

### DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori TIBERI, BERNARDINETTI, SALARI, BALDINI, SPIGAROLI,  
BARTOLOMEI e MONETI

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 13 MAGGIO 1965

#### Carriera speciale dei funzionari del ruolo di ragioneria dell'Amministrazione degli Istituti di prevenzione e di pena

ONOREVOLI SENATORI. — Negli Istituti di prevenzione e di pena il ragioniere non espleta soltanto il lavoro computistico e di cassa, ma svolge altresì una delicata e molteplice attività amministrativo-contabile che importa particolare preparazione professionale, oculatezza e profonda conoscenza tecnica dei problemi della produzione e del lavoro avuto riguardo agli istituti a tipo agricolo, come le colonie di lavoro, od a tipo industriale, quali gli stabilimenti penali manifatturieri, nei quali tali problemi si prospettano quotidianamente in relazione alla bonifica agraria di estesissime zone, integrata con l'esercizio di vere e proprie industrie agricole (panifici, pastifici, caseifici, allevamento di bestiame, eccetera) ed alla produzione, assai elevata per quantità e per valore, di manufatti che, oltre a sopperire alle necessità dell'Amministrazione penitenziaria, soddisfano anche le richieste di altre pubbliche amministrazioni, nonché di privati committenti.

Le complesse e delicate mansioni affidate ai ragionieri dell'Amministrazione penitenziaria, mansioni che investono tutta la vita degli Istituti, dalla compilazione del bilancio a quella del rendiconto; il compito a tali ragionieri demandato di provvedere ad una

oculata gestione della cosa pubblica; la necessità che funzionari di dimostrata esperienza e capacità coordinino e controllino, con il dovuto prestigio, tutta la cennata multifforme attività, giustificano pienamente la estensione al personale di Ragioneria della Amministrazione penitenziaria dello speciale trattamento riservato, al personale della carriera del Ministero del tesoro e della carriera di ragioneria delle Prefetture, dal titolo VI del decreto presidenziale 11 gennaio 1956, n. 16, e successivamente esteso al ruolo di ragioneria dei Provveditori agli studi ed al personale delle Cancellerie e Segreterie giudiziarie.

L'entità dei compiti del personale di ragioneria degli Istituti di pena merita, invero, adeguato riconoscimento; trattasi, come si è detto, di mansioni in cui la funzione contabile propriamente detta è quasi sempre connessa ad accertamenti, ad indagini, a studi di carattere amministrativo che richiedono notevole preparazione culturale e professionale; attribuzioni, quindi, che in prevalenza sono comuni a quelle del personale direttivo.

L'istituzione per i funzionari di Ragioneria della carriera direttiva gioverebbe all'espletamento dei servizi perchè ai funzionari

## LEGISLATURA IV - 1963-65 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

della carriera di concetto resterebbero affidate le mansioni che sono loro proprie, cioè la gestione di cassa e del materiale, mentre ai funzionari inquadrati nella carriera direttiva, ai quali non mancherebbe, pertanto, l'autorità, il prestigio e la necessaria competenza, sarebbe demandato il compito della direzione contabile negli stabilimenti più importanti, il controllo negli Ispettorati distrettuali e la vigilanza mediante visite periodiche e saltuarie, sui vari Istituti, per accertare il regolare andamento dei servizi contabili, nonché l'esatta osservanza delle disposizioni che promanano dai regolamenti e dalla legge di contabilità generale dello Stato.

L'attuazione della carriera speciale per il personale di Ragioneria degli Istituti di prevenzione e di pena è certamente vantaggiosa per l'Amministrazione penitenziaria poiché le attuali condizioni, nel tempo, possono essere gravemente pregiudicate sia dal fatto che i giovani Ragionieri più preparati e volitivi saranno senz'altro indotti, avvalendosi della possibilità loro concessa dagli attuali

ordinamenti, a passare nelle categorie direttive di questa o di altre Amministrazioni, sia dall'altro che un ruolo che nei confronti di tanti altri, per il cui accesso è richiesto pari titolo di studio, offre minori possibilità di carriera, troverà sempre maggiori difficoltà a rinsanguarsi sia quantitativamente che qualitativamente.

La concessione della carriera speciale pertanto, mentre costituirà un atto di giustizia verso il personale, sarà soprattutto una garanzia per l'Amministrazione che più sicuramente potrà contare sul ruolo di Ragioneria come su uno strumento di indubbia efficienza e preparazione.

Nell'intento, pertanto, di provvedere alle cennate esigenze, si è predisposto l'unito disegno di legge che non comporta alcun aggravio di spesa al bilancio di questo Ministero, ma realizza, sulla spesa attuale per lo stesso ruolo, una economia annua di lire 30.815.

Si allega inoltre un prospetto dimostrativo del ruolo attuale di Ragioneria e di quello nuovo, inquadrato nella carriera speciale.

## QUADRO A.

## Ruolo di Ragioneria attuale

QUALIFICA E COEFFICIENTE	Spesa unitaria annuale (1)	Unità	TOTALE	
<i>Carriera di concetto:</i>				
Ragioniere capo . . . . .	500	3.003.440	10	30.034.400
Ragioniere principale . . . . .	402	2.540.940	39	99.096.660
Primo ragioniere . . . . .	325	2.154.490	53	114.187.970
Ragioniere . . . . .	271	1.909.390	74	141.294.860
Ragioniere aggiunto . . . . .	229	1.480.195	94	139.138.330
Vice ragioniere . . . . .	202			
				523.752.220

(1) Nella spesa unitaria sono compresi i seguenti emolumenti: stipendio, 13<sup>a</sup> mensilità, indennità integrativa speciale, assegno temporaneo, indennità di servizio penitenziario, aggiunta di famiglia (media).

**QUADRO B.**  
**Ruolo di Ragioneria-Carriera speciale**

QUALIFICA E COEFFICIENTE	Spesa unitaria annuale (1)	Unità	Totale	Differenza	
				in meno	in più
<i>Carriera speciale direttiva:</i>					
Ispettore di ragioneria 670	3.711.940	2	7.423.880		7.423.880
Direttore di ragioneria 1 <sup>a</sup> classe . . . . . 500	3.003.440	10	30.034.400		
Direttore di ragioneria 2 <sup>a</sup> classe . . . . . 402	2.540.940	38	96.555.720	2.540.940	
Vice Direttore di ragioneria . . . . . 325	2.154.490	53	114.187.970		
<i>Carriera di concetto:</i>					
Ragioniere . . . . . 271	1.909.390	66	126.019.740	15.275.120	10.361.365
Ragioniere aggiunto . . . . . 229	1.480.195	101	149.499.695		
Vice ragioniere . . . . . 202					
			523.721.405	17.816.060	17.785.245

(1) Nella spesa unitaria sono compresi i seguenti emolumenti: stipendio, 13<sup>a</sup> mensilità, indennità integrativa speciale, assegno temporaneo, indennità di servizio penitenziario, aggiunta di famiglia (media).

Riepilogo: Spesa per ruolo di ragioneria attuale . . . . .	L.	523.752.220
Spesa per ruolo di ragioneria carriera speciale . . . . .	»	523.721.405
Differenza . . . . .	L.	<u>30.815</u>
Differenza in meno . . . . .	L.	17.816.060
Differenza in più . . . . .	»	17.785.245
	L.	<u>30.815</u>

**DISEGNO DI LEGGE**

## TITOLO I

## DISPOSIZIONI GENERALI

## Art. 1.

*(Distinzione delle carriere)*

La carriera del personale del ruolo di Ragioneria dell'Amministrazione degli Istituti di prevenzione e di pena è distinta in carriera direttiva e carriera di concetto, con la dotazione organica di cui all'allegata tabella A.

La carriera direttiva comprende le seguenti qualifiche:

Ispettore di Ragioneria;  
Direttore di Ragioneria di 1ª classe;  
Direttore di Ragioneria di 2ª classe;  
Vice Direttore di Ragioneria.

La carriera di concetto comprende le seguenti qualifiche:

Ragioniere;  
Ragioniere aggiunto;  
Vice Ragioniere.

## Art. 2.

*(Norme per l'accesso, per la progressione in carriera e per lo stato giuridico)*

Per l'accesso alla carriera del personale del ruolo di Ragioneria istituita a norma dell'articolo precedente, per la progressione nella carriera stessa e per quanto concerne lo stato giuridico del personale ad essa appartenente valgono, in quanto applicabili, le norme stabilite nella parte seconda, titolo V, del testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3, e successive integrazioni e modificazioni, nonché quelle di cui al regio decreto 30 luglio 1940, n. 3041.

## Art. 3.

*(Concorso per la nomina a Vice Direttore di Ragioneria)*

Il concorso per esame per la nomina alla qualifica di Vice Direttore di Ragioneria consiste in tre prove scritte ed una orale.

Le materie delle prove scritte sono:

- 1) Diritto amministrativo con particolare riguardo alla funzione di controllo ed alla disciplina delle varie forme di responsabilità dei pubblici impiegati;
- 2) Legge e regolamento per l'Amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato;
- 3) Ragioneria e matematica finanziaria.

Le materie della prova orale sono quelle delle prove scritte ed inoltre:

- 1) Economia politica e scienza delle finanze;
- 2) Regolamento per gli Istituti di prevenzione e di pena;
- 3) Nozioni di statistica, con particolare riguardo alla statistica penitenziaria.

## Art. 4.

*(Concorso speciale per la promozione a Direttore di Ragioneria di 1ª classe)*

Il concorso speciale per la promozione alla qualifica di Direttore di Ragioneria di 1ª classe consiste in due prove scritte ed un colloquio.

Le materie delle prove scritte sono:

- 1) Diritto amministrativo;
- 2) Legge e regolamento per l'Amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato, norme sull'Amministrazione economica e contabilità degli Istituti di prevenzione e di pena.

TITOLO II  
DISPOSIZIONI TRANSITORIE  
E DI SITUAZIONE

Art. 5.

*(Inquadramento nella carriera direttiva)*

Nella prima attuazione della presente legge sono inquadrati, a domanda, nelle qualifiche di Direttore di Ragioneria di 1<sup>a</sup> classe, Direttore di Ragioneria di 2<sup>a</sup> classe e Vice Direttore di Ragioneria gli impiegati appartenenti all'attuale ruolo di Ragioneria che, alla data di entrata in vigore della presente legge, rivestano rispettivamente le qualifiche di Ragioniere capo, Ragioniere principale e primo Ragioniere.

L'inquadramento, che è subordinato al giudizio favorevole del Consiglio d'amministrazione, è effettuato nello stesso ordine di ruolo e con la stessa anzianità della qualifica di provenienza.

La domanda di cui al primo comma deve essere presentata, a pena di decadenza, entro il termine di sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge.

Agli impiegati che non abbiano chiesto e non abbiano conseguito l'inquadramento nella carriera direttiva si applicano le disposizioni contenute nell'articolo 196, secondo e terzo comma, del testo unico 10 gennaio 1957, n. 3.

Art. 6.

*(Inquadramento nella nuova carriera di concetto)*

Il personale dell'attuale carriera di concetto con qualifica inferiore a quella di primo Ragioniere è inquadrato nella corrispondente qualifica della nuova carriera di concetto, qualifica di provenienza.

## Art. 7.

*(Riduzione del limite di anzianità)*

Nei primi tre anni dall'entrata in vigore della presente legge i limiti di anzianità di servizio previsti dall'articolo 106 del testo unico 10 gennaio 1957, n. 3, per la nomina alla qualifica di Vice Direttore di Ragioneria, sono ridotti a sei e dieci anni, rispettivamente per i laureati e i diplomati.

## TABELLA A

ORGANICO DEL PERSONALE DEL RUOLO DI RAGIONERIA (CARRIERA SPECIALE)  
DELL'AMMINISTRAZIONE DEGLI ISTITUTI DI PREVENZIONE E DI PENA

*Carriera direttiva:*

Ispettori di ragioneria . . . . .	posti n.	2
Direttori di ragioneria di 1 <sup>a</sup> classe . . . . .	» »	10
Direttori di ragioneria di 2 <sup>a</sup> classe . . . . .	» »	38
Vice Direttori di ragioneria . . . . .	» »	53
		103
TOTALE . . . . .	posti n.	103

*Carriera di concetto:*

Ragionieri . . . . .	posti n.	66
Ragionieri aggiunti e vice ragionieri . . . . .	» »	101
		167
TOTALE . . . . .	posti n.	167
		270
TOTALE GEN.LE . . . . .	posti n.	270