

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori **BONALDI, D'ANDREA, TRIMARCHI, CHIARIELLO,
D'ERRICO e ROVERE**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 13 APRILE 1967

Estensione degli assegni familiari ai pescatori indipendenti

ONOREVOLI SENATORI. — La legge 13 marzo 1958, n. 250, ha esteso alle persone che esercitano la pesca quale esclusiva o prevalente attività lavorativa l'assicurazione per l'invalidità, la vecchiaia, la tubercolosi presso l'Istituto nazionale della previdenza sociale; l'assicurazione contro le malattie presso l'INAM; l'assicurazione per gli infortuni e le malattie professionali con le modalità previste dalla legge 17 agosto 1935, n. 1765 e successive modificazioni.

In aggiunta ai suddetti benefici la legge medesima ha stabilito che le persone suddette beneficino del trattamento degli assegni familiari nel settore dell'industria quando siano associate in cooperative o compagnie.

Di guisa, che, per una completa parificazione del trattamento assistenziale previdenziale tra pescatori dipendenti od associati in cooperative e compagnie e pescatori indipendenti manca solamente la corresponsione a questi ultimi degli assegni familiari.

Poichè i suddetti lavoratori del mare svolgono la medesima attività dei loro colleghi dipendenti od associati in cooperative e compagnie e poichè anche per essi sussi-

ste il problema di un incremento di guadagno per sostenere l'onere di familiari a carico nei confronti di coloro che tale onere non hanno, essi si sentono ingiustamente trattati dalla legge attuale che li esclude dal beneficio degli assegni familiari.

Il disagio materiale e l'insoddisfazione per lo stato attuale della legislazione in materia di assegni familiari sono, del resto, all'origine di alcuni disegni di legge d'iniziativa parlamentare ed hanno indotto anche il Governo a porre allo studio ed annunciare la prossima presentazione di un disegno di legge governativo per estendere il beneficio degli assegni familiari ad una categoria di lavoratori assimilabile a quella dei pescatori indipendenti e cioè alla categoria dei mezzadri, coloni, coltivatori diretti e compartecipanti familiari.

Il fatto è che, se da un lato l'istituto degli assegni familiari è sorto ed ha trovato la sua giustificazione nella necessità di creare l'indifferenza del datore di lavoro nell'assunzione dei dipendenti e nella corresponsione ad essi di stipendi e salari, indipendentemente dal fatto che l'impiegato ed il salariato avessero, quindi, oneri e necessità di trattamen-

to economico diverso, dall'altro si è venuta man mano avvertendo la necessità obiettiva di una più effettiva tutela della famiglia in quanto tale ed in quanto nucleo primario della società anche dal punto di vista economico.

Per tale motivo si è venuta man mano sempre più avvertendo la sperequazione sociale, esistente a causa dell'attuale sistema degli assegni familiari, tra lavoratore subordinato con famiglia a carico e lavoratore indipendente in analoghe condizioni.

È chiaro che in un futuro auspicabile ed auspicato sistema di sicurezza sociale, nel caso cioè, di una soluzione globale del sistema previdenziale-assistenziale, il problema dei carichi familiari dovrà essere preso in considerazione quale problema della società tutta intera e non quale problema particolare ad alcune categorie di lavoratori e datori di lavoro. E pertanto sarà la società nel suo complesso ad addossarsi l'onere di un sistema perequativo delle remunerazioni per i lavoratori con familiari a carico.

Oggi come oggi, tuttavia, è già possibile addossare alla comunità almeno l'onere necessario ad effettuare la perequazione suddetta per alcune categorie di lavoratori indipendenti, quali quelle dei coltivatori diretti e dei pescatori autonomi. A nostro giudizio per questi ultimi lo stato di insoddisfazione odierna è tanto più giustificato in quanto la lamentata diversificazione si manifesta non solo nei riguardi dei pescatori dipendenti ma anche nei riguardi di quelli associati in cooperative e compagnie, laddove la figura di datore di lavoro della cooperativa o della compagnia rappresenta, in verità, una mera finzione giuridica.

L'articolo 1 del nostro disegno di legge estende ai pescatori indipendenti il beneficio della concessione degli assegni familiari nel

settore dell'industria. Onde evitare una inutile riclassificazione di pescatore indipendente ai fini della legge che proponiamo, abbiamo ritenuto sufficiente stabilire il criterio indiretto dell'iscrizione all'INPS, recependo, in sostanza, le condizioni già vevoli per l'iscrizione all'assistenza INPS dei pescatori autonomi nel sistema per la concessione ad essi degli assegni familiari.

L'articolo 2 fissa la misura massima delle giornate lavorative annue da considerare ai fini del computo degli assegni familiari dovuti.

L'articolo 3 stabilisce che gli assegni familiari di cui trattasi vengano corrisposti agli aventi diritto dalla Cassa unica per gli assegni familiari di cui al testo unico delle norme sugli assegni familiari attualmente in vigore.

L'articolo 4 riguarda il finanziamento della legge. L'onere addossato allo Stato dovrà fare carico al fondo stanziato nel bilancio dello Stato per il 1967 per le spese correnti di provvedimenti legislativi in corso. Il reperimento dei fondi medesimi non presenta alcuna difficoltà se si pone mente al fatto che, mentre la somma stanziata al relativo capitolo (n. 3523) comprende — come risulta dall'elenco n. 5 allegato allo stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per il 1967 — la spesa di 17.250 milioni di lire per la « Proroga dell'efficacia delle norme sull'assunzione da parte dello Stato del finanziamento di alcune forme di assicurazioni sociali obbligatorie », è stata già stabilita la rinuncia alla proroga medesima per far fronte ad altre più urgenti necessità. Basterà quindi, al nostro scopo, che una piccola parte degli stanziamenti sopra indicati, dell'ordine del miliardo, venga impiegata per il finanziamento della legge che proponiamo e che raccomandiamo alla vostra approvazione.

DISEGNO DI LEGGE
—**Art. 1.**

Alle persone assicurate per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti presso l'Istituto nazionale della previdenza sociale che esercitano la pesca quale esclusiva e prevalente attività lavorativa per proprio conto è estesa la disciplina relativa agli assegni familiari di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1955, n. 797 e successive modificazioni ed integrazioni nel settore dell'industria.

Art. 2.

Gli assegni familiari di cui all'articolo precedente sono dovuti nella misura massima di 200 giornate lavorative annue.

Art. 3.

Alla corresponsione degli assegni familiari ai pescatori aventi diritto provvede la Cassa unica di cui al titolo II del testo unico approvato con decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1955, n. 797.

Art. 4.

L'onere derivante dall'applicazione della presente legge è posto a carico dello Stato che vi provvederà per il 1967 mediante riduzione dei fondi stanziati nello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno 1967 al capitolo n. 3523 per i provvedimenti legislativi in corso.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare le necessarie variazioni di bilancio.