

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIII LEGISLATURA —————

N. 3654

## DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori PEDRIZZI, BEVILACQUA, PACE,  
MARRI, BATTAGLIA e COLLINO

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 18 NOVEMBRE 1998

---

Promozione della salute nelle scuole di ogni ordine e grado.  
Istituzione del medico scolastico

---

ONOREVOLI SENATORI. - Il presente disegno di legge nasce dall'esigenza, ormai da tutti sentita, di migliorare la qualità della vita operando un controllo della salute ed una prevenzione delle malattie su tutta la popolazione.

L'azione non può essere svolta meglio che nell'età dell'infanzia e della giovinezza, periodi che si trascorrono a scuola, e che, proprio per questo, permette di raggiungere la stragrande maggioranza dei cittadini di quell'età.

La tutela della salute ha assunto, inoltre, un ruolo centrale sia dal punto di vista sanitario che politico, etico e religioso, per cui la scuola, non può disinteressarsi ad essa.

Nel presente disegno di legge abbiamo usato l'espressione «promozione della salute» per significare che questo compito, assegnato alla scuola, ha un valore chiaramente positivo: promuovere più che prevenire, imparare a star bene più che a difendersi dal male. Nella sostanza e nella pratica cambia poco; si vuole in questo modo sottolineare il diverso spirito con cui si intende affrontare il problema.

Da anni su questo argomento si svolgono convegni, vengono pubblicati articoli, sono state anche avanzate diverse proposte di legge, ma il problema risulta affrontato solo marginalmente e per nulla risolto.

E anche dalla base crescono le richieste di questo tipo di intervento da parte della sanità.

In proposito ci sembra opportuno richiamare qualche precedente storico.

Nella prosa legislativa italiana il termine «medicina scolastica» compare per la prima volta col decreto del Presidente della Repubblica 11 febbraio 1961, n. 264.

Prima di allora, ed esattamente il 1° ottobre 1955, il Ministero della pubblica istruzione con circolare n. 28 aveva richiamato l'attenzione dei presidi sull'opportunità di scegliere un medico cui far visitare gli alunni che frequentavano le lezioni di educazione fisica, a seguito della morte di un alunno di Pinerolo (Torino) che partecipava ad una corsa campestre.

A questa raccomandazione del Ministro aderirono ben 2.800 scuole, impegnando 2.600 medici. Gli stessi dettero anche vita ad un sindacato (SIMASS) che si riunì per la prima volta in congresso a Salerno l'11 gennaio 1963.

Il Ministero sostenne queste iniziative concedendo un sussidio - opere di lire 25.000 (siamo nel 1955) ad ogni istituto che «montava» un ambulatorio medico; il resto del costo veniva lasciato a carico della cassa scolastica.

Negli anni successivi, presso ogni provveditorato fu creato un posto di coordinatore medico ed il Ministero stesso istituì un posto di ruolo di «ispettore centrale medico».

Ben sei università (Torino, Pavia, Padova, Bari, Napoli e Messina) crearono dei corsi triennali di specializzazione in medicina scolastica, il cui esame finale dava il titolo di «specialista».

Questa stessa specializzazione può esser richiesta per quanto previsto nell'articolo 3, comma 1.

Il 25 gennaio 1965, in un convegno del sindacato SIMASS, l'allora ministro Gui dichiarava: «la Pubblica istruzione ha creato migliaia di ambulatori nelle scuole, ha condotto migliaia di corsi di correttiva, ha portato a compimento studi e ricerche psico-orientative in centri appositamente creati, ha speso molti miliardi, alcune università

danno legalità scientifica ufficiale a medici specializzati in medicina scolastica; finalmente ha reperito 6 miliardi e 700 milioni per organizzare e mettere ordine definitivamente a tutto questo nobile lavoro, a mettere l'Italia all'altezza delle nazioni più evolute».

Ma il ministro Gui non andò (o non poté andare) al di là di queste parole.

Il 31 ottobre 1967, con circolare n. 390, il Ministero della pubblica istruzione passò a quello della sanità i 6 miliardi e 700 milioni del riportato discorso del ministro Gui. La Sanità emise anche un regolamento in 56 articoli, ma questi risultarono così affastellati che non lo resero applicabile.

Si vanificò così tutto quanto era stato costruito in tredici anni, dagli ambulatori scolastici ai corsi universitari di specializzazione.

Per arrivare a tempi più recenti, ci sembra opportuno ricordare la legge 26 giugno 1990, n. 162, che all'articolo 26 sostitutivo del titolo IX della legge 22 dicembre 1975, n. 685, così recita:

«1. Il Ministero della pubblica istruzione promuove e coordina le attività di educazione alla salute e di informazione sui danni derivanti dall'alcolismo, dal tabagismo, dall'uso delle sostanze stupefacenti psicotrope, nonché dalle patologie correlate.

2. Le attività di cui al comma 1 s'inquadrano nello svolgimento ordinario dell'attività educativa e didattica, attraverso l'approfondimento di specifiche tematiche nell'ambito delle discipline curriculari».

La legge n.162 del 1990, in sostanza, mette a fuoco un aspetto del problema, quello dell'assunzione di sostanze nocive, ma poi rimanda la trattazione alle materie curriculari, senza prevedere l'intervento di esperti.

Da allora il Ministero della sanità si è limitato ad impartire direttive alle aziende unità sanitarie locali (AUSL) per sollecitare gli interventi degli operatori sanitari nelle scuole; si è trattato di fatti occasionali non regolati da una legge organica nè tantome-

no si è più parlato di istituzionalizzare la figura del medico scolastico, forse a causa di problemi di bilancio.

Oggi, a nostro avviso, si tratta di riaffrontare il problema e di attivarsi per vedere quando un «evento morboso» possa essere prevedibile e, perciò stesso evitabile. E non ci sembra che vi siano strutture più indicate della scuola ove questa opera possa essere svolta con efficacia. La scuola è un luogo di passaggio obbligato per tutti e perciò l'unica struttura ove eventi morbosi quali difetti di vista, di udito, malformazioni ossee, eccetera: possono essere accertati e tenuti sotto controllo sull'intera popolazione.

Ma soprattutto nella scuola è possibile informare ed istruire i futuri cittadini sulla cura della propria persona ed educarli ad un comportamento socialmente e personalmente corretto che, invece, si elude con l'assunzione, ad esempio, di sostanze allucinogene.

Quanto ai campi elencati all'articolo 2, comma 1, del presente disegno di legge, si riscontrano ancora nella società forti carenze di informazione e prevenzione.

L'igiene, ad esempio, come oggetto di studio si trovava nei programmi dell'ex istituto magistrale, ma era ridotta quasi esclusivamente a semplici consigli pratici da comunicare ai bambini.

Una corretta alimentazione è troppo spesso ignorata con grave danno per una crescita sana e per un corretto sviluppo dei sistemi e degli apparati, particolarmente di quello circolatorio.

Un attento esame sullo sviluppo osseo permette di prevenire le malformazioni, in particolare, della colonna vertebrale e di abituare i giovani ad una maggiore correttezza dei movimenti.

L'intervento di uno psicologo (su richiesta del medico scolastico) può servire a sbloccare situazioni di difficoltà relazionali e personali.

La mancanza di una corretta informazione scientifica sulla sessualità porta al nascerne di tabù e curiosità morbose soddisfatte,

poi, dalle persone meno indicate e nei luoghi meno adatti. Il problema della informazione sessuale, da decenni, viene dibattuto nella scuola, ma finora è risultato relegato a sporadici interventi concordati tra docenti volenterosi e qualche consultorio familiare.

In realtà i programmi scolastici prevedono la possibilità di approfondire questi argomenti nell'ambito di alcune materie; ma la genericità e la marginalità di queste tematiche hanno spinto i docenti a sottovalutarle, non sentendosi all'altezza del compito.

Una più puntuale informazione deve perciò essere svolta da personale specialistico al fine di allontanare il pericolo di contagi e di trasmissione di un male particolarmente allarmante, quale l'AIDS, causa di tristi e tragici episodi che coinvolgono sia le famiglie che la società e l'ordine pubblico.

L'importanza che i ragazzi conoscano le norme elementari di pronto soccorso viene ribadita in tante disposizioni educative e sanitarie, ma anche in questo campo siamo rimasti sull'episodico e sul volontaristico (ad esempio gli interventi della Croce rossa italiana).

Il rapporto con l'ambiente, teorizzato e sbandierato da tante associazioni, merita una riflessione più pacata e scientifica, al di là di una propaganda strillata. Solo la scuola, lungi da interessi personalistici o di parte, può offrire una corretta informazione.

Chiaramente i programmi per questi interventi, da suddividere nei vari anni di cor-

so, senza entrare in un *curriculum* scolastico rigido, debbono essere decisi e concordati a livello di istituto o, più opportunamente per una articolazione più efficace, a livello di distretto, tenendo nel debito conto sia le esigenze locali che le direttive emanate ogni anno dal Consiglio superiore di sanità.

Si comprendono, in questo particolare momento, le obiezioni che potrebbero essere addotte per la mancanza di una copertura di bilancio; ecco perchè col presente disegno di legge si propone la convenzione con le AUSL dietro pagamento di una piccola somma (1.000-5.000 lire) al mese da parte delle famiglie, anche al fine di responsabilizzare maggiormente gli utenti e far loro comprendere che la salute è un bene da tutelare ad ogni costo.

A lungo andare i benefici si faranno sentire sia in termini di riduzione delle malattie che in termini economici: aver speso qualcosa oggi nel promuovere la salute nella scuola, significherà domani avere una società più sana, fisicamente e moralmente, e poter destinare le somme risparmiate alla ricerca e al miglioramento dei servizi.

E non ci sembra da sottovalutare l'opportunità che si offrirebbe ad almeno 15.000 medici di trovare una occupazione in un momento, come quello che viviamo, in cui i disoccupati forniti di laurea e diploma hanno raggiunto cifre impressionanti.

## DISEGNO DI LEGGE

---

### Art. 1.

1. Le scuole di ogni ordine e grado, nell'ambito della loro autonomia, possono stipulare con l'azienda unità sanitaria locale (AUSL) apposita convenzione al fine di avere a disposizione personale medico con cui attuare interventi di promozione della salute e di prima assistenza sanitaria.

2. La promozione della salute deve intendersi come formazione di una coscienza individuale collettiva al rispetto della propria e dell'altrui persona e deve portare all'acquisizione di abitudini e comportamenti che prevengano il verificarsi di eventi morbosi.

### Art. 2.

1. La promozione della salute in ambito scolastico riguarda, in relazione all'età degli alunni, i seguenti campi:

- a) l'igiene;
- b) l'alimentazione;
- c) la motricità;
- d) la sessualità;
- e) l'assunzione di sostanze nocive;
- f) il supporto psicologico agli alunni;
- g) il pronto soccorso;
- h) il rispetto ed il rapporto con l'ambiente.

2. Gli interventi dell'operatore sanitario sono volti ad una informazione completa nei vari campi di cui al comma 1, distribuita su un programma pluriennale, e riguardano gli aspetti scientifici, sanitari e psicologici, anche in relazione ai programmi svolti nelle discipline scolastiche che si rivelino ad essi attinenti.

3. I programmi di intervento da realizzare all'interno dei singoli istituti sono delibe-

rati dal collegio dei docenti su proposta del capo d'istituto, della AUSL, del consiglio d'istituto o per iniziativa autonoma, tenendo conto delle esigenze del territorio e delle direttive annualmente emanate dal Consiglio superiore di sanità circa le tematiche di particolare rilievo ed urgenza.

#### Art. 3.

1. Al fine dell'attuazione della presente legge, gli istituti scolastici, da soli o consorziati tra loro per raggiungere una popolazione scolastica minima di mille alunni, possono avere a disposizione per la durata dell'anno scolastico e negli orari di attività didattica, un medico fornito della specializzazione in medicina scolastica, che assume il ruolo di medico scolastico.

2. L'assunzione del medico può essere concordata con l'AUSL, se questa è fornita di personale specializzato. Per l'accesso al servizio è stipulata apposita convenzione col versamento alla stessa azienda, di una quota pagata direttamente dagli alunni, non superiore a lire 5.000 mensili per nove mesi. Per i meno abbienti la quota è a carico dell'ente comunale di appartenenza.

3. Ove l'AUSL non possa provvedere, le scuole indicano un concorso per soli titoli e provvedono direttamente alla retribuzione del medico.

4. Il personale medico presente nell'istituto scolastico, coordina e svolge opera di prevenzione e di informazione sanitaria, rileva e propone le esigenze di interventi specialistici, provvede, ove richiesto, ad interventi di pronto soccorso.

#### Art. 4.

1. Ogni istituto scolastico è fornito di ambulatorio medico essenziale, attrezzato per interventi di pronto soccorso e per eseguire visite preventive su tutti gli alunni, con particolare riguardo alla colonna vertebrale e all'apparato visivo ed uditivo.

2. Sono a carico dell'ente locale, tenuto a fornire attrezzature e suppellettili all'istituto scolastico, gli oneri per l'impianto dell'ambulatorio.

#### Art. 5.

1. La realizzazione degli interventi, coordinata dal medico scolastico, è svolta in collaborazione con gli specialisti del Servizio sanitario nazionale ed utilizzando le strutture socio-sanitarie presenti nel territorio.

2. L'attuazione dei programmi deliberati secondo quanto disposto dall'articolo 2, comma 3, avviene nell'orario curricolare, con possibili rientri pomeridiani, secondo un monte ore annuale definito dagli organi collegiali competenti su proposta del medico scolastico nella sua qualità di coordinatore.

#### Art. 6.

1. La specializzazione e l'aggiornamento del personale medico ed educativo sono predisposti, per quanto di competenza, dai Ministri della sanità e della pubblica istruzione.

#### Art. 7.

1. All'onere derivante dalla presente legge per il pagamento del personale si provvede al 70 per cento con i versamenti da parte degli alunni e per il restante 30 per cento con assegnazione di fondi da parte della AUSL, con risparmi ricavati dai servizi non più utilizzati dagli studenti nella struttura pubblica.