

SENATO DELLA REPUBBLICA

IV LEGISLATURA

(N. 2566 e 2567-A)

RELAZIONE DELLA 5^a COMMISSIONE PERMANENTE

(FINANZE E TESORO)

(RELATORE SALARI)

SUI

DISEGNI DI LEGGE

Variazioni al bilancio dello Stato per l'anno finanziario 1967
(1° provvedimento) (n. 2566)

*approvato dalla Camera dei deputati nella seduta del 29 novembre 1967
(V. Stampato n. 4391)*

presentato dal Ministro del Tesoro

di concerto col Ministro del Bilancio e della Programmazione Economica

*Trasmesso dal Presidente della Camera dei deputati alla Presidenza
il 30 novembre 1967*

E

Variazioni al bilancio dello Stato ed a quello dell'Amministrazione
del fondo per il culto per l'anno finanziario 1967 (2° provvedimento) (n. 2567)

*approvato dalla Camera dei deputati nella seduta del 29 novembre 1967
(V. Stampato n. 4393)*

presentato dal Ministro del Tesoro

di concerto col Ministro del Bilancio e della Programmazione Economica

*Trasmesso dal Presidente della Camera dei deputati alla Presidenza
il 30 novembre 1967*

Comunicata alla Presidenza il 19 gennaio 1968

ONOREVOLI SENATORI. — I provvedimenti sottoposti al vostro esame nella loro natura teorica e nella loro portata pratica sono talmente noti per il loro costante, ineliminabile ripetersi da non richiedere alcuna particolare illustrazione.

Va solo sottolineato che il Governo, anche per i rilievi della Corte dei conti e per le esortazioni del Parlamento, ha provveduto con encomiabile tempestività a presentarli per l'approvazione alla Camera dei deputati sin dal 26 settembre 1967, rafforzando così quell'indirizzo di adeguamento, anche formale, della gestione della cosa pubblica alle norme sulla contabilità generale dello Stato intrapreso con la presentazione del rendiconto per il 1966.

Approvati da detta Assemblea il 29 novembre successivo, la nostra 5^a Commissione poté esaminarli solo nella seduta del 21 dicembre; le ferie di fine anno, e la necessità di chiarire alcuni quesiti posti durante l'esame suddetto, hanno ritardato la presentazione della presente relazione.

Il primo dei provvedimenti di variazione non offre possibilità per alcuna osservazione, riguardando l'applicazione pura e semplice di norme comunitarie. Ad una maggiore entrata per prelievi agricoli applicabili sui prodotti in importazione da Paesi terzi, deve corrispondere una parallela maggiore spesa per rimborso dei prelievi su prodotti in esportazione dal nostro Paese, sia nell'ambito del MEC sia al di fuori.

Ben diverso è invece il secondo provvedimento che comporta aumenti di entrata e di spesa nel bilancio dello Stato ed in quello dell'Amministrazione del fondo per il culto.

Nelle Tabelle A, B e C, annesse al disegno di legge risultano, rispettivamente:

per l'entrata, una variazione in aumento di lire 84.957.000.000;

per la spesa, a carico dei Ministeri del tesoro, dell'interno, dei trasporti e dell'aviazione civile, dell'industria, del commercio e dell'artigianato e del commercio con l'estero, una variazione in aumento di lire 128 miliardi 957.000.000.

Alla spesa eccedente la maggiore entrata si fa fronte con 14 miliardi accantonati a seguito dell'intervenuto spostamento del periodo di operatività del provvedimento relativo all'edilizia scolastica e universitaria dal quinquennio 1966-1970 al quinquennio 1967-1971 e con 30 miliardi accantonati a seguito della regolazione delle risultanze economiche degli ammassi obbligatori di cereali nazionali e di importazione e di altri prodotti agricoli, che hanno formato oggetto di gestioni svolte per conto e nell'interesse dello Stato.

Nella Amministrazione del fondo per il culto il maggiore contributo di lire 100 milioni è stato erogato per un corrispondente aumento nelle sovvenzioni e negli interventi in favore del clero.

Da un'analisi delle maggiori entrate — che sino a tutto il novembre scorso si riportano in allegato — in relazione alle previsioni, sarà opportuno ricordare che queste ultime recano, per l'anno 1967, lire 7.346,7 miliardi, cui deve però aggiungersi il gettito dei provvedimenti fiscali emanati in seguito alle alluvioni, valutato in lire 265 miliardi.

La previsione globale ammonta quindi a miliardi 7.611,7 e sale poi a miliardi 7.692,9 con l'aggiunta dei nuovi gettiti rispettivamente previsti dai presenti disegni di legge in lire 23,4 e 57,8 miliardi.

Raffrontando tali cifre con il gettito accertato a tutto novembre in lire 7.094,2 miliardi può fondatamente presumersi che le entrate complessive del 1967 copriranno ampiamente le suddette previsioni (*).

Ad altra favorevole considerazione dà luogo l'origine delle entrate in rapporto alle previsioni che, per circa 60 miliardi su 84, derivano dal maggior gettito di imposte sul reddito ed affari, prova del buon andamento della nostra economia.

Per quanto infine riguarda l'impiego delle maggiori entrate e delle somme accantonate per le ragioni sopra specificate, sufficienti

(*) È stato reso noto dal Ministro delle finanze, in un discorso tenuto a Bologna il 15 gennaio 1968, che le entrate per il 1967 sono state di miliardi 7.734 superando così le previsioni di lire 213 miliardi, pari al 2,84 per cento.

elementi di giudizio possono ricavarsi dalle variazioni che si propongono agli elenchi n. 5, 6 e 7 allegati allo stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno finanziario 1967. Da tali variazioni emerge che oltre 77 miliardi sono destinati ad investimenti ed il resto, in prevalenza, ad impieghi di carattere sociale.

Rientrano tra i primi le somme destinate all'ammodernamento delle Ferrovie calabro-lucane e della Circumvesuviana, allo sviluppo della elettrificazione rurale, alle zone danneggiate dalla catastrofe del Vajont, alle provvidenze in favore dei territori montani, all'ampliamento dell'aeroporto di Fiumicino, alle case per i senza tetto. Ai colleghi, che avevano avanzato osservazioni sulla urgenza dei lavori per le ferrovie Calabro-lucane, si può far notare che proprio il 30 dicembre 1967 è stato presentato a questa Assemblea il relativo disegno di legge da parte del Governo (n. 2677) e a coloro che avevano lamentato la insufficiente destinazione delle nuove entrate alle esigenze dell'agricoltura si può fare ugualmente notare che, proprio in questi giorni la 8ª Commissione permanente di questa Assemblea ha approvato in sede deliberante il disegno di legge — già passato all'esame della Camera dei deputati — che comporta uno stanziamento di lire 30 miliardi — di cui 11 prelevati dalle maggiori entrate previste da uno dei provvedimenti in esame — a favore dei territori montani.

Rientrano tra i secondi le somme destinate all'ONIG, all'Opera nazionale ciechi civili, all'Opera nazionale per la protezione e la assistenza ai sordomuti, all'ONMI, ai poliomielitici, agli infermi discinetici e lussati congeniti dell'anca.

Il Senato ricorderà come ad alcuni degli Enti citati la Corte dei conti abbia nella sua relazione, in quest'Aula ampiamente dibattuta nello scorso autunno, dedicato rilievi di non scarsa importanza: è da augurarsi quindi che nell'atto in cui ci si accinge ad erogare notevoli somme a favore dei medesimi, il Governo possa fornire assicurazioni sulla eliminazione di quanto la Corte dei Conti aveva rilevato.

I 2.620 miliardi destinati all'assistenza pluriennale alla Repubblica somala per il quinquennio 1967-1971 vanno aggiunti ai 2.400 già previsti nel bilancio di previsione (fondo globale) del 1967, per cui gli aiuti vengono ad assommare per lo stesso esercizio a lire 5.020 miliardi, come risulta dal disegno di legge presentato alla Camera dei deputati l'11 novembre 1967 (n. 4547). Altri 2 miliardi circa sono devoluti a titolo di contributo dell'Italia ai programmi di collaborazione tecnica bilaterali con i Paesi in via di sviluppo e al programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo degli stessi.

È stato anche di recente sottolineato come il popolo italiano, che ha un reddito medio *pro capite* corrispondente circa alla metà di quello degli altri Paesi del MEC, contribuisca largamente a tali prove di umana solidarietà e d'incivilimento. Non sarebbe forse inopportuno però, fare un bilancio dei risultati conseguiti e verificare, tra l'altro, anche le riserve in merito sollevate da autorevoli cattedre.

Nelle variazioni all'elenco n. 5 non sfugge per la sua entità, imputata ad « Amministrazioni diverse » e giustificata con la generica dizione di « Regolazioni finanziarie varie », la somma di lire 10 miliardi.

In realtà nel disegno di legge già approvato dalla Camera dei deputati (atto Senato n. 2567) si provvede ad accantonare nel « Fondo globale » detta somma per detto scopo, che comprende partite di debito interessanti vari settori dell'attività pubblica, determinate dalla insufficienza degli stanziamenti di bilancio rispetto alle somme concretamente dovute in base a quanto disposto dalle specifiche norme.

Tra queste, ad esempio, rientrano: il saldo di contributi di solidarietà nazionale alla Regione siciliana a tutto il 30 giugno 1966 stabilito a norma della legge 27 giugno 1962, n. 866: il rimborso all'Amministrazione delle ferrovie dello Stato dell'onere derivante dalla concessione di tariffe agevolate ai connazionali che rimpatriano; il saldo del debito verso l'INPS per rette di ospitalità di infermi affetti da tubercolosi. Sul merito di queste singole voci si discuterà in sede di

esame dei relativi disegni di legge che dovranno essere presentati.

Chiariti così — mi si perdoni la presunzione — almeno in parte i rilievi sollevati in Commissione, occorre prospettare la esigenza di un emendamento aggiuntivo ai due provvedimenti in esame, del seguente tenore: « Sugli stanziamenti recati dalla presente legge possono essere assunti impegni entro il termine di 20 giorni dalla data di pubblicazione della medesima ».

L'articolo 1 della legge 1° marzo 1964, numero 62, che modifica l'articolo 30 del regio-decreto 18 novembre 1923, n. 2440, al secondo comma, dispone infatti:

« Per gli incassi ed i versamenti delle entrate accertate e per i pagamenti delle spese impegnate entro il 31 dicembre, la chiusura dei conti è protratta al 31 gennaio successivo.

Da tale norma consegue che nel mese successivo al termine dell'esercizio non è con-

sentita l'assunzione di impegni di spesa relativi all'esercizio suddetto.

Per rendere possibili dette assunzioni sulle somme stanziata in aumento dai due provvedimenti di variazione al bilancio del 1967 in esame, occorre quindi una norma che le preveda espressamente, in deroga a quanto prescritto dalla legge per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato.

Le proposte variazioni al bilancio dello Stato ed a quello dell'Amministrazione del fondo per il culto per l'anno finanziario 1967, nella loro genesi e nei loro scopi mi sembrano quindi meritevoli di quella approvazione che, a nome della maggioranza della 5^a Commissione, mi onoro chiedere all'Assemblea.

SALARI, *relatore*

LEGISLATURA IV - 1963-68 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ALLEGATO

ENTRATE DELL'ANNO 1967 CONFRONTATE CON QUELLE DELL'ANNO 1966 - MESE DI NOVEMBRE 1967

RIASSUNTO
(in migliaia di lire)

TITOLI DI ENTRATA	Previsione dell'anno 1966	Previsione dell'anno 1967	Risultati del mese di novembre		Differenze	Risultati a tutto il mese di novembre		Differenze
			1966	1967		1966	1967	
Imposte sul patrimonio e sul reddito	1.898.002.000	2.040.370.000	128.393.350	142.836.773	+ 14.443.423	1.770.604.240	2.008.523.263	+ 237.919.023
Tasse e imposte sugli affari	2.557.890.000	2.757.790.000	192.703.850	211.715.020	+ 19.011.170	2.295.907.560	2.544.640.820	+ 248.733.260
Imposte sulla produzione e sui consumi e Dogane..	1.642.730.000	1.730.930.000	150.507.970	155.088.600	+ 4.580.630	1.510.518.870	1.779.737.040	+ 269.318.170
Monopoli	656.060.000	698.600.000	53.846.680	55.508.110	+ 1.661.430	589.401.940	614.951.830	+ 25.549.890
Lotto e lotterie e altre attività di giuoco	120.377.800	118.986.100	10.140.270	13.605.350	+ 3.465.080	108.216.620	146.316.450	+ 38.099.830
Totale generale	6.875.059.800	7.346.676.100	535.592.120	578.753.853	+ 43.161.733	6.274.549.230	7.094.169.403	+ 819.620.173

DISEGNO DI LEGGE n. 2566**Variazioni al bilancio dello Stato per l'anno finanziario 1967 (1° provvedimento)***Articolo unico*

Nel bilancio dello Stato per l'anno finanziario 1967 sono introdotte le seguenti variazioni in aumento:

Stato di previsione dell'entrata:

Cap. n. 1458 — Prelievi
agricoli applicabili alla
importazione dai Paesi
terzi, ecc. L. 23.400.000.000

*Stato di previsione della spesa del Mi-**nistero delle finanze:*

Cap. n. 1927 — Rimbor-
so dei prelievi agricoli,
eccetera L. 23.400.000.000

DISEGNO DI LEGGE n. 2567

Variazioni al bilancio dello Stato ed a quello dell'Amministrazione del fondo per il culto per l'anno finanziario 1967 (2° provvedimento)

Art. 1.

Nello stato di previsione dell'entrata per l'anno finanziario 1967 sono introdotte le variazioni di cui all'annessa tabella A.

Art. 2.

Negli stati di previsione della spesa dei Ministeri del tesoro, dell'interno, dei trasporti e dell'aviazione civile, dell'industria, del commercio e dell'artigianato e del commercio con l'estero, per l'anno finanziario 1967 sono introdotte le variazioni di cui all'annessa tabella B.

Art. 3.

Nel bilancio dell'Amministrazione del fondo per il culto per l'anno finanziario 1967 sono introdotte le variazioni di cui all'annessa tabella C.

TABELLA A

TABELLA DI VARIAZIONI ALLO STATO DI PREVISIONE
DELL'ENTRATA PER L'ANNO FINANZIARIO 1967

In aumento:

Cap. n. 1003 — Imposta sui redditi di ricchezza mobile	L.	5.000.000.000
» » 1005 — Imposte sulle società e sulle obbligazioni	»	20.000.000.000
» » 1201 — Imposta di registro	»	10.000.000.000
» » 1204 — Imposta di conguaglio, ecc.	»	11.918.500.000
» » 1453 — Dogane e diritti marittimi	»	10.928.000.000
» » 2955 — Utili netti della gestione propria della Cassa depositi e prestiti	»	10.070.000.000
» » 2956 — Utili netti della gestione dei depositi giudiziari	»	190.500.000
» » 2957 — Utili netti delle Casse postali di risparmio	»	4.650.000.000
» » 2958 — Utili della gestione dei buoni postali fruttiferi	»	12.200.000.000
	L.	<u>84.957.000.000</u>

TABELLA B

TABELLA DI VARIAZIONI AGLI STATI DI PREVISIONE
DELLA SPESA PER L'ANNO FINANZIARIO 1967

MINISTERO DEL TESORO.

a) in aumento:

Cap. n. 1953 — Contributi e concorsi nelle spese a favore delle Amministrazioni del Fondo per il culto, ecc.....	L.	100.000.000
» » 2546 — Spese per i servizi di stampa e di informazioni	»	172.500.000
» » 3523 — Fondo occorrente per far fronte ad oneri dipendenti da provvedimenti legislativi in corso	»	12.014.500.000
» » 5381 — Fondo occorrente per far fronte ad oneri dipendenti da provvedimenti legislativi in corso	»	77.396.000.000
		<hr/>
Totale degli aumenti.....	L.	89.683.000.000
		<hr/> <hr/>

b) in diminuzione:

Cap. n. 6036 — Fondo occorrente per far fronte ad oneri dipendenti da provvedimenti legislativi in corso	L.	14.000.000.000
		<hr/> <hr/>

MINISTERO DELL'INTERNO.

a) in aumento:

Cap. n. 1181 — Contributi e sovvenzioni a favore dei comuni e delle province per eventi eccezionali, ecc.	L.	600.000.000
» » 2481 — Assegni a stabilimenti ed Istituti diversi di assistenza, ecc...	»	500.000.000
» » 2487 — Assegnazione straordinaria per l'integrazione dei bilanci degli Enti comunali di assistenza, ecc.	»	1.000.000.000
» » 2500 — Contributi ad Enti, ecc., da erogarsi per i compiti di assistenza, ecc.	»	50.000.000
» » 2505 — Assistenza in natura, ecc.	»	300.000.000
		<hr/>
Totale degli aumenti.....	L.	2.450.000.000
		<hr/> <hr/>

b) in diminuzione:

Cap. n. 2504 — Sussidi in denaro per l'assistenza, ecc., alle persone disoccupate e bisognose, ecc.....	L.	500.000.000
		<hr/> <hr/>

MINISTERO DEI TRASPORTI E DELL'AVIAZIONE CIVILE.

in diminuzione:

Cap. n. 1257 — Sussidi integrativi di esercizio, ecc.	L.	350.000.000
		<hr/> <hr/>

MINISTERO DELL'INDUSTRIA, DEL COMMERCIO E DELL'ARTIGIANATO.

in aumento:

Cap. n. 5118 — Contributo al Comitato nazionale per l'energia nucleare, ecc. L. 5.000.000.000

MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO.

in aumento:

Cap. n. 1162 — Spese per il funzionamento, ecc., di consigli, comitati e commissioni	L.	7.500.000
» » 1251 — Spese per l'organizzazione, ecc., dei servizi di informazione, ecc.	»	950.000.000
» » 1252 — Spese per la tutela e lo sviluppo delle esportazioni, ecc...	»	712.500.000
» » 1253 — Spese per convegni, ecc., aventi per fine lo sviluppo dei traffici, ecc.	»	30.000.000
» » 1272 — (Modificata la denominazione) — Contributi per l'attuazione di iniziative dirette a promuovere l'incremento dei traffici e dei rapporti commerciali con l'estero (legge 29 ottobre 1954, n. 1083)	»	200.000.000
» » 1274 — Contributi per la redazione, ecc., di pubblicazioni, ecc...	»	150.000.000
» » 1275 — Contributi per l'incremento delle esportazioni dei prodotti dell'artigianato, ecc.	»	124.000.000
» » 1278 — Contributi per l'organizzazione di mostre all'estero, ecc...	»	500.000.000
Totale degli aumenti.....		L. 2.674.000.000

TABELLA C

AMMINISTRAZIONE DEL FONDO PER IL CULTO.

Entrata

in aumento:

Cap. n. 124 — Contributo dello Stato per porre il Fondo per il culto in grado di adempiere ai suoi fini di istituto	L.	100.000.000
---	----	-------------

Spesa

in aumento:

Cap. n. 194 — Sovvenzioni ed interventi in favore del clero, ecc.....	L.	100.000.000
---	----	-------------

VARIAZIONI CHE SI APPORTANO AGLI ELENCHI N. 5, N. 6 E N. 7 ALLEGATI
ALLO STATO DI PREVISIONE DEL MINISTERO DEL TESORO PER L'ANNO
FINANZIARIO 1967

ELENCO N. 5
(Capitolo n. 3523)

a) partite che si aggiungono:

	<i>(Milioni di lire)</i>
MINISTERO DEL TESORO.	
	—
Assegnazione straordinaria a favore dell'Opera nazionale invalidi di guerra per la sistemazione di disavanzi pregressi	+ 2.400 —
MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI.	
Assistenza pluriennale alla Repubblica somala per il quinquennio 1967-1971 ...	+ 2.620 —
Partecipazione dell'Italia ai programmi di collaborazione tecnica bilaterale con i Paesi in via di sviluppo	+ 500 —
Contributo al programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo per l'anno 1967....	+ 1.562,5
MINISTERO DELL'INTERNO.	
Sistemazione degli arretrati verso l'Opera nazionale ciechi civili.....	+ 6.000 —
Contributo all'Ente nazionale per la protezione e l'assistenza ai sordomuti	+ 1.000 —
MINISTERO DEI TRASPORTI E DELL'AVIAZIONE CIVILE.	
Esercizio per conto dello Stato della ferrovia metropolitana di Roma (linea Termini-E.U.R.)	+ 1.300 —
MINISTERO DELLA SANITÀ.	
Contributo straordinario all'Opera nazionale per l'assistenza e la protezione della maternità e dell'infanzia	+ 13.000 —
AMMINISTRAZIONI DIVERSE.	
Regolazioni finanziarie varie	+ 10.000 —

b) partite che si modificano:

MINISTERO DELLA SANITÀ.	
Assegnazione straordinaria per la sistemazione di debiti per ricovero di infermi poliomielitici	+ 2.500 —
Assegnazione straordinaria per la sistemazione di debiti per ricovero di infermi discinetici e lussati congeniti dell'anca	+ 1.132 —

LEGISLATURA IV - 1963-68 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

c) partite che si eliminano: (Milioni di lire)

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA E DELLE FORESTE.

Regolazione risultanze economiche degli ammassi obbligatori di cereali nazionali e di importazione e di altri prodotti agricoli che hanno formato oggetto di gestioni svolte per conto e nell'interesse dello Stato	— 30.000 —
	<u>+ 12.014,5</u>

ELENCO N. 6
(Capitolo n. 5381)

a) partite che si aggiungono:

MINISTERO DEL TESORO.

Aumento della partecipazione statale al capitale della Banca nazionale del lavoro	+ 4.446 —
Autorizzazione della spesa di lire 10 miliardi da assegnarsi al mediocredito centrale, per la corresponsione di contributi sugli interessi a favore degli Istituti ed aziende di credito finanziatori delle operazioni di esportazione, con pagamento differito, previste dalla legge 28 febbraio 1967, n. 131.....	+ 10.000 —
Fondo garanzia autostrade	+ 4.000 —
Aumento del fondo contributi interessi sulle operazioni di credito artigiano.....	+ 4.000 —

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI.

Costruzione a carico dello Stato di case per i senza tetto	+ 10.000 —
--	------------

MINISTERO DEI TRASPORTI E DELL'AVIAZIONE CIVILE.

Ammodernamento e potenziamento delle ferrovie Calabro-Lucane.....	+ 4.000 —
Ammodernamento e potenziamento della ferrovia Circumvesuviana	+ 4.000 —

MINISTERO DELL'INDUSTRIA, DEL COMMERCIO E DELL'ARTIGIANATO.

Esecuzione di opere per lo sviluppo della elettrificazione nelle zone rurali	+ 3.000 —
Ulteriori interventi a favore delle zone danneggiate dalla catastrofe del Vajont .	+ 4.200 —

MINISTERO DELLE PARTECIPAZIONI STATALI.

Aumento del capitale sociale della Società per azioni « Nazionale Cogne ».....	+ 6.000 —
Aumento del capitale sociale dell'A.M.M.I. Società per azioni.....	+ 10.000 —

b) partite che si modificano:

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA E DELLE FORESTE.

Autorizzazione di spesa per l'attuazione di provvidenze in favore dei territori montani	+ 11.000 —
---	------------

MINISTERO DEI TRASPORTI E DELL'AVIAZIONE CIVILE

Ampliamento e completamento dell'aeroporto di Fiumicino	+ 2.750 —
	<u>+ 77.396 —</u>

ELENCO N. 7
(Capitolo n. 6036)

Partita che si elimina:

MINISTERO DEL TESORO.

(Milioni di lire)

Nuove norme per l'edilizia scolastica e piano finanziario dell'intervento per il quinquennio 1966-1970	— 14.000 —
--	------------