONTROLLI

## Art. 15.

I controllo sugli atti delle Camere di commercio saranno disciplinati con leggi regionali.

## Art. 16.

Tutte le funzioni di controllo debbono essere espletate entro 30 giorni dal ricevimento degli atti camerali relativi. Trascorso detto termine gli atti stessi diventano automaticamente esecutivi.

## Art. 17.

Qualora l'amministrazione camerale adotti reiteratamente provvedimenti, od incorra in omissioni, che comportino violazioni di norme legislative o gravi inosservanze di norme regolamentari, la Giunta regionale, provvede allo scioglimento del Consiglio camerale.

All'atto dello scioglimento del Consiglio camerale la Giunta regionale nomina un commissario con il compito di reggere l'amministrazione camerale fino alla nomina dei nuovi organi.

La nomina del nuovo Consiglio camerale dovrà avvenire entro 90 giorni dallo scioglimento del precedente.

## **FINANZIAMENTO**

## Art. 18.

Il finanziamento delle Camere di commercio è assicurato dallo Stato sulla base di quote di imposta e diritti di segreteria entro i limiti stabiliti dalle leggi.

## Art. 19.

Le entrate e le spese per le borse merci e valori vanno riportate ai bilanci di previsione ed ai conti consuntivi che avranno all'uopo speciali capitoli.

Le entrate sono costituite dai diritti:

- a) per le quotazioni dei titoli su listini di borsa;
- b) per il rilascio di tessere d'ingresso ai recinti ed agli spazi riservati;
- c) per l'uso dei servizi messi a disposizione degli operatori e del pubblico.

Le tariffe relative ai suindicati diritti sono deliberate dalla Giunta camerale ed approvate con decreto della Giunta regionale.

# ASSOCIAZIONE NAZIONALE DELLE CAMERE DI COMMERCIO

## Art. 20.

Le Camere di commercio possono costituirsi in associazione nazionale per il coordinamento e lo sviluppo delle loro attività.

## DISPOSIZIONI COMUNI

## Art. 21.

Le cariche camerali sono gratuite. Ai componenti la Giunta compete un gettone di presenza nella misura stabilita per il corrispondente organo dell'Amministrazione provin-

ciale, oltre al rimborso delle spese effettivamente sostenute per l'assolvimento di compiti attinenti alla carica.

Al presidente è corrisposta un'indennità di rappresentanza nella misura analoga a quella fruita dal presidente dell'Amministrazione provinciale.

Ai componenti il collegio dei revisori spettano compensi stabiliti dalla legge.

## Art. 22.

I componenti degli organi camerali decadono dalla carica quando perdono i requisiti richiesti dalla nomina o quando, senza giustificato motivo, non prendono parte a tre riunioni alle quali sono tenuti ad intervenire. La decadenza è pronunciata dal Consiglio camerale con deliberazione motivata che deve essere immediatamente comunicata al presidente della Giunta regionale.

#### Art. 23.

Ogni Camera di commercio stabilisce il proprio ordinamento degli uffici con deliberazione del Consiglio camerale, approvata dalla Giunta regionale.

## **PERSONALE**

## Art. 24.

Lo stato giuridico ed il rapporto economico del personale delle Camere di commercio sono regolati sulla base di quelli previsti per i dipendenti degli enti locali.

Al personale in servizio di ruolo presso le Camere di commercio, all'entrata in vigore della presente legge, è data facoltà di optare fra l'inquadramento ai termini del contratto degli Enti locali e l'esodo facilitato. Le modalità ed i termini per l'esercizio della opzione e per l'attuazione di una delle due ipotesi sono determinati dalle disposizioni transitorie di cui all'articolo 26.

## Art. 25.

Il ruolo dei Segretari generali previsto dalla legge 23 febbraio 1968, n. 125, è soppresso. Il Segretario generale è nominato dalla Giunta esecutiva tra il personale della carriera direttiva di tutte le Camere di commercio, a seguito di concorsi per anzianità e titoli.

I Segretari generali, attualmente in carica ed inseriti nel ruolo citato (quadro L della Tabella XIV del decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 1972, n. 748), possono optare per il passaggio in ruoli camerali dove conseguono il trattamento economico e giuiridico previsto dal regolamento per il personale camerale stesso rimanendo nell'attuale sede di servizio.

I Segretari generali, che non richiedono il passaggio nei ruoli camerali, sono inquadrati nei ruoli del personale del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato o nei ruoli dell'Amministrazione regionale.

## DISPOSIZIONI TRANSITORIE

## Art. 26.

Entro 180 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, le singole Regioni emaneranno i provvedimenti necessari per il funzionamento delle Camere di commercio, ivi comprese le disposizioni legislative di cui agli articoli della presente legge.

Entro lo stesso termine, la Regione, sentite le organizzazioni sinadcali di categoria maggiormente rappresentative, provvede alla emanazione di un regolamento tipo per l'attuazione delle norme riguardanti il personale e quanto previsto dai comma primo e secondo dell'articolo 24.

## Art. 27.

Il Governo della Repubblica è delegato ad emanare, entro sei mesi dalla entrata in vigore della presente legge, un decreto

avente valore di legge, per disciplinare la separazione delle strutture degli uffici provinciali industria, commercio e artigianato (UPICA) dalle strutture proprie delle Camere di commercio.

Il predetto decreto provvederà ad escludere ogni forma di incidenza sui bilanci camerali delle spese degli UPICA, e definirà competenze ed attività di tali uffici in modo da escludere ogni interferenza con competenze e attività delle Camere di commercio come previste dalla presente legge.

## Art. 28.

Le Regioni sono delegate ad emanare norme di attuazione ai sensi del secondo comma dell'articolo 117 della Costituzione per adeguare le strutture delle Camere di commercio previste dalla presente legge alla particolare configurazione economico-sociale dei singoli ordinamenti locali nel cui ambito le Camere stesse sono chiamate ad operare.

## Art. 29.

Sono abrogate tutte le norme in contrasto con la presente legge.