

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori GENCO, BONADIES e ATTAGUILE

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 5 DICEMBRE 1967

Aumento della dotazione dei ruoli organici dell'Ispettorato generale dell'aviazione civile e modifiche ai ruoli della carriera esecutiva

ONOREVOLI SENATORI. — Il recente assetto dato all'Amministrazione dell'aviazione civile dalla legge 30 gennaio 1963, n. 141, se ha soddisfatto sia pure parzialmente le esigenze di una disciplina autonoma dei vari servizi nel quadro del Ministero dei trasporti e dell'aviazione civile, ha tuttavia lasciato insoluti taluni problemi riguardanti strettamente il funzionamento dell'organizzazione nella sua nuova struttura.

Tra questi problemi, riveste un interesse fondamentale per lo stesso funzionamento e sviluppo dell'aviazione civile quello relativo al personale. Già in sede di attuazione delle norme delegate, previste dall'articolo 10 della citata legge n. 141, si era avvertita la carenza numerica dell'organico, stabilito in 350 unità, rispetto alle più elementari e vitali esigenze dell'Amministrazione, che naturalmente avrebbe richiesto un impiego maggiore di personale.

Basti accennare da questo punto di vista, alla complessa, anche se razionale, struttura dell'aviazione civile, articolata per quanto concerne l'organizzazione centrale, su tre servizi (affari generali e personale, aeroporti, trasporti aerei) e, per quanto concerne l'organizzazione periferica, su tre compartimenti di traffico aereo e su di un numero rilevante di circoscrizioni di aeroporto.

Se si istituisce un rapporto tra le 350 unità consentite dall'organico complessivo, cioè relativo a tutti i ruoli, e la struttura organizzativa sia centrale che periferica, che impone la ripartizione di essa in una serie numerosa di uffici, apparirà con chiara evidenza la materiale impossibilità di assicurare sia pure al minimo, l'espletamento dei compiti di istituto propri dell'Ispettorato. Ed è altresì evidente che la situazione sopra sommariamente delineata non potrà perdurare ulteriormente senza compromettere in maniera irreparabile il regolare svolgimento del servizio con tutte le gravi conseguenze che ne possono derivare sia sul piano interno che su quello internazionale. Non va trascurata infatti la circostanza che la parte preminente di tali servizi si concentra sul settore del trasporto aereo, il quale, come è noto, presenta indubbiamente carattere di pubblico interesse anche per i riflessi e le connessioni in campo internazionale.

Da questa situazione, scaturisce come logica conseguenza la necessità di un adeguamento della consistenza numerica del personale alle accennate esigenze delle varie branche in cui si ripartisce l'Amministrazione dell'aviazione civile.

Se poi si passa dall'esame generale della situazione a taluni aspetti particolari del

grave problema di funzionamento causato dalla carenza di personale, la sopraindicata esigenza di ampliamento dell'organico, non può non trarne elementi di maggiore efficacia e validità.

Al riguardo, è appena il caso di far presente come in atto l'organizzazione periferica, per quanto concerne i compartimenti di traffico aereo, praticamente non è funzionante, ad oltre tre anni dalla sua costituzione, avvenuta con decreto del Presidente della Repubblica 5 giugno 1964, n. 438, appunto per deficienza di personale. Ne è risultato un appesantimento dell'organizzazione centrale, sia pure previsto temporaneamente dall'articolo 7 del citato decreto del Presidente della Repubblica n. 438, in quanto i compiti devoluti ai compartimenti sono stati e continuano ad essere svolti dall'Amministrazione centrale. Giova a tal fine ricordare che si è dovuto persistere in questa situazione eccezionale, mediante la proroga dei termini di efficacia della norma contenuta nel citato articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica n. 438, disposta con legge 22 giugno 1967, n. 490.

Ovviamente però, qualora non si ponga rimedio alla lamentata carenza di personale, neppure alla scadenza della proroga di cui sopra, si potrà riuscire a consentire il normale funzionamento dei compartimenti di traffico aereo.

D'altra parte, l'eventualità di una ulteriore proroga, mediante la predisposizione di apposito provvedimento di legge, appare di difficile attuazione pratica, in quanto solo in linea del tutto eccezionale i Ministri finanziari hanno dato la loro adesione alla ricordata legge 22 giugno 1967, n. 490.

Le conseguenze di tale stato di cose sono particolarmente gravi perchè pongono in ultima analisi l'Amministrazione nella impossibilità di dare applicazione al preciso disposto della legge 30 gennaio 1963, n. 141, e del decreto del Presidente della Repubblica 5 giugno 1964, n. 438, venendo meno quindi ad uno dei compiti fondamentali.

Infatti, il funzionamento dei compartimenti di traffico aereo si pone come una esigenza indilazionabile, tenuto conto del sistema e della struttura dell'organizzazione dell'aviazione civile, in quanto non è assolu-

tamente pensabile che compiti e finalità propri dei compartimenti e per i quali esiste una particolare normativa, in base alla quale si attua il decentramento istituzionale dei servizi dell'aviazione civile, debbono essere invece svolti, in aperto contrasto con la legge, da altri organi già gravati di numerosi e rilevanti attribuzioni.

La precaria situazione predetta e, in particolare, la carenza di funzionamento dei Compartimenti di traffico aereo è stata anche sottolineata dalla Corte dei conti, in sede di relazione annuale al Parlamento in occasione della presentazione del rendiconto generale per l'anno 1966. L'organo di controllo ha rilevato, tra l'altro, che malgrado la legge istitutiva dell'Ispettorato generale dell'Aviazione civile preveda un largo decentramento, non si è ancora provveduto a far funzionare i compartimenti di traffico aereo, con conseguente accentramento di tutta la attività presso l'Ispettorato generale stesso.

La Corte dei conti ha altresì riconosciuto che sussistono difficoltà di ordine pratico, che hanno finora impedito di dare piena attuazione alle disposizioni di legge, fra cui è da porre in primo luogo quelle relative al reclutamento del personale tecnico idoneo per il funzionamento della navigazione aerea. I concorsi espletati per la copertura dei posti di ruolo o sono andati deserti o hanno reso possibile l'assunzione di un numero di candidati inferiore a quello dei posti disponibili, di talchè, alla fine del 1966, i dipendenti in servizio erano 208, in confronto dei complessivi 350 posti di organico. In conseguenza di ciò l'Ispettorato generale dell'Aviazione civile è stato costretto ad avvalersi di personale del Ministero della difesa, a mente dell'articolo 12 della legge 30 gennaio 1963, n. 141, o di dipendenti di altre Amministrazioni dello Stato, in posizione di comando. Sicchè l'Ispettorato non ha potuto svincolarsi completamente dal Ministero della difesa, dovendo ancora avvalersi dell'opera della Direzione generale dei lavori del Demanio e dei materiali del genio, per l'esplicazione di alcuni dei principali compiti previsti dall'articolo 4 della legge istitutiva e cioè progettazione, costruzione ed ampliamento di aeroporti, eliporti, campi di volo e

campi di fortuna civili di pertinenza nazionale.

Come è agevole rilevare, vi è una stretta connessione tra le considerazioni dell'organo di controllo e quelle espresse nella presente relazione.

Il quadro generale fin qui delineato appare ancora più complesso e di difficile soluzione se si tiene conto del fatto che con provvedimento di legge, recentemente approvato ed in corso di pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*, sono state disposte norme sull'ordinamento del Ministero dei trasporti e dell'aviazione civile.

Nella stessa legge è prevista l'istituzione di un nuovo servizio in seno all'Ispettorato generale dell'aviazione civile, e cioè il servizio della navigazione aerea, per il cui espletamento occorre far ricorso ad ulteriore reclutamento di personale altamente qualificato, dati i particolari e difficili compiti propri di quella branca dell'Amministrazione.

Per effetto delle circostanze sommariamente descritte nella presente relazione, si profila sull'intero settore dell'aviazione civile una crisi che pone in seria difficoltà l'Amministrazione, la quale, con sensibile sacrificio e disagio del personale attualmente in servizio, deve compiere sforzi notevoli per evitare che vengano pregiudicate irreparabilmente le attività e i compiti fondamentali dell'Amministrazione stessa. È tuttavia agevole prevedere che una siffatta situazione non può in alcun modo protrarsi ulteriormente.

Si è pertanto ritenuto di predisporre l'unico disegno di legge, con il quale viene disposto l'aumento della dotazione organica dei ruoli dell'Ispettorato generale dell'aviazione civile da n. 30 unità, come stabilito dall'articolo 10 della legge 30 gennaio 1963, n. 141, a n. 550 unità complessive.

Con lo stesso disegno di legge si provvede alla soppressione del ruolo unico degli assistenti al traffico e del personale d'archivio della carriera esecutiva dell'Ispettorato generale dell'aviazione civile e alla istituzione, nell'ambito della stessa carriera, di distinti ruoli per gli assistenti al traffico e per il personale d'archivio.

Tale suddivisione è apparsa necessaria avuto riguardo alla diversità di mansioni cui sono rispettivamente destinati i predetti impiegati. Infatti, gli assistenti al traffico svolgono principalmente compiti di collaborazione con il direttore di aeroporto per i servizi di istituto previsti dal Codice della navigazione e dalle altre disposizioni vigenti in materia. Il personale d'archivio è addetto a mansioni di collaborazione contabile ed amministrativa sia presso gli uffici dell'Amministrazione centrale che presso quelli degli organi periferici.

Per un più idoneo impiego del personale in argomento, l'anzidetta suddivisione dei ruoli, nell'ambito della carriera esecutiva, si presenta come una esigenza del tutto rispondente agli interessi dell'Amministrazione.

Il disegno di legge prevede, in particolare:

all'*art. 1*, l'aumento a n. 550 unità della dotazione dei ruoli organici dell'Ispettorato generale dell'aviazione civile, secondo le tabelle allegate al provvedimento stesso;

all'*art. 2*, la soppressione del ruolo promiscuo degli assistenti al traffico e del personale d'archivio e la istituzione, nell'ambito della stessa carriera esecutiva, di due ruoli rispettivamente degli assistenti al traffico e del personale d'archivio;

agli *artt. 3 e 4*, particolari modalità da seguire ai fini dell'inquadramento negli anzidetti ruoli della carriera esecutiva;

all'*art. 5* la soppressione delle tabelle allegate al decreto del Presidente della Repubblica 5 giugno 1964, n. 567;

all'*art. 6* si è provveduto ad indicare i mezzi per la necessaria copertura, a mente dell'articolo 81 della Costituzione.

Media mensile <i>pro capite</i> (per eccesso) (stipendio, aggiunta di famiglia, stra- ordinario, indennità ae- roportuale)	L.	120.000
e per mesi 13 sono	»	1.560.000
e per unità 200	»	312.000.000
arrotondamento	»	8.000.000
<i>Totale</i>	L.	<u>320.000.000</u>

DISEGNO DI LEGGE**Art. 1.**

La dotazione dei ruoli organici del personale dell'Ispettorato generale dell'aviazione civile, istituiti con decreto del Presidente della Repubblica 5 giugno 1964, n. 567, in conformità alla legge 30 gennaio 1963, numero 141, è determinata in n. 550 unità complessive, secondo le tabelle allegate alla presente legge.

Art. 2.

Il ruolo degli assistenti al traffico e del personale d'archivio della carriera esecutiva dell'Ispettorato generale dell'aviazione civile di cui alla tabella IX allegata al decreto del Presidente della Repubblica 5 giugno 1964, n. 567, è soppresso.

Sono istituiti, nell'ambito della carriera esecutiva dell'Ispettorato generale predetto, il ruolo degli assistenti al traffico e il ruolo del personale d'archivio con la dotazione organica prevista rispettivamente nelle tabelle IX e X allegate alla presente legge.

Art. 3.

Ai fini dell'inquadramento nei ruoli previsti dall'articolo 2, secondo comma, della presente legge, il personale proveniente dal soppresso ruolo degli assistenti al traffico e del personale d'archivio dovrà presentare domanda intesa ad ottenere l'inquadramento stesso in uno dei suddetti ruoli, nella qualifica corrispondente a quella in atto posseduta.

La domanda dovrà essere redatta in carta legale, indirizzata al Ministero dei trasporti e dell'aviazione civile — Ispettorato generale dell'aviazione civile — ed essere presentata, a pena di decadenza, presso l'ente di impiego, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

Art. 4.

L'inquadramento nei ruoli e qualifiche previste nelle tabelle IX e X allegate alla presente legge sarà disposto, nel limite dei posti disponibili in ciascun ruolo e qualifica, con decreto del Ministro dei trasporti e dell'aviazione civile.

Art. 5.

Le tabelle allegate al decreto del Presidente della Repubblica 5 giugno 1964, numero 567, sono soppresse.

Art. 6.

Alla copertura dell'onere conseguente alla attuazione della presente legge, previsto in lire 320.000.000 annue, si farà fronte con le maggiori entrate derivanti dall'adeguamento ed unificazione della misura del diritto di imbarco dovuto dai passeggeri diretti all'estero, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 2 gennaio 1967.

LEGISLATURA IV - 1963-67 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ISPETTORATO GENERALE DELL'AVIAZIONE CIVILE

Tabella I.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 900	Direttore generale	1
» 900	Direttore centrale.....	4
	Totale.....	5

CARRIERA DIRETTIVA

RUOLO DEL PERSONALE AMMINISTRATIVO

Tabella II

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 670	Ispettore generale	8
» 500	Ispettore capo.....	13
» 402	Ispettore principale	17
» 325	Ispettore di 1 ^a classe	21
» 271	Ispettore di 2 ^a classe	
» 229	Ispettore di 3 ^a classe	
	Totale.....	59

RUOLO DEL PERSONALE TECNICO

Tabella III.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 670	Ispettore generale	4
» 500	Ispettore capo.....	5
» 402	Ispettore principale	7
» 325	Ispettore di 1 ^a classe	8
» 271	Ispettore di 2 ^a classe	
	Totale.....	24

LEGISLATURA IV - 1963-67 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

RUOLO DEGLI ISPETTORI DI VOLO

Tabella IV.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 670	Ispettore generale	3
» 500	Ispettore capo	4
» 402	Ispettore principale	5
	Totale.....	12

RUOLO DEGLI ESPERTI DELLA CIRCOLAZIONE AEREA E DELL'ASSISTENZA AL VOLO

Tabella V.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 670	Ispettore generale	2
» 500	Ispettore capo	2
» 402	Ispettore principale	4
» 325	Ispettore di 1 ^a classe	} 5
» 271	Ispettore di 2 ^a classe	
» 229	Ispettore di 3 ^a classe	
	Totale.....	13

RUOLO DEI DIRETTORI DI AEROPORTO

Tabella VI.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 670	Direttore superiore	3
» 500	Direttore capo	8
» 402	Direttore principale	19
» 325	Direttore di 1 ^a classe	} 30
» 271	Direttore di 2 ^a classe	
» 229	Direttore di 3 ^a classe	
	Totale.....	60

LEGISLATURA IV - 1963-67 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CARRIERA DI CONCETTO

RUOLO DEL PERSONALE AMMINISTRATIVO

Tabella VII.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 500	Segretario capo.....	4
» 402	Segretario principale.....	8
» 325	1° segretario.....	18
» 271	Segretario.....	} 27
» 229	Segretario aggiunto.....	
» 202	Vice segretario.....	
Totale.....		57

RUOLO DEL PERSONALE TECNICO

Tabella VIII.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 500	Segretario tecnico capo.....	2
» 402	Segretario tecnico principale.....	4
» 325	1° segretario tecnico.....	8
» 271	Segretario tecnico.....	} 15
» 229	Segretario tecnico aggiunto.....	
» 202	Vice segretario tecnico.....	
Totale.....		29

CARRIERA ESECUTIVA

RUOLO DEGLI ASSISTENTI AL TRAFFICO

Tabella IX.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 325	Assistente superiore.....	17
» 271	Assistente capo.....	24
» 229	1° assistente.....	39
» 202	Assistente.....	} 89
» 180	Aiuto assistente.....	
» 157	Assistente aggiunto.....	
Totale.....		169

LEGISLATURA IV - 1963-67 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

RUOLO DEL PERSONALE D'ARCHIVIO

Tabella X.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 325	Archivista superiore.....	8
» 271	Archivista capo.....	12
» 229	1° archivista	19
» 202	Archivista	} 45
» 180	Applicato	
» 157	Applicato aggiunto.....	
	Totale.....	84

RUOLO DEGLI ASSISTENTI TECNICI

Tabella XI.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 325	Assistente tecnico superiore	2
» 271	Assistente tecnico capo	4
» 229	1° assistente tecnico	5
» 202	Assistente tecnico.....	} 8
» 180	Aiuto assistente tecnico	
» 157	Assistente tecnico aggiunto	
	Totale.....	19

CARRIERA AUSILIARIA

Tabella XII.

Coefficiente di stipendio	QUALIFICA	Numero dei posti
Ex 180	Commesso capo	2
» 173	Commesso	3
» 159	Usciere capo	} 15
» 151	Usciere	
» 142	Inserviente.....	
	Totale.....	20