

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIII LEGISLATURA —————

**N. 4907**

## **DISEGNO DI LEGGE**

**d’iniziativa dei senatori PASTORE, ASCIUTTI, BETTAMIO, BORNACIN, BRIGNONE, BUCCI, CALLEGARO, CARUSO Antonino, CASTELLANI Carla, CONTESTABILE, COZZOLINO, CUSIMANO, DE ANNA, DE CORATO, FIRRARELLO, GERMANÁ, GRECO, LAURO, LO CURZIO, MAGGI, MAGGIORE, MAGNALBÒ, MANCA, MANFREDI, MARTELLI, MONTELEONE, MORO, MUNGARI, NOVI, PASQUALI, PIANETTA, PICCIONI, PIREDDA, PORCARI, PREIONI, RIZZI, SCOPELLITI, SELLA DI MONTELUCE, SILIQUINI, TERRACINI, TOMASSINI, TONIOLLI, TRAVAGLIA e ZANOLETTI**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 4 DICEMBRE 2000**

---

Sospensione di termini in caso di malattia o infortunio  
di libero professionista

---

ONOREVOLI SENATORI. - Gli scopi principali del disegno di legge sono tre.

Il primo è quello di evitare che un grave incidente o una grave improvvisa malattia o morte del libero professionista, il cui verificarsi determini il mancato rispetto di adempimenti aventi scadenze con termini perentori a carico di propri clienti, possa produrre delle sanzioni per i clienti stessi. Essi sono del tutto estranei al verificarsi di tale evento fortuito e imprevedibile, né può essere ritenuto colpevole del mancato adempimento il libero professionista che abbia subito un grave infortunio o malattia. Dal mancato adempimento di atti a carico del libero professionista nei termini perentori stabiliti dalle varie leggi derivano sanzioni e/o danni economici a carico dei clienti/contribuenti.

Attualmente non esistono norme che regolamentino il verificarsi dei casi sopra indicati. Ad esempio, negli obblighi verso l'Amministrazione finanziaria dello Stato (Ufficio delle Entrate), il verificarsi di un grave incidente automobilistico a carico del commercialista alcuni giorni prima della presentazione della dichiarazione dei redditi determina uno slittamento della presentazione della stessa e una sanzione a carico del contribuente. Altri esempi possono essere indicati per avvocati, ingegneri, notai, etc., che sono obbligati ad adempiere in virtù di un mandato ben preciso. Ciò non deve essere ritenuto giusto in un Paese come il nostro che ha un forte senso di democrazia e di giustizia sociale.

Il secondo scopo che si prefigge il disegno di legge è quello di dare tranquillità e certezza nel lavoro a ciascun libero professionista, senza che questi debba preoccuparsi di quello che succederà ai propri clienti nel caso in cui egli sia colpito da grave malattia o infortunio. Questa è una forte preoccupazione che affligge tutti i lavoratori autonomi.

Il terzo scopo è quello di dare al libero professionista una garanzia effettiva, ai sensi dell'articolo 32 della Costituzione, relativamente alla «tutela della salute», assicurando ad ogni cittadino la possibilità di curarsi. Nella situazione attuale, molti liberi professionisti sono restii a curarsi perché questo significa danneggiare il proprio lavoro col rischio di perdere clientela e, di conseguenza, subire danni economici in termini di guadagno. Quindi, la mancata regolamentazione degli eventi sopra indicati lede anche il «diritto al lavoro», anch'esso riconosciuto a tutti i cittadini dall'articolo 4 della Carta Costituzionale. Molti professionisti rinviando alcuni interventi chirurgici, non ritenuti urgenti per la propria salute, per il timore di provocare danni organizzativi al proprio studio.

Stessa cosa dicasi per le libere professioniste le quali, in caso di parto prematuro o di interruzione della gravidanza dopo il terzo mese, si trovano nelle stesse condizioni di chi sia stato colpito da un infortunio o da una malattia improvvisa.

Il disegno di legge non vuole affrontare il problema soltanto per i liberi professionisti, ma anche per i titolari di attività di lavoro autonomo o di cariche di rappresentanza legale esclusiva da esercitarsi in società sia di persone che di capitali. Infatti, nel caso di grave incidente dell'amministratore unico di una società di capitali, avvenuto a ridosso della scadenza per la firma della dichiarazione dei redditi, la società incorre in sanzioni. Ma quali colpe può avere la società se il suo unico rappresentante legale si è gravemente infortunato o magari è in coma? Né è pensabile che nel giro di pochi giorni possa essere riunita l'assemblea dei soci per nominare un nuovo amministratore che, nel frattempo, deve essere individuato.

**DISEGNO DI LEGGE**  

---

## Art. 1.

1. In caso di ricovero in ospedale del libero professionista per grave malattia, o infortunio, o intervento chirurgico, o in caso di cure domiciliari, se sostitutive del ricovero ospedaliero, che comportino una inabilità temporanea all'esercizio dell'attività professionale, nessuna responsabilità è imputata al libero professionista o al suo cliente a causa della scadenza di un termine stabilito a favore della Pubblica amministrazione per l'adempimento, a carico del cliente del libero professionista, di una prestazione da eseguirsi nei trenta giorni successivi al verificarsi dell'evento.

2. Il termine deve avere carattere di perentorietà e dal mancato adempimento deve scaturire una sanzione pecuniaria o penale nei confronti del libero professionista o del suo cliente.

3. I termini relativi agli adempimenti di cui al comma 1 sono sospesi a partire dal giorno di ricovero in ospedale o di inizio delle cure domiciliari fino a quarantacinque giorni dopo la dimissione dalla struttura sanitaria o la conclusione delle cure domiciliari. La norma di cui al presente comma è applicabile se il periodo di degenza ospedaliera o di cure domiciliari non è inferiore a tre giorni.

4. Gli adempimenti sospesi devono essere eseguiti entro il giorno successivo a quello di scadenza del termine del periodo di sospensione.

## Art. 2.

1. Ai fini della presente legge, per libero professionista si intende la persona fisica che esercita come attività principale una delle attività di lavoro autonomo per le quali vi sia l'obbligo di iscrizione in albi professionali.

2. Ai fini della presente legge, per infortunio si intende l'evento dovuto a causa fortuita, violenta ed esterna, che produca lesioni corporali obiettivamente constatabili. Sono parificati all'infortunio:

a) l'assideramento o congelamento parziale, i colpi di sole o di calore, la folgorazione;

b) gli infortuni sofferti in stato di incoscienza;

c) gli infortuni derivanti da imperizia, imprudenza o negligenza gravi;

d) gli infortuni derivanti da aggressioni, tumulti popolari, atti di terrorismo, vandalismo, attentati, a condizione che il professionista non vi abbia preso parte attiva.

3. Ai fini della presente legge, per malattia si intende ogni alterazione dello stato di salute non dipendente da infortunio.

4. Ai fini della presente legge, per grave malattia si intende uno stato patologico di salute così grave da determinare il temporaneo mancato svolgimento dell'attività professionale, dovuto alle necessarie ed immediate cure ospedaliere o domiciliari, o ad indagini ed analisi finalizzate alla salvaguardia della salute del libero professionista.

5. Ai fini della presente legge, per cura domiciliare si intende la cura per l'infortunio o la malattia grave che, pur non necessitando di un periodo di ricovero ospedaliero, impedisca l'esercizio dell'attività professionale a causa dei trattamenti medici e delle attività riabilitative necessarie per il recupero della propria salute.

6. Ai fini della presente legge, per intervento chirurgico si intende l'intervento

svolto presso una struttura sanitaria e necessario per la salvaguardia della propria salute.

#### Art. 3.

1. La sospensione dei termini, per gli adempimenti a carico del cliente eseguiti da parte del libero professionista, si applica solo nel caso in cui tra le parti esista un mandato professionale avente data antecedente al ricovero ospedaliero o all'inizio delle cure domiciliari.

2. Copia dei mandati professionali, insieme ad un certificato medico rilasciato dalla struttura sanitaria o ad un idoneo certificato del medico curante, devono essere depositati, anche tramite raccomandata, dal libero professionista, o chi per lui, al proprio Ordine o Collegio, il quale, entro trenta giorni dalla ricezione della documentazione, deve dare comunicazione agli uffici competenti dell'applicazione della presente legge nei confronti del libero professionista e dei clienti.

#### Art. 4.

1. Alle ipotesi previste dall'articolo 2, commi 2, 3, 4, 5 e 6, è equiparato il parto prematuro della libera professionista, nel qual caso i termini relativi agli adempimenti di cui all'articolo 1, comma 1, sono sospesi a partire dal giorno del ricovero per il parto fino al trentesimo giorno successivo. La libera professionista deve depositare presso l'Ordine o il Collegio competente, entro il quindicesimo giorno successivo al parto, il certificato medico attestante lo stato di gravidanza, la data presunta di conclusione della stessa, la data di ricovero, la data del parto, nonché copia dei mandati professionali dei propri clienti.

2. In caso di interruzione della gravidanza, avvenuta oltre il terzo mese dall'inizio della stessa, i termini relativi agli adempimenti di

cui all'articolo 1, comma 1, sono sospesi fino al trentesimo giorno successivo all'interruzione della gravidanza. La libera professionista, entro il quindicesimo giorno dall'interruzione della gravidanza, deve depositare presso l'Ordine o il Collegio competente il certificato medico attestante lo stato di gravidanza, la data presunta di inizio della gravidanza, la data dell'interruzione della stessa, e copia dei mandati professionali dei propri clienti.

#### Art. 5.

1. La sospensione dei termini di cui all'articolo 1 e la condizione per la sospensione dei termini di cui all'articolo 3, comma 1, si applicano anche nel caso di morte del libero professionista. I termini relativi agli adempimenti di cui all'articolo 1, comma 1, sono sospesi per sei mesi a decorrere dalla data del decesso.

2. Il cliente deve depositare presso l'ufficio competente, entro trenta giorni dalla morte del libero professionista, il relativo mandato professionale.

#### Art. 6.

1. Le norme di cui agli articoli 1, 2, 3, 4 e 5 si applicano anche in caso di esercizio della libera professione in forma associata o societaria, secondo le norme vigenti, qualora il numero complessivo dei professionisti associati o soci non sia superiore a tre.

#### Art. 7.

1. La sospensione dei termini relativi agli adempimenti di cui all'articolo 1, comma 1, per le cause e per il periodo di tempo indicati dalla presente legge, si applica anche a favore:

a) della persona fisica che svolge attività di lavoro autonomo;

b) della persona fisica che svolge attività d'impresa;

c) della società in accomandita semplice qualora il socio deceduto o ricoverato in ospedale o infortunato o costretto a cure domiciliari sia l'unico socio accomandatario;

d) della società in nome collettivo qualora il socio deceduto o ricoverato in ospedale o infortunato o costretto a cure domiciliari sia l'unico socio amministratore;

e) della società di capitali qualora il socio deceduto o ricoverato in ospedale o infortunato o costretto a cure domiciliari sia l'amministratore unico.

2. I soggetti di cui al comma 1 devono rispettare i termini e gli obblighi indicati nella presente legge.

3. La documentazione di cui agli articoli 3, 4 e 5 deve essere depositata presso le associazioni di categoria riconosciute, le quali danno comunicazione agli uffici competenti.

4. I termini degli adempimenti di cui all'articolo 1, comma 1, sono sospesi per trenta giorni e comunque non oltre il giorno successivo alla nomina del soggetto abilitato ad amministrare l'impresa o la società.

#### Art. 8.

1. La sospensione degli adempimenti che abbiano per oggetto il pagamento di imposte, tributi e contributi determina la maturazione di interessi al tasso legale a favore della Pubblica amministrazione competente. Gli interessi, da versarsi contestualmente all'imposta, tributo o contributo sospeso, si applicano per il periodo di tempo decorrente dalla scadenza originaria a quella di effettivo pagamento.

#### Art. 9.

1. La Pubblica amministrazione può richiedere alle aziende sanitarie locali l'effettuazione di visite di controllo nei confronti

di coloro che richiedono l'applicazione della sospensione degli adempimenti.

Art. 10.

1. La persona che, sulla base di una falsa dichiarazione o attestazione, abbia goduto delle tutele ed agevolazioni di cui alla presente legge, è punita con una sanzione pecuniaria da lire cinque milioni a lire quindici milioni e con l'arresto da sei mesi a due anni.

2. Ogni altra violazione della presente legge è punita con una sanzione pecuniaria da lire cinquecentomila a lire cinque milioni.

3. Le sanzioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano a chiunque favorisca il compimento degli illeciti di cui ai medesimi commi.

Art. 11.

1. Il Governo è autorizzato ad adottare, sentiti gli Ordini e Collegi professionali interessati, nonchè le rappresentanze delle categorie imprenditoriali e dei lavoratori autonomi, un regolamento di attuazione della presente legge.