



Consiglio
dell'Unione europea

Bruxelles, 25 agosto 2016
(OR. en)

**Fascicolo interistituzionale:
2016/0264 (COD)**

11774/16
ADD 1

**STATIS 60
SOC 489
EMPL 318
EDUC 264
SAN 315
ECOFIN 767
CODEC 1173**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data:	24 agosto 2016
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	SWD(2016) 282 final
Oggetto:	DOCUMENTO DI LAVORO DEI SERVIZI DELLA COMMISSIONE SINTESI DELLA VALUTAZIONE D'IMPATTO che accompagna il documento proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro comune per le statistiche europee sulle persone e sulle famiglie, basate su dati a livello individuale ricavati da campioni

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento SWD(2016) 282 final.

All.: SWD(2016) 282 final



Bruxelles, 24.8.2016
SWD(2016) 282 final

DOCUMENTO DI LAVORO DEI SERVIZI DELLA COMMISSIONE

SINTESI DELLA VALUTAZIONE D'IMPATTO

che accompagna il documento

proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio

**che istituisce un quadro comune per le statistiche europee sulle persone e sulle famiglie,
basate su dati a livello individuale ricavati da campioni**

{COM(2016) 551 final}

{SWD(2016) 283 final}

Scheda di sintesi
Valutazione d'impatto relativa a un quadro comune per le statistiche europee sulle persone e sulle famiglie, basate su dati a livello individuale ricavati da campioni
A. Necessità di agire
Per quale motivo? Qual è il problema affrontato?
<p>A causa del crescente bisogno di informazioni per l'elaborazione delle politiche e per altri scopi, Eurostat e gli istituti nazionali di statistica (INS) devono confrontarsi sempre più spesso con nuovi requisiti di elevata qualità, compresa la tempestività, per i dati statistici. Allo stesso tempo le innovazioni tecnologiche modificano le possibilità esistenti per la rilevazione dei dati e, al contempo, ridefiniscono ulteriormente le future esigenze degli utenti dei dati. L'attuale sistema di statistiche sociali è disciplinato da regolamenti settoriali distinti, che definiscono rigidamente il contenuto (i temi da considerare) e i requisiti tecnici per la rilevazione dei dati (dimensioni del campione, criteri di qualità, termini di trasmissione, ecc.). Ne risulta un ordinamento giuridico a livello di UE rigido e frammentato, che si riflette nei processi nazionali di rilevazione dei dati - principalmente mediante indagini indipendenti - e contribuisce ai seguenti problemi chiave delle statistiche sociali europee: i) mancanza di reattività ai bisogni degli utenti; ii) problemi di qualità, in particolare per quanto riguarda la coerenza e la comparabilità tra le rilevazioni dei dati; iii) sostegno insufficiente all'uso di metodi innovativi di rilevazione dei dati e delle fonti di dati disponibili. La combinazione di questi problemi contribuisce inoltre ad aumentare l'inefficienza: iv) costi e oneri di risposta più alti del necessario. La conseguenza ultima di questa situazione è che i dati statistici raccolti da Eurostat perdono gradualmente importanza per i responsabili delle politiche e per gli altri utenti dei dati.</p>
Qual è l'obiettivo di questa iniziativa?
<p>Per affrontare i suddetti problemi principali, la sfida è quella di creare un contesto legislativo per le indagini sociali europee che garantisca la comparabilità, l'adattabilità e la coerenza dei dati nel lungo periodo. Il sistema delle indagini sociali europee deve essere sufficientemente solido e mantenere una qualità elevata in un contesto caratterizzato dalla rapida innovazione nelle metodologie e nelle tecnologie dell'informazione, dalla disponibilità di nuove fonti di dati, dall'evoluzione delle esigenze e delle aspettative degli utenti dei dati, da una crescente concorrenza sul mercato dell'informazione e da una continua pressione sulle risorse disponibili. Per consolidare la pertinenza delle statistiche sociali compilate per servire da base alle politiche sociali nazionali e a livello di UE, nonché a fini di ricerca, sono stati definiti i seguenti obiettivi: i) migliorare la capacità di risposta delle statistiche sociali alle esigenze della società; ii) garantire una migliore qualità delle statistiche sociali; iii) agevolare ulteriormente l'uso di metodi e processi innovativi; iv) migliorare l'efficienza nell'elaborazione di statistiche sociali.</p>
Qual è il valore aggiunto di un'azione a livello di UE?
<p>Il trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) stabilisce la competenza dell'UE nell'adottare misure per l'elaborazione di statistiche laddove necessario per lo svolgimento delle attività dell'Unione (articolo 338 del TFUE). Le rilevazioni di dati considerate nella presente valutazione d'impatto contribuiscono allo svolgimento delle attività dell'Unione. L'intervento dell'UE è indispensabile per garantire la comparabilità internazionale, che è un'esigenza essenziale. Rafforzare la collaborazione all'interno del sistema statistico europeo consente inoltre di essere più efficienti e fornisce un valore aggiunto a un'azione a livello dell'UE.</p>
B. Soluzioni
Quali opzioni strategiche, di carattere legislativo e di altro tipo, sono state prese in considerazione? È stata preferita un'opzione? Per quale motivo?
<p>Sono state prese in considerazione diverse opzioni per affrontare il problema della frammentazione della rilevazione dei dati a livello nazionale e dell'UE (5 opzioni) e della rigidità dei requisiti programmatici e tecnici (3 opzioni). Per entrambi i problemi, sono stati analizzati approcci alternativi rispetto allo scenario di base. L'opzione preferita prevede uno strumento legislativo che integri gli attuali regolamenti settoriali distinti, "deframmentando" i processi nazionali di rilevazione dei dati. L'opzione preferita contribuisce inoltre a un</p>

aumento della flessibilità, consentendo requisiti tecnici più flessibili, pur fissando gli elementi di programmazione statistica.

Chi sono i sostenitori delle varie opzioni?

Per i produttori di dati, l'impatto più importante di qualsiasi opzione strategica considerata è il costo: qualsiasi cambiamento nella rilevazione dei dati, in termini sia di introduzione di componenti nuove sia di modifica delle rilevazioni esistenti, comporta costi a breve termine per gli INS, pur riconoscendo una potenziale diminuzione dei costi di acquisizione dei dati nel lungo periodo. Gli utenti dei dati sono a favore di una programmazione più flessibile, pur richiedendo la continuità delle serie di rilevazione dei dati. Gli utenti dei dati sostengono le opzioni strategiche che consentono di ottenere dati di elevata qualità più tempestivi e più coerenti.

C. Impatto dell'opzione preferita

Quali sono i vantaggi dell'opzione preferita (se ne esiste una, altrimenti delle opzioni principali)?

La deframmentazione dei processi di rilevazione dei dati riduce le duplicazioni e quindi consente un considerevole aumento dell'efficienza nell'elaborazione di statistiche sociali a livello di sistema per i) Eurostat, ii) i produttori di dati e iii) i rispondenti. Una maggiore flessibilità migliora la capacità di risposta alle nuove esigenze degli utenti. I benefici sociali ed economici dell'opzione preferita consistono in un miglioramento in termini di pertinenza, tempestività e coerenza delle statistiche sociali contribuendo alla creazione di una base statistica più efficiente per l'elaborazione di valide politiche economiche e sociali, il che dovrebbe tradursi in migliori risultati economici e un impatto sociale positivo delle scelte strategiche future. Gli obiettivi di semplificazione del programma REFIT saranno inoltre conseguiti mediante la razionalizzazione del quadro giuridico in vigore.

Quali sono i costi dell'opzione preferita (se ne esiste una, altrimenti delle opzioni principali)?

L'opzione preferita implica costi iniziali di attuazione che interessano soprattutto i produttori di dati, i quali devono rivedere i loro processi di produzione dei dati. La valutazione d'impatto dimostra che i costi di attuazione nel breve periodo sono compensati dall'aumento dell'efficienza a livello di sistema nel lungo periodo, soprattutto nella fase di rilevazione dei dati.

Quale sarà l'incidenza su aziende, PMI e microimprese?

Le opzioni strategiche non hanno effetti diretti o indiretti su PMI o microimprese.

L'impatto sui bilanci e sulle amministrazioni nazionali sarà considerevole?

I costi di attuazione hanno un effetto sul bilancio degli INS e quindi indirettamente sui bilanci nazionali. È essenziale che il quadro normativo statistico che deve essere sviluppato tenga debitamente conto di questi costi e preveda garanzie volte a limitare e ridurre il più possibile i costi.

Sono previsti altri effetti significativi?

Non sono stati individuati altri effetti significativi.

Proporzionalità?

L'opzione preferita consentirà di garantire la qualità delle statistiche sociali europee, compresa la loro comparabilità, la pertinenza e la capacità di risposta, in modo armonizzato e basato sugli stessi principi. Ciò porterà a una maggiore efficacia sotto il profilo dei costi, rispettando nel contempo le specificità dei sistemi degli Stati membri. L'opzione preferita si limita quindi a quanto necessario al raggiungimento degli obiettivi.

D. Tappe successive

Quando saranno riesaminate le misure proposte?

Dopo ogni serie di rilevazione di dati, gli Stati membri pubblicano e diffondono relazioni frequenti, consolidate da Eurostat, sulla qualità dei dati, che contengono una grande quantità di informazioni pertinenti relative al monitoraggio sui vari elementi interessati. Il programma statistico europeo, attualmente relativo al periodo 2013-2017 e che comprende le statistiche sociali, viene valutato a metà e al termine del periodo considerato. Gli indicatori chiave di prestazione sono sottoposti a verifica annualmente. Si continuerà quindi a raccogliere

informazioni sulla qualità, i costi e i benefici e a migliorarle. I risultati di queste misure saranno ulteriormente valutate dopo l'attuazione delle future rilevazioni di dati previste nell'ambito di questa iniziativa.