

SENATO DELLA REPUBBLICA

V LEGISLATURA

(Nn. 1754, 299, 418, 532 e 1579-A)

RELAZIONE DELLA 7^a COMMISSIONE PERMANENTE

(LAVORI PUBBLICI, TRASPORTI, POSTE E TELECOMUNICAZIONI e MARINA
MERCANTILE)

(RELATORE TOGNI)

SUI

DISEGNI DI LEGGE

Norme sull'espropriazione per pubblica utilità; modifiche ed integrazioni alle leggi 17 agosto 1942, n. 1150; 18 aprile 1962, n. 167; 29 settembre 1964, n. 847; ed autorizzazione di spesa per interventi straordinari nel settore dell'edilizia residenziale, agevolata e convenzionata (n. 1754)

approvato dalla Camera dei deputati nella seduta del 26 maggio 1971

(V. Stampato n. 3199)

presentato dal Ministro dei Lavori Pubblici

di concerto col Ministro dell' Interno

col Ministro « ad interim » di Grazia e Giustizia

col Ministro del Bilancio e della Programmazione Economica

col Ministro delle Finanze

col Ministro del Tesoro

e col Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale

*Trasmesso dal Presidente della Camera dei deputati alla Presidenza
il 9 giugno 1971*

Agevolazioni per l'edilizia (n. 299)

presentato dal **Ministro dei Lavori Pubblici**

di concerto col **Ministro del Tesoro**

e « ad interim » del **Bilancio e della Programmazione Economica**

NELLA SEDUTA DEL 12 NOVEMBRE 1968

Finanziamenti per opere di edilizia abitativa
a totale carico dello Stato (n. 418)

d'iniziativa dei senatori **ANDO', FLORENA, SPASARI, CERAMI, LA ROSA, ARCUDI,
TREU, RICCI, TANGA, ACCILI, FOLLIERI, PICCOLO, NOE', GENCO, BARGELLINI,
BERTHET, LOMBARDI, TRABUCCHI e CASSIANI**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 22 GENNAIO 1969

Provvedimenti per la eliminazione delle baracche,
tuguri e case improprie e malsane (n. 532)

d'iniziativa dei senatori **MADERCHI, CAVALLI, ABENANTE, FABRETTI, FERRARI
Giacomo, POERIO, AIMONI, PEGORARO, FABIANI, PIRASTU e CIPOLLA**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 3 MARZO 1969

Nuove norme per l'acquisizione delle aree
e per la determinazione della indennità di espropriazione (n. 1579)

d'iniziativa dei senatori **MADERCHI, POERIO, CATALANO, AIMONI, ABENANTE,
FABRETTI, CAVALLI, PIRASTU, BRAMBILLA, FUSI e VIGNOLO**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 26 FEBBRAIO 1971

Comunicata alla Presidenza il 26 luglio 1971

ONOREVOLI SENATORI. — Dopo l'ampia discussione che ha avuto luogo nella 7^a Commissione è risultata ancora più evidente la necessità di cui alla premessa della mia precedente relazione e cioè quella di affrontare in modo adeguato e sollecito il « problema della casa ».

Si rende pertanto necessario un provvedimento che imprima un forte impulso alle costruzioni residenziali ed in particolare a quelle di tipo economico e popolare, destinate a soddisfare le esigenze delle famiglie meno abbienti.

Sono queste le due finalità fondamentali di cui si fa carico il disegno di legge n. 1754 che presentiamo al voto della Assemblea del Senato, dopo il voto favorevole conclusivo della 7^a Commissione, nel quale vengono assorbiti i disegni di legge n. 299, n. 418, n. 532 e n. 1579.

La discussione lunga, dettagliata, arricchita di dati e di documentazioni non poteva non prendere in considerazione nei modi più obbiettivi la situazione di fatto, quale si presenta oggi nel nostro Paese, situazione che si può riassumere nei seguenti termini.

Il fabbisogno minimo annuo di abitazioni in Italia è, in questo momento, certamente superiore a 350.000 unità, se nel valutarlo si tiene conto della esigenza di fronteggiare quello scaturente dai flussi migratori, dalla formazione di nuove famiglie, dalla graduale eliminazione degli alloggi impropri, insalubri e fatiscenti, dalla sistemazione dei senza tetto per calamità naturali, dall'incremento naturale della popolazione e da altre minori necessità. Secondo uno studio delle Nazioni Unite, per soddisfare pienamente tutte queste necessità entro il 1980, l'Italia dovrebbe costruire circa 480.000 abitazioni all'anno, ma l'equilibrata utilizzazione delle risorse disponibili impone, per ora, traguardi più modesti, che tuttavia non possono scendere al disotto delle 350.000 unità annue, se si vuole evitare il rapido deterioramento delle condizioni generali di abitazione, che, in questi ultimi anni, sono notevolmente peggiorate nelle aree industriali del Nord, in conseguenza della ridotta attività dell'edi-

lizia pubblica e che a Sud presentano condizioni di arretratezza notevoli.

Occorre, quindi, compiere nel settore delle abitazioni un notevole sforzo per fronteggiare le esigenze più urgenti e, a tal fine, i provvedimenti da predisporre debbono essere congegnati in modo da riuscire a mobilitare tutte le risorse disponibili, rifuggendo dal proporsi finalità preminentemente politiche o dall'indulgere verso concezioni ideologiche che non dovrebbero trovare terreno fertile nella nostra società libera e democratica e che, comunque, cozzano contro precise esigenze operative. Lo snellimento delle procedure e il decentramento delle competenze sono strumenti attraverso i quali si potranno rendere più tempestivi gli interventi pubblici, mentre la lotta alla speculazione fondiaria potrà contribuire a contenere i costi delle costruzioni e a facilitare il reperimento di aree edificabili.

Il lento sviluppo della pianificazione del territorio e soprattutto la carenza di strumenti urbanistici esecutivi hanno favorito la speculazione fondiaria, che non è stata colpita incisivamente dai tributi locali e specialmente dai contributi di miglioria, cosicché le somme spese dagli enti locali per opere di urbanizzazione necessarie allo sviluppo urbano, sono di gran lunga maggiori di quelle riscosse per tributi e contributi gravanti sulla proprietà immobiliare valorizzata dalle opere pubbliche.

In vista anche del futuro sviluppo delle città e delle grandi aree metropolitane, che richiederà massicci interventi nel settore delle opere pubbliche, dovrà essere perciò approfondita la possibilità di operare un maggior prelievo dalle plusvalenze immobiliari a favore della collettività.

Sulla base di questa premessa, la Commissione si è particolarmente soffermata sui seguenti argomenti:

necessità che la legge sia articolata in modo da assicurare adeguate soluzioni al problema della casa nei suoi diversi aspetti, con particolare riguardo a quelli di contenuto sociale, al fine di contribuire a migliorare le condizioni di vita delle famiglie italiane;

necessaria rispondenza della legge alle obiettive esigenze tecniche e amministrative di tutte le norme in essa contenute;

opportunità di realizzare, con le norme in esame, un razionale snellimento delle procedure riguardanti la formazione dei programmi di intervento, gli appalti delle costruzioni e l'assegnazione e gestione degli alloggi costruiti da enti pubblici;

realizzare le finalità della legge evitando la creazione di poteri discrezionali, che, troppo spesso, danno luogo ad arbitri e favoritismi;

stabilire programmi di intervento pubblico che dovranno essere articolati in modo da contribuire alla creazione di moderni quartieri aperti a tutti gli insediamenti e che siano autosufficienti, che non abbiano caratteri classisti e non siano semplici dormitori di lavoratori;

riconoscimento del ruolo e delle competenze delle Regioni le quali dovranno promuovere i programmi di intervento pubblico e controllarne l'esecuzione, adeguandoli alle esigenze locali;

in queste stesse sedi è necessario procedere ad una maggiore democratizzazione degli enti chiamati a realizzare gli interventi;

necessità che questa legge, che è stata preceduta, per affrontare necessità contingenti, dalla legge 1° giugno 1971, n. 291, sia seguita al più presto dall'attesa legge-cornice urbanistica che conferisca alle Regioni a statuto ordinario un preciso campo d'azione in questa materia;

necessità, per ragioni costituzionali, giuridiche, economiche e di equità, di meglio precisare i valori delle proprietà immobiliari da espropriare (fermi restando i criteri ispiratori della legge) e il loro utilizzo per quanto attiene alle zone edificate e urbanizzate e i centri storici;

opportunità di indennizzare in più equa misura i coltivatori, a qualsiasi categoria essi appartengano, in modo da non recare agli stessi ingenti danni economici provocando disoccupazione;

necessità di limitare l'ambito degli espropri in rapporto alle effettive possibilità ed

esigenze dell'edilizia pubblica e alla opportunità di non scoraggiare ulteriormente l'edilizia privata che dovrà pur sempre assicurare il 75 per cento degli investimenti globali occorrenti nel settore delle abitazioni, o una quota eventualmente maggiore, qualora le previsioni del Governo sulla capacità operativa dell'edilizia pubblica dovessero rivelarsi ottimistiche o irrealizzabili nel periodo previsto;

riesame della destinazione delle costruzioni comprese nei programmi di intervento pubblico, apparendo meritevole di approfondimento la costruzione di alloggi per emigrati, immigrati e pensionati;

necessità di non favorire le cooperative a proprietà indivisa a scapito di quelle a proprietà individuale nella assegnazione delle aree espropriate e dei finanziamenti;

precisazione degli enti gestori delle opere sociali;

necessità di predisporre in modo concreto il finanziamento dei programmi di costruzioni assistite da contributo statale per la cui realizzazione occorrerà disporre tempestivamente di mutui adeguati;

opportunità di favorire la concessione di un diritto di superficie, differenziando gli oneri posti a carico del superficiario da quelli a carico di chi acquista le aree in proprietà: differenziazione non prevista dall'articolo 35.

Alla discussione hanno dato notevoli apporti le Commissioni permanenti 1^a e 2^a, i cui pareri, unitamente a quelli espressi dalle Commissioni 5^a e 10^a, vengono pubblicati al termine di questa relazione.

Numerosi sono stati gli emendamenti proposti dalla maggioranza ed approvati; si sono così colmate alcune lacune e si è avuta la possibilità di precisare certe disposizioni non sempre redatte nella forma e nei termini più chiari.

Oltre al completamento del titolo della legge, dal quale era omissa il primo capitolo, ci siamo dati carico di snellire l'articolo 3, relativo alla assegnazione dei mezzi finanziari ed alla approvazione dei piani.

Tale articolo era e rimane ancora, a mio avviso, oltremodo complesso e tale da ritardare l'inizio dei lavori di costruzione per un tempo non breve, forse anche lungo, mentre abbiamo necessità di snellire le procedure e di accorciare i tempi tecnici per affrettare al massimo l'inizio dell'attuazione dei programmi edilizi e la più rapida esecuzione di essi.

La Commissione si è limitata ad eliminare soltanto un passaggio del lungo *iter*: quello che concerne l'intervento del Ministro dei lavori pubblici, il quale nella sua qualità di presidente del CER, composto in gran parte da elementi di sua fiducia, può in quella stessa sede intervenire nei modi più opportuni ed assumere le sue responsabili iniziative.

Noi riteniamo, e questa convinzione è risultata generale ed evidente, che se in Assemblea verrà proposto qualche ulteriore accorgimento semplificativo, al fine di ridurre l'*iter* procedurale e di abbreviare i termini, sarà fatta opera meritoria.

A nessuno sfuggirà che se abbiamo in tal modo potenziato il CER, abbiamo al tempo stesso apportato alcune modifiche allo stesso articolo 3, investendo di più ampi poteri il CIPE.

Particolare attenzione è stata posta dalla Commissione sulla composizione dei Consigli di amministrazione degli IACP, inizialmente prevista in 18 componenti.

Abbiamo ritenuto opportuno, infatti, stabilire due categorie di IACP e cioè quella comprendente gli Istituti operanti in un territorio con popolazione superiore ad un milione di abitanti ed una seconda categoria con popolazione inferiore.

Nel primo caso, il Consiglio di amministrazione viene ridotto a 13 membri e nel secondo caso a 10.

Da notare inoltre che i presidenti ed i vice-presidenti, ove previsti, sono nominati dalla Giunta regionale fra i membri eletti dagli enti locali.

Abbiamo anche proposto una modifica alla composizione del Collegio dei sindaci, avendo posto la condizione che i due sindaci nominati dalla Giunta regionale e dal Consi-

glio provinciale siano scelti tra gli iscritti all'Albo dei revisori dei conti.

Abbiamo poi provveduto a fondere l'articolo 8 con l'articolo 71, in quanto entrambi prevedevano una delega al Governo.

Ampia discussione vi è stata sull'articolo 16 nel quale, sempre a maggioranza, la Commissione con riferimento ai centri storici (articolo 16, lettera *a*) ha ritenuto di aggiungere « tali aree debbono essere destinate ad uso pubblico e comunque alla costruzione di edifici per pubblici servizi »; tale aggiunta è apparsa necessaria al fine di evitare eventuali utilizzazioni in contrasto col valore storico, archeologico e artistico dei centri di preminente interesse storico.

Al quinto comma dello stesso articolo 16 si è ritenuto necessario eliminare l'inciso « e prescindendo dalla loro localizzazione » in quanto la formulazione proposta avrebbe al limite consentito inammissibili abusi.

L'articolo 17, cioè quello relativo alla espropriazione di piccole aziende agricole in piena efficienza, è stato oggetto di particolare cura. Esso è stato rielaborato, nel senso che l'indennità di esproprio è stata notevolmente aumentata per consentire al proprietario diretto coltivatore, al fittavolo, mezzadro, colono o partecipante, di poter trasferire la propria attività in altra zona.

Per quanto concerne l'articolo 21, si è voluto porre un limite di 180 giorni al diritto di prelazione da parte dei Comuni onde evitare che tale diritto, protraendosi senza termine, contribuisse a scoraggiare la iniziativa privata.

Non va dimenticato, infatti, che il disegno di legge prevede la costruzione del 25 per cento delle case economiche e popolari con interventi pubblici, mentre il restante 75 per cento è affidato alla iniziativa privata.

È pertanto chiaro che si debba stabilire un certo equilibrio fra intervento pubblico e iniziativa privata onde evitare che la legge risulti soltanto una manifestazione di buone intenzioni.

L'articolo 52 prevedeva che non si applicassero le norme vigenti per i lavori di conto dello Stato e che all'appalto e alla gestione dei lavori provvedessero gli enti co-

struttori, secondo le direttive impartite dal Ministero dei lavori pubblici.

Entrambi questi commi sono stati eliminati e pertanto queste opere rientreranno, con tutte le formalità e tutte le garanzie, nella competenza della legge di contabilità di Stato.

Ad evitare appesantimenti e ritardi, nulla impedisce, che, come assicurato dal Ministro dei lavori pubblici, venga al più presto presentata una nuova legge che, garantendo il doveroso controllo e la corretta amministrazione, per quanto concerne soprattutto opere di costo ingente, consenta di ridurre razionalmente i tempi tecnici di controllo.

La Commissione ha ritenuto poi di meglio precisare, all'articolo 56, la destinazione delle opere sociali.

Queste, fatta eccezione per le case popolari e gli alloggi realizzati e destinati alla generalità dei lavoratori ed ai dipendenti di aziende ammesse a costruire direttamente, debbono essere assegnate ai Comuni i quali, sotto la propria responsabilità, potranno assegnarle a loro volta ad enti istituzionalmente competenti.

Rimane, invece, l'assegnazione agli enti religiosi istituzionalmente competenti per quanto concerne le opere destinate ad attività religiose.

Come si noterà, l'articolo 71 è stato fuso con l'articolo 8, lettere *i*) ed *f*), trattando entrambi la stessa materia e cioè una delega al Governo.

Infine, all'articolo 72 (*ex* 73), ferma restando la esenzione dall'imposta sui fabbricati per 25 anni, per quanto concerne gli edifici

realizzati su aree date in concessione ai sensi dell'articolo 35, si aumenta a 15 anni l'esenzione per quelli realizzati su aree cedute in proprietà, sempre ai sensi dello stesso articolo.

Tralascio il richiamo agli altri emendamenti che non hanno rilevante importanza, mentre ritengo opportuno riportare di seguito i pareri delle Commissioni 1^a, 2^a e 10^a, oltre a quello della 5^a prescritto dal regolamento.

Infine è compito del relatore dare atto che il Gruppo della democrazia cristiana ha presentato nell'ultima seduta la seguente dichiarazione:

« Al fine di evitare qualsiasi ritardo nel previsto *iter* del disegno di legge sulla casa, i commissari del Gruppo della Democrazia cristiana consentono il passaggio puramente regolamentare degli articoli accantonati 26, 27, 35, 60 e 67 nel testo pervenuto dalla Camera dei deputati, ai quali, in relazione alla necessità di valutare alcune esigenze migliorative, si riservano di proporre adeguate modifiche durante la discussione in Assemblea ».

La Commissione, tenuto conto della materia difficile e delle vicende travagliate di questo provvedimento, ha fatto del suo meglio per migliorare il disegno di legge stesso, tenendo conto delle difficoltà obiettive e dei discordanti punti di vista che hanno caratterizzato il suo *iter*.

Pertanto lo raccomanda all'approvazione dell'Assemblea.

TOGNI, *relatore*

PARERE
DELLA 1^a COMMISSIONE PERMANENTE
(AFFARI DELLA PRESIDENZA
DEL CONSIGLIO E DELL'INTERNO)

14 luglio 1971

Il relatore pone in evidenza che solo alcune disposizioni particolari del disegno di legge possono offrire il fianco a dubbi e perplessità e quindi è opportuno che sia richiamata l'attenzione della Commissione di merito.

Sull'articolo 7. — L'articolo prevede una deroga a quanto disposto dall'articolo 17 della legge 16 maggio 1970, n. 281. Resta da stabilire se tale deroga comporti problemi di costituzionalità o di mera opportunità legislativa. Un profilo di costituzionalità può essere individuato nel fatto che l'articolo 7 del disegno di legge prevede un trasferimento differenziato di funzioni alle Regioni ordinarie solo per quanto riguarda le attribuzioni dell'Amministrazione dei lavori pubblici relative alla materia urbanistica. Occorre chiedersi cioè se il trattamento « privilegiato » previsto dall'articolo 7 del disegno di legge per il trasferimento alle Regioni delle attribuzioni in materia urbanistica trovi o meno sufficienti motivi di legittimità. In proposito è decisiva la considerazione che la 1^a Commissione ed il Senato nell'approvare gli statuti regionali hanno messo in speciale evidenza i poteri spettanti alle Regioni in materia urbanistica.

Sull'articolo 27, commi sesto e settimo. — I due commi lasciano una notevole discrezionalità ai Comuni (il Comune cede in proprietà le aree secondo una percentuale che può variare dal 10 per cento al 50 per cento; la concessione del diritto di superficie ha durata non inferiore a 60 anni, ma non superiore a 99 anni). D'altra parte può sorgere il dubbio che non si indichino in modo completo i criteri cui i Comuni dovrebbero attenersi per decidere in materia.

È noto che la Corte costituzionale ha affer-

mato — con riferimento all'articolo 3 della Costituzione — che « La discrezionalità non implica arbitrio: anche nell'esercizio del potere discrezionale l'autorità amministrativa non è libera nelle sue determinazioni; comunque essa deve aver sempre di mira il conseguimento dei fini ad essa assegnati, non può discostarsene, e deve operare ponderando adeguatamente e imparzialmente i diversi interessi pubblici e privati, implicati nella fattispecie ». Inoltre, prosegue la Corte, in ogni caso l'esercizio del potere discrezionale è soggetto al controllo del giudice, il quale sicuramente si estende alla razionalità, alla imparzialità, alla parità di trattamento (Corte costituzionale, 17 marzo 1969, n. 32).

È però da tener presente che la Corte costituzionale — premesso che il secondo comma dell'articolo 42 della Costituzione contiene una riserva legislativa di carattere analogo a quella del precedente articolo 41 — ha sottolineato che l'attribuzione di potere discrezionale alla pubblica Amministrazione è da ritenere legittimo « qualora nella legge ordinaria siano contenuti elementi e criteri idonei a delimitare chiaramente la discrezionalità dell'amministrazione » (Corte costituzionale, 14 maggio 1966, n. 38).

Vedrà la Commissione di merito se sia il caso di precisare criteri idonei a delimitare chiaramente la discrezionalità dei Comuni nello stabilire la percentuale di aree da cedere in proprietà e la durata del diritto di superficie.

Sull'articolo 35, terzo e quarto comma. — C'è da chiedersi se le disposizioni dei commi in parola siano conformi con l'articolo 47, secondo comma, della Costituzione.

Nel parere della Commissione affari costituzionali della Camera (vedi Camera, numero 3199-A, pag. 42) si legge: « Il sistema proposto, se pur non prevede la possibilità dell'acquisto della piena proprietà dell'alloggio, non esclude l'accesso del risparmio popolare alla proprietà dell'abitazione, sia perchè il sistema non è generalizzato, sia, soprattutto, perchè, venendosi a configurare il diritto cessionario dell'area come un diritto reale di superficie, non è esclusa la cessione di questo diritto a favore dello stes-

so locatario dell'immobile costruito. Una forma di risparmio popolare verso la disponibilità della casa si potrà così realizzare e si realizzerà tanto meglio quanto più lungo sarà il periodo della concessione amministrativa ».

Ebbene, sulla decisività e fondatezza delle suddette argomentazioni sembra lecito nutrire qualche perplessità.

Tra l'altro non è agevole comprendere che cosa significhi l'affermazione secondo cui le aree tornano alla collettività dopo aver esaurito la loro funzione, in tutti i casi in cui su dette aree insistano delle abitazioni. Comunque sembra opportuno un approfondimento da parte della Commissione di merito.

Sull'articolo 35, quinto comma. — Valgono le osservazioni già svolte a proposito dell'articolo 27.

Sull'articolo 35, undicesimo comma. — Il comma sembra violare l'articolo 3 della Costituzione sotto due profili:

a) perchè il legislatore non indica i criteri cui debbono attenersi i Comuni e i Consorzi nel cedere in proprietà una percentuale delle aree espropriate (quale percentuale: il 15 per cento, o il 20 per cento, o il 25 per cento, o il 30 per cento?);

b) perchè il legislatore viene a realizzare una ingiustificata discriminazione tra i soggetti espropriati. Infatti, ad alcuni di essi le aree sono nuovamente cedute in proprietà ed essi tornano ad essere proprietari delle aree; altri soggetti invece (e saranno la maggioranza) — *pur avendo gli stessi requisiti e titoli dei primi* — continueranno ad essere privati della proprietà delle aree: si avrebbe pertanto, una discriminazione del tutto ingiustificata tra soggetti aventi gli stessi requisiti. Comunque è necessaria una valutazione meditata tenendo presenti gli effetti dell'applicazione del disposto legislativo.

Sull'articolo 48, primo comma. — Si parla di cooperative edilizie « preferibilmente a

proprietà indivisa ». Le osservazioni da fare sono due:

a) la previsione di cooperative a proprietà *indivisa* sembra poco conforme allo spirito dell'articolo 47, secondo comma, della Costituzione;

b) comunque è opportuno stabilire il criterio in base a cui la pubblica Amministrazione possa decidere volta per volta se la cooperativa debba essere a proprietà divisa o (preferibilmente) indivisa.

Sull'articolo 64, primo comma, ultimo periodo. (Sospensione delle procedure di sfratto e divieto di aumento dei canoni).

Il rilievo che può muoversi a tale disposizione è che essa contiene una potenziale violazione dell'articolo 3 della Costituzione.

È da osservare peraltro che disposizioni analoghe trovansi in molte delle leggi vincolistiche approvate negli ultimi tempi.

Occorre anche tenere presente, secondo il costante insegnamento della Corte costituzionale, che l'articolo 3 della Costituzione « non corrisponde ad un certo criterio di mera uguaglianza formale e formalistica e perciò non esclude che il legislatore possa adottare norme diverse per regolare situazioni che esso ritenga diverse, adeguando così la disciplina giuridica agli svariati aspetti della vita sociale, entro un margine di discrezionalità che giustifichi sostanzialmente il criterio di differenziazione adottato » (Corte costituzionale, 2 aprile 1969, n. 81).

* * *

Un'ultima considerazione è necessario fare. È da valutare cioè se l'interesse generale che legittima la espropriazione, secondo il disegno di legge in esame, sia « attuale » e « concreto », o meno.

Insegna infatti la Corte costituzionale che nelle leggi autorizzative della espropriazione di beni per ragioni di interesse pubblico si trova « costantemente affermato il concetto (e anche lì dove esso non risulta espressamente enunciato, è stata la giurisprudenza

a proclamare l'inderogabilità del principio) che fin dal primo atto della procedura espropriativa debbono risultare definiti non soltanto l'oggetto, ma anche le finalità, i mezzi e i tempi di essa; e, lì dove la espropriazione sia volta a soddisfare un interesse pubblico attraverso la realizzazione di opere, o attraverso una particolare destinazione dei beni, debbono risultare altresì definiti il programma e i tempi delle realizzazioni, essendo disposto che, ove queste non abbiano luogo, l'originario proprietario possa pretendere la retrocessione dei beni. Le anzidette indicazioni — e in particolare quelle relative ai tempi delle espropriazioni e delle realizzazioni — rappresentano, nel sistema, una garanzia essenziale per la verifica, nella esigenza di interesse pubblico addotta per giustificare il sacrificio imposto alla proprietà privata, di quei caratteri di concretezza ed attualità, che, come si è visto, necessariamente contraddistinguono una legittima espropriazione». (Corte costituzionale, 6 luglio 1966, n. 90).

A conclusione del dibattito la Commissione, nella sua maggioranza, esprime parere favorevole al disegno di legge nella sua struttura generale e fondamentale e richiama la attenzione della Commissione di merito sui rilievi particolari fatti dal relatore.

I rappresentanti del Partito socialista italiano hanno dichiarato di non condividere taluni dei rilievi del vostro relatore.

I rappresentanti del Partito comunista italiano manifestano il loro pieno consenso al testo approvato dalla Camera dei deputati non condividendo nessuno dei rilievi particolari del relatore.

SUPPLEMENTO PARERE 1^a COMMISSIONE

Va peraltro considerato che l'articolo 7, secondo comma, trasferisce, come è noto, alle Regioni i poteri di cui agli articoli 6 e 7 della legge 6 agosto 1967, n. 765. L'articolo 7 della citata legge n. 765 del 1967 attribuisce al Ministero dei lavori pubblici di concerto con l'Amministrazione dell'interno la facoltà di annullare d'ufficio, entro 18 mesi dall'accertamento delle irregolarità, le li-

cenze edilizie illegittime; ora, ai fini di stabilire se tale facoltà possa essere trasferita alle Regioni ai sensi dell'articolo 130 della Costituzione, occorre esaminarne la natura: non appare dubbio che la facoltà di cui trattasi debba ritenersi come una manifestazione del generale potere d'annullamento d'ufficio, attribuito in via generale al Governo dall'articolo 6 del testo unico della legge comunale e provinciale del 1934, anche se, avuto riguardo alla specialità della materia, il suo esercizio è limitato nel tempo.

A tale conclusione si perviene sia nella considerazione che l'originaria formulazione dell'articolo 27 della legge urbanistica (che è stato sostituito dalla norma in esame) prevedeva che la facoltà di cui trattasi fosse esercitabile in ogni tempo, sia tenuto conto che il ripetuto articolo 7 della legge n. 765 del 1967 fa espresso richiamo all'articolo 6 della legge comunale e provinciale del 1934 per quanto riguarda le modalità della procedura di annullamento.

Ciò posto, si fa presente che l'articolo 7 del disegno di legge in esame, laddove stabilisce il passaggio della facoltà in parola alle Regioni, è costituzionalmente illegittimo.

Ed infatti la Corte costituzionale, con ripetute pronunce (vedi, tra le altre, le sentenze n. 23 del 16 aprile 1959 e n. 73 del 10 dicembre 1960), ha ritenuto che il potere di cui trattasi, per i suoi peculiari caratteri di estemporaneità e di discrezionalità, non può farsi rientrare nel comune controllo sugli enti locali — che dà luogo a provvedimenti dovuti — ma è invece « un potere di alta amministrazione che inerisce al carattere unitario della pubblica Amministrazione e che si inserisce armonicamente nel sistema dell'articolo 5 della Costituzione, nel quale il decentramento organico e istituzionale è ordinato in modo di non contrastare con il carattere unitario dello Stato ».

Alla stregua di tali principi, la Corte ha esplicitamente affermato che il potere di annullamento non può essere esercitato da altri che dal Governo dello Stato e che soltanto una norma costituzionale *ad hoc* potrebbe legittimarne il trasferimento dallo Stato alla Regione.

TREU, estensore

PARERE
DELLA 2ª COMMISSIONE PERMANENTE
(GIUSTIZIA E AUTORIZZAZIONI
A PROCEDERE)

8 luglio 1971

La Commissione Giustizia e autorizzazioni a procedere ha esaminato, il giorno 8 luglio 1971, in sede consultiva, il disegno di legge n. 1754.

Taluni Commissari, fra cui il sottoscritto estensore del parere, pur non manifestando una volontà contraria all'approvazione del disegno di legge, devono esprimere le riserve ed osservazioni che seguono e che vertono essenzialmente su tre punti.

Ambito degli espropri.

A. — La dimensione degli interventi espropriativi (articoli 9, 26, 27 e 50) eccede manifestamente la possibilità di utilizzazione del settore pubblico al quale il programma economico nazionale affida un massimo del 25 per cento della produzione globale: in altri termini, se sono prevalenti le implicazioni economiche di siffatta impostazione, dal punto di vista giuridico e costituzionale non può ignorarsi che per tale via chiaramente si vogliono perseguire finalità economiche e sociali di carattere generale (in primo luogo annullamento della rendita fondiaria) per le quali è assai dubbia la legittimità del ricorso all'esproprio, che verrebbe a trovarsi privo di una motivazione di specifica pubblica utilità e che appare come mezzo esorbitante le finalità proposte.

B. — I criteri con i quali andranno localizzati gli interventi espropriativi sono troppo vaghi e lasciano agli atti amministrativi delle amministrazioni locali di scegliere, al di là di ogni indicazione legislativa sia pure di massima, coloro che dovranno essere sacrificati e coloro che, non espropriati, si avvantaggeranno del sacrificio altrui: la costituzionalità di siffatto meccanismo è dubbia, mentre ne è palese la iniquità.

C. — Tra l'altro manca ogni previsione che impedisca ai Comuni di procedere — con successive varianti al perimetro delle zone di espansione residenziale, nell'ambito delle quali ogni volta possono espropriare il 20 per cento — all'esproprio, per gradi, dell'intero territorio comunale. Mentre per i piani della legge n. 167 si è posto un limite quantitativo (sia pure eccedente le possibilità di utilizzazione) in relazione al fabbisogno abitativo del decennio, per le zone di espansione un limite massimo effettivo manca.

D. — Suscita perplessità e riserve la abolizione del diritto alla retrocessione ogni qualvolta sia venuta meno la ragione per la quale l'esproprio è stato pronunciato: il diritto alla retrocessione è di fatto escluso dalla prelazione che l'articolo 21 accorda ai Comuni dietro pagamento di una somma corrispondente all'indennità pagata, senza che il Comune abbia poi l'obbligo di realizzare alcuna opera pubblica, magari diversa (e già questo sarebbe inammissibile) da quella originaria.

La disposizione dell'articolo 21 appare di estrema gravità anche considerato che la procedura di esproprio (e questo aspetto va censurato in sè e per sè) non prevede più l'obbligo dell'espropriante di predisporre il progetto dell'opera da realizzare, che è sostituito da una semplice relazione descrittiva dell'intervento: in questo modo non c'è alcun controllo della serietà dell'esproprio e tanto più grave è la mancanza di successiva retrocessione di suoli espropriati, che facilita la tendenza ad acquisizioni indiscriminate e non necessarie.

E. — Manca ogni previsione che salvaguardi situazioni di diritto legittimamente acquisite o *in itinere* (lottizzazioni e licenze approvate o *in itinere*: assegnazioni ex articolo 16 della legge n. 167).

F. — Manca ogni previsione che escluda dall'esproprio le aree già in proprietà delle imprese edilizie, sulla cui disponibilità le imprese hanno fondato i propri programmi produttivi.

G. — La proposta abolizione (articolo 39) della facoltà di utilizzare direttamente (ex articolo 16 della legge n. 167) le aree in conformità alle previsioni dei piani di zona elimina la possibilità di utilizzazione dei suoli anche in modo conforme alle prescrizioni stabilite e dirette alle finalità da raggiungere.

Indennità.

A. — Il meccanismo previsto (articoli 16 e seguenti) attribuisce ad un bene caratteristiche inesistenti, del tutto prescindendo da quelle effettive: suoli edificatori legittimamente tali magari da anni e fabbricati che hanno ormai acquisito un pregio di posizione, e che su queste basi sono stati commerciati, dati in garanzia e assolto oneri tributari, non possono essere valutati per la coltivazione agricola in atto o per il valore di mattoni, prescindendo dalla localizzazione, dal reddito, dalle possibilità edificatorie.

Tutto ciò è in contrasto con l'articolo 42 della Costituzione quale interpretato dalla Corte costituzionale, la cui evoluzione giurisprudenziale sulla materia non ha mai abbandonato il principio del serio ristoro, escludendo inequivocabilmente indennità meramente simboliche.

B. — Manca qualsiasi ristoro per il pregiudizio specifico che viene alle aziende commerciali e industriali per la cessazione dell'attività in caso di esproprio.

C. — Non è adeguato il ristoro (articolo 17) per il pregiudizio specifico derivante alle aziende agricole.

Manca inoltre ogni previsione per i frutti pendenti e per l'ipotesi di espropriazione parziale.

D. — Per quanto riguarda, in genere, i criteri seguiti per la determinazione dell'indennità di esproprio, si può osservare che le norme in esame si discostano notevolmente da quelle dettate per la realizzazione di altre grandi riforme. Infatti, per l'attuazione della riforma fondiaria (legge 12 maggio

1950, n. 230) furono presi in considerazione i valori definitivamente accertati ai fini dell'applicazione dell'imposta straordinaria sul patrimonio, ragguagliandosi in tal modo le indennità al valore venale. Nel caso, invece, della nazionalizzazione delle industrie elettriche (legge 6 dicembre 1962, n. 1643) le indennità relative all'esproprio delle imprese più importanti furono stabilite con riferimento alla media dei prezzi di compenso delle rispettive azioni nel periodo 1° gennaio 1959-31 dicembre 1961.

Con i criteri fissati dall'articolo 16 del provvedimento in esame, si verificheranno anche sperequazioni notevoli nel trattamento degli espropriati dovute ai diversi indirizzi culturali dell'agricoltura nelle singole regioni agrarie. Non v'è dubbio che le indennità per espropri da effettuare in Lombardia, Liguria, Piemonte ed Emilia risulteranno superiori a quelle liquidabili in altre Regioni: ne soffriranno particolarmente il Mezzogiorno e le Isole.

Utilizzazione dei suoli espropriati.

Il meccanismo previsto (articoli 26, 27 e 35):

a) è in contrasto con il precetto costituzionale (articolo 47) secondo il quale deve favorirsi l'accesso del risparmio popolare alla proprietà della casa che (secondo i contenuti normativi vigenti all'epoca della Costituzione) era indubitabilmente proprietà del suolo e delle mura;

b) inoltre è in contrasto con lo stesso principio costituzionale l'esclusione della proprietà degli alloggi nella sua pienezza di disponibilità, togliendo di fatto ogni garanzia al risparmio investito nell'abitazione;

c) la cessione dei suoli in proprietà limitata solamente alle cooperative e a singoli utenti aventi determinati requisiti, escludendo tutti gli altri privati, come ad esempio le imprese edilizie, determina un trattamento differenziale difficilmente giustificabile;

d) la prelazione del Comune (articolo 35, quattordicesimo comma) nel caso di cessione di alloggi realizzati su suoli ceduti in proprietà apre una casistica senza fine: solo

per fare qualche esempio anche il caso di donazione (come noto frequente) da padre a figlio o altro membro della famiglia passerebbe anch'esso per l'obbligo di prelazione al Comune;

e) nulla si dice su quanto accadrà al termine della concessione: acquisizione pura e semplice, senza compensi di sorta al concessionario, dell'edificio esistente, a favore del concedente, indipendentemente dalle condizioni di conservazione;

f) le utilizzazioni dei suoli per impianti industriali, commerciali, turistici (articolo 27) sono utilizzazioni lucrative e sottolineano il trattamento differenziale tra privato e privato;

g) infine, l'articolo 60 (che, in quanto rientra nel titolo IV riguardante *tutti* i programmi pubblici di edilizia residenziale, riguarda anche la GESCAL) tende a dare destinazione prevalente alla assegnazione in locazione degli alloggi ancora da costruire nell'ambito degli stessi programmi GESCAL. Le norme dell'articolo 60 pertanto consentirebbero di realizzare tale obiettivo in contrasto con l'articolo 29 della legge istitutiva della GESCAL, secondo il quale i contributi riscossi erano e sono intesi a favorire l'accesso dei lavoratori alla proprietà della casa.

DAL FALCO, *estensore*

PARERE
DELLA 5ª COMMISSIONE PERMANENTE
(FINANZE E TESORO)

30 giugno 1971

La Commissione Finanze e tesoro, esaminato il disegno di legge, comunica di non avere nulla da osservare per quanto di competenza.

F.to MARTINELLI

PARERE
DELLA 10ª COMMISSIONE PERMANENTE
(LAVORO, EMIGRAZIONE,
PREVIDENZA SOCIALE)

25 giugno 1971

La Commissione Lavoro, emigrazione e previdenza sociale esprime parere favorevole per la parte di sua competenza.

F.to POZZAR

DISEGNO DI LEGGE

APPROVATO DALLA CAMERA DEI DEPUTATI

Norme sull'espropriazione per pubblica utilità; modifiche ed integrazioni alle leggi 17 agosto 1942, n. 1150; 18 aprile 1962, n. 167; 29 settembre 1964, n. 847; ed autorizzazione di spesa per interventi straordinari nel settore dell'edilizia residenziale, agevolata e convenzionata

TITOLO I

PROGRAMMI E COORDINAMENTO
DELL'EDILIZIA RESIDENZIALE
PUBBLICA

Art. 1.

Per la realizzazione di programmi di interventi di edilizia abitativa e degli altri fini indicati nella presente legge, tutti i fondi stanziati a qualsiasi titolo dallo Stato, dalle aziende statali e dagli enti pubblici edilizi a carattere nazionale, destinati allo stesso scopo, anche se derivanti dalla stipulazione di mutui, dall'emissione di obbligazioni e dal versamento di contributi da parte di enti e di privati, sono impiegati unitariamente dallo Stato secondo le norme della presente legge.

Sono esclusi dalla previsione di cui al precedente comma i fondi destinati alla costruzione degli alloggi la cui concessione sia essenzialmente condizionata alla prestazione *in loco* di un determinato servizio presso pubbliche amministrazioni nonchè di quelli che si trovano negli stessi immobili nei quali hanno sede uffici, comandi, reparti o servizi delle amministrazioni predette.

Art. 2.

È istituito, presso il Ministero dei lavori pubblici, il Comitato per l'edilizia residenziale (CER).

DISEGNO DI LEGGE

TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Programmi e coordinamento dell'edilizia residenziale pubblica; norme sull'espropriazione per pubblica utilità; modifiche ed integrazioni alle leggi 17 agosto 1942, n. 1150; 18 aprile 1962, n. 167; 29 settembre 1964, n. 847; ed autorizzazione di spesa per interventi straordinari nel settore dell'edilizia residenziale, agevolata e convenzionata

TITOLO I

PROGRAMMI E COORDINAMENTO
DELL'EDILIZIA RESIDENZIALE
PUBBLICA

Art. 1.

Per la realizzazione di programmi di interventi di edilizia abitativa e degli altri fini indicati nella presente legge, tutti i fondi stanziati a qualsiasi titolo dallo Stato, dalle aziende statali e dagli enti pubblici edilizi a carattere nazionale, destinati agli stessi scopi, anche se derivanti dalla stipulazione di mutui, dall'emissione di obbligazioni e dal versamento di contributi da parte di enti e di privati, sono impiegati unitariamente dallo Stato secondo le norme della presente legge.

Identico.

Art. 2.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

Esso è presieduto dal Ministro dei lavori pubblici o da un Sottosegretario all'uopo delegato ed è composto:

- 1) da un rappresentante del Ministro dei lavori pubblici;
- 2) da un rappresentante del Ministro del lavoro e della previdenza sociale;
- 3) da un rappresentante del Ministro del tesoro;
- 4) da un rappresentante del Ministro del bilancio e della programmazione economica;
- 5) da due esperti nominati dal Ministro dei lavori pubblici anche fra persone estranee all'Amministrazione.

Il Comitato è costituito con decreto del Ministro dei lavori pubblici e dura in carica tre anni.

Le mansioni di segretario sono svolte da un funzionario della carriera direttiva della amministrazione centrale del Ministero dei lavori pubblici.

Art. 3.

Entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, le amministrazioni dello Stato, le aziende statali e gli enti pubblici previsti dal precedente articolo 1 danno comunicazione al CER dell'ammontare dei fondi disponibili per interventi di edilizia economica e popolare, comprendendovi quelli previsti dall'articolo 66 lettera a) della presente legge, con l'indicazione dei programmi già deliberati e del loro stato di attuazione, nonchè delle proposte di ripartizione dei fondi disponibili.

In sede di ulteriore applicazione della presente legge, la comunicazione prevista dal precedente comma viene data entro il 30 settembre di ogni anno.

Entro gli stessi termini previsti dai precedenti commi, le Regioni trasmettono al CER le indicazioni delle esigenze prioritarie in materia di edilizia economica e popolare.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 3.

Identico.

Identico.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

Entro venti giorni dalla scadenza dei termini previsti dai precedenti commi, il CER formula il progetto del piano di attribuzione alle Regioni dei fondi indicati nel precedente articolo 1, recependo, in sede di prima applicazione, i programmi già deliberati dalle amministrazioni dello Stato, dalle aziende statali e dagli enti pubblici prima dell'11 marzo 1971, ed escludendo i fondi che risultino già impegnati per l'acquisto di aree, per la esecuzione di appalti stipulati anteriormente alla data di entrata in vigore della presente legge e per la esecuzione di programmi dei quali si prevede l'appalto entro il 31 dicembre 1972.

Il Ministro dei lavori pubblici, entro trenta giorni dalla scadenza dei termini previsti dai precedenti commi primo e secondo, sulla base del progetto formulato dal CER, predispose il piano di attribuzione alle Regioni dei fondi indicati nel precedente articolo 1, riservando comunque a disposizione del Ministero una quota non superiore al 5 per cento per interventi straordinari per pubbliche calamità ed una quota non superiore allo 0,5 per cento per attività di ricerca, studio e sperimentazione, e sottopone il piano di cui al precedente comma al Comitato interministeriale per la programmazione economica (CIPE).

Il CIPE, previo esame in seduta comune con la commissione consultiva interregionale prevista dall'articolo 9 della legge 27 febbraio 1967, n. 48, e sentite le confederazioni sindacali dei lavoratori maggiormente rappresentative a livello nazionale, approva il piano con eventuali modificazioni e lo comunica alle Regioni entro trenta giorni dal termine previsto dal precedente comma.

Le Regioni, entro i sessanta giorni successivi al ricevimento del piano di attribuzione regionale previsto dal precedente comma, approvano i programmi di localizzazione, acquisendo quelli deliberati dalle pubbliche amministrazioni e dagli enti pubblici di cui all'articolo 1 della presente legge prima del-

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Entro venti giorni dalla scadenza dei termini previsti dai precedenti commi, il CER formula il progetto del piano di attribuzione alle Regioni dei fondi indicati nel precedente articolo 1, recependo, in sede di prima applicazione, i programmi già deliberati dalle amministrazioni dello Stato, dalle aziende statali e dagli enti pubblici prima dell'11 marzo 1971, ed escludendo i fondi che risultino già impegnati per l'acquisto di aree, per l'esecuzione di appalti stipulati anteriormente alla data di entrata in vigore della presente legge e per l'esecuzione di programmi dei quali si prevede l'appalto entro il 31 dicembre 1972; il predetto progetto, riservata comunque a disposizione del Ministero dei lavori pubblici una quota non superiore al 5 per cento per interventi straordinari per pubbliche calamità ed una quota non superiore allo 0,5 per cento per attività di ricerca, studio e sperimentazione, è sottoposto dal Ministro dei lavori pubblici al Comitato interministeriale per la programmazione economica (CIPE).

Il CIPE, previo esame in seduta comune con la commissione consultiva interregionale prevista dall'articolo 9 della legge 27 febbraio 1967, n. 48, e sentite le confederazioni sindacali dei lavoratori maggiormente rappresentative a livello nazionale, approva il piano con eventuali modificazioni e lo comunica alle Regioni entro trenta giorni dalla scadenza del termine previsto dal precedente comma.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

l'11 marzo 1971 e ne danno comunicazione al CER.

Le Regioni nel predisporre i programmi di cui al precedente comma si conformano alle finalità stabilite dalle leggi vigenti per l'utilizzazione dei fondi ad esse attribuite.

Il CER, entro i limiti della attribuzione regionale risultante dal piano approvato dal CIPE, tenendo conto dei prevedibili tempi di esecuzione dei programmi formulati dalle Regioni e del decreto del Ministro del tesoro previsto dall'ultimo comma del successivo articolo 5, predispone il programma annuale di utilizzazione dei fondi disponibili; verifica ogni sei mesi lo stato di attuazione dei programmi già deliberati al fine del coordinamento con quelli da adottare successivamente.

Art. 4.

Fino alla data di entrata in vigore del decreto delegato previsto dal successivo articolo 8, le Regioni sono delegate all'attuazione dei programmi da esse approvati a norma del precedente articolo 3.

A tal fine, esse si avvalgono degli Istituti autonomi per le case popolari e loro consorzi regionali e di cooperative e loro consorzi.

Per l'impiego dei fondi eventualmente eccedenti la capacità di spesa degli enti di cui al precedente comma, le Regioni possono avvalersi di imprese a partecipazione statale attraverso apposite convenzioni.

Il CIPE, su proposta del CER che accerta l'eventuale mancata attuazione dei programmi deliberati, autorizza l'esercizio da parte del Ministro dei lavori pubblici del potere di cui ai precedenti secondo e terzo comma.

Art. 5.

A partire dal mese successivo a quello di entrata in vigore della presente legge sono depositati su appositi conti correnti presso la Cassa depositi e prestiti:

a) i contributi dei datori di lavoro e dei lavoratori e le somme dovute dallo Stato, ai

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Le Regioni, nel predisporre i programmi di cui al precedente comma, si conformano alle finalità stabilite dalle leggi vigenti per l'utilizzazione dei fondi ad esse attribuiti.

Il CER, entro i limiti dell'attribuzione dei fondi assegnati a ciascuna Regione, quale risulta dal piano approvato dal CIPE, tenendo conto dei prevedibili tempi di esecuzione dei programmi formulati dalle Regioni stesse e del decreto del Ministro del tesoro previsto dall'ultimo comma del successivo articolo 5, predispone il programma triennale di utilizzazione dei fondi disponibili; verifica ogni anno lo stato di attuazione dei programmi già deliberati al fine del coordinamento con quelli da adottare successivamente.

Art. 4.

Identico.

Art. 5.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

sensi delle vigenti disposizioni, alla Gestione case per lavoratori (GESCAL), nonchè i fondi che gli IACP devono versare alla GESCAL in relazione agli alloggi ex INA-Casa e GESCAL assegnati in locazione o a riscatto e le somme di cui al successivo articolo 60;

b) le somme dovute dallo Stato, ai sensi delle vigenti disposizioni, al Comitato di attuazione del piano di costruzione di abitazioni per i lavoratori agricoli dipendenti, di cui all'articolo 1 della legge 30 dicembre 1960, n. 1676, e successive integrazioni;

c) i fondi di pertinenza di altri enti di cui all'articolo 1 della presente legge destinati all'attuazione di programmi di edilizia abitativa ed eccedenti gli impegni relativi a realizzazioni in corso alla data di entrata in vigore della presente legge. Con decreti del Ministro dei lavori pubblici, di concerto con quello del tesoro, si provvede, entro il termine di sessanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, alla individuazione degli enti tenuti al deposito.

Il Ministro del tesoro, sentito il Comitato interministeriale per il credito ed il risparmio, stabilisce i tempi e gli importi dei trasferimenti ai conti di cui al precedente comma dei fondi di pertinenza della GESCAL, del Comitato di attuazione del piano di costruzione di abitazioni per i lavoratori agricoli dipendenti e degli altri enti.

Il Ministro del tesoro fissa con proprio decreto il tasso di interesse da corrispondere sulle somme depositate sui conti di cui al primo comma.

Nei limiti dell'attribuzione dei fondi assegnati a ciascuna Regione, il Ministro dei lavori pubblici, sentito il CER, con proprio decreto, autorizza periodicamente i prelevamenti dai conti di cui al primo comma, in relazione allo svolgimento dei programmi costruttivi deliberati.

Ai fini della predisposizione del piano di cui all'ultimo comma dell'articolo 3, il Ministro del tesoro, sentito il Comitato interministeriale per il credito ed il risparmio, in-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Il Ministro del tesoro, sentito il Comitato interministeriale per il credito ed il risparmio, stabilisce i tempi e gli importi dei trasferimenti ai conti di cui al precedente comma dei fondi di pertinenza della GESCAL, del Comitato di attuazione del piano di costruzione di abitazioni per i lavoratori agricoli dipendenti e degli altri enti, in modo da garantire che tali trasferimenti siano completati non oltre il 31 dicembre 1972.

Identico.

Identico.

Identico.

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

dica entro 150 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge e, successivamente, entro il 30 settembre di ciascun anno, con proprio decreto, gli istituti di credito e gli enti dai quali i beneficiari possono ottenere mutui per la realizzazione dei programmi di edilizia abitativa previsti dalla presente legge e comunica al Ministro dei lavori pubblici, quale presidente del Comitato per l'edilizia residenziale, l'ammontare delle disponibilità finanziarie che gli istituti e gli enti di cui sopra prevedono di destinare alla stipulazione dei mutui ammessi a contributo statale, in base alle vigenti disposizioni, tenendo anche conto dell'articolazione regionale dei programmi.

Art. 6.

Entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge gli Istituti autonomi per le case popolari a carattere provinciale procederanno alla modifica del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale secondo le disposizioni del presente articolo.

Il presidente e, ove previsti dai vigenti statuti, i vicepresidenti sono nominati dalla giunta regionale e sono scelti fra i membri eletti dagli enti locali, provinciali e comunali.

Il consiglio di amministrazione è costituito da:

1) tre membri eletti dal consiglio regionale con voto limitato a due e dei quali uno in rappresentanza delle minoranze;

2) tre membri eletti dal consiglio provinciale con voto limitato a due e dei quali uno in rappresentanza delle minoranze;

3) tre membri eletti dal consiglio comunale del capoluogo con voto limitato a due e dei quali uno in rappresentanza delle minoranze;

4) un rappresentante del Ministero dei lavori pubblici scelto tra gli impiegati della carriera direttiva degli uffici periferici competenti per territorio;

5) un rappresentante del Ministero del lavoro e della previdenza sociale scelto fra gli

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 6.

Entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge gli Istituti autonomi per le case popolari procederanno alla modifica del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale secondo le disposizioni del presente articolo.

Il presidente e, ove previsti dai vigenti statuti, i vicepresidenti degli IACP sono nominati dalla giunta regionale e sono scelti fra i membri eletti dagli enti locali.

Il consiglio di amministrazione degli IACP è composto da:

soppresso

1) tre membri eletti dal consiglio provinciale, uno dei quali in rappresentanza delle minoranze;

soppresso

2) un rappresentante del Ministero dei lavori pubblici;

3) *identico*;

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

impiegati della carriera direttiva degli uffici periferici competenti per territorio;

6) tre rappresentanti delle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, nominati dal presidente dell'amministrazione provinciale;

7) due rappresentanti degli assegnatari di alloggi economici e popolari, eletti dal consiglio provinciale;

8) due rappresentanti delle organizzazioni sindacali dei lavoratori autonomi indicati dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative e nominati dal presidente della amministrazione provinciale.

Le funzioni di presidente e di vicepresidente degli Istituti autonomi case popolari sono incompatibili con quelle di consigliere regionale.

Il collegio dei sindaci è così costituito:

a) un sindaco nominato dalla giunta regionale che presiede il collegio;

b) un sindaco eletto dal consiglio provinciale;

c) un rappresentante del Ministero del tesoro scelto fra gli impiegati della carriera direttiva degli uffici periferici competenti per territorio.

Il consiglio di amministrazione dura in carica cinque anni.

I membri eletti secondo le disposizioni di cui ai numeri 1), 2) e 3) del terzo comma del presente articolo restano in carica per lo stesso periodo degli organi che li hanno eletti.

Le disposizioni del presente articolo non si applicano agli IACP di Trento e Bolzano, per i quali si provvederà con legge provinciale, prevedendo che nei rispettivi organi di-

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

4) tre rappresentanti delle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, nominati dalla giunta provinciale su terne proposte dalle organizzazioni medesime;

5) un rappresentante degli assegnatari di alloggi economici e popolari, eletto dal consiglio provinciale;

6) un rappresentante delle organizzazioni sindacali dei lavoratori autonomi maggiormente rappresentative, nominato dalla giunta provinciale su una terna proposta dalle organizzazioni medesime.

Il consiglio di amministrazione degli IACP operanti su un territorio con popolazione superiore ad un milione di abitanti è composto dai membri indicati nel precedente comma, nonché da tre membri eletti dal consiglio regionale, uno dei quali in rappresentanza delle minoranze.

Le funzioni di presidente, di vice presidente e di consigliere degli IACP sono incompatibili con quelle di consigliere regionale, provinciale e comunale.

Il collegio dei sindaci è composto:

a) da un sindaco, con funzione di presidente, nominato dalla giunta regionale e da un sindaco nominato dal consiglio provinciale, scelti tra gli iscritti all'albo dei revisori dei conti;

b) da un rappresentante del Ministero del tesoro scelto fra gli impiegati della carriera direttiva degli uffici periferici competenti per territorio.

Identico.

I membri eletti secondo le disposizioni di cui al numero 1) del terzo comma ed i membri nominati a norma del sesto comma, lettera a) del presente articolo restano in carica per lo stesso periodo degli organi che li hanno eletti.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

rettivi siano rappresentati democraticamente enti locali, lavoratori, assegnatari.

Art. 7.

Alla data di entrata in vigore della presente legge, qualora non siano stati emanati, in materia urbanistica, i decreti delegati previsti dall'articolo 17 della legge 16 maggio 1970, n. 281, sono trasferite alle Regioni a statuto ordinario le attribuzioni dell'Amministrazione dei lavori pubblici relative ai regolamenti edilizi, ai programmi di fabbricazione, ai piani di zona di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167, e successive modificazioni, ai piani particolareggiati di esecuzione del piano regolatore generale ed ai piani di lottizzazione.

Sono, altresì, trasferiti alle Regioni i poteri di cui agli articoli 6 e 7 della legge 6 agosto 1967, n. 765, quando si tratti di opere eseguite od autorizzate in violazione delle prescrizioni del programma di fabbricazione o delle norme del regolamento edilizio, nonché i poteri di nulla osta di cui all'articolo 3 della legge 21 dicembre 1955, n. 1357, quando si tratti di deroghe alle norme del regolamento edilizio e del programma di fabbricazione.

Per le procedure di annullamento in corso alla data di entrata in vigore della presente legge il termine stabilito dall'articolo 7, terzo comma, della legge 6 agosto 1967, n. 765, decorre dalla data suddetta.

Nell'esercizio delle attribuzioni indicate ai precedenti commi, le Regioni si avvalgono dei provveditorati regionali alle opere pubbliche e delle sezioni urbanistiche regionali.

Art. 8.

Il Governo della Repubblica è delegato ad emanare entro il 31 dicembre 1972, sentita una commissione composta da dieci senatori e dieci deputati nominati dai presidenti delle rispettive Assemblee, norme aventi valore di legge sulla riorganizzazione delle amministrazioni e degli enti pubblici operanti nel settore edilizio, sul riordinamento dei criteri di

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 7.

Identico.

Art. 8.

Identico:

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

assegnazione degli alloggi di edilizia economica e popolare, dei canoni e delle quote di riscatto con l'osservanza dei seguenti principi e criteri direttivi:

a) provvedere al riordinamento ed alla ristrutturazione degli IACP operanti nel territorio di ogni singola Regione, anche mediante la creazione di strutture unitarie a livello regionale nei cui organi direttivi siano rappresentati democraticamente lavoratori, utenti ed enti locali, secondo i criteri di cui al precedente articolo 6;

b) provvedere, per la realizzazione unitaria, affidata al Ministro dei lavori pubblici, degli obiettivi indicati negli articoli 1 e 3 della presente legge, al trasferimento, nell'ambito delle relative competenze funzionali operative e territoriali, al CER e alle Regioni dei compiti attualmente affidati alla Gestione case per lavoratori (GESCAL), compresi quelli relativi all'attuazione del servizio sociale di cui all'articolo 14 della legge 14 febbraio 1963, n. 60;

c) provvedere al riordinamento del sistema di riscossione dei contributi attualmente versati per la costruzione di case per lavoratori che preveda la partecipazione di rappresentanti dei contribuenti alla amministrazione delle somme riscosse, anche allo scopo di garantirne la effettiva destinazione ai fini indicati dalla legge istitutiva dei contributi stessi;

d) provvedere allo scioglimento degli enti pubblici edilizi sia a carattere nazionale che locale, fatta eccezione per quelli indicati nella precedente lettera a);

e) trasferire agli IACP ristrutturati a termini della lettera a) del presente articolo il patrimonio degli enti pubblici edilizi a carattere nazionale o locale;

f) trasferire agli IACP ristrutturati a termini della lettera a) del presente articolo e alle Regioni il personale degli enti soppressi, compreso quello dell'ente cui è affidata l'attuazione del servizio sociale, salvaguardandone i diritti acquisiti e utilizzando quello

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

a) *identica;*

b) *identica;*

c) *identica;*

d) *identica;*

e) *identica;*

f) trasferire agli IACP ristrutturati a termini della lettera a) del presente articolo e alle Regioni il personale, ancorchè non di ruolo, degli enti soppressi, compreso quello dell'ente cui è affidata l'attuazione del servizio sociale, salvaguardandone i diritti ac-

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

esistente regolarmente in ruolo secondo le previsioni degli organici approvati alla data dell'11 marzo 1971;

g) riordinare e unificare i criteri di assegnazione degli alloggi di edilizia economica e popolare, semplificandone la procedura e disciplinando le assegnazioni medesime e la loro revoca, in relazione alle situazioni territoriali ed alle condizioni economiche familiari degli assegnatari;

h) riordinare e unificare i criteri per la determinazione dei canoni di locazione e delle quote di riscatto degli alloggi di edilizia sovvenzionata anche con riferimento alle situazioni territoriali, alla capacità economica media e alle condizioni abitative degli assegnatari, determinando la incidenza sui canoni delle quote delle spese generali, di amministrazione e di manutenzione.

TITOLO II

NORME SULL'ESPROPRIAZIONE
PER PUBBLICA UTILITÀ

Art. 9.

Le disposizioni contenute nella presente legge si applicano all'espropriazione degli immobili, disposta per la realizzazione degli interventi previsti nel precedente titolo, per l'acquisizione delle aree comprese nei piani di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167, e successive modificazioni, per la realizzazione di opere di urbanizzazione primaria e seconda-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

quisiti ed utilizzando quello in servizio alla data dell'11 marzo 1971;

g) *identica*;

h) *identica*;

i) promuovere la gestione democratica degli alloggi da parte degli assegnatari con particolare riferimento alla gestione dei servizi comuni e all'impiego delle quote per la manutenzione degli immobili.

Il CER, avvalendosi delle Regioni, predispone e realizza ogni due anni un censimento dei fabbisogni abitativi del Paese, accertando nel contempo la composizione dei nuclei familiari, i redditi e la reale situazione abitativa nonché la dislocazione territoriale delle abitazioni.

TITOLO II

NORME SULL'ESPROPRIAZIONE
PER PUBBLICA UTILITÀ'

Art. 9.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

ria compresi i parchi pubblici e di singole opere pubbliche, per il risanamento, anche conservativo, degli agglomerati urbani, per l'acquisizione delle aree comprese nelle zone di espansione, a termini dell'articolo 18 della legge 17 agosto 1942, n. 1150, nonché per la acquisizione degli immobili necessari per la costituzione di parchi nazionali.

Art. 10.

Le amministrazioni, gli enti ed i soggetti legittimati a promuovere il procedimento di espropriazione per pubblica utilità depositano nella segreteria del comune, nel cui territorio sono compresi gli immobili da espropriare, una relazione esplicativa dell'opera o dell'intervento da realizzare, corredata dalle mappe catastali, sulle quali siano individuate le aree da espropriare, dall'elenco dei proprietari iscritti negli atti catastali, nonché dalle planimetrie dei piani urbanistici vigenti.

Il sindaco dà notizia al pubblico dell'avvenuto deposito entro dieci giorni mediante avviso da affiggere nell'albo del comune e da inserire nel foglio degli annunci legali della provincia.

Decorso il termine di quindici giorni dalla data della inserzione dell'avviso nel foglio degli annunci legali, durante il quale gli interessati possono presentare osservazioni scritte, depositandole nella segreteria del comune, il sindaco entro i successivi quindici giorni trasmette tutti gli atti, con le deduzioni dell'espropriante e con le eventuali osservazioni del comune, al presidente della giunta regionale.

Art. 11.

Entro trenta giorni dal ricevimento, il presidente della giunta regionale, con decreto costituente provvedimento definitivo, dichiara, ove occorra, la pubblica utilità nonché la indifferibilità e l'urgenza delle opere e degli interventi previsti nella relazione, ed

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 10.

Identico.

Art. 11.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

indica la misura dell'indennità di espropriazione da corrispondere a titolo provvisorio agli aventi diritto. Con lo stesso decreto si pronuncia anche sulle osservazioni degli interessati.

Ove il presidente della giunta regionale non adempia entro il termine previsto dal precedente comma, il decreto è emesso dal Ministro dei lavori pubblici.

Il decreto è pubblicato per estratto nel *Bollettino Ufficiale* della Regione e nel foglio degli annunci legali della provincia.

L'indennità provvisoria è comunicata ai proprietari espropriandi a cura del presidente della giunta regionale nelle forme previste per la notificazione degli atti processuali civili.

Art. 12.

I proprietari, entro trenta giorni dalla notificazione dell'avviso di cui al quarto comma dell'articolo 11, possono convenire con l'espropriante la cessione volontaria degli immobili, liberi da ogni peso e limitazione, per un prezzo non superiore del 10 per cento alla indennità.

Nello stesso termine di cui al primo comma, i proprietari comunicano al presidente della giunta regionale e all'espropriante se intendono accettare l'indennità provvisoria. In caso di silenzio l'indennità si intende rifiutata.

Decorso il termine di cui al precedente comma, il presidente della giunta regionale ordina all'espropriante, in favore degli espropriandi, il pagamento delle indennità che siano state accettate, ed il deposito delle altre indennità presso la Cassa depositi e prestiti.

La Cassa depositi e prestiti provvede, in deroga alle vigenti disposizioni, al pagamento delle somme ricevute in deposito a titolo di indennità di esproprio o di occupazione in base al solo nulla osta del prefetto, al quale compete l'accertamento della libertà e proprietà dell'immobile espropriato.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 12.

Identico.

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

Art. 13.

Il prefetto — su richiesta dell'espropriante, il quale deve fornire la prova di avere adempiuto a quanto prescritto dal terzo comma dell'articolo 12 — pronuncia, entro 15 giorni dalla richiesta, l'espropriazione sulla base dei dati risultanti dalla documentazione di cui all'articolo 10.

Il decreto del prefetto deve essere notificato ai proprietari nelle forme degli atti processuali civili e inserito per estratto nel foglio degli annunci legali della provincia.

Il decreto prefettizio costituisce provvedimento definitivo.

In caso di ricorso giurisdizionale, l'esecuzione dei provvedimenti di dichiarazione di pubblica utilità, di occupazione temporanea e d'urgenza e di espropriazione impugnati può essere sospesa, ai sensi dell'articolo 36 del regio decreto 17 agosto 1907, numero 642, nei soli casi di errore grave ed evidente nell'individuazione degli immobili ovvero nell'individuazione delle persone dei proprietari.

Art. 14.

Pronunciata l'espropriazione, tutti i diritti relativi agli immobili espropriati possono essere fatti valere esclusivamente sull'indennità.

Art. 15.

Qualora l'indennità non sia stata accettata nel termine di cui al primo comma dell'articolo 12, il presidente della giunta regionale richiede la determinazione dell'indennità al competente ufficio tecnico erariale.

L'ufficio tecnico erariale, entro trenta giorni dalla richiesta del presidente della giun-

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 13.

Identico.

Il decreto del prefetto deve essere notificato ai proprietari nelle forme degli atti processuali civili, inserito per estratto nel foglio annunci legali della provincia e trascritto presso il competente ufficio dei registri immobiliari in termini di urgenza.

Identico.

In caso di ricorso giurisdizionale, da presentarsi nei termini di legge, l'esecuzione dei provvedimenti di dichiarazione di pubblica utilità, di occupazione temporanea e d'urgenza e di espropriazione impugnati può essere sospesa, ai sensi dell'articolo 36 del regio decreto 17 agosto 1907, n. 642, nei soli casi di errore grave ed evidente nell'individuazione degli immobili ovvero nell'individuazione delle persone dei proprietari.

Art. 14.

Pronunciata l'espropriazione, e trascritto il relativo provvedimento, tutti i diritti relativi agli immobili espropriati possono essere fatti valere esclusivamente sull'indennità, anche nel caso previsto nell'ultimo comma dell'articolo 13.

Art. 15.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

ta regionale, comunica l'indennità da esso determinata anche all'espropriante.

L'espropriante comunica le indennità ai proprietari degli immobili ai quali le stime si riferiscono, mediante avvisi notificati nelle forme degli atti processuali civili; deposita la relazione dell'ufficio tecnico erariale nella segreteria del comune e rende noto al pubblico l'eseguito deposito nei modi previsti dal secondo comma dell'articolo 10.

Art. 16.

L'ufficio tecnico erariale determina ogni anno entro il 31 gennaio, nell'ambito delle singole regioni agrarie delimitate secondo l'ultima pubblicazione ufficiale dell'Istituto centrale di statistica, il valore agricolo medio, nel precedente anno solare, dei terreni, considerati liberi da vincoli di contratti agrari, secondo i tipi di coltura effettivamente praticati.

In sede di prima applicazione, tale determinazione viene effettuata entro novanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, con riferimento al precedente anno solare.

L'indennità di espropriazione, per le aree esterne ai centri edificati di cui al successivo articolo 18, è commisurata al valore agricolo medio di cui al primo comma, corrispondente al tipo di coltura in atto nell'area da espropriare.

Nelle aree comprese nei centri edificati e nelle aree delimitate come centri storici dagli strumenti urbanistici, l'indennità è commisurata al valore agricolo medio della coltura più redditizia tra quelle che, nella regione agraria in cui ricade l'area da espropriare, coprono una superficie superiore al 5 per cento su quella coltivata della regione agraria stessa. Tale valore è moltiplicato:

a) nelle aree delimitate come centri storici, per un coefficiente da 4 a 5 se l'area ri-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 16.

Identico.

Identico.

Identico.

Identico:

a) nelle aree delimitate come centri storici, per un coefficiente da 4 a 5 se l'area

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

ricade nel territorio di comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti e per un coefficiente da 2 a 4 se l'area ricade nel territorio degli altri comuni;

b) nelle aree delimitate come centri edificati, per un coefficiente da 2 a 2,50 se l'area ricade nel territorio di comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti e per un coefficiente da 1,1 a 2 se l'area ricade nel territorio degli altri comuni.

Per l'espropriazione delle aree che risultino edificate o urbanizzate ai sensi dell'articolo 8 della legge 6 agosto 1967, n. 765, l'indennità è determinata in base alla somma del valore dell'area, definito a norma dei precedenti commi, e del valore delle costruzioni, tenendo conto del loro stato di conservazione e prescindendo dalla loro localizzazione. Se la costruzione è stata eseguita senza licenza o in contrasto con essa o in base ad una licenza annullata e non è stata ancora applicata la sanzione pecuniaria prevista dall'articolo 41, secondo comma, della legge 17 agosto 1942, n. 1150 e successive modificazioni, ne deve essere disposta ed eseguita la demolizione ai sensi dell'articolo 26 della stessa legge e l'indennità è determinata in base al valore della sola area.

Nella determinazione dell'indennità non deve tenersi alcun conto dell'utilizzabilità dell'area ai fini dell'edificazione nonchè dell'incremento del valore derivante dalla esistenza nella stessa zona di opere di urbanizzazione primaria e secondaria e di qualunque altra opera o impianto pubblico.

L'indennità determinata a norma dei commi precedenti è aumentata della somma eventualmente corrisposta dai proprietari espropriati, fino alla data dell'espropriazione, a titolo di imposta sugli incrementi di valore delle aree fabbricabili ai sensi della legge 5 marzo 1963, n. 246, nonchè delle somme pagate dagli stessi per qualsiasi imposta relativa all'ultimo trasferimento dell'immobile precedente l'espropriazione.

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

ricade nel territorio di comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti e per un coefficiente da 2 a 4 se l'area ricade nel territorio degli altri comuni; tali aree debbono essere destinate ad uso pubblico o comunque alla costruzione di edifici per pubblici servizi;

b) *identica.*

Per l'espropriazione delle aree che risultino edificate o urbanizzate ai sensi dell'articolo 8 della legge 6 agosto 1967, n. 765, l'indennità è determinata in base alla somma del valore dell'area, definito a norma dei precedenti commi, e del valore delle costruzioni, tenendo conto del loro stato di conservazione. Se la costruzione è stata eseguita senza licenza o in contrasto con essa o in base ad una licenza annullata e non è stata ancora applicata la sanzione pecuniaria prevista dall'articolo 41, secondo comma, della legge 17 agosto 1942, n. 1150 e successive modificazioni, ne deve essere disposta ed eseguita la demolizione ai sensi dell'articolo 26 della stessa legge e l'indennità è determinata in base al valore della sola area.

Identico.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

Art. 17.

Nel caso che l'area da espropriare sia coltivata direttamente dal proprietario oppure dal colono, fittavolo, mezzadro o partecipante, l'indennità di espropriazione determinata ai sensi del precedente articolo 16 è aumentata dal 10 per cento al 20 per cento a seconda dello stato di consistenza e di avviamento dell'azienda agricola.

Nel caso che l'espropriazione costringa il proprietario coltivatore diretto, l'affittuario coltivatore diretto, il colono, il fittavolo, il mezzadro o partecipante ad abbandonare il fondo, l'indennità di espropriazione è aumentata del 30 per cento.

Le maggiorazioni di cui al primo e secondo comma del presente articolo vengono direttamente corrisposte ai suindicati soggetti nei termini previsti per il pagamento delle indennità di espropriazione.

Art. 18.

Entro il termine di sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, i comuni, ai fini dell'applicazione del precedente articolo 16 procedono alla delimitazione dei centri edificati con deliberazione adottata dal consiglio comunale. In pendenza dell'adozione di tale deliberazione, il comune dichiara con delibera consiliare, agli effetti del procedimento espropriativo in corso, se l'area ricade o meno nei centri edificati.

Il centro edificato è delimitato, per ciascun centro o nucleo abitato, dal perimetro continuo che comprende tutte le aree edificate con continuità ed i lotti interclusi. Non possono essere compresi nel perimetro dei centri edificati gli insediamenti sparsi e le aree esterne, anche se interessate dal processo di urbanizzazione.

Ove decorra inutilmente il termine previsto al primo comma del presente articolo, alla delimitazione dei centri edificati provvede la Regione.

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 17.

Nel caso che l'area da espropriare sia coltivata dal proprietario diretto coltivatore, la indennità di espropriazione determinata ai sensi dell'articolo 16 è raddoppiata.

Nel caso invece che l'espropriazione attenga a terreno coltivato dal fittavolo, mezzadro, colono o partecipante, costretto ad abbandonare il terreno stesso, ferma restando l'indennità di espropriazione determinata ai sensi dell'articolo 16 in favore del proprietario, uguale importo dovrà essere corrisposto al fittavolo, al mezzadro, al colono o al partecipante.

Identico.

Art. 18.

Identico.

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

Art. 19.

Entro trenta giorni dall'inserzione dello avviso del deposito della relazione dell'ufficio tecnico erariale nel foglio degli annunci legali della provincia, i proprietari e gli altri interessati al pagamento dell'indennità possono proporre opposizione alla stima dell'ufficio tecnico erariale davanti alla Corte d'appello competente per territorio, con atto di citazione notificato all'espropriante.

L'opposizione può essere proposta anche dall'espropriante.

Art. 20.

L'occupazione di urgenza delle aree da espropriare è pronunciata con decreto del prefetto. Tale decreto perde efficacia ove l'occupazione non segua nel termine di tre mesi dalla sua emanazione.

L'occupazione può essere protratta fino a cinque anni dalla data di immissione nel possesso.

L'ufficio tecnico erariale provvede, su richiesta del prefetto, alla determinazione dell'indennità di occupazione in una somma pari, per ciascun anno di occupazione, ad un ventesimo dell'indennità che sarebbe dovuta per l'espropriazione dell'area da occupare, calcolata a norma dell'articolo 16 ovvero, per ciascun mese o frazione di mese di occupazione, ad un dodicesimo della indennità annua.

Contro la determinazione dell'indennità gli interessati possono proporre opposizione davanti alla Corte d'appello competente per territorio, con atto di citazione notificato all'occupante entro trenta giorni dalla comunicazione dell'indennità a cura del sindaco nelle forme prescritte per la notificazione degli atti processuali civili.

Art. 21.

Qualora venga a cessare la destinazione alla realizzazione di un interesse pubblico delle aree espropriate in base alle disposi-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 19.

Identico.

Art. 20.

Identico.

Art. 21.

Qualora venga a cessare la destinazione alla realizzazione di un interesse pubblico delle aree espropriate in base alle disposizio-

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

zioni contenute nel presente titolo, i comuni hanno diritto alla prelazione sulle aree comprese nel loro territorio dietro pagamento di un corrispettivo determinato ai sensi dell'articolo 16 e seguenti. In caso di disaccordo il corrispettivo è determinato dall'ufficio tecnico erariale ad istanza anche di uno solo degli interessati. Avverso la stima può essere proposta opposizione, entro trenta giorni dalla relativa comunicazione, davanti la Corte di appello competente per territorio.

Le aree acquisite al comune fanno parte del suo patrimonio indisponibile.

Il comune utilizza direttamente le aree occorrenti per l'esecuzione delle opere di sua competenza; dà in concessione le aree occorrenti per la realizzazione di opere o di interventi di pubblica utilità e può dare in concessione le rimanenti aree.

Art. 22.

Per l'acquisizione di aree occorrenti per la realizzazione degli interventi di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167, e successive integrazioni e modificazioni, i comuni, oltre ad utilizzare i fondi di cui dispongono per tali fini in base alle leggi vigenti nonchè, ove non siano deficitari, propri fondi di bilancio, possono richiedere le anticipazioni di cui al successivo articolo 23.

Art. 23.

La Cassa depositi e prestiti è autorizzata a concedere anticipazioni ai comuni, ai sensi del precedente articolo 22.

Le anticipazioni non possono superare l'importo complessivo di lire 150 miliardi, con carattere di fondo di rotazione.

Le anticipazioni sono dai comuni rimborsate in unica soluzione, con i relativi interessi annualmente capitalizzati, all'atto della riscossione del mutuo corrispondente, contratto con la stessa Cassa depositi e prestiti o con gli altri istituti autorizzati.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

ni contenute nel presente titolo, i comuni, entro e non oltre 180 giorni dalla cessazione della succitata destinazione, hanno diritto alla prelazione sulle aree comprese nel loro territorio dietro pagamento di un corrispettivo determinato ai sensi dell'articolo 16 e seguenti. In caso di disaccordo il corrispettivo è determinato dall'ufficio tecnico erariale ad istanza anche di uno solo degli interessati. Avverso la stima può essere proposta opposizione, entro trenta giorni dalla relativa comunicazione, davanti la Corte di appello competente per territorio.

Identico.

Il comune utilizza direttamente le aree occorrenti per l'esecuzione delle opere di sua competenza e dà in concessione le aree occorrenti per la realizzazione di opere o di interventi di pubblica utilità.

Art. 22.

Identico.

Art. 23.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

Art. 24.

Il Ministro del tesoro con propri decreti, su deliberazione del consiglio di amministrazione della Cassa depositi e prestiti e sentito il Comitato interministeriale per il credito ed il risparmio, stabilisce le condizioni e modalità per la concessione ed erogazione delle anticipazioni.

In sede di prima applicazione della presente legge i decreti di cui al precedente comma sono emanati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge medesima.

Il saggio di interesse per le anticipazioni è fissato in misura pari a quello vigente per i mutui concessi dalla Cassa depositi e prestiti.

Le anticipazioni sono concesse con determinazione del direttore generale della Cassa depositi e prestiti, che può disporre anche la contemporanea erogazione. I provvedimenti, così adottati, sono comunicati al consiglio di amministrazione della Cassa depositi e prestiti, alla prima adunanza successiva.

Art. 25.

La delega al presidente della giunta regionale degli adempimenti previsti dal presente titolo ha efficacia fino alla data di entrata in vigore dei decreti delegati da emanarsi ai sensi dell'articolo 17 della legge 16 maggio 1970, n. 281.

A tal fine il presidente della giunta regionale si avvale del competente provveditorato alle opere pubbliche.

TITOLO III

MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLE LEGGI 17 AGOSTO 1942, N. 1150, 18 APRILE 1962, N. 167 E 29 SETTEMBRE 1964, N. 847

Art. 26.

I comuni hanno facoltà di espropriare, entro le zone di espansione dell'aggregato ur-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 24.

Identico.

Art. 25.

Identico.

TITOLO III

MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLE LEGGI 17 AGOSTO 1942, N. 1150, 18 APRILE 1962, N. 167 E 29 SETTEMBRE 1964, N. 847

Art. 26.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

bano, le aree inedificate e quelle su cui insistono costruzioni che siano in contrasto con la destinazione di zona ovvero abbiano carattere provvisorio, secondo quanto previsto dall'articolo 18, primo comma, della legge 17 agosto 1942, n. 1150.

La deliberazione consiliare, con la quale i comuni decidono di avvalersi della suddetta facoltà, indica la delimitazione dei comprensori di aree da espropriare, la cui estensione non può essere superiore al 20 per cento delle zone di espansione previste dal piano regolatore, al di fuori di quelle già comprese nei piani di zona ai sensi della legge 18 aprile 1962, n. 167.

Tale deliberazione comporta il vincolo delle aree da espropriare per un periodo non superiore ad un quinquennio.

Entro tale periodo è formato il piano particolareggiato, alla cui approvazione — ai sensi delle disposizioni vigenti — è subordinata la esecuzione delle espropriazioni a norma del precedente titolo II.

Sono abrogati i commi secondo, terzo e quarto dell'articolo 18 della legge 17 agosto 1942, n. 1150, e l'articolo 19 della stessa legge.

L'utilizzazione delle aree espropriate è disciplinata dalle norme contenute nel successivo articolo 35, salvo quanto previsto dalle seguenti disposizioni:

1) per le aree aventi prevalente destinazione residenziale: le caratteristiche costruttive e tipologiche degli edifici da realizzare sono quelle indicate dal piano particolareggiato. Le percentuali stabilite in termini volumetrici nell'undicesimo comma dell'articolo 35 vanno riferite all'estensione delle aree suddette. Per gli alloggi costruiti su aree cedute in proprietà non sono richiesti i requisiti soggettivi indicati nell'undicesimo, nel quindicesimo e nel penultimo comma dell'articolo 35;

2) per le aree aventi prevalenti destinazioni non residenziali: la quota da cedere in proprietà non può essere inferiore al 10 per cento nè superiore al 50 per cento, in termini

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

volumetrici, delle aree comprese nel piano particolareggiato ed aventi le destinazioni innanzi indicate; la cessione in proprietà di tali aree e la concessione del diritto di superficie per le altre aree sono effettuate previo esperimento di asta pubblica e la convenzione è stipulata con l'aggiudicatario della gara.

La base d'asta è pari al costo di acquisizione delle aree, nonchè al costo delle relative opere di urbanizzazione in proporzione al volume edificabile. La somma eccedente la base d'asta è destinata dal comune alla esecuzione di opere di urbanizzazione.

Art. 27.

I comuni dotati di piano regolatore generale o di programma di fabbricazione approvati possono formare, previa autorizzazione della Regione, un piano delle aree da destinare a insediamenti produttivi.

Le aree da comprendere nel piano sono delimitate, nell'ambito delle zone destinate a insediamenti produttivi dai piani regolatori generali o dai programmi di fabbricazione vigenti, con deliberazione del consiglio comunale, la quale, previa pubblicazione, insieme agli elaborati, a mezzo di deposito presso la segreteria del comune per la durata di venti giorni, è approvata con decreto del presidente della giunta regionale.

Il piano approvato ai sensi del presente articolo ha efficacia per dieci anni dalla data del decreto di approvazione ed ha valore di piano particolareggiato d'esecuzione ai sensi della legge 17 agosto 1942, n. 1150, e successive modificazioni.

Per quanto non diversamente disposto dalla presente legge, alla deliberazione del consiglio comunale e al decreto del presidente della giunta regionale si applicano, in quanto compatibili, le norme della legge 18 aprile 1962, n. 167, e successive modificazioni.

Le aree comprese nel piano approvato a norma del presente articolo sono espropriate dai comuni o loro consorzi secondo quanto

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 27.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

previsto dalla presente legge in materia di espropriazione per pubblica utilità.

Il comune utilizza le aree espropriate per la realizzazione di impianti produttivi di carattere industriale, artigianale, commerciale e turistico dal 10 al 50 per cento mediante la cessione in proprietà e per la rimanente parte mediante la concessione del diritto di superficie.

La concessione del diritto di superficie ad enti pubblici per la realizzazione di impianti e servizi pubblici, occorrenti nella zona delimitata dal piano, è a tempo indeterminato; in tutti gli altri casi ha una durata non inferiore a sessanta anni e non superiore a novantanove anni.

Contestualmente all'atto di concessione, o all'atto di cessione della proprietà dell'area, tra il comune da una parte e il concessionario o l'acquirente dall'altra, viene stipulata una convenzione per atto pubblico con la quale vengono disciplinati gli oneri posti a carico del concessionario o dell'acquirente e le sanzioni per la loro inosservanza.

Art. 28.

L'ultimo comma dell'articolo 1 della legge 18 aprile 1962, n. 167, è sostituito dai seguenti:

« Più comuni limitrofi possono costituirsi in consorzio per la formazione di un piano di zona consortile ai sensi della presente legge.

La Regione può disporre, a richiesta di una delle amministrazioni comunali interessate, la costituzione di consorzi obbligatori tra comuni limitrofi per la formazione di piani di zona consortili ».

Art. 29.

Il primo comma dell'articolo 3 della legge 18 aprile 1962, n. 167, è sostituito dal seguente:

« L'estensione delle zone da includere nei piani è determinata in relazione alle esigenze

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 28.

Identico.

Art. 29.

Identico.

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

dell'edilizia economica e popolare per un decennio e non può eccedere quella necessaria a soddisfare il 60 per cento del fabbisogno complessivo di edilizia abitativa nel periodo considerato ».

Art. 30.

Sono fatte salve le previsioni dei piani di zona approvati prima dell'entrata in vigore della presente legge, dimensionati in misura superiore a quanto previsto dal precedente articolo 29 della presente legge.

Art. 31.

La percentuale del fabbisogno complessivo di edilizia abitativa di cui all'articolo 29 della presente legge si applica anche nei casi in cui i comuni o loro consorzi procedono all'aggiornamento dei piani di zona già approvati.

Art. 32.

Il terzo comma dell'articolo 3 della legge 18 aprile 1962, n. 167, è sostituito dal seguente:

« Possono essere comprese nei piani anche le aree sulle quali insistono immobili la cui demolizione o trasformazione sia richiesta da ragioni igienico-sanitarie ovvero sia ritenuta necessaria per la realizzazione del piano ».

Art. 33.

L'ultimo comma dell'articolo 3 della legge 18 aprile 1962, n. 167, è sostituito dai seguenti:

« Qualora non esista piano regolatore approvato, le zone riservate all'edilizia economica e popolare ai sensi dei precedenti comuni sono comprese in un programma di fabbricazione il quale è compilato a norma dell'articolo 34 della legge 17 agosto 1942, numero 1150, e successive modificazioni, ed è

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 30.

Identico.

Art. 31.

Identico.

Art. 32.

Identico.

Art. 33.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

approvato a norma dell'articolo 8 della presente legge.

I comuni possono comprendere tali zone anche in un piano regolatore soltanto adottato e trasmesso ai competenti organi per l'approvazione. In tale ipotesi il piano delle zone suddette, approvato con le modalità di cui al comma precedente, è vincolante in sede di approvazione del piano regolatore ».

Art. 34.

All'articolo 8 della legge 18 aprile 1962, n. 167, è aggiunto il seguente comma:

« Le varianti che non incidono sul dimensionamento globale del piano e non comportano modifiche al perimetro, agli indici di fabbricabilità ed alle dotazioni di spazi pubblici o di uso pubblico, o costituiscono adeguamento delle previsioni del piano ai limiti ed ai rapporti di cui all'articolo 17 della legge 6 agosto 1967, n. 765, sono approvate con deliberazione del consiglio comunale. La deliberazione diviene esecutiva ai sensi dell'articolo 3 della legge 9 giugno 1947, numero 530 ».

Art. 35.

Le disposizioni dell'articolo 10 della legge 18 aprile 1962, n. 167, sono sostituite dalle norme di cui al presente articolo.

Le aree comprese nei piani approvati a norma della legge 18 aprile 1962, n. 167, sono espropriate dai comuni o dai loro consorzi.

Le aree di cui al precedente comma, salvo quelle cedute in proprietà ai sensi dell'undicesimo comma del presente articolo, vanno a far parte del patrimonio indisponibile del comune o del consorzio.

Su tali aree il comune o il consorzio concede il diritto di superficie per la costruzione di case di tipo economico e popolare e dei relativi servizi urbani e sociali.

La concessione del diritto di superficie ad enti pubblici per la realizzazione di impian-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 34.

Identico.

Art. 35.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

ti e servizi pubblici è a tempo indeterminato; in tutti gli altri casi ha una durata non inferiore ad anni 60 e non superiore ad anni 99.

L'istanza per ottenere la concessione è diretta al sindaco o al presidente del consorzio. Tra più istanze concorrenti è data la preferenza a quelle presentate da enti pubblici istituzionalmente operanti nel settore della edilizia economica e popolare e da cooperative edilizie a proprietà indivisa.

La concessione è deliberata dal consiglio comunale o dall'assemblea del consorzio. Con la stessa delibera viene determinato il contenuto della convenzione da stipularsi, per atto pubblico, tra l'ente concedente ed il richiedente.

La convenzione deve prevedere:

a) il corrispettivo della concessione in misura pari al costo di acquisizione delle aree nonchè al costo delle relative opere di urbanizzazione se già realizzate;

b) il corrispettivo delle opere di urbanizzazione da realizzare a cura del comune o del consorzio, ovvero, qualora dette opere vengano eseguite a cura e spese del concessionario, le relative garanzie finanziarie, gli elementi progettuali delle opere da eseguire e le modalità del controllo sulla loro esecuzione, nonchè i criteri e le modalità per il loro trasferimento ai comuni od ai consorzi;

c) le caratteristiche costruttive e tipologiche degli edifici da realizzare;

d) i termini di inizio e di ultimazione degli edifici e delle opere di urbanizzazione;

e) i criteri per la determinazione e la revisione periodica dei canoni di locazione, nonchè per la determinazione del prezzo di cessione degli alloggi, ove questa sia consentita;

f) le sanzioni a carico del concessionario per l'inosservanza degli obblighi stabiliti nella convenzione ed i casi di maggior gravità in cui tale inosservanza comporti la decadenza dalla concessione e la conseguente estinzione del diritto di superficie;

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

g) i criteri per la determinazione del corrispettivo in caso di rinnovo della concessione, la cui durata non può essere superiore a quella prevista nell'atto originario.

Le disposizioni del precedente comma non si applicano quando l'oggetto della concessione sia costituito dalla realizzazione di impianti e servizi pubblici ai sensi del quinto comma del presente articolo.

I comuni ed i consorzi possono, nella convenzione, stabilire, a favore degli enti che costruiscono alloggi da dare in locazione, condizioni particolari per quanto riguarda gli oneri relativi alle opere di urbanizzazione.

Le aree di cui al secondo comma del presente articolo, destinate alla costruzione di case economiche e popolari, nei limiti di una quota non inferiore al 15 e non superiore al 30 per cento, in termini volumetrici, di quelle comprese nei piani, sono cedute in proprietà a cooperative edilizie ed ai singoli, con preferenza per i proprietari espropriati ai sensi della presente legge, sempre che questi ed i soci delle cooperative abbiano i requisiti previsti dalle vigenti disposizioni per l'assegnazione di alloggi economici e popolari.

Il prezzo di cessione delle aree è determinato in misura pari al costo di acquisizione delle aree stesse, nonchè al costo delle relative opere di urbanizzazione in proporzione al volume edificabile.

Contestualmente all'atto della cessione della proprietà dell'area, tra il comune, o il consorzio, e il cessionario, viene stipulata una convenzione per atto pubblico la quale deve prevedere:

a) gli elementi progettuali degli edifici da costruire e le modalità del controllo sulla loro costruzione;

b) le caratteristiche costruttive e tipologiche degli edifici da costruire;

c) i termini di inizio e di ultimazione degli edifici;

d) i casi nei quali l'inosservanza degli obblighi previsti dalla convenzione comporta la risoluzione dell'atto di cessione.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

Il proprietario dell'alloggio costruito ai sensi del precedente comma, o suo avente causa, che intenda trasferirne la proprietà, ne dà comunicazione con lettera raccomandata al comune o consorzio che abbiano a suo tempo ceduto l'area su cui sorge la costruzione.

Il comune o il consorzio hanno facoltà, da esercitare entro 120 giorni dal ricevimento della comunicazione, di acquistare l'immobile per sè o per terzi, aventi i requisiti per l'assegnazione di alloggi economici e popolari, ad un prezzo comprensivo del valore della costruzione, tenendo conto del suo stato di conservazione e del valore dell'area su cui insiste la costruzione, determinati ai sensi dell'articolo 16 della presente legge, nonchè del costo delle opere di urbanizzazione poste a carico del proprietario ai sensi del dodicesimo comma del presente articolo.

Ai fini dell'esercizio della facoltà prevista dal precedente comma, il sindaco dà notizia al pubblico della comunicazione di cui al quattordicesimo comma del presente articolo mediante avviso da affiggere sull'albo del comune o dei comuni del consorzio per venti giorni. Nei successivi quaranta giorni, gli interessati fanno pervenire al comune o al consorzio le richieste di acquisto.

Viste le richieste pervenutegli, il comune delibera circa l'esercizio della facoltà di acquisto.

Tra più richiedenti, la scelta è compiuta mediante sorteggio.

Gli alloggi costruiti su area in proprietà, possono altresì essere dati in locazione esclusivamente a soggetti aventi i requisiti per l'assegnazione di alloggi economici e popolari ad un canone determinato dal comune o consorzio sulla base del prezzo indicato nel quindicesimo comma del presente articolo. La locazione viene stipulata dal comune o consorzio o, per loro delega, dal competente Istituto autonomo per le case popolari su motivata richiesta dei proprietari e in nome e per conto dei medesimi entro e non oltre

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

sessanta giorni dalla data della richiesta medesima.

Gli atti compiuti dai proprietari e dai loro aventi causa in violazione delle disposizioni dei commi quattordicesimo e diciannovesimo del presente articolo sono nulli.

Art. 36.

Le disposizioni contenute nell'articolo precedente non si applicano alle aree che alla data di entrata in vigore della presente legge siano state acquisite, previa assegnazione, da enti pubblici o da cooperative o siano state cedute, anche in superficie, dal comune a privati, o per le quali, alla medesima data, sia intervenuta l'assegnazione e sia in corso il procedimento di espropriazione da parte di detti enti o cooperative. Gli atti del procedimento di espropriazione non definiti alla data di entrata in vigore della presente legge sono assoggettati alle norme contenute nel precedente titolo secondo.

Art. 37.

Nel caso di procedimento esecutivo sull'immobile costruito su area in concessione superficiaria o in proprietà, salvo l'esercizio del diritto di prelazione in favore del comune o consorzio di cui al quindicesimo comma dell'articolo 35, l'immobile potrà essere aggiudicato, in concessione superficiaria o in proprietà, a soggetti aventi i requisiti per la assegnazione di case economiche e popolari.

In tutti i casi in cui si verifichi la decadenza dalla concessione e la conseguente estinzione del diritto di superficie di cui all'ottavo comma, lettera *f*) dell'articolo 35, ovvero la risoluzione dell'atto di cessione in proprietà di cui al tredicesimo comma lettera *d*) dell'articolo medesimo, l'ente che ha concesso il diritto di superficie o che ha ceduto la proprietà subentrerà nei rapporti obbligatori derivanti da mutui ipotecari concessi dagli istituti di credito per il finanziamento delle costruzioni sulle aree comprese nei piani approvati a norma della presente legge, con

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 36.

Identico.

Art. 37.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

l'obbligo di soddisfare sino all'estinzione le ragioni di credito dei detti istituti.

I pagamenti da effettuare in adempimento di quanto previsto al comma precedente saranno considerati come spese obbligatorie da iscrivere in bilancio da parte degli enti obbligati, i quali sono tenuti a vincolare agli stessi pagamenti le rendite derivanti dalle costruzioni acquisite per devoluzione o risoluzione della cessione in proprietà.

Art. 38.

Le disposizioni dell'articolo 11 della legge 18 aprile 1962, n. 167, sono sostituite dalle norme del presente articolo.

I piani hanno validità decennale e sono attuati a mezzo di programmi pluriennali i quali debbono indicare:

a) l'estensione delle aree di cui si prevede l'utilizzazione e la correlativa urbanizzazione;

b) la quota delle aree da cedere in proprietà entro i limiti stabiliti dall'articolo 35 della presente legge;

c) la spesa prevista per la realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria e delle opere di carattere generale;

d) i mezzi finanziari con i quali il comune o il consorzio intendono far fronte alla spesa di cui alla precedente lettera c).

I programmi di attuazione e le varianti di aggiornamento annuale sono approvati con deliberazione del consiglio comunale.

Art. 39.

Gli articoli 12, 13, 14, 15, 16, 17 e 18 della legge 18 aprile 1962, n. 167, e successive modificazioni, sono abrogati.

Art. 40.

All'articolo 19 della legge 18 aprile 1962, n. 167, le parole: « ... utilizzate in proprio da-

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 38.

Identico.

Art. 39.

Identico.

Art. 40.

Identico.

(Segue: *Testo trasmesso dalla Camera dei deputati*)

gli enti di cui al terzo comma dell'articolo 10 » sono sostituite con le parole: « ... utilizzate dagli enti pubblici istituzionalmente operanti nel settore dell'edilizia economica e popolare e da cooperative edilizie ».

Art. 41.

L'articolo 1 della legge 29 settembre 1964, n. 847, è sostituito dal seguente:

« I comuni ed i consorzi dei comuni sono autorizzati a contrarre, in deroga agli articoli 300 e 333 del testo unico della legge comunale e provinciale, approvato con regio decreto 3 marzo 1934, n. 383, mutui con la Cassa depositi e prestiti, con istituti di credito fondiario ed edilizio, con le sezioni autonome per il finanziamento di opere pubbliche ed impianti di pubblica utilità, nonché con gli istituti di assicurazione e di previdenza, per l'attuazione dei piani di zona di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167, e precisamente:

a) per l'acquisizione delle aree comprese nei piani suddetti;

b) per le opere di urbanizzazione primaria indicate al successivo articolo 4;

c) per le opere di urbanizzazione secondaria indicate al successivo articolo 4;

d) per le opere di carattere generale necessarie per allacciare ai pubblici servizi le zone del piano ».

Art. 42.

L'articolo 2 della legge 29 settembre 1964, n. 847, è sostituito dal seguente:

« I mutui di cui alla lettera a) del precedente articolo, sono ammortizzabili in un periodo non superiore a 15 anni.

Quelli relativi alle opere di cui alle lettere b), c) e d) potranno avere durata trentacinquennale ed essere assistiti da contributi o concorsi statali ai sensi delle vigenti disposizioni. La concessione dei contributi e con-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 41.

Identico.

Art. 42.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

corsi da parte del Ministero dei lavori pubblici, nell'ambito degli stanziamenti di bilancio, ha carattere prioritario.

I mutui sono concessi al tasso di interesse che verrà stabilito con decreto del Ministro del tesoro e sono garantiti con i cespiti di cui all'articolo 15 della legge 22 dicembre 1969, n. 964.

In pendenza dell'istruttoria per la costituzione della garanzia da parte degli enti mutuatari, i mutui sono garantiti dallo Stato e possono essere somministrati fino all'importo massimo dei due terzi.

Con decreto del Ministro del tesoro la garanzia è dichiarata decaduta per la parte del mutuo che può essere garantita direttamente dall'ente mutuatario con cespiti delegabili.

L'ammortamento dei mutui può avere inizio, su richiesta del comune o del consorzio, tre anni dopo la concessione del mutuo stesso: in tal caso i relativi interessi sono capitalizzati ».

Art. 43.

L'articolo 3 della legge 29 settembre 1964, n. 847, è sostituito dal seguente:

« L'importo dei mutui non può essere superiore al 25 per cento della spesa totale prevista nella relazione finanziaria del piano ».

Art. 44.

All'articolo 4 della legge 29 settembre 1964, n. 847, è aggiunto il seguente comma:

« Le opere di cui all'articolo 1, lettera c), sono di norma le seguenti:

- a) asili nido e scuole materne;
- b) scuole dell'obbligo;
- c) mercati di quartiere;
- d) delegazioni comunali;
- e) chiese ed altri edifici per servizi religiosi;

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 43.

Identico.

Art. 44.

Identico:

« Le opere di cui all'articolo 1, lettera c), sono le seguenti:

- a) *identica;*
- b) *identica;*
- c) *identica;*
- d) *identica;*
- e) *identica;*

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

- f) impianti sportivi di quartiere;
- g) centri sociali e attrezzature culturali e sanitarie;
- h) aree verdi di quartiere ».

Art. 45.

È costituito presso la Cassa depositi e prestiti un fondo speciale con gestione autonoma di lire 300 miliardi per la concessione di mutui per l'acquisizione e l'urbanizzazione primaria delle aree, nonché per la realizzazione delle altre opere necessarie ad allacciare le aree stesse ai pubblici servizi, in attuazione dei piani di zona.

Le modalità e le condizioni per il funzionamento del fondo speciale sono stabilite con decreto del Ministro del tesoro, sentito il Comitato interministeriale per il credito ed il risparmio.

Il tesoro dello Stato è autorizzato ad apportare alla Cassa depositi e prestiti, per le finalità di cui al primo comma, la somma di lire 300 miliardi.

Detta somma sarà iscritta nello stato di previsione del Ministero del tesoro in ragione di lire 100 miliardi per ciascuno degli anni 1971, 1972 e 1973.

Le richieste di mutui di cui al comma precedente sono trasmesse al CER dalle Regioni, le quali provvedono a raccogliere dai comuni interessati ed a coordinarle, avendo anche presenti le localizzazioni da esse approvate a norma del precedente articolo 3.

Il Ministro dei lavori pubblici, su proposta del CER, trasmette, entro il primo ottobre di ciascun anno, le richieste alla Cassa depositi e prestiti, indicando l'ordine di precedenza che la stessa deve rispettare nella concessione dei mutui, anche ai fini del rimborso delle anticipazioni di cui al precedente articolo 23.

Art. 46.

All'onere di cui al precedente articolo si provvede con il ricavo netto derivante da operazioni finanziarie che il Ministro del te-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

- f) *identica*;
- g) *identica*;
- h) *identica* ».

Art. 45.

Identico.

Art. 46.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

soro è autorizzato ad effettuare in ciascun anno mediante la contrazione di mutui con il Consorzio di credito per le opere pubbliche e con emissioni di buoni poliennali del tesoro e di speciali certificati di credito.

I mutui con il Consorzio di credito per le opere pubbliche, da ammortizzare in un periodo non superiore a venti anni, saranno contratti nelle forme, alle condizioni e con le modalità che verranno stabilite con apposite convenzioni da stipularsi tra il Ministro del tesoro ed il Consorzio di credito per le opere pubbliche e da approvarsi con decreto del Ministro del tesoro.

Il servizio dei mutui sarà assunto dal Ministero del tesoro.

Le rate di ammortamento saranno iscritte negli stati di previsione della spesa del Ministero medesimo e specificatamente vincolate a favore del Consorzio di credito per le opere pubbliche.

Per la emissione dei buoni poliennali del tesoro a scadenza non superiore a nove anni si osservano le disposizioni di cui alla legge 27 dicembre 1953, n. 941.

Per la emissione dei certificati di credito si osservano le condizioni e le modalità di cui all'articolo 20 del decreto-legge 30 agosto 1968, n. 918, convertito, con modificazioni, nella legge 25 ottobre 1968, n. 1089.

All'onere relativo alle operazioni finanziarie di cui al presente articolo per l'anno finanziario 1971, sarà fatto fronte mediante riduzione dei fondi speciali, di cui ai capitoli nn. 3523 e 6036 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno medesimo.

Il Ministro del tesoro è autorizzato a provvedere, con propri decreti, alle occorrenti variazioni di bilancio per gli esercizi 1971, 1972 e 1973.

Art. 47.

In sede di prima applicazione i comuni o consorzi, sulla base dei programmi pluriennali di attuazione dei piani di zona, presentano le richieste di finanziamento alla Re-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 47.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

gione entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

La Regione indica l'ordine di priorità ed invia entro i venti giorni successivi le proprie proposte al Ministro dei lavori pubblici.

Il Ministro dei lavori pubblici trasmette le richieste alla Cassa depositi e prestiti indicando l'ordine di precedenza sulla base del quale verranno concessi i mutui nei limiti degli stanziamenti previsti per gli anni finanziari 1971 e 1972, a norma del precedente articolo 45.

TITOLO IV

PROGRAMMI PUBBLICI DI EDILIZIA RESIDENZIALE

Art. 48.

Nel triennio 1971-1973 i programmi pubblici di edilizia residenziale di cui al presente titolo prevedono: la costruzione di alloggi destinati alla generalità dei lavoratori ed a coloro che occupano abitazioni improprie, malsane e fatiscenti da demolire; la costruzione di alloggi destinati a soddisfare i fabbisogni abitativi di zone colpite da calamità naturali; la costruzione di case-albergo per studenti, lavoratori e persone anziane, nonché di alloggi destinati ai cittadini più bisognosi, anche riuniti in cooperative edilizie, preferibilmente a proprietà indivisa; la costruzione di alloggi in favore di lavoratori dipendenti emigrati all'estero, anche se riuniti in cooperative edilizie; la realizzazione di opere di urbanizzazione primaria e secondaria relative agli interventi di edilizia abitativa; l'esecuzione di opere di manutenzione e di risanamento del patrimonio di abitazioni di tipo economico e popolare dello Stato e degli enti di edilizia economica e popolare, escluso quello ceduto ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 17 gennaio 1959, n. 2; l'integrazione dei contributi concessi agli Istituti autonomi per le case popolari per la realizzazione di programmi edilizi.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

TITOLO IV

PROGRAMMI PUBBLICI DI EDILIZIA RESIDENZIALE

Art. 48.

Nel triennio 1971-1973 i programmi pubblici di edilizia residenziale di cui al presente titolo prevedono: la costruzione di alloggi destinati alla generalità dei lavoratori ed a coloro che occupano abitazioni improprie, malsane e fatiscenti da demolire; la costruzione di alloggi destinati a soddisfare i fabbisogni abitativi di zone colpite da calamità naturali; la costruzione di case-albergo per studenti, lavoratori, lavoratori immigrati e persone anziane, nonché di alloggi destinati ai cittadini più bisognosi, anche riuniti in cooperative edilizie, preferibilmente a proprietà indivisa; la costruzione di alloggi in favore di lavoratori dipendenti emigrati all'estero, anche se riuniti in cooperative edilizie; la realizzazione di opere di urbanizzazione primaria e secondaria relative agli interventi di edilizia abitativa; l'esecuzione di opere di manutenzione e di risanamento del patrimonio di abitazioni di tipo economico e popolare dello Stato e degli enti di edilizia economica e popolare, escluso quello ceduto ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 17 gennaio 1959, n. 2; l'integrazione dei contributi concessi agli Istituti autonomi per le case popolari per la realizzazione di programmi edilizi.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

I programmi sono predisposti secondo le disposizioni contenute nel titolo I della presente legge.

Una quota non inferiore al 5 per cento dell'importo complessivo dei programmi suddetti è destinata all'esecuzione di opere di edilizia sociale.

Nella ripartizione degli interventi una quota non inferiore al 45 per cento degli importi complessivi è riservata ai territori di cui all'articolo 1 del testo unico delle leggi sul Mezzogiorno approvato con il decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 1967, n. 1523.

Quando si tratti di costruzioni da realizzarsi in base alla legge 10 febbraio 1963, numero 60, possono chiedere i benefici stabiliti dalla legge stessa anche i lavoratori dipendenti emigrati all'estero e che ivi abbiano residenza da più di un anno, la cui famiglia mantenga la propria residenza in Italia, ancorchè non si sia fatto luogo al pagamento dei contributi di cui alla stessa legge.

Art. 49.

Nei comuni che abbiano provveduto alla formazione dei piani di zona ai sensi della legge 18 aprile 1962, n. 167, le aree per la realizzazione dei programmi pubblici di edilizia abitativa previsti dal presente titolo sono scelte nell'ambito di detti piani.

Art. 50.

Nei comuni che non dispongono dei piani previsti dalla legge 18 aprile 1962 n. 167, i programmi costruttivi sono localizzati su aree indicate con deliberazione del consiglio comunale nell'ambito delle zone residenziali dei piani regolatori e dei programmi di fabbricazione, sempre che questi risultino approvati o adottati e trasmessi per le approvazioni di legge.

Con la stessa deliberazione sono precisati, ove necessario, anche in variante ai piani regolatori ed ai programmi di fabbricazione

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Identico.

Identico.

Identico.

Identico.

Art. 49.

Identico.

Art. 50.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

vigenti, i limiti di densità, di altezza, di distanza fra i fabbricati, nonchè i rapporti massimi fra spazi destinati agli insediamenti e spazi pubblici o riservati alle attività collettive, a verde pubblico ed a parcheggio, in conformità alle norme di cui al penultimo comma dell'articolo 17 della legge 6 agosto 1967, n. 765.

La deliberazione del consiglio comunale è adottata entro trenta giorni dalla richiesta formulata dalla Regione oppure dagli enti costruttori e diventa esecutiva dopo l'approvazione dell'organo di controllo che deve pronunciarsi entro venti giorni dalla data di trasmissione della delibera, con gli effetti nel caso di silenzio stabiliti dall'articolo 20 della legge 6 agosto 1967, n. 765.

Qualora il consiglio comunale non provveda entro il termine di cui al comma precedente, la scelta dell'area è effettuata dal presidente della giunta regionale.

La deliberazione del consiglio comunale o il decreto del presidente della giunta regionale comporta l'applicazione delle norme in vigore per l'attuazione dei piani di zona.

Art. 51.

Le opere comprese nei programmi previsti dal presente titolo sono a tutti gli effetti dichiarate di pubblica utilità e i lavori sono dichiarati urgenti e indifferibili.

Art. 52.

I provveditori alle opere pubbliche, sulla base dei programmi approvati dalle Regioni ai sensi del precedente articolo 3, concedono i contributi di cui alla lettera a) dell'articolo 66 agli enti costruttori, i quali possono chiedere che il contributo venga concesso anche sugli interessi di preammortamento capitalizzati. I decreti di concessione del contributo sono immediatamente comunicati al Ministero dei lavori pubblici.

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 51.

Identico.

Art. 52.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

I contributi sono erogati agli stessi enti costruttori ovvero agli istituti mutuanti con decorrenza dalla data di inizio dell'ammortamento dei mutui.

Per l'esecuzione delle opere non si applicano le norme vigenti per i lavori di conto dello Stato.

All'appalto ed alla gestione dei lavori provvedono gli enti costruttori, secondo le direttive del Ministero dei lavori pubblici.

Gli istituti mutuanti provvedono alla erogazione dei mutui sulla base dei certificati di pagamento nonchè, per la rata di saldo, sulla base del certificato di collaudo approvato dal consiglio di amministrazione degli enti costruttori.

Art. 53.

Gli istituti autonomi per le case popolari provvedono a demolire le baracche ed a rendere inagibili gli altri alloggi impropri o malsani, già occupati dagli assegnatari dei nuovi alloggi non appena questi ultimi sono stati consegnati.

Qualora le baracche, grotte, caverne e simili si trovino su suoli di proprietà privata, il prefetto diffida, con proprio decreto, il proprietario ad effettuare, entro il termine di quindici giorni, i lavori di demolizione e di ostruzione, autorizzando l'Istituto autonomo per le case popolari a sostituirsi al proprietario, qualora questi lasci decorrere inutilmente il termine anzidetto.

Il decreto è notificato al proprietario del suolo, a cura dell'Istituto autonomo per le case popolari, almeno quindici giorni prima di quello fissato per l'esecuzione dei lavori.

La nota delle spese relative è resa esecutoria dal prefetto ed è rimessa all'esattore, che ne fa la riscossione per conto dell'Istituto autonomo per le case popolari nelle forme e con i privilegi determinati dalla legge sulla riscossione delle imposte dirette.

L'Istituto autonomo per le case popolari versa le somme riscosse in conto entrata Tesoro.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Identico.

Soppresso.

Soppresso.

Identico.

Art. 53.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

Art. 54.

I fondi di cui alle lettere c) e d) del successivo articolo 66 sono destinati per:

a) la costruzione di alloggi destinati alla generalità dei lavoratori dipendenti e di case-albergo per giovani lavoratori e per pensionati, nella misura rispettivamente non inferiore al 60 per cento e non superiore al 5 per cento dei fondi stessi;

b) interventi per la costruzione di alloggi destinati ai dipendenti di imprese, ammesse a costruire direttamente alle condizioni di cui all'articolo 55, nella misura non superiore al 10 per cento dei fondi stessi;

c) finanziamenti di cooperative costituite tra lavoratori dipendenti, le quali concorrono alla costruzione degli alloggi con l'apporto dell'area, nella misura non superiore al 15 per cento dei fondi stessi;

d) prestiti individuali per la costruzione e l'acquisto di alloggi o miglioramento o risanamento di alloggi di proprietà dei richiedenti a valere sul fondo di rotazione in misura non superiore al 10 per cento;

e) interventi di ristrutturazione, risanamento o restauro conservativo di interi complessi edilizi compresi nei centri storici per una quota gravante nella percentuale dei fondi destinata alla generalità dei lavoratori.

Art. 55.

La costruzione degli alloggi di cui alla lettera b) del precedente articolo 54 è affidata alle imprese che ne hanno fatto richiesta, nei limiti delle disponibilità dei fondi, sulla base di convenzioni all'uopo stipulate.

La costruzione, effettuata sotto la vigilanza del competente Istituto autonomo per le case popolari, è autorizzata a condizione che il numero degli alloggi da costruire non sia inferiore a 100.

Le imprese assumono a proprio carico, salvo il recupero di cui al comma successivo, i costi delle aree, delle costruzioni e delle

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 54.

Identico:

a) la costruzione di alloggi destinati alla generalità dei lavoratori dipendenti nella misura non inferiore al 60 per cento e di case-albergo per studenti, lavoratori, lavoratori immigrati e persone anziane nella misura non superiore al 5 per cento dei fondi stessi;

b) *identica;*

c) *identica;*

d) *identica;*

e) *identica.*

Art. 55.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

opere di urbanizzazione nella misura del 70 per cento.

Nelle convenzioni sono indicati tra l'altro:

i termini e le modalità per il versamento delle somme destinate per interventi di cui alla citata lettera *b*) del precedente articolo 54 e per il parziale rimborso degli importi erogati dalle aziende a valere sui ricavi netti dei canoni di locazione degli alloggi costruiti dalle aziende stesse;

i criteri per l'assegnazione degli alloggi;

i criteri per la determinazione e la revisione dei canoni di locazione.

Gli alloggi costruiti ai sensi del presente articolo restano in proprietà dell'ente concedente e sono gestiti dalle imprese interessate per la durata della convenzione; saranno trasferiti, allo scadere della convenzione stessa, agli Istituti autonomi case popolari competenti per territorio.

Art. 56.

La costruzione degli alloggi di cui alla lettera *a*) del precedente articolo 54 è affidata di norma agli Istituti autonomi per le case popolari e loro consorzi e a cooperative e loro consorzi attraverso apposite convenzioni. Può essere altresì affidata a società a prevalente partecipazione statale sulla base di convenzioni all'uopo stipulate dalle Regioni.

Le convenzioni predette fissano le modalità di progettazione e di approvazione dei progetti, i tempi ed i modi di esecuzione dei lavori, i controlli, gli aspetti tecnici, economici e finanziari dell'intervento e in particolare le quote di finanziamento destinate alla realizzazione degli alloggi e delle spese di urbanizzazione, nonché le modalità di trasferimento delle opere di cui al comma seguente.

Le opere realizzate sono attribuite:

agli Istituti autonomi per le case popolari, per gli alloggi realizzati e destinati alla

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 56.

Identico.

Identico.

Sono attribuiti:

agli Istituti autonomi per le case popolari, gli alloggi realizzati e destinati alla ge-

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

generalità dei lavoratori ed ai dipendenti di aziende ammesse a costruire direttamente;

ai comuni per le aree pubbliche, spazi e verde attrezzato e quanto altro di loro competenza;

agli altri enti istituzionalmente competenti per le opere destinate ad attività religiose, sociali, sportive, culturali ed assistenziali, nonché per quelle destinate a case-albergo per i giovani e per i pensionati.

Art. 57.

Gli enti ed organismi incaricati dell'attuazione dei programmi di cui alla presente legge provvedono, per le parti di rispettiva competenza, alla progettazione delle opere, direttamente oppure avvalendosi di liberi professionisti.

La direzione, la contabilità e l'assistenza ai lavori possono essere affidate a liberi professionisti.

I suddetti enti ed organismi provvedono direttamente all'appalto dei lavori ed assumono l'attuazione delle parti di programmi di loro competenza, con ogni conseguente responsabilità di ordine tecnico e amministrativo.

Art. 58.

Per l'assegnazione dei prestiti a valere sul fondo di rotazione di cui alla legge 14 febbraio 1963, n. 60, è formata un'unica graduatoria mediante sorteggio tra i lavoratori concorrenti in possesso dei requisiti di legge.

Il lavoratore utilmente incluso nella graduatoria sceglie la destinazione del prestito.

Coloro che per la ricostruzione di abitazioni distrutte o gravemente danneggiate siano ammessi a contributi a fondo perduto per effetto di disposizioni legislative emana-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

neralità dei lavoratori ed ai dipendenti di aziende ammesse a costruire direttamente;

ai comuni, le case-albergo, le aree pubbliche, gli spazi e il verde attrezzato e quanto altro di loro competenza; nonché le opere destinate ad attività sociali, sportive, culturali ed assistenziali, che potranno essere assegnate ad enti istituzionalmente competenti;

all'ente religioso istituzionalmente competente, le opere destinate ad attività religiose.

Art. 57.

Identico.

Art. 58.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

te in favore di persone colpite da calamità naturali sono, altresì, ammessi, ancorchè non lavoratori, ad usufruire delle disponibilità del fondo di rotazione di cui alla legge 14 febbraio 1963, n. 60, con facoltà di cumulabilità dei due benefici.

Le domande di cui al precedente comma sono classificate in un elenco speciale.

Art. 59.

Gli enti ed istituti, incaricati dell'attuazione dei programmi previsti dalla presente legge, acquisiscono dai comuni le aree all'uopo occorrenti; gli stessi enti ed istituti possono tuttavia procedere direttamente all'acquisizione delle aree in nome e per conto dei comuni, d'intesa con questi ultimi.

Art. 60.

Le abitazioni costruite in base ai programmi di cui al presente titolo non destinate alle case-albergo ed alle cooperative sono assegnate in locazione, con divieto di sublocazione, ovvero cedute a riscatto, nei limiti del 10 per cento dei programmi finanziati ai sensi del successivo articolo 66, lettere *c*) e *d*).

Gli alloggi realizzati nell'ambito dei programmi di cui al precedente comma — tranne quelli realizzati dalle cooperative e quelli assegnati a riscatto — sono di proprietà degli Istituti autonomi delle case popolari, i quali devono corrispondere per 30 anni, a decorrere dalla data di consegna degli alloggi stessi, l'ammontare annuo del canone di locazione al netto delle spese generali, di amministrazione e di manutenzione.

Le somme erogate per la realizzazione delle case-albergo sono rimborsate dagli Istituti autonomi per le case popolari in 30 anni con rate annuali costanti senza interessi. Con apposito regolamento saranno indicati gli enti, non aventi scopo di lucro, cui potrà essere affidata la gestione delle case-albergo.

I finanziamenti assegnati alle cooperative, ivi comprese quelle per le quali alla data di

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 59.

Identico.

Art. 60.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

entrata in vigore della presente legge non sia stata effettuata la consegna degli alloggi, sono rimborsati in 25 anni, senza oneri di interessi per le cooperative a proprietà individuale e in 35 anni, senza oneri di interessi, per le cooperative a proprietà indivisa.

Art. 61.

I progetti delle opere comprese nei programmi di cui al presente titolo sono approvati dai consigli di amministrazione degli Istituti autonomi per le case popolari, previo parere della commissione di cui al successivo articolo 62.

I progetti delle opere finanziate in base alle disposizioni legislative vigenti alla data di entrata in vigore della presente legge, ancora da approvare, sono approvati, sentita la commissione di cui all'articolo 62:

a) dai consigli di amministrazione degli enti cui sia affidata la esecuzione delle opere;

b) dal consiglio di amministrazione del competente Istituto autonomo per le case popolari, per le opere la cui esecuzione sia affidata alle cooperative nonchè per le opere da realizzare con la concessione di prestiti individuali di cui al precedente articolo 58.

È soppresso l'articolo 49 del decreto del Presidente della Repubblica 11 ottobre 1963, n. 1471.

Art. 62.

Presso ciascun Istituto autonomo per le case popolari è costituita una commissione tecnica così composta:

dal presidente dell'istituto, che la presiede;

dall'ingegnere capo del genio civile;

dall'assessore all'edilizia o all'urbanistica del comune interessato;

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 61.

Identico.

Art. 62.

Identico:

identico;

identico;

identico;

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

da un rappresentante tecnico della Gestione case per lavoratori, per i programmi di sua competenza;

dal capo dell'ufficio tecnico dell'istituto;
da due rappresentanti della Regione;

da un rappresentante delle cooperative, nominato dalla Regione su proposta delle associazioni nazionali delle cooperative giuridicamente riconosciute.

I suddetti componenti possono designare un sostituto nei casi di assenza o di impedimento.

Alla seduta della commissione può partecipare, senza diritto di voto, il professionista progettista.

Art. 63.

Le opere di urbanizzazione e di edilizia sociale comprese nei programmi di cui al presente titolo sono realizzate dagli enti ed organismi incaricati dell'attuazione dei programmi costruttivi, sentite le competenti amministrazioni comunali, e sono attribuiti in proprietà agli enti ed organismi indicati nell'articolo 56 della presente legge, dopo l'approvazione del relativo collaudo.

Per l'esecuzione delle opere di urbanizzazione primaria relative alla parte del programma di competenza del Ministero dei lavori pubblici, sono concessi a favore degli enti indicati all'articolo 67 contributi costanti trentacinquennali nella misura occorrente al totale ammortamento dei mutui, compresi gli oneri per spese e interessi.

Le spese occorrenti per l'esecuzione delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, relative ai programmi di cui all'articolo 54, possono far carico, anche in eccedenza al limite indicato al terzo comma dell'articolo 48, ai fondi previsti alle lettere *c)* e *d)* del successivo articolo 66, mediante apposita convenzione, che il comune stipula con la

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

identico;

identico;

da due tecnici nominati dalla Regione, scelti tra gli iscritti agli Albi dei tecnici del ramo;

identico.

Identico.

Identico.

Art. 63.

Le opere di urbanizzazione e di edilizia sociale comprese nei programmi di cui al presente titolo sono realizzate dagli enti ed organismi incaricati dell'attuazione dei programmi costruttivi, sentite le competenti amministrazioni comunali, e sono attribuite in proprietà agli enti ed organismi indicati nell'articolo 56 della presente legge, dopo l'approvazione del relativo collaudo da effettuarsi entro tre mesi dalla loro ultimazione.

Identico.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

GESCAL o con la Regione a seconda dei programmi di rispettiva pertinenza.

Per la realizzazione delle opere eccedenti l'ambito dei programmi costruttivi di competenza della Gestione case per lavoratori, si può provvedere, a carico dei fondi di cui alle lettere *c*) e *d*) del successivo articolo 66 alla anticipazione parziale o totale delle somme all'uopo occorrenti, sulla base di apposita convenzione che i comuni e gli altri enti obbligati stipulano con la GESCAL o con la Regione a seconda dei programmi di rispettiva pertinenza.

I comuni sono tenuti a richiedere i relativi finanziamenti.

Sarà esercitata la rivalsa delle somme anticipate nei confronti dei comuni e delle amministrazioni obbligate anche nel caso di opere costruite con fondi della Gestione case per lavoratori prima che le amministrazioni siano ammesse ai contributi.

Art. 64.

Fino all'entrata in vigore delle norme delegate previste dal precedente articolo 8, con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta dei Ministri dei lavori pubblici e del lavoro e della previdenza sociale, sentiti il Ministro del tesoro e una commissione composta da 10 senatori e da 10 deputati nominati dai Presidenti delle rispettive Assemblee, sono emanate, entro sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge, norme per l'assegnazione e la revoca, nonché per la determinazione e la revisione dei canoni di locazione degli alloggi di edilizia economica e popolare, compresi quelli di cui alla legge 14 febbraio 1963, n. 60, e successive modificazioni, secondo i criteri indicati alle lettere *g*) ed *h*) del citato articolo 8. Fino all'emanazione del decreto predetto è sospesa ogni procedura di sfratto e nessun aumento degli attuali canoni è consentito.

Tali norme si applicheranno anche agli alloggi dei programmi in corso e per i quali non sia stato emanato il bando di concorso alla data di entrata in vigore del decreto.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Identico.

Identico.

Identico.

Art. 64.

Fino all'entrata in vigore delle norme delegate previste dal precedente articolo 8, con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta dei Ministri dei lavori pubblici e del lavoro e della previdenza sociale, sentiti il Ministro del tesoro e una commissione composta da 10 senatori e da 10 deputati nominati dai Presidenti delle rispettive Assemblee, sono emanate, entro sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge, norme per l'assegnazione e la revoca, nonché per la determinazione e la revisione dei canoni di locazione degli alloggi di edilizia economica e popolare, compresi quelli di cui alla legge 14 febbraio 1963, n. 60, e successive modificazioni, secondo i criteri indicati alle lettere *g*) ed *h*) del citato articolo 8. Fino all'emanazione del decreto sopra indicato è sospesa ogni procedura di sfratto e nessun aumento degli attuali canoni è consentito.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

Le graduatorie formate dalle commissioni provinciali per l'assegnazione degli alloggi e dei prestiti della Gestione case per lavoratori sono definitive a seguito della decisione delle commissioni stesse sulle opposizioni proposte dai concorrenti.

Art. 65.

Le disposizioni del presente titolo si applicano, in quanto compatibili, anche ai programmi della Gestione case per lavoratori in corso di attuazione.

Tutte le agevolazioni ed esenzioni previste dall'articolo 33 della legge 14 febbraio 1963, n. 60, e successive norme regolamentari, sono estese alle abitazioni, ai fabbricati e alle opere comunque realizzate in base al presente titolo, salvo i maggiori benefici previsti da vigenti disposizioni legislative.

Art. 66.

Alla realizzazione dei programmi di cui al precedente articolo 48 si provvede:

a) attraverso l'iscrizione nello stato di previsione della spesa del Ministero dei lavori pubblici del limite di impegno di lire 16 miliardi per l'anno finanziario 1971, di lire 18 miliardi per l'anno finanziario 1972, di lire 20 miliardi per l'anno finanziario 1973;

b) attraverso l'utilizzazione delle somme ricavate da operazioni di mutuo, da emissioni di obbligazioni ed in genere da operazioni finanziarie rivolte allo sviluppo dei programmi di edilizia popolare; al pagamento degli interessi e dei ratei di ammortamento si provvede con i fondi di cui al primo comma, lettera a) dell'articolo 5;

c) attraverso l'utilizzazione dei fondi residui di cui all'articolo 10 della legge 14 febbraio 1963, n. 60, e delle disponibilità derivanti dal decreto-legge 1° maggio 1970, n. 210, convertito nella legge 3 luglio 1970, n. 419, nonché dei ricavi dello sconto dei proventi comunque spettanti alla Gestione case per lavoratori secondo le modalità di cui all'arti-

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Identico.

Art. 65.

Identico.

Art. 66.

Identico.

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

colo 23, lettera a), della legge 14 febbraio 1963, n. 60;

d) attraverso anticipazioni sul pagamento dei debiti dello Stato nei conti della Gestione, derivanti dal residuo del venticinquennio dopo la scadenza del programma decennale, per i quali è autorizzata dopo il 1° aprile 1976 la spesa di 78 miliardi da ripartire in ragione di lire 15 miliardi nell'anno finanziario 1976, 26 miliardi in ciascuno degli anni 1977 e 1978 e 11 miliardi nell'anno 1979;

e) attraverso l'utilizzazione di ogni altro fondo di cui all'articolo 1 della presente legge.

Art. 67.

I limiti d'impegno indicati nella lettera a) dell'articolo 66 sono destinati alla concessione di contributi ai sensi della legge 2 luglio 1949, n. 408, e successive modificazioni e integrazioni:

a) in favore degli Istituti autonomi per le case popolari per una aliquota non inferiore al 50 per cento, nella misura occorrente al totale ammortamento dei mutui, compresi gli oneri per spese ed interessi, per la costruzione di alloggi a totale carico dello Stato destinati a famiglie allocate in grotte, baracche, cantinati, soffitte, edifici pubblici, locali malsani e simili e per la esecuzione dei lavori di cui all'articolo 53;

b) in favore degli Istituti autonomi per le case popolari e di cooperative edilizie, per la costruzione di alloggi di tipo economico e popolare.

Almeno un quinto dei contributi di cui al primo comma, lettera a) del presente articolo è riservata ad interventi da effettuare nel territorio dei comuni di Roma, di Messina e di Reggio Calabria.

Una aliquota, non superiore ad un sesto dei finanziamenti di cui al primo comma lettera b) del presente articolo, viene destinata alla integrazione dei contributi già concessi agli Istituti autonomi per le case popolari

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 67.

Identico.

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

relativamente a programmi ancora in corso di esecuzione nonché a programmi di alloggi ultimati successivamente al 4 novembre 1963, ai fini del conseguimento delle finalità indicate al precedente articolo 64. I provveditori alle opere pubbliche concedono i contributi agli Istituti autonomi per le case popolari sulla base delle integrazioni disposte dal Ministro dei lavori pubblici.

Art. 68.

All'onere derivante dall'applicazione della disposizione contenuta nella lettera *a*) del precedente articolo 66, per l'anno finanziario 1971, si provvede con una corrispondente riduzione del capitolo 5381 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno medesimo.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 69.

Per le Regioni a statuto speciale aventi competenza in materia di edilizia popolare, nonché per le provincie autonome di Trento e di Bolzano, il CIPE stabilisce — su proposta del Ministro dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro del tesoro — le quote degli stanziamenti di cui alla presente legge da devolvere ai suddetti enti e da iscriversi nei rispettivi bilanci.

Tali quote sono utilizzate per le finalità previste dalla presente legge.

Art. 70.

Le cooperative edilizie che beneficiano dei contributi previsti dalla presente legge devono essere rette e disciplinate dai principi della mutualità, senza fini di speculazione privata e devono essere costituite esclusivamente da soci aventi i requisiti soggettivi necessari per essere assegnatari di alloggi economici e popolari ai sensi delle disposizioni vi-

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 68.

Identico.

Art. 69.

Identico.

Art. 70.

Identico.

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*)

genti in materia, e che siano iscritti nei ruoli dell'imposta complementare per un reddito imponibile annuo non superiore a 4 milioni di lire.

Sono fatte salve le particolari disposizioni di cui alla legge 14 febbraio 1963, n. 60.

Art. 71.

Il Governo della Repubblica è delegato ad emanare entro il 31 dicembre 1972 norme aventi valore di legge, secondo i criteri di cui alle lettere *a*) e *d*) del precedente articolo 8, al fine di assicurare:

a) la promozione della gestione democratica degli alloggi da parte degli assegnatari con particolare riferimento alla gestione dei servizi comuni e all'impiego delle quote per la manutenzione degli immobili;

b) il trasferimento agli Istituti autonomi per le case popolari, ristrutturati ai sensi della lettera *a*) dell'articolo 8, e alle Regioni, del personale, ancorchè non di ruolo, degli enti soppressi, salvaguardandone i diritti acquisiti, purchè in servizio alla data dell'11 marzo 1971 da almeno tre mesi.

TITOLO V

EDILIZIA AGEVOLATA
E CONVENZIONATA
AGEVOLAZIONI FISCALI

Art. 72.

Il Ministero dei lavori pubblici è autorizzato a concedere un contributo nel pagamento degli interessi dei mutui per la parte eccedente il 3 per cento alle cooperative ed ai privati che ottengano, ai sensi dell'articolo 35, le concessioni delle aree comprese nei piani di zona per l'edilizia economica e popolare.

Il contributo è concesso in annualità per la durata del mutuo e comunque per non più di 35 anni. A tale scopo è autorizzato il

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

Art. 71.

Soppresso.

TITOLO V

EDILIZIA AGEVOLATA
E CONVENZIONATA
AGEVOLAZIONI FISCALI

Art. 71.

Identico.

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati)

limite di impegno di 2 mila milioni per l'anno 1972 e di 2 mila milioni per l'anno 1973 a valere sugli stanziamenti previsti dalla lettera a) dell'articolo 66 della presente legge.

Per gli anni successivi con la legge di approvazione del bilancio dello Stato sarà fissato annualmente il limite degli ulteriori impegni da assumere per l'applicazione del presente articolo.

Art. 73.

L'esenzione dall'imposta sui fabbricati si applica per un periodo di 25 anni per gli edifici realizzati su aree date in concessione ai sensi dell'articolo 35 e per un periodo di 10 anni per quelli realizzati su aree cedute in proprietà ai sensi dello stesso articolo.

Art. 74.

Gli atti di trasferimento della proprietà delle aree previste dal titolo III della presente legge nonché gli atti di concessione del diritto di superficie sulle aree stesse sono soggetti all'imposta fissa minima di registro e sono esenti da imposta ipotecaria.

Art. 75.

Tutti gli atti di cessione gratuita delle aree a favore dei comuni o loro consorzi sono soggetti alla imposta fissa minima di registro e sono esenti da imposta ipotecaria.

(Segue: Testo proposto dalla Commissione)

Art. 72.

L'esenzione dall'imposta sui fabbricati si applica per un periodo di 25 anni per gli edifici realizzati su aree date in concessione ai sensi dell'articolo 35 e per un periodo di 15 anni per quelli realizzati su aree cedute in proprietà ai sensi dello stesso articolo.

Art. 73.

Identico.

Art. 74.

Identico.

DISEGNO DI LEGGE (n. 299)

D'INIZIATIVA DEL GOVERNO

Art. 1.

Gli istituti di credito fondiario ed edilizio e le Casse di risparmio ed i Monti di credito su pegno di prima categoria, all'uopo designati con decreto del Ministro del tesoro, di concerto con quello dei lavori pubblici, sono autorizzati, anche in deroga alle disposizioni legislative e statutarie, a concedere per l'acquisto di alloggi mutui venticinquennali, all'interesse del 5 per cento, fino al 75 per cento del costo e comunque per un importo non superiore a lire 8 milioni. Per la concessione dei suddetti mutui si applicano le norme di cui al nono, decimo e undicesimo comma dell'articolo 4 del decreto-legge 6 settembre 1965, n. 1022, convertito con modificazioni nella legge 1° novembre 1965, n. 1179.

Con lo stesso decreto sarà stabilito il limite di importo globale delle operazioni da effettuarsi da ogni singolo istituto di credito, nonchè il costo effettivo delle operazioni di mutuo comprensivo anche dello scarto cartelle e di ogni altro onere e spesa.

Per consentire la concessione di mutui al tasso di interesse del 5 per cento annuo è corrisposto dal Ministero dei lavori pubblici agli istituti di credito un contributo pari alla differenza tra il costo effettivo delle operazioni effettuate e l'onere assunto dai mutuatari.

Le domande per la concessione dei mutui predetti devono essere presentate entro il 28 febbraio 1969 e i richiedenti devono dimostrare di essere residenti, alla data del 25 luglio 1968, nel Comune ove è situato l'alloggio e di non essere iscritti nel ruolo dell'imposta complementare per un reddito netto annuo complessivo tassabile superiore a lire 3 milioni o che comprenda redditi non di lavoro per un ammontare superiore a lire 600.000.

Le modalità relative alla concessione dei mutui e all'erogazione del contributo saranno regolate da apposite convenzioni da stipularsi dai Ministeri del tesoro e dei lavori pubblici con gli istituti di credito. Tali convenzioni sono esenti da tassa di bollo ed imposta di registro.

Per provvedere alla concessione dei contributi suddetti sono autorizzati i limiti di impegno di lire 2 miliardi per l'anno finanziario 1968 e di lire 2 miliardi per l'anno finanziario 1969. Le somme non impegnate in un anno possono esserlo nell'anno successivo.

Gli stanziamenti relativi saranno iscritti nello stato di previsione della spesa del Ministero dei lavori pubblici, nell'anno 1968 per lire 2.000 milioni, negli anni dal 1969 al 1992 per lire 4.000 milioni e nell'anno 1993 per lire 2.000 milioni.

Art. 2.

Per provvedere alla concessione di contributi in annualità per la costruzione di alloggi popolari a cura degli Istituti autonomi per le case popolari, dell'Istituto nazionale case per gli impiegati dello Stato, dell'Istituto per lo sviluppo dell'edilizia sociale e delle cooperative edilizie, è autorizzato il limite di impegno, ai sensi della legge 2 luglio 1949, n. 408, e successive modificazioni, nella misura di lire 1 miliardo per l'anno 1969.

Le annualità occorrenti per il pagamento dei contributi previsti dal presente articolo sono stanziare nello stato di previsione della spesa del Ministero dei lavori pubblici a partire dall'anno finanziario 1969 fino all'anno 2003.

Art. 3.

Il limite di impegno di cui all'articolo 2 della legge 28 marzo 1968, n. 422, potrà essere utilizzato anche per la concessione di contributi a cooperative edilizie a proprietà indivisa.

Limitatamente al 10 per cento degli stanziamenti autorizzati dagli articoli 1 e 2 della legge 28 marzo 1968, n. 422, è in facoltà del Ministro dei lavori pubblici di disporre le assegnazioni agli enti previsti dagli stessi articoli 1 e 2, in deroga alla ripartizione territoriale effettuata ai sensi dell'articolo 3 della citata legge.

Art. 4.

Le disponibilità esistenti sulle somme versate dal Tesoro al fondo di cui all'articolo 7 del decreto-legge 23 gennaio 1958, n. 8, convertito nella legge 23 febbraio 1958, numero 84, e successive modificazioni, sono ridotte di milioni 2.000.

La somma di lire 2.000 milioni verrà versata dal fondo all'entrata del bilancio dello Stato per l'anno finanziario 1968.

Art. 5.

All'onere derivante dall'applicazione della presente legge, in lire 2.000 milioni per l'anno finanziario 1968 e lire 5.000 milioni per l'anno finanziario 1969, si provvede rispettivamente con le entrate di cui al precedente articolo e mediante riduzione per un corrispondente importo del capitolo 5381 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno finanziario 1969.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

DISEGNO DI LEGGE (n. 418)

D'INIZIATIVA DEI SENATORI ANDÒ ED ALTRI

Art. 1.

Per l'attuazione di un programma di edilizia abitativa a totale carico dello Stato è autorizzata la spesa di lire 100 miliardi, da stanziare in ragione di lire 20 miliardi l'anno negli anni finanziari dal 1968 al 1972 nello stato di previsione della spesa del Ministero dei lavori pubblici.

All'onere di lire 40 miliardi previsto dalla presente legge per ciascuno degli anni finanziari 1968 e 1969 si farà fronte mediante corrispondente riduzione del capitolo 5381 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro, per gli stessi anni finanziari, riguardante il finanziamento dei provvedimenti legislativi in corso.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 2.

I programmi di opere di edilizia abitativa a totale carico dello Stato sono attuati dagli Istituti autonomi per le case popolari e dall'Istituto per lo sviluppo dell'edilizia sociale.

Agli istituti anzidetti è corrisposto un compenso, per rimborso di spese comprensive di ogni qualsiasi onere, da determinarsi di volta in volta con decreto del Ministro dei lavori pubblici in misura, comunque, non superiore al 6 per cento dell'importo di progetto, avuto riguardo all'importo globale degli interventi.

Art. 3.

L'assegnazione delle abitazioni costruite a totale carico dello Stato è disposta dalla Commissione provinciale prevista dal decre-

to del Presidente della Repubblica 23 maggio 1964, n. 655, a favore di coloro che si trovino in una delle seguenti condizioni:

a) che siano alloggiati in grotte, baracche, scantinati, edifici pubblici, locali malsani e comunque in abitazioni improprie;

b) che siano in condizioni economiche ed abitative particolarmente disagiate o in altre condizioni ritenute meritevoli di speciale considerazione, secondo i criteri da determinarsi con decreto del Ministro dei lavori pubblici, tenendo conto anche del reddito complessivo delle famiglie;

c) costituisce comunque titolo assoluto di preferenza l'ubicazione delle abitazioni improprie in agglomerati di baracche o comunque di alloggi di fortuna, che, previa delimitazione, si intende eliminare.

Art. 4.

L'Ufficio del genio civile competente per territorio provvede, all'atto stesso del trasferimento degli assegnatari nei nuovi alloggi, ai lavori necessari per la demolizione delle baracche e simili esistenti sul suolo di proprietà dello Stato e di altri enti pubblici, nonchè alla ostruzione delle grotte, caverne e simili.

Alla spesa occorrente per l'esecuzione dei lavori di cui al presente articolo si fa fronte con i fondi di cui all'articolo 1 della presente legge.

Art. 5.

L'approvazione dei progetti equivale a dichiarazione di pubblica utilità e i relativi lavori sono considerati urgenti ed indifferibili a tutti gli effetti di legge.

Per le espropriazioni di aree nei Comuni non obbligati, o che non si siano avvalsi della facoltà di formare i piani di zona di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167, si applicano le norme contenute negli articoli 12 e 13 della legge 15 gennaio 1885, n. 2892.

Art. 6.

Il Ministro dei lavori pubblici fissa con proprio decreto il costo convenzionale a vano utile ai fini della determinazione dei canoni di locazione.

Con lo stesso decreto è stabilito il canone di locazione che non potrà superare la misura massima del 2 per cento del costo convenzionale a vano, ivi comprese le spese di gestione e di manutenzione.

Il Ministro dei lavori pubblici può stabilire altresì l'eventuale quota parte del canone di locazione da versarsi, a cura degli enti gestori, nelle casse del Tesoro a titolo di parziale rimborso del capitale e relativi interessi, investito nella costruzione degli alloggi.

Il pagamento dei canoni di locazione e di ammortamento e le eventuali morosità sono disciplinati dalle norme del testo unico sull'edilizia economica e popolare approvato con regio decreto 28 aprile 1938, n. 1165, e successive modificazioni ed integrazioni.

Art. 7.

Gli alloggi costruiti ai sensi della presente legge sono trasferiti, dopo il collaudo, in gestione agli Istituti autonomi per le case popolari.

Art. 8.

A valere sulla spesa autorizzata dal precedente articolo 1, gli enti che attuano i programmi di opere previsti dalla presente legge (previo consenso delle Amministrazioni comunali interessate, con le quali concorderanno anche gli elementi di carattere tecnico, con l'osservanza delle prescrizioni dei piani di zona di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167, o dei piani regolatori, o dei programmi di fabbricazione) sono autorizzati ad eseguire le opere di urbanizzazione primaria interessanti le aree occorrenti per la realizzazione dei programmi medesimi, per una spesa non superiore al 20 per cento dell'importo di ciascun programma.

Sono opere di urbanizzazione primaria quelle indicate dall'articolo 4 della legge 29 settembre 1964, n. 847.

Le opere di urbanizzazione, dopo l'approvazione del relativo collaudo, passano in proprietà del Comune.

Art. 9.

I Comuni, nei quali vengono realizzate a cura degli enti costruttori di abitazioni popolari ed economiche le opere di urbanizzazione di cui al precedente articolo, debbono rimborsare allo Stato la spesa sostenuta dall'ente quale risulta dal certificato di collaudo dei lavori eseguiti. Il recupero di detta spesa sarà effettuato in 30 rate annuali costanti senza interessi, decorrenti dal terzo anno successivo a quello in cui è stato redatto il verbale di collaudo.

Art. 10.

Gli atti e i contratti occorrenti per l'attuazione della presente legge sono esenti dalle imposte di bollo e dalle tasse di concessione governativa.

Sono concessi il beneficio dell'imposta fissa di registro e quella della riduzione al quarto dell'imposta ipotecaria per gli acquisti di aree e per i contratti dell'appalto quando abbiano per oggetto la costruzione delle opere di cui alla presente legge.

Art. 11.

Nella ripartizione dei finanziamenti, si terrà conto del numero di abitazioni improprie esistenti nell'ambito dei singoli territori comunali e del numero complessivo di persone che ivi abitano, rapportato al totale della popolazione residente nei Comuni medesimi.

Si terrà inoltre conto — nel considerare l'andamento dei redditi delle famiglie — della percentuale di redditi familiari esistenti nell'ambito dei Comuni, ritenuti insufficienti ad accedere al libero mercato dell'abitazione.

DISEGNO DI LEGGE (n. 532)

D'INIZIATIVA DEI SENATORI MADERCHI ED ALTRI

Art. 1.

Il Ministero dei lavori pubblici, su richiesta dei Comuni interessati, è autorizzato a disporre la costruzione a spese dello Stato di case per accogliere le famiglie alloggiate in grotte, baracche, scantinati, edifici pubblici, locali malsani e simili.

Il Ministero dei lavori pubblici è autorizzato a promuovere il trasferimento degli abitanti considerati nel precedente comma. A tal fine il Comune, entro sessanta giorni dalla comunicazione del programma di trasferimento ricevuta dal Ministero dei lavori pubblici, procede alla dichiarazione della inabitabilità degli ambienti riconosciuti insalubri e il sindaco ne ordina lo sgombero da effettuarsi in un termine all'uopo prefisso, dopo che sarà avvenuta l'assegnazione da parte della commissione di cui al decreto del Presidente della Repubblica 23 maggio 1964, n. 655.

Art. 2.

Le case di cui al precedente articolo 1 sono di tipo economico e popolare, comprendono di regola non meno di 3 vani utili oltre i servizi accessori ed i vani devono avere almeno la cubatura prevista per la costruzione degli alloggi realizzati dalla Gescal.

Art. 3.

Il Ministero dei lavori pubblici si avvarrà per la progettazione, l'appalto e l'esecuzione dei lavori degli IACP e dei Comuni.

Il rimborso delle spese di progettazione, direzione, sorveglianza ed assistenza al collaudo oltre che per le espropriazioni effettuate dagli IACP e dai Comuni, è commisurato a non più del 4 per cento dell'importo netto degli acconti e delle rate di saldo a favore degli appaltatori.

Il collaudo dei lavori è disposto dal Ministero dei lavori pubblici.

Art. 4.

I lavori sono autorizzati con decreto del Ministro dei lavori pubblici.

L'approvazione dei progetti equivale a dichiarazione di pubblica utilità ed i relativi lavori sono considerati urgenti ed indifferibili a tutti gli effetti di legge.

Per la determinazione dell'indennità di espropriazione si applicano le norme contenute nell'articolo 12 della legge 18 aprile 1962, n. 167 e successive modificazioni.

I progetti di costruzione, sino all'importo di 500 milioni di lire sono sottoposti all'esame dei comitati tecnico-amministrativi presso i Provveditorati regionali alle opere pubbliche, nelle cui circoscrizioni territoriali gli alloggi debbono essere realizzati, che esprimono su di essi il proprio parere; quelli di importo superiore sono sottoposti all'esame del Consiglio superiore dei lavori pubblici che deve esprimere su di essi il suddetto parere.

Art. 5.

Gli alloggi costruiti ai sensi della presente legge sono trasferiti, dopo il collaudo, in gestione agli IACP ed ai Comuni, che costituiscono immediatamente per ogni fabbricato un consiglio di amministrazione eletto dagli inquilini, al quale competerà provvedere alle spese di ordinaria amministrazione.

Ove particolari condizioni lo consiglino, il Ministero dei lavori pubblici può disporre il trasferimento subito dopo l'emissione del certificato di ultimazione dei lavori e previa compilazione dello stato di consistenza degli immobili.

Art. 6.

Gli alloggi sono assegnati in locazione.

Il Ministro dei lavori pubblici fissa con proprio decreto e per singoli comprensori

LEGISLATURA V — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

il costo convenzionale a vano utile ai fini della determinazione dei canoni di locazione e stabilisce nello stesso decreto il canone di locazione che non potrà superare la misura massima dell'1,50 per cento del costo convenzionale a vano, ivi comprese le spese di gestione e manutenzione.

L'importo per le spese di manutenzione sarà versato ai consigli di amministrazione di fabbricato di cui al precedente articolo che annualmente renderanno conto delle spese effettuate all'ente di gestione.

Il pagamento dei canoni di locazione e le eventuali morosità sono disciplinate dalle norme del testo unico sull'edilizia economica e popolare approvato con regio decreto 28 aprile 1938, n. 1165 e successive modificazioni ed integrazioni.

Art. 7.

Gli alloggi sono assegnati alle famiglie che si trovano nelle condizioni di cui all'articolo 1, da parte delle commissioni provinciali previste dal decreto del Presidente della Repubblica 23 maggio 1964, n. 655.

Gli assegnatari devono occupare i locali entro 30 giorni dalla data di consegna, sotto pena di decadenza.

L'uso dell'alloggio è riservato alla sola famiglia del locatario.

La cessione parziale dell'appartamento a parenti del locatario può esser decisa dall'ente gestore su richiesta dell'interessato.

L'inadempienza provoca la revoca dell'assegnazione e lo sfratto dall'alloggio.

La revoca dall'assegnazione è dichiarata con ordinanza motivata, dal Presidente dell'IACP o dal sindaco ed ha forza di titolo esecutivo a tutti gli effetti di legge.

Art. 8.

L'ufficio del Genio civile competente per territorio, provvede, all'atto stesso del trasferimento degli assegnatari nei nuovi alloggi ai lavori necessari per la demolizione delle baracche e simili esistenti sul suolo di proprietà dello Stato o di altri Enti pubblici ed alle ostruzioni delle grotte, caverne e simili.

Alla spesa occorrente si fa fronte con i fondi di cui all'articolo 12 della presente legge.

Art. 9.

Il Ministero dei lavori pubblici qualora proceda alla formazione di nuovi quartieri per famiglie già alloggiate in case improprie o malsane è tenuto a costruire nell'ambito dei quartieri stessi, edifici aventi carattere sociale come scuole, asili, ricreatori e servizi nonchè giardini ed impianti sportivi.

La spesa farà carico al fondo di cui all'articolo 12 o a quelli previsti dalle disposizioni legislative vigenti in materia. Tali quartieri devono essere realizzati su aree comprese nei piani di zona di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167, o, in mancanza, nelle zone destinate ad edilizia residenziale indicate nei piani regolatori generali o nei piani di fabbricazione ancorchè solo adottati.

Art. 10.

Il Ministero dei lavori pubblici provvede con i fondi della presente legge alla esecuzione delle opere pubbliche indispensabili per assicurare l'abitabilità degli alloggi nei territori dei comuni impossibilitati, per accertati motivi, a sostenere la relativa spesa in quanto autorizzati a contrarre mutui per il pareggio del proprio bilancio.

Art. 11.

Gli atti ed i contratti occorrenti per l'attuazione della presente legge sono esenti dalle imposte di bollo e dalle tasse di concessione governativa.

Sono concessi il beneficio dell'imposta fissa di registro e quello della riduzione al quarto dell'imposta ipotecaria per gli acquisti di aree e per i contratti di appalto quando abbiano per oggetto la costruzione delle opere di cui alla presente legge.

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Art. 12.

Per la costruzione delle case di cui all'articolo 1 è autorizzata la spesa a carico del bilancio del Ministero dei lavori pubblici di lire 250 miliardi da stanziare in ragione di 50 miliardi per ciascun anno dal 1969 al 1973.

Le somme non impegnate in un esercizio sono utilizzabili negli anni successivi.

All'onere derivante dall'applicazione della presente legge per l'esercizio 1969 per la somma di 50 miliardi si provvede con una corrispondente diminuzione del capitolo 3523 del bilancio di previsione dello Stato.

Il Ministro del tesoro è autorizzato a provvedere, con proprio decreto, alle occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 13.

Gli stanziamenti corrispondenti alle autorizzazioni di spesa di cui al precedente articolo sono iscritti per ogni esercizio finanziario in apposito capitolo del bilancio da gestirsi dall'amministrazione centrale del Ministero dei lavori pubblici.

Al pagamento degli acconti alle imprese appaltatrici ed alle spese per forniture e lavori in economia il Ministero può provvedere con aperture di credito intestate ai dirigenti degli uffici del Genio civile.

Al pagamento dei saldi provvederà invece l'Amministrazione centrale dei lavori pubblici con mandati a favore dei creditori.

DISEGNO DI LEGGE (n. 1579)

D'INIZIATIVA DEI SENATORI MADERCHI ED ALTRI

Art. 1.*(Campo di applicazione della legge).*

Al fine di consentire il rapido conseguimento del razionale sfruttamento del suolo e assicurare l'interesse generale dell'uso delle aree, è regolata dalla presente legge la acquisizione delle aree necessarie per:

a) l'esecuzione di tutte le opere da eseguirsi dallo Stato, regioni, province, comuni, nonchè da tutti gli enti abilitati dalla legge a compiere espropri per motivi di pubblica utilità direttamente o per concessione, anche se accessorie, complementari, di parziale variazione ad opere già riconosciute di pubblica utilità o preesistenti;

b) le opere di urbanizzazione primaria e secondaria nonchè tutti gli interventi pubblici necessari all'attuazione di strumenti urbanistici vigenti;

c) la realizzazione degli interventi di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167;

d) l'urbanizzazione e l'utilizzazione delle aree comprese nelle zone di espansione residenziale, industriale e turistica previste dai piani regolatori generali allo scopo di predisporre l'ordinata attuazione del piano medesimo, secondo l'articolo 18 della legge 17 agosto 1942, n. 1150.

Art. 2.*(Decorrenza degli effetti).*

L'approvazione del piano regolatore generale, del piano di zona per l'edilizia economica e popolare, della deliberazione consiliare di applicazione dell'articolo 18 della legge 17 agosto 1942, n. 1150, e l'approvazione dei progetti esecutivi o di massima delle opere di cui all'articolo precedente, lettera a), equivale a dichiarazione di pubblica utilità nonchè di indifferibilità e urgenza e costituisce vincolo delle aree per un periodo di dieci

anni dalla data di approvazione dei piani e dei progetti e dalla deliberazione del Consiglio comunale.

Art. 3.*(Della designazione dei beni da espropriare).*

I progetti esecutivi o di massima delle opere di cui all'articolo 1 contengono l'individuazione su mappe catastali delle aree da espropriare. Essi debbono essere trasmessi al Consiglio comunale che, entro 60 giorni dal ricevimento, li adotta e provvede al loro deposito nella segreteria comunale. Dell'avvenuto deposito il sindaco dà notizia al pubblico mediante avviso da affiggere nell'albo del Comune e da inserire nel foglio annunci legali della Provincia. Decorso il termine di 15 giorni dalla data della inserzione dell'avviso nel foglio degli annunci legali, durante il quale gli interessati possono proporre le loro osservazioni mediante dichiarazione scritta depositata nella segreteria del Comune, i progetti sono trasmessi alla Regione. La Regione, entro 10 giorni dal ricevimento dei progetti, li approva pronunciandosi anche sulle eventuali osservazioni fatte dai privati.

La stessa procedura seguono le deliberazioni consiliari di applicazione dell'articolo 18 della legge 17 agosto 1942, n. 1150, e quelle di attuazione dei piani regolatori generali.

Art. 4.*(Dell'indennità e del modo di determinarla).*

Entro 30 giorni dalla pubblicazione dell'estratto dell'atto di approvazione del progetto dell'opera da eseguirsi, deve essere richiesta all'Ufficio tecnico erariale la determinazione della indennità di espropriazione. L'Ufficio tecnico erariale determina l'indennità entro i 30 giorni successivi.

L'indennità di espropriazione è determinata in base ai seguenti criteri:

a) l'indennità di espropriazione delle aree è determinata considerando il terreno come agricolo e libero da vincoli di contratti

agrari, sulla base del maggior valore tra quello corrispondente alla coltura effettivamente praticata al momento dell'espropriazione ed il valore medio dei terreni compresi nel territorio della stessa provincia, utilizzati ed utilizzabili per analoghe coltivazioni, prescindendo dalla già avvenuta o prevista utilizzazione ai fini della edificazione dei terreni limitrofi e tenendo conto del lavoro e delle opere eseguite ai fini della coltivazione del terreno prima della approvazione del piano urbanistico o del progetto in relazione al quale è promossa l'espropriazione;

b) quando si tratti di terreni coperti da costruzioni legittimamente realizzate, la indennità di espropriazione è pari alla somma del valore del terreno determinato in base ai criteri indicati al precedente punto a) e del costo della costruzione, tenendo conto del suo stato di conservazione e prescindendo dalla sua localizzazione.

L'indennità di espropriazione è decurtata di una somma corrispondente all'ammontare dei contributi a qualsiasi titolo disposti da parte dello Stato, debitamente rivalutati;

c) per i terreni compresi in lottizzazioni convenzionate, regolarmente stipulate ai sensi dell'articolo 28, terzo comma, numeri 1 e 2, della legge 17 agosto 1942, n. 1150, quale modificato dall'articolo 8 della legge 6 agosto 1967, n. 765, l'indennità è pari alla somma tra il valore determinato in base ai precedenti punti e il valore delle opere di urbanizzazione realizzate a spese dei proprietari.

L'indennità determinata a norma del comma precedente è maggiorata della somma eventualmente corrisposta dall'ultimo proprietario espropriato, fino alla data della espropriazione, a titolo di imposta sugli incrementi di valore delle aree fabbricabili, ai sensi della legge 5 marzo 1963, n. 246.

Nel determinare l'indennità non si tiene conto degli aumenti di valore derivanti dall'edificabilità dell'area o dall'esistenza di opere o infrastrutture o comunque da altre utilizzazioni cui l'area potrebbe essere destinata.

In ogni caso l'indennità di espropriazione non potrà essere superiore al minor valore tra quello medio denunciato ai fini dell'imposta complementare negli ultimi cinque

anni e quello risultante da eventuali atti di acquisto stipulati nel medesimo periodo.

Art. 5.

(Procedure di espropriazione).

Il sindaco emette ordinanza di esproprio recante i nomi dei soggetti espropriati, l'indicazione dell'indennità dovuta come determinata dall'Ufficio tecnico erariale e lo stato di consistenza dei beni espropriati. Tale atto è definitivo.

L'ordinanza di cui al precedente comma è depositata presso la segreteria del Comune. Essa è resa pubblica mediante avviso da affiggere nell'albo del Comune e da inserire nel foglio annunci della Provincia ed è notificata ai soggetti espropriati.

Entro 30 giorni dalla notifica i proprietari e gli altri interessati al pagamento dell'indennità possono proporre azione contro l'ordinanza del sindaco davanti all'autorità giudiziaria competente. L'azione non sospende nè interrompe la procedura di esproprio, ai sensi dell'articolo 36 del regolamento approvato con regio decreto 17 agosto 1907, n. 642, salvo i casi di errore grave ed evidente nella individuazione degli immobili o nell'indicazione delle persone dei proprietari.

Dopo 30 giorni dalla notifica l'espropriante è autorizzato ad occupare l'area.

I proprietari, entro 30 giorni dalla notificazione dell'ordinanza di cui al primo comma, possono concordare con il sindaco il prezzo per la cessione bonaria delle aree, in misura non superiore al 10 per cento dell'indennità determinata. L'atto di cessione dell'area sulla base del prezzo concordato deve essere stipulato entro tre mesi dalla sottoscrizione dell'accettazione del concordato.

Art. 6.

(Disposizioni particolari).

Le aree espropriate ed acquisite in base all'articolo 1 della precedente legge fanno parte del patrimonio del Comune.

Il Comune utilizza direttamente le aree occorrenti per la esecuzione delle opere e dei programmi di sua competenza e dà in concessione a tempo determinato le rimanenti alle amministrazioni statali, alla Regione, alla Provincia, o agli enti pubblici competenti ad eseguire le opere per le quali è stato promosso il procedimento di espropriazione, ed ai privati.

Qualora il Comune non provveda nei termini previsti alla approvazione dei progetti, la Regione esaminerà nel periodo di tre mesi i motivi del rifiuto e definirà, sentite le parti, le sue decisioni in merito, sostituendosi al Comune o alle amministrazioni statali, agli enti territoriali ed agli enti pubblici nelle approvazioni dei progetti e dei piani. Anche in questo caso l'acquisizione delle aree necessarie a realizzare gli interventi previsti avverrà esclusivamente attraverso i criteri e le procedure previste dalla presente legge.

Art. 7.

(Fondo speciale di rotazione per gli espropri).

I Comuni per il finanziamento degli espropri possono utilizzare i fondi dei propri bilanci o quelli disponibili in base alle leggi relative al pubblico intervento oppure richiedere le necessarie erogazioni al fondo speciale di rotazione di cui ai seguenti commi.

I fondi occorrenti per il finanziamento dell'esproprio delle aree necessarie all'esecuzione delle opere e dei piani sono attribuiti ad apposito fondo speciale costituito presso la Cassa depositi e prestiti.

Il fondo è formato dai seguenti prelevamenti:

tutte le somme previste, a titolo di indennità per l'acquisizione delle aree, nei progetti delle opere ammesse a finanziamento;

il ricavato dell'emissione di cartelle di credito comunale e provinciale fino all'importo di 400 miliardi.

I mutui ventennali saranno concessi dalla Cassa depositi e prestiti alle condizioni vigenti. A garanzia dei mutui i comuni sono autorizzati a utilizzare i cespiti di cui all'articolo 15 della legge 22 dicembre 1969, numero 964. Ai fini della presente legge non si applicano le limitazioni previste dall'articolo 300 del testo unico della legge comunale e provinciale del 3 marzo 1934, n. 383.

La Regione per la distribuzione del fondo forma un programma poliennale per l'acquisizione delle aree occorrenti per realizzare gli obiettivi della presente legge secondo le comunicazioni delle Amministrazioni statali, degli enti territoriali e degli altri enti pubblici.

Art. 8.

(Copertura).

Alla copertura dell'onere derivante dalla presente legge per l'anno finanziario 1971, si farà fronte mediante riduzione di pari importo dello stanziamento iscritto nel capitolo n. 5381 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per l'anno medesimo.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.