



Consiglio
dell'Unione europea

**Bruxelles, 15 marzo 2018
(OR. en)**

7199/18

**JAI 228
ASIM 24
FRONT 65
RELEX 234
COMIX 135
CO EUR-PREP 18**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data:	14 marzo 2018
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2018) 250 final
Oggetto:	COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO EUROPEO E AL CONSIGLIO Relazione sullo stato di attuazione dell'agenda europea sulla migrazione

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2018) 250 final.

All.: COM(2018) 250 final



Bruxelles, 14.3.2018
COM(2018) 250 final

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSIGLIO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

Relazione sullo stato di attuazione dell'agenda europea sulla migrazione

1. INTRODUZIONE

L'agenda europea sulla migrazione continua a offrire un quadro esaustivo per il lavoro dell'UE nell'ambito della migrazione, e in tutti i suoi settori principali continuano ad essere portate avanti varie azioni. La sfida migratoria e la pressione che ne deriva restano tuttavia molto elevate, considerati la fragilità geopolitica e le tendenze a lungo termine demografiche e socio-economiche nel vicinato europeo e oltre.

Il presente documento contiene una visione d'insieme dei progressi e degli sviluppi intervenuti in tutti i filoni di attività, compresa la protezione dei minori¹, dalla pubblicazione dell'ultima relazione della Commissione del novembre 2017². Esso fa inoltre il bilancio dei progressi compiuti in linea con la tabella di marcia della Commissione per raggiungere un accordo entro giugno 2018 sul pacchetto globale in materia di migrazione, presentata alla riunione dei leader dell'UE nel dicembre 2017³. Questo illustra l'ampia natura di questo lavoro e la necessità di mantenere in generale l'intensità degli sforzi dell'UE.

La presente relazione, infine, enuclea importanti misure concrete che servono a garantire la continua efficacia della risposta dell'UE, in particolare la necessità di investimenti finanziari supplementari, da parte, congiuntamente, degli Stati membri e dell'UE, a sostegno dell'azione dell'UE riguardo alla dimensione esterna della migrazione.

2. SITUAZIONE LUNGO LE PRINCIPALI ROTTE MIGRATORIE

Nel 2017 la situazione migratoria è diventata più stabile, ma è rimasta impegnativa. In tale anno sono stati rilevati quasi 205 000 attraversamenti irregolari e complessivamente si è registrato il 28% in meno di arrivi rispetto al 2014, l'anno precedente la crisi⁴. Ma la situazione resta delicata, e nel 2018 si sta continuando a lavorare su tutte le rotte migratorie per mantenere questa tendenza al ribasso. Al tempo stesso la pressione sui sistemi nazionali di migrazione, pur diminuendo, rimane a livelli elevati. Nel 2017 sono state presentate nell'UE 685 000 domande di asilo (un calo del 43% rispetto al 2016), comprese 160 000 presentate da minori⁵, e gli Stati membri hanno emesso quasi un milione di decisioni di primo grado in materia di asilo⁶.

¹ COM(2017)211 del 12.4.2017. La Commissione aggiornerà periodicamente on-line una panoramica dei progressi compiuti nell'attuazione delle azioni indicate nella comunicazione relativa alla protezione dei minori migranti: https://ec.europa.eu/info/strategy/justice-and-fundamental-rights/rights-child/children-migration_en

² COM(2017) 669 final del 15.11.2017.

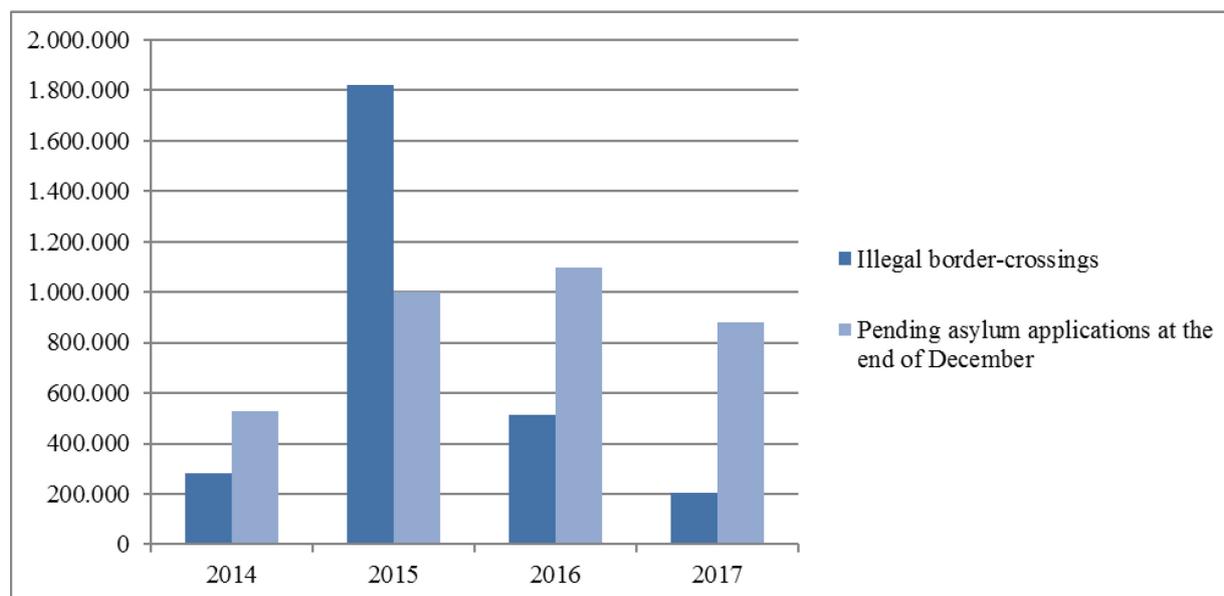
³ COM(2017) 820 final del 7.12.2017.

⁴ Dati dell'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera.

⁵ Dati del Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia (UNICEF).

⁶ Dati dell'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo.

Rilevamenti di attraversamenti irregolari alle frontiere esterne dell'UE e domande di asilo in sospenso alla fine dell'anno nell'UE 28 – 2014-2017



Fonti dei dati: Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera per i rilevamenti degli attraversamenti irregolari ed Eurostat per le domande di asilo in sospenso. Nota: i dati della voce "Domande di asilo in sospenso" per il 2017 escludono la Spagna e Cipro, paesi per i quali mancano le informazioni.

Rotta del Mediterraneo orientale

Sulla rotta del Mediterraneo orientale, i movimenti migratori hanno mantenuto la tendenza rilevata dopo la dichiarazione UE-Turchia del marzo 2016. Complessivamente, nel 2017, attraverso la rotta del Mediterraneo orientale sono arrivati 42 319 migranti, rispetto ai 182 227 nel 2016⁷. Per quanto riguarda il 2018, al 6 marzo erano stati registrati 3 126 arrivi nelle **isole greche**, rispetto ai 2 689 rilevati nello stesso periodo del 2017⁸. Vi è stato un leggero cambiamento nella percentuale relativa delle principali nazionalità di migranti interessati: nel 2017 le tre principali nazionalità erano quella siriana (40%), quella irachena (19%) e quella afghana (11%), mentre finora, nel 2018, le quote sono leggermente slittate (i Siriani toccano il 32%, gli Iracheni il 27% e gli Afghani il 13%).

Se gli attraversamenti dalla Turchia in Italia, Cipro, Bulgaria e Romania ultimamente sono stati molto pochi, gli attraversamenti irregolari dalla Turchia alla **Grecia attraverso la frontiera terrestre** sono stati in numero superiore rispetto agli anni passati: nel 2017, difatti, sono aumentati quasi dell'80% rispetto al 2016 e hanno raggiunto quasi i 5 500, e nel 2018, al 4-5 marzo, vi sono stati 838 rilevamenti rispetto ai 291 nello stesso periodo del 2017. Andrebbe tuttavia osservato che la percentuale maggiore di questi attraversamenti (più del 50% finora quest'anno) riguarda cittadini turchi.

Rotta dei Balcani occidentali

La tendenza di relativa stabilità che si è registrata per la rotta dei Balcani occidentali nel 2017 si mantiene nel corso del 2018. I controlli di frontiera rafforzati e la cooperazione concertata fra gli Stati membri dell'UE, le agenzie dell'UE e i paesi dei Balcani occidentali hanno continuato a rendere più difficile il transito irregolare lungo questa rotta. Tuttavia, il

⁷ Dati dell'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera.

⁸ Dati della polizia ellenica.

rafforzamento dei controlli lungo le rotte principali può incoraggiare lo sviluppo di nuove rotte o deviazioni altrove. Le reti di trafficanti hanno inoltre capacità di adattamento e possono ricorrere a nuovi *modi operandi* – comprese tecniche che, per mantenere i margini di profitto di tali reti, mettono i migranti ancora più a rischio. Sono necessari sforzi ininterrotti per monitorare gli sviluppi e cooperare nella lotta contro i trafficanti.

La maggior parte degli attraversamenti illegali rilevati alla frontiera esterna dell'UE sono stati registrati ai confini con la Serbia. Sono stati inoltre riscontrati segni di una sotto-rotta che si sviluppa attraverso l'Albania, il Montenegro e la Bosnia-Erzegovina verso la Croazia e la Slovenia. Un monitoraggio continuo è fondamentale anche in relazione al maggior numero di rilevamenti di cittadini iraniani che cercano di entrare nell'UE attraverso i paesi dei Balcani occidentali. Il maggior numero di tentativi registrati negli ultimi mesi coincide con la decisione della Serbia di concedere ai cittadini iraniani l'ingresso in esenzione dal visto. La maggior parte dei tentativi di entrare illegalmente nell'UE sono stati registrati su voli aerei da Belgrado, con l'uso di documenti falsificati o ottenuti in modo fraudolento. Devono essere monitorati da vicino, infine, i movimenti migratori dai paesi dei Balcani occidentali di ritorno verso la Grecia: nel 2017, difatti, è stato rilevato un numero considerevolmente superiore di flussi dall'Albania verso la Grecia, anche se, complessivamente, tali flussi si mantengono a livelli bassi⁹.

Rotta del Mediterraneo centrale

La Commissione ha posto un forte accento sulla gestione dei flussi migratori lungo la rotta del Mediterraneo centrale, basandosi sul quadro di partenariato sulla migrazione¹⁰ e sulla dichiarazione di Malta¹¹. Su tale rotta, tuttavia, continua a concentrarsi il maggior numero di persone che raggiungono l'Europa attraversando via mare, nonostante la significativa riduzione di partenze dalla Libia dalla metà di luglio 2017. Nel 2017, 119 369 persone sono arrivate in Italia lungo questa rotta – un calo del 34% rispetto al 2016. Nel 2018, fino al 6 marzo, sono stati registrati 5 457 arrivi, ossia circa il 65% in meno rispetto a quelli registrati nello stesso periodo del 2017. Finora, nel 2018, si riscontra un cambiamento significativo nella combinazione delle nazionalità dei migranti che arrivano lungo tale rotta: si tratta difatti principalmente di Eritrei (24%), Tunisini (20%) e Nigeriani (6%), mentre nel 2017 la suddivisione era la seguente: Nigeriani (15%), Guineani (8%) ed Ivoriani (8%).

Continua ad esservi un considerevole aumento di partenze dalla Tunisia verso l'Italia. Nel 2018, finora, la Tunisia è stata il paese di partenza nel 20% dei casi circa (per tutte le nazionalità).

Nel 2017 si è registrato un numero inferiore di decessi in mare, e questa tendenza si mantiene nel 2018. Dal 1° febbraio 2016 più di 286 300 migranti sono stati soccorsi dalle operazioni UE a sostegno della guardia costiera italiana. L'Organizzazione internazionale per le migrazioni ha riferito che la guardia costiera libica ha soccorso più di 20 300 migranti nelle acque territoriali libiche nel 2017 e più di 2 000 nel gennaio 2018, facilitata dalla restituzione delle navi da parte dell'Italia dopo la formazione dei membri dell'equipaggio. Ma la rotta è rimasta molto pericolosa, soprattutto perché i trafficanti adattano le loro operazioni mettendo a maggior rischio la vita dei migranti. Nel 2017 il numero di decessi e di persone disperse in

⁹ Un aumento del 25% fra gennaio e novembre 2017 rispetto allo stesso periodo del 2016 (fonte: Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera).

¹⁰ COM(2016) 385 final del 7.6.2016.

¹¹ <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/01/03-malta-declaration/>

mare è stato, secondo le stime, pari a 2 853, una riduzione del 38% rispetto al 2016¹². Operazioni di ricerca e soccorso sono state compiute anche nel deserto del Niger: nel 2017, più di 2 000 migranti sono stati portati in salvo, 1 100 in operazioni di ricerca e salvataggio condotte congiuntamente con l'Organizzazione internazionale per le migrazioni.

Rotta del Mediterraneo occidentale/Atlantico

Il numero di arrivi sulla rotta del Mediterraneo occidentale/Atlantico ha cominciato ad aumentare nel giugno 2017, e questa tendenza continua. Nel 2017 28 349 migranti sono arrivati in Spagna lungo questa rotta, più del doppio rispetto al 2016. Tale situazione include un aumento dei tentativi di attraversamenti terrestri verso le città autonome spagnole di Ceuta e Melilla, attraversamenti via mare dal Marocco e dall'Algeria, e attraversamenti per via aerea dagli aeroporti di Dakar e di Casablanca. Nel 2018, al 4 marzo, il numero totale di arrivi in Spagna (attraverso la rotta del Mediterraneo occidentale, la rotta dell'Atlantico e via Ceuta and Melilla) era pari a 3 804, un numero superiore quasi del 17% rispetto a quello dello stesso periodo del 2017 (3 260)¹³. Nel 2018 gli attraversamenti irregolari registrati lungo questa rotta sono compiuti principalmente da migranti guineani (17%), marocchini (17%), maliani (15%), ivoriani (13%), e gambiani (7%). Nel 2017 le principali nazionalità erano le seguenti: Marocchini (21%), Algerini (18%), Ivoriani (14%), Guineani (13%) e Gambiani (11%).

3. SOSTEGNO DELL'UE ALLA GESTIONE DELLA MIGRAZIONE

Rotta del Mediterraneo orientale – Sostegno alla Grecia e alla Bulgaria

Uno degli elementi fondamentali del sostegno dell'UE agli Stati membri rimane il sistema basato sui punti di crisi (**hotspot**). Nonostante i progressi compiuti nel miglioramento delle condizioni per quanto riguarda le capacità esistenti, i posti di accoglienza disponibili nei punti di crisi in Grecia restano insufficienti. All'8 marzo, erano presenti nelle isole 12 926 migranti (di cui 10 020 nei punti di crisi), un numero considerevolmente superiore alla quantità ufficiale di posti disponibili (meno di 8 000). Sono stati posti in atto sforzi per ampliare la capacità e per garantire che le strutture siano adeguatamente attrezzate per l'inverno. A Moria sono state installate 60 nuove unità abitative, creando così una capacità supplementare di 700 posti. A Kos e a Leros le condizioni sono migliorate. Tuttavia, la messa a disposizione, da parte delle autorità locali, di siti per nuovi posti di accoglienza e capacità pre-allontanamento resta uno dei maggiori problemi. Le autorità greche dovrebbero inoltre trovare una soluzione immediata per fornire un servizio di interpretazione sulle isole nell'ambito del programma nazionale.

Più in generale, vi è una persistente mancanza di alloggi adeguati per i minori non accompagnati sia sulle isole che sul territorio continentale. Le autorità greche dovrebbero accelerare la procedura per predisporre, con il sostegno finanziario dell'UE, 2 000 nuovi posti di accoglienza per minori non accompagnati in tutta la Grecia. Sono state nominate équipe dedicate alla tutela dei minori, che stanno seguendo formazioni in tutti i punti di crisi in Grecia: ciò rientra nel più ampio impegno di rendere prioritarie le esigenze dei minori migranti a seguito della comunicazione della Commissione dell'aprile 2017.

¹² Fonte: Progetto dell'OIM "Migranti dispersi" (<https://missingmigrants.iom.int/region/mediterranean>).

¹³ Dati dell'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera. Le cifre per gennaio e febbraio 2018 riguardano gli arrivi attraverso la rotta del Mediterraneo occidentale via mare e la rotta dell'Atlantico.

Per produrre risultati tangibili e duraturi, tutte queste azioni richiedono un continuo monitoraggio da parte delle autorità greche.

Al 7 marzo 2018 erano state **ricollocate** dalla Grecia 21 847 persone, compresi 513 minori non accompagnati. In Grecia vi sono ancora 149 richiedenti accettati per la ricollocazione ma tuttora non trasferiti, compresi 32 minori non accompagnati¹⁴.

L'UE continua a fornire alla **Grecia** un consistente **sostegno finanziario** per affrontare le sfide legate alla migrazione. Dall'inizio del 2015 la Commissione ha accordato 393 milioni di euro come assistenza d'emergenza oltre ai 561 milioni di euro disponibili nell'ambito dei programmi nazionali per il periodo 2014-2020. Inoltre, nell'ambito dello strumento di sostegno d'emergenza¹⁵ sono stati finora forniti più di 440 milioni di euro nel periodo 2016-2017, e altri 198 milioni di euro sono disponibili per il 2018. Un piano finanziario per il 2018 elaborato nel dicembre 2017 ha individuato i bisogni essenziali e faciliterà il passaggio progressivo dall'uso dei finanziamenti di emergenza a quello delle risorse assegnate a titolo dei programmi nazionali in Grecia.

Nel 2017 un contributo dell'UE di 24 milioni di euro al programma di rimpatrio volontario assistito e di reintegrazione attuato dall'Organizzazione internazionale per le migrazioni ha aiutato 5 656 migranti a tornare nel proprio paese d'origine (inclusi 1 683 dalle isole). Nel 2018, al 1° marzo, 760 migranti sono stati aiutati a rimpatriare, compresi 242 dalle isole. Lavorando con l'Agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, l'UE finanzia inoltre un importante programma per sostenere la capacità di accoglienza nella Grecia continentale: si tratta di un sistema di affitti volto a dare alloggio a un totale di 25 000 persone entro la metà del 2018 sul territorio continentale, oltre ai 2 000 posti disponibili nell'ambito del meccanismo di alloggi in affitto sulle isole. La portata di tale sistema è stata efficacemente modulata per coprire le necessità che sono sorte.

Un altro aspetto essenziale del sostegno dell'Unione europea alla Grecia è il lavoro delle **agenzie dell'UE**. Le squadre dell'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo aiutano le autorità greche a identificare e a registrare i potenziali richiedenti protezione internazionale, e forniscono ai migranti informazioni fondamentali. Gli esperti forniscono altresì consulenza sulla valutazione della nazionalità, e contribuiscono all'individuazione di eventuali documenti falsi. Un'équipe di 14 esperti fornisce inoltre uno specifico sostegno all'autorità greca di ricorso in materia d'asilo per affrontare gli intoppi e aumentare l'efficienza del processo decisionale. Nel 2018 particolare importanza verrà accordata agli aiuti da fornire alle autorità greche affinché sviluppino e attuino un sistema di controllo del meccanismo di accoglienza. Al 7 marzo, un totale di 72 esperti nazionali, coadiuvati da 76 operatori interinali e 84 interpreti, erano inviati dall'Ufficio in Grecia.

Al 5 marzo 2018, l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera aveva 801 esperti dislocati alle frontiere marittime e terrestri della Grecia per aiutare le autorità ad attuare il sistema basato sui punti di crisi, compresi l'identificazione, la registrazione e il rilevamento delle impronte digitali dei migranti, a controllare efficacemente le frontiere esterne, ad affrontare i movimenti secondari e a facilitare i rimpatri. L'Agenzia finanzia inoltre lo spiegamento di 280 agenti di polizia greci. Da settembre 2016, vari gruppi di esperti di

¹⁴ Questa situazione riguarda principalmente l'Irlanda (131) e la Germania (18), così come altri 20 richiedenti per i quali le autorità greche stanno aspettando la risposta della Germania.

¹⁵ Istituito dal regolamento (UE) 2016/369 del Consiglio, del 15 marzo 2016, sulla fornitura di sostegno di emergenza all'interno dell'Unione.

Europol sono stati inviati in Grecia a svolgere verifiche di sicurezza secondarie. Al 5 marzo 2018, un totale di 19 agenti distaccati di Europol e 2 membri del personale di Europol erano dislocati in cinque località in Grecia. Una valutazione del concetto di agente distaccato di Europol¹⁶, della fine del 2017, ha concluso che “*la presenza di agenti distaccati di Europol sul posto [...] è indispensabile ai fini dello svolgimento di efficaci verifiche di sicurezza secondarie*”. La valutazione ha anche formulato una serie di raccomandazioni per rafforzare ulteriormente l'efficacia del sistema realizzandone appieno le potenzialità.

L'UE sta anche erogando una cospicua assistenza finanziaria alla **Bulgaria** per il settore della migrazione e della gestione delle frontiere. L'assegnazione per la Bulgaria nel quadro dei programmi nazionali ammonta a 97,1 milioni di euro, più altri 10,5 milioni di euro del Fondo Sicurezza interna - Frontiere da stanziare sulla base della revisione intermedia. A ciò si aggiungono 172 milioni di euro di assistenza d'emergenza dall'inizio del 2015. I progressi compiuti nell'attuazione dei programmi nazionali sono soddisfacenti, anche se l'attuazione dell'assistenza d'emergenza potrebbe essere accelerata. A causa di carenze nella messa a disposizione di esperti da parte degli Stati membri, l'utilizzo del personale dell'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera è al di sotto di quanto necessario – per il periodo fino al 28 marzo 2018, le carenze ammontano a 42 esperti.

Dichiarazione UE-Turchia

L'attuazione della dichiarazione UE-Turchia continua a dare risultati concreti nella riduzione degli attraversamenti irregolari e pericolosi e nel salvataggio di vite umane nel Mar Egeo, anche attraverso il reinsediamento di Siriani bisognosi di protezione internazionale. La guardia di frontiera turca ha continuato le sue attività di pattugliamento. Il numero di decessi in mare si è significativamente ridotto: nel 2017 ne sono stati registrati 62, rispetto ai 434 del 2016¹⁷.

Attraverso lo **Strumento per i rifugiati in Turchia**, l'attuazione della dichiarazione UE-Turchia ha permesso di fornire sostegno pratico ai rifugiati siriani e alle comunità di accoglienza in Turchia. Lo Strumento per i rifugiati in Turchia si è rivelato uno dei meccanismi di sostegno dell'UE più rapidi e più efficaci. Lo sviluppo e la realizzazione dei progetti sono avvenuti in stretta cooperazione con le autorità turche¹⁸. I 3 miliardi di euro dello Strumento per i rifugiati in Turchia sono stati utilizzati in tempi record e sono stati integralmente assegnati prima della fine del 2017 – l'attuazione è in corso per tutti e 72 i progetti¹⁹. Sono già stati erogati più di 1,85 miliardi di euro. Il principale successo dello Strumento per i rifugiati in Turchia - sia come parte dell'approccio generale della strategia UE-Turchia sia come strumento di sostegno determinante ai rifugiati sul campo – rispecchia bene il partenariato tra l'UE, gli Stati membri e la Turchia.

Lo Strumento per i rifugiati in Turchia fornisce a quasi 1,2 milioni di rifugiati più vulnerabili trasferimenti di denaro mensili nell'ambito della rete di sicurezza sociale di emergenza. Ha permesso di finanziare corsi di lingua turca per 312 000 bambini e materiale didattico per

¹⁶ La valutazione del concetto di agente distaccato di Europol in relazione agli invii in Grecia e in Italia è stata realizzata da un'équipe composta da rappresentanti di Europol, della Commissione e di vari Stati membri (Grecia e Italia d'ufficio, più Bulgaria, Francia, Germania, Polonia e Paesi Bassi). Il 13 dicembre 2017 il Consiglio d'amministrazione di Europol ha approvato la relazione di valutazione definitiva e ha concordato che Europol elabori un piano d'azione per l'attuazione delle raccomandazioni formulate.

¹⁷ Fonte: Progetto dell'OIM "Migranti dispersi" (<https://missingmigrants.iom.int/region/mediterranean>).

¹⁸ La tabella dei progetti on-line fornisce tutti i dettagli: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/facility_table.pdf.

¹⁹ Per un progetto la controfirma è ancora in sospeso.

500 000 studenti. Ha consentito inoltre di effettuare visite mediche di base per quasi 764 000 rifugiati e di vaccinare più di 217 000 neonati siriani rifugiati (si veda l'allegato 2)²⁰.

Il finanziamento condiviso tra l'UE e gli Stati membri ha permesso di utilizzare un approccio di partenariato nella governance dello Strumento. Fulcro di tale meccanismo è un comitato in seno al quale tutti gli Stati membri partecipano alle decisioni e in cui la Turchia è presente con funzione consultiva. È un meccanismo che si è rivelato molto efficace e che non sarebbe possibile in caso di finanziamento esclusivo da parte dell'UE. La dichiarazione UE-Turchia recita quanto segue: "*Una volta che queste risorse saranno state quasi completamente utilizzate*", l'UE dovrebbe mobilitare "*ulteriori finanziamenti ... per altri 3 miliardi di euro entro la fine del 2018*"²¹. Portare avanti tale lavoro fondamentale significa che l'UE dovrebbe ora procedere con la prossima tranche di 3 miliardi di euro, e la Commissione sta adottando una decisione a tal fine²². L'esigenza di finanziare altre iniziative col bilancio dell'UE – nell'immediato, le altre necessità legate alla migrazione di cui alla presente relazione – significa che il contributo massimo del bilancio dell'UE è pari a 1 miliardo di euro, e che i restanti 2 miliardi dovrebbero continuare ad essere finanziati dagli Stati membri sulla stessa base della prima tranche. Per evitare vuoti nel finanziamento dello Strumento, i primi contratti nell'ambito della prossima tranche dovrebbero essere firmati nell'estate del 2018.

Un altro aspetto fondamentale del lavoro sono state le attività della Commissione e delle agenzie dell'UE, che hanno aiutato il Servizio greco per l'asilo e le commissioni di ricorso ad accelerare l'esame delle domande d'asilo per intensificare l'attuazione dei **rimpatri in Turchia ai sensi della dichiarazione**²³. Questo ha portato a dei miglioramenti, fra cui una grossa riduzione degli arretrati per i casi di primo grado nelle maggior parte delle isole, con una riduzione a circa due mesi del tempo medio di trattamento necessario per le domande di asilo in primo grado. Persistono tuttavia molte delle carenze individuate nelle precedenti relazioni²⁴.

Procedure di asilo accelerate sono indispensabili per aumentare il ritmo dei rimpatri verso la Turchia. Da marzo 2016 sono stati registrati 2 164 rimpatri²⁵: di questi, al 9 marzo 2018, solo 563 sono stati il risultato di decisioni negative in secondo grado su domande di asilo. Ci si aspettava che una tanto attesa sentenza del Consiglio di Stato avrebbe apportato maggiore certezza del diritto al lavoro delle commissioni di ricorso, ma dalla sentenza l'efficacia dei procedimenti è aumentata solo marginalmente. Il governo greco sta lavorando ad una revisione delle legislazione rilevante in materia di asilo in Grecia, esaminando modifiche che contribuirebbero a ridurre i ritardi, ad allineare ai requisiti del diritto dell'UE l'ambito di applicazione dell'effetto sospensivo dei ricorsi, e a prevedere termini più ristretti per portare un caso dinanzi alla Corte suprema amministrativa ed esaminare le domande successive. La prossima fase sarebbe la presentazione degli emendamenti al Parlamento greco.

I continui arrivi sulle isole dell'Egeo e il basso ritmo di rimpatri sono una fonte di persistente pressione sulla capacità di accoglienza degli hotspot. Le autorità greche hanno reagito trasferendo sul territorio continentale i richiedenti asilo vulnerabili. Per garantire che la

²⁰ COM(2018) 91/3 final del 13.03.2018.

²¹ <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/02/03/refugee-facility-for-turkey/>

²² C(2018) 1500 del 13.03.2018.

²³ 57 esperti nazionali degli Stati membri sono distaccati presso l'EASO per sostenere l'attuazione della dichiarazione UE-Turchia in Grecia.

²⁴ Si veda COM(2017) 470 final del 6.9.2017 e COM (2017) 669 final del 16.11.2017.

²⁵ Dal 20 marzo 2016 vi sono stati 1 563 rimpatri in Turchia nel quadro della dichiarazione UE-Turchia, e 601 rimpatri nel quadro del protocollo bilaterale di riammissione Grecia-Turchia.

dichiarazione UE-Turchia continui ad essere efficace è stato ora concordato un approccio più rigoroso riguardo all'identificazione dei richiedenti asilo vulnerabili, viene usato un modello per migliorare la coerenza nella definizione di vulnerabilità, ed è in corso di preparazione un manuale operativo.

Continuano i **reinsediamenti** dalla Turchia nel quadro della dichiarazione UE-Turchia, anche se a un ritmo più lento rispetto al numero record di Siriani reinsediati nel periodo maggio-ottobre 2017. Mentre nel 2017 sono stati 16 gli Stati membri che hanno partecipato ai reinsediamenti dalla Turchia nel quadro della dichiarazione, finora, quest'anno, hanno contribuito solo in pochi. È fondamentale mantenere un ritmo sostenuto ed è essenziale che gli Stati membri continuino a partecipare al programma di reinsediamento. Dalla relazione sullo stato di attuazione di novembre sono state reinsediate 1 122 persone, portando il totale, dalla dichiarazione, a 12 476²⁶. Per quanto riguarda il **Programma volontario di ammissione umanitaria**, le procedure operative standard sono state approvate dagli Stati membri nel dicembre 2017, e dovrebbe quindi essere attivato: si dispone ora difatti di tutti gli elementi e di tutte le condizioni per la sua attivazione come stabilito nella dichiarazione UE-Turchia. Questo garantirà la continuazione dei reinsediamenti e offrirà un'alternativa sicura e legale alla migrazione irregolare verso l'UE.

Per quanto riguarda l'attuazione della **tabella di marcia per la liberalizzazione dei visti**, all'inizio di febbraio la Turchia ha presentato alla Commissione europea un programma di lavoro che presenta il modo in cui tale paese prevede di soddisfare i sette parametri di riferimento rimanenti²⁷. La Commissione sta valutando le proposte della Turchia, e altre consultazioni con le controparti turche seguiranno.

Un complemento essenziale del lavoro dell'UE con la Turchia consiste nel continuare ad occuparsi della situazione in **Siria e negli altri paesi vicini** che si trovano a dover affrontare la gigantesca sfida di aiutare grandi numeri di rifugiati. Alla conferenza sulla Siria che sarà organizzata dall'Unione europea e dalle Nazioni Unite il 24-25 aprile 2018, l'intenzione dell'UE è quella di allinearsi ai suoi sforzi precedenti – nell'aprile 2017 l'UE aveva difatti convenuto di mettere a disposizione **560 milioni di euro** a carico del bilancio 2018 per le esigenze di assistenza e protezione. La Giordania e il Libano continuano a offrire mezzi di sussistenza ai rifugiati e alle loro comunità di accoglienza, ed entrambi i paesi hanno adottato importanti misure per consentire l'accesso all'istruzione a tutti i minori rifugiati. Il sostegno dell'UE al Libano (334 milioni di euro, con 247 milioni impegnati) e alla Giordania (228 milioni di euro e 126 milioni impegnati) continuerà, dando la priorità alle azioni di protezione e assistenza ai più vulnerabili.

Rotta dei Balcani occidentali

Se gli attraversamenti irregolari delle frontiere lungo questa rotta si sono stabilizzati a un livello relativamente basso, resta tuttavia un intenso livello di attività di traffico. Il 12 febbraio 2018 è stato siglato un accordo fra l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera e l'Albania, che consente all'Agenzia di fornire assistenza nel settore della gestione delle frontiere esterne e di inviare rapidamente squadre sul territorio albanese in caso di un improvviso spostamento dei flussi migratori. La Commissione sta attualmente negoziando accordi analoghi con la Serbia e con l'ex Repubblica jugoslava di Macedonia.

²⁶ Finora 16 Stati membri dell'UE hanno reinsediato Siriani dalla Turchia. Si tratta di Austria, Belgio, Croazia, Estonia, Finlandia, Francia, Germania, Italia, Lettonia, Lituania, Lussemburgo, Malta, Paesi Bassi, Portogallo, Spagna e Svezia.

²⁷ Si veda COM(2017) 470 final del 6.9.2017.

Oltre a rispondere alla crisi dei migranti e dei rifugiati nei Balcani occidentali con finanziamenti dell'UE, la Commissione continua a facilitare la cooperazione e la condivisione delle informazioni, anche tramite videoconferenze bisettimanali fra i paesi situati lungo tale rotta, e fornisce un considerevole sostegno per migliorare la gestione della migrazione nella regione. Questo impegno è stato rafforzato con la recentemente adottata strategia per "Una prospettiva di allargamento credibile e un maggior impegno dell'UE per i Balcani occidentali"²⁸. Attraverso l'Organizzazione internazionale per le migrazioni, nel 2018, fino al 7 marzo, hanno avuto luogo 53 rimpatri volontari assistiti dalla Serbia, 16 dalla Bosnia-Erzegovina e 8 dal Montenegro. Il Centro europeo contro il traffico di migranti di Europol continua ad aiutare gli Stati membri nelle indagini. Nel 2017, con il sostegno di Europol vi sono state quattro giornate d'azione che hanno portato a 64 arresti nei Balcani occidentali. Eurojust sostiene le indagini e le azioni penali, oltre a fornire consigli pratici ai professionisti attraverso il Gruppo tematico sul traffico di migranti.

Prossime tappe

- Occorre che le autorità greche accelerino l'esecuzione dei rimpatri verso la Turchia nel quadro della dichiarazione, in particolare introducendo modifiche alla legislazione greca e concludendo accordi con l'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo per rendere possibili operazioni efficaci in Grecia e un sostegno supplementare alle commissioni di ricorso.
- Occorre che le autorità greche, a tutti i livelli, lavorino insieme per garantire un miglioramento delle capacità d'accoglienza e delle condizioni negli hotspots.
- Occorre che gli Stati membri assicurino un sufficiente supporto di esperti al lavoro delle agenzie dell'UE in Grecia e in Bulgaria.
- Gli Stati membri interessati dovrebbero rispondere a tutte le richieste in sospenso presentate dalla Grecia e ricollocare effettivamente tutti i candidati ammissibili rimanenti.
- Dovrebbero essere conclusi rapidamente accordi fra l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera e i paesi non UE dei Balcani occidentali.
- Essendo soddisfatti tutti i presupposti, dovrebbe essere attivato il Programma volontario di ammissione umanitaria per reinsediare i rifugiati dalla Turchia.
- Dovrebbe essere mobilitata la seconda tranche dello Strumento per i rifugiati in Turchia, con un bilancio supplementare di 3 miliardi di euro cui l'UE e gli Stati membri contribuiscano sulla stessa base della prima tranche.

Rotta del Mediterraneo centrale

- Sostegno all'Italia

Continua il sostegno all'attuazione del sistema basato sui punti di crisi (screening, identificazione, rilevamento delle impronte digitali, registrazione, informazione, debriefing e indirizzamento dei migranti). Il Ministero dell'Interno italiano sta considerando la possibilità di aprire tre nuovi hotspot nel 2018. Data l'instabilità dei flussi, è fondamentale che l'Italia apra questi punti di crisi supplementari come parte della pianificazione d'emergenza per l'estate.

Le agenzie dell'UE continuano a fornire un considerevole aiuto. L'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo impegna attualmente 40 esperti nazionali in Italia, coadiuvati da 51 operatori interinali e da 100 mediatori culturali, che aiutano ad accelerare la registrazione formale delle

²⁸ COM(2018) 65 final del 6.2.2018.

domande di protezione internazionale in tutto il paese e sostengono le commissioni d'asilo. L'Ufficio sta inoltre aiutando l'Italia ad attuare la recente legislazione²⁹ che rafforza la protezione dei minori migranti. Gli esperti della guardia di frontiera e costiera europea stanno aiutando nella pre-identificazione, nell'accertamento della nazionalità, nello screening, nel rilevamento delle impronte digitali e nel debriefing dei migranti in arrivo. Sono inoltre in corso discussioni pratiche fra gli esperti delle agenzie per garantire che si instaurino collegamenti più stretti fra le decisioni sull'asilo e il rimpatrio. Da febbraio 2017 sono stati inviati in Italia vari gruppi di esperti di Europol per svolgere le verifiche di sicurezza secondarie. Al 5 marzo 2018, erano dislocati in cinque località italiane un totale di 16 agenti distaccati di Europol e 3 membri del personale di Europol.

Al 7 marzo 2018 erano 11 999 le persone **ricollocate** dall'Italia, inclusi 174 minori non accompagnati. Rimangono in Italia 224 candidati (inclusi 48 minori non accompagnati), già accettati per la ricollocazione, e che aspettano di essere trasferiti principalmente in Germania (137), nei Paesi Bassi (22), in Portogallo (19), in Austria (15) e in Croazia (14). Vi sono inoltre 709 richieste di ricollocazione (anche per 106 minori non accompagnati) inviate dall'Italia – principalmente alla Germania (529), alla Francia (95), ai Paesi Bassi (46) e al Portogallo (29) –, cui non è stata ancora data risposta.

L'UE sta fornendo una cospicua **assistenza finanziaria** all'Italia per il settore della migrazione e della gestione delle frontiere. Dopo il piano d'azione del 4 luglio 2017³⁰, il sostegno finanziario supplementare immediato di 35 milioni di euro all'Italia per l'attuazione delle riforme è stato superato, con l'assegnazione di 39,92 milioni di euro di sostegno d'emergenza entro la fine del 2017 per rafforzare le capacità degli hotspots e delle altre aree di sbarco dei migranti. Come risultato, il sostegno dell'UE stanziato finora per l'Italia ammonta a un totale di 189 milioni di euro. Questa assistenza d'emergenza completa gli aiuti dell'UE ai programmi nazionali dell'Italia nei settori della migrazione e degli affari interni, che superano i 650 milioni di euro³¹.

Il 1° febbraio 2018 l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera ha varato la nuova **operazione congiunta Themis**, che sostituisce l'operazione congiunta Triton nel Mediterraneo centrale per rispecchiare meglio l'evoluzione dei modelli migratori e prevenire la criminalità transfrontaliera. Le navi che partecipano all'operazione congiunta Themis continueranno a salvare vite umane nel Mediterraneo centrale: se richiesto dal centro di coordinamento del salvataggio marittimo esse devono prestare assistenza in ogni intervento di ricerca e soccorso, indipendentemente dalla zona operativa.

²⁹ In particolare la legge 7 aprile 2017, n. 47 (la cosiddetta "Legge Zampa"), entrata in vigore a maggio 2017. Tale legge prevede procedure di accertamento dell'età olistiche, pluridisciplinari e non invasive, l'introduzione relativamente rapida di un sistema di tutori volontari (negli ultimi mesi si sono iscritte all'elenco dei tutori volontari varie migliaia di cittadini, e le autorità italiane stanno attualmente organizzando la loro formazione con il sostegno dell'EASO), e ha accorciato il termine legale per fornire alloggi a lungo termine.

³⁰ SEC(2017) 339 del 4.7.2017.

³¹ Per il periodo 2014-2020, si tratta di 387,7 milioni di euro nell'ambito del Fondo Asilo, migrazione e integrazione, inclusi 43,6 milioni di euro per la ricollocazione/il reinsediamento, e 266 milioni di euro a titolo del Fondo Sicurezza interna, di cui 201,5 milioni di euro per frontiere e visti e 64,5 milioni di euro per la polizia.

Prossime tappe:

- L'Italia deve aprire, come previsto, altri tre punti di crisi.
- Deve essere finalizzata la prossima fase dei finanziamenti di emergenza con le autorità italiane.
- Occorre che gli Stati membri rispondano a tutte le richieste in sospenso presentate dall'Italia e che si trasferiscano rapidamente tutti i candidati ammissibili restanti, con assoluta priorità per i minori.
- L'Italia deve continuare ad attuare tutte le azioni individuate nel piano d'azione del 4 luglio 2017.

- *La Libia e la regione, e i paesi lungo la rotta*

L'Unione europea ha reagito alle spaventose condizioni dei migranti in Libia e all'intensa attività di traffico con un lavoro serrato per affrontare le necessità immediate dei migranti, stabilizzare le comunità, e aiutare i migranti bloccati a tornare a casa o a trovare un percorso sicuro verso l'Europa se bisognosi di protezione.

Il numero di persone che vengono aiutate a lasciare la Libia è aumentato considerevolmente da quando è stata creata la **task force Unione africana – Unione europea – Nazioni Unite**³², e si è deciso di aumentare i rimpatri volontari assistiti dalla Libia (tramite l'Organizzazione internazionale per le migrazioni)³³ e di intensificare le evacuazioni attraverso un meccanismo di transito di emergenza (insieme all'Agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, UNHCR). L'obiettivo di effettuare altri 15 000 rimpatri volontari assistiti entro febbraio 2018³⁴ e l'evacuazione di 1 300 persone all'inizio del 2018 è stato raggiunto. Questi sforzi continueranno allo scopo di completare l'evacuazione dei migranti e delle persone bisognose di protezione internazionale che sono trattenute, e di porre fine alle gravissime condizioni in cui si trovano.

La riuscita del meccanismo di transito di emergenza dipende da un processo a due fasi: nella seconda fase, le persone bisognose di protezione internazionale evacuate dalla Libia vengono reinsediate dal Niger. Finora sono stati reinsediati solo 25 persone evacuate. Sono necessari urgenti sforzi di reinsediamento dal Niger. Occorre che gli Stati membri continuino a lavorare in stretta collaborazione con l'UNHCR, l'Agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, e che aumentino il ritmo di attuazione degli impegni assunti, in modo che sia possibile procedere alle evacuazioni dalla Libia e poi rapidamente ai reinsediamenti dal Niger. È importante che l'UNHCR, da parte sua, rinvii i casi di reinsediamento agli Stati membri e faccia tutto il possibile per intensificare il ritmo di tale processo.

La task force è stata aiutata nel suo lavoro da una missione congiunta di follow-up a Tripoli in febbraio, volta a risolvere ostacoli come quello della limitazione di nazionalità. In tale missione sono state discusse con le autorità libiche questioni come la necessità di affrontare il tema della tortura e dei trattamenti inumani nei centri di trattenimento, così come le misure verso la graduale eliminazione del trattenimento arbitrario e sistematico dei migranti, e le misure contro i trafficanti.

³² La Task Force è stata istituita ai margini del quinto vertice Unione africana – Unione europea (UA-UE), tenutosi il 29-30 novembre ad Abidjan, in Costa d'Avorio.

³³ Nel contesto della Libia l'OIM utilizza il concetto di "assistenza al rimpatrio volontario umanitario" per riferirsi ai rimpatri volontari assistiti, data la gravissima situazione dei migranti bloccati in tale paese.

³⁴ In tutto il 2017 vi sono stati 19 370 rimpatri volontari assistiti, 6 238 dall'inizio della fase di evacuazione (cioè fra il 28 novembre e il 31 dicembre 2017).

Il Fondo fiduciario di emergenza dell'UE per l'Africa continua a svolgere un ruolo fondamentale nel lavoro dell'Unione europea. Il 26 febbraio è stato concordato di compiere un ulteriore passo avanti in materia di rimpatrio volontario e di evacuazione, con un nuovo programma di 115 milioni di euro per continuare a sostenere l'Agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati e l'Organizzazione internazionale per le migrazioni. Tuttavia, dato il ritmo attuale dei rimpatri dalla Libia, i finanziamenti disponibili potranno coprire il sostegno al reinserimento solo per pochi mesi. Inoltre, grazie ai 90 milioni di euro per il programma sui flussi migratori misti, queste organizzazioni potranno continuare a potenziare la propria presenza nei punti di sbarco e nei centri di trattenimento per apportare assistenza medica e aiuto diretto ai migranti e ai rifugiati. Come risultato, 33 000 migranti al di fuori e all'interno dei centri di trattenimento hanno beneficiato di assistenza diretta ricevendo coperte, indumenti e prodotti per l'igiene. Oltre ad essi, 10 000 migranti hanno beneficiato di assistenza medica. Assistenza è stata data anche a più di 3 500 famiglie libiche sfollate. Le strutture mediche hanno ricevuto attrezzature³⁵, compresi gruppi elettrogeni e ambulanze³⁶. Sono anche in corso iniziative per aiutare gli agricoltori locali a preservare la produzione nelle zone colpite, integrate con attività di rafforzamento delle loro capacità tecniche e della resilienza collettiva. Sono stati mobilitati finanziamenti supplementari a integrazione del Fondo fiduciario dell'UE ai fini di una collaborazione con l'Ufficio dell'Alto commissario per i diritti umani su un programma volto ad affrontare sotto l'aspetto dei diritti umani la situazione dei migranti in Libia. Saranno varati pure altri programmi. Un programma di 46,3 milioni di euro riguardante la gestione delle frontiere libiche, preparato in partenariato fra la Commissione e l'Italia, è stato assegnato nel dicembre 2017 nell'ambito del Fondo fiduciario dell'UE e la sua attuazione sta cominciando. Il 7 marzo è stato poi concordato un altro programma a titolo del Fondo fiduciario a sostegno dei comuni libici³⁷. Questo programma di 50 milioni di euro migliorerà le condizioni di vita delle popolazioni vulnerabili e delle comunità di accoglienza sviluppando la capacità dei comuni libici di erogare servizi di base (sanità, istruzione, servizi igienici, approvvigionamento idrico). Le attività saranno organizzate in funzione delle necessità delle autorità locali e in stretto coordinamento con il Consiglio presidenziale e il Governo di intesa nazionale. Il programma è stato formulato grazie a uno sforzo congiunto con l'Italia.

Il contributo degli Stati membri alla finestra per l'Africa settentrionale del Fondo fiduciario dell'UE è stato fondamentale. A seguito delle discussioni in sede di Consiglio europeo, gli Stati membri si sono impegnati ad apportare al Fondo contributi supplementari per 158,6 milioni di euro, principalmente per alimentare questa finestra. Tali contributi, insieme a fondi aggiuntivi resi disponibili dal bilancio dell'UE, hanno consentito la continuazione di programmi fondamentali nel primo trimestre del 2018. Tuttavia, poiché i progetti vengono effettivamente attuati e raggiungono la capacità iniziale, dovranno essere estesi – questo vale in particolare per ambiti come il rimpatrio volontario assistito, la protezione, la gestione delle frontiere e il sostegno ai comuni. Saranno pertanto necessarie risorse supplementari, principalmente dai bilanci degli Stati membri ma anche dal bilancio dell'UE. L'attuale portafoglio di progetti per il 2018 e di progetti riusciti che si conta di estendere al 2019 è pari a 390 milioni, e benché più o meno 165 milioni di euro restino disponibili per la finestra, o siano già stati identificati nel bilancio dell'UE o promessi dagli Stati membri, rimarrebbe comunque un **deficit di finanziamento di 225 milioni di euro**. Va notato che ciò riguarda i lavori direttamente rilevanti per la Libia, ma le attività svolte nell'ambito delle altre due

³⁵ L'OIM ha aiutato tre centri di assistenza sanitaria di base a Sabha (con un bacino di utenza di 32 000 persone) e uno a el-Gatrun (per 3 500 persone).

³⁶ L'UNDP ha consegnato una serie di ambulanze ai comuni di Murzuch e Cufra, e ha cominciato il recupero di una clinica a Bengasi.

³⁷ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5144_it.htm

finestre, come quelle relative al reinserimento, hanno un impatto importante sull'efficacia dell'azione dell'UE in Libia.

Gli sforzi dell'UE per sostenere le due **guardie costiere libiche** sono continuati. Grazie all'operazione Sophia finora è stato possibile impartire corsi di formazione a circa 201 membri della guardia costiera della Marina libica, compresi equipaggi di 5 motovedette, mediante una combinazione di attività in mare e a terra. Si pianifica di continuare la parte di formazione a terra nel 2018 e di rafforzare il monitoraggio, con una prima relazione pronta all'inizio di marzo 2018. Nell'ambito della rete Seahorse per il Mediterraneo, Malta ha organizzato corsi di formazione sulla ricerca e il soccorso, e altre sessioni saranno impartite dall'Italia. La creazione di una rete sicura di comunicazione nel Mediterraneo per lo scambio di informazioni sull'immigrazione irregolare via mare sta ora toccando la fase finale, e la rete dovrebbe diventare operativa nella seconda metà del 2018. L'UE sostiene anche la cooperazione fra la guardia costiera italiana e la guardia costiera libica per valutare le capacità in materia di ricerca e soccorso e intraprendere uno studio di fattibilità ai fini dell'istituzione di un Centro libico di coordinamento del soccorso marittimo.

Proseguono anche i lavori per migliorare la raccolta di informazioni e la loro condivisione fra tutti gli organismi dell'UE. È in corso di creazione un progetto pilota per aiutare il personale delle agenzie dell'UE e di EUNAVFORMED operazione Sophia a lavorare direttamente insieme, in una cellula sulle informazioni sui reati integrata nell'operazione. Questo per ottimizzare l'uso delle informazioni raccolte dall'operazione Sophia per la prevenzione dei reati, le indagini e l'azione penale, conformemente ai rilevanti mandati legali. La missione dell'Unione europea di assistenza alle frontiere in Libia ha stabilito una presenza moderata a Tripoli con un organico operativo di 5 persone attualmente inviate a rotazione. Nel 2017 la missione si è impegnata in modo crescente con le autorità libiche, anche assistendole nell'elaborazione di riforme della gestione delle frontiere del paese. Questa presenza sarà gradualmente potenziata non appena le condizioni di sicurezza lo permetteranno.

L'UE continua a lavorare per una per una **transizione politica** inclusiva in Libia in linea con le conclusioni del Consiglio del luglio 2017³⁸.

- *Paesi lungo la rotta*

Continua il lavoro con i paesi di transito e di origine sulle rotte della migrazione in Africa. Nel dicembre 2017 sono stati concordati 28 nuovi programmi nel quadro del **Fondo fiduciario dell'UE per l'Africa**, per un importo totale di 468,27 milioni di euro. Le azioni includono progetti per rafforzare la resilienza delle comunità vulnerabili e per creare occupazione – anche per i giovani e per le comunità di accoglienza – così come progetti per la lotta contro il traffico di migranti e la tratta di esseri umani. I programmi più recenti, approvati nel febbraio 2018, sono incentrati sulla protezione dei migranti nel Sahel, sul sostegno ai rimpatri volontari assistiti dalla Libia, sul reinserimento sostenibile dei migranti, l'evacuazione e il sostegno al reinsediamento, così come sul reinserimento sostenibile dei migranti rimpatriati in Etiopia.

Portare avanti i lavori nell'ambito del Fondo fiduciario dell'UE è fondamentale. Complessivamente, il Fondo ha ora approvato 147 programmi per le sue tre finestre (Sahel e Lago Ciad, Corno d'Africa e Africa settentrionale), per un totale di più di 2,5 miliardi di euro

³⁸ Conclusioni del Consiglio sulla Libia del 17 luglio 2017 (doc. 11155/17).

e contratti firmati per poco più di 1,5 miliardi di euro. Se la principale priorità del 2017 era l'Africa settentrionale, il proseguimento dei lavori anche per quanto riguarda le altre finestre riveste un'importanza fondamentale ai fini di una strategia globale. Il portafoglio per le future azioni riguardanti il **Sahel e il Lago Ciad** è stimato a 775 milioni di euro, con 201 milioni di euro finora garantiti. Per le future azioni relative al **Corno d'Africa** sono stimati 904 milioni di euro identificati in termini di progetti e 469 milioni di euro³⁹ disponibili in termini di risorse. Questo indica un deficit di finanziamento combinato per le due finestre di circa 1 miliardo di euro per il periodo 2018-2019. I progetti in preparazione riguardano il sostegno ai dialoghi in materia di migrazione, l'accesso ai servizi di base, la protezione e le esigenze di sviluppo a lungo termine dei rifugiati, la prevenzione della tratta di esseri umani, il traffico di migranti e il reinserimento dei migranti dopo i rimpatrio. Anche se queste due finestre attingono al Fondo europeo di sviluppo così come al bilancio dell'UE, appare chiaramente che la pressione sui finanziamenti legati alla migrazione è trasversale alle varie finestre del Fondo fiduciario, e che i finanziamenti attualmente disponibili e le riserve dell'UE non saranno sufficienti a coprire le necessità individuate.

Nel frattempo, il **piano per gli investimenti esterni** e il suo Fondo europeo per lo sviluppo sostenibile hanno suscitato il vivissimo interesse delle istituzioni finanziarie partner. La risposta al primo invito per i programmi di investimento proposti a titolo dei primi due sportelli "Energia sostenibile e connettività" e "Finanziamento delle micro, piccole e medie imprese" del Fondo di garanzia ha ampiamente superato ogni aspettativa. Il valore delle proposte ricevute supera già la capacità totale del Fondo di garanzia per tutti e cinque gli sportelli di investimento. Il Fondo di garanzia ha inoltre suscitato l'interesse di parti terze come la Fondazione Bill e Melinda Gates, che ha recentemente annunciato il suo impegno a contribuire con 50 milioni di dollari. Per rispondere ai bisogni saranno ancora necessari contributi supplementari alla garanzia. Il sostegno apportato dall'UE nel 2017 per le operazioni di finanziamenti misti, riguardanti settori come i trasporti, l'energia, l'ambiente, l'agricoltura, lo sviluppo urbano e le imprese locali, dovrebbe sbloccare un totale di circa 9,6 miliardi di euro di investimenti pubblici e privati, compresi 5,6 miliardi per 30 importanti progetti nell'Africa subsahariana. La conseguenza è che occorrerà prendere in considerazione l'eventualità di aumentare il finanziamento a titolo del piano per gli investimenti esterni: i contributi degli Stati membri a tale finanziamento saranno fondamentali per stare al passo con il rapido aumento della domanda.

I finanziamenti sono fondamentali per continuare ad avere presa sul campo. Il sostegno dell'UE al **Niger**, ad esempio, è stato essenziale ai fini dell'impegno profuso dal paese per far diminuire il numero di migranti irregolari in transito attraverso Agadez. Le cifre sono calate da una media di 340 al giorno nel 2016 a 40-50 al giorno nel 2017. La squadra investigativa comune creata per rafforzare le capacità operative e giudiziarie della polizia nigerina è in funzione. Questo ha portato, nel 2017, alla presentazione di 76 denunce dinanzi all'ufficio del pubblico ministero per reati legati alla tratta degli esseri umani o al traffico di migranti, e ha inoltre permesso lo smantellamento di 7 reti criminali nazionali e di 12 reti criminali internazionali e il sequestro di 29 veicoli e 6 motociclette. Tramite un invito a presentare proposte di sovvenzioni riguardante specificamente la regione dell'Africa settentrionale si stanno inoltre predisponendo aiuti per replicare forme analoghe di cooperazione nelle attività di contrasto contro il traffico di migranti fra le autorità degli Stati membri dell'UE e quelle di paesi terzi. Parallelamente, per offrire fonti di introiti alternative al traffico di migranti, l'UE

³⁹ Include le risorse attualmente disponibili a titolo del Fondo fiduciario per la finestra del Corno d'Africa, così come il potenziale stanziamento di 146 milioni di euro nel contesto della revisione intermedia per la regione.

fornisce sostegno al reddito per le comunità locali nel Niger settentrionale. Da novembre la missione civile nell'ambito della politica di sicurezza e di difesa comune "EUCAP Sahel Niger" ha effettuato visite periodiche in loco nella regione per mappare i flussi di migrazione irregolari, analizzare le tendenze e le rotte, svolgere valutazioni delle necessità, attuare progetti, organizzare azioni di formazione e fornire attrezzature. La missione è ora stata rafforzata per poter intensificare la sua attività di lotta contro il traffico di migranti e la tratta di esseri umani, gli stupefacenti e le armi. La sintesi di questo lavoro sarà presentata il 16 marzo in occasione di una conferenza ministeriale indetta dal Governo del Niger, cui parteciperanno i paesi del Sahel, l'Unione europea e vari Stati membri.

Il 23 febbraio 2018 l'Unione europea, l'Unione africana e il G5 Sahel⁴⁰ hanno organizzato a Bruxelles una conferenza internazionale ad alto livello su sicurezza e sviluppo nel **Sahel**, che ha riunito 32 capi di Stato o di Governo dell'UE e del G5 Sahel insieme alle Nazioni Unite, all'Unione africana ed altri numerosi partner. La conferenza si è incentrata principalmente sulla stabilità e sulla stabilizzazione delle zone periferiche, frontaliere e fragili del Sahel. Dopo aver fornito sostegno alla task force congiunta del G5 Sahel, con 50 milioni di euro nel 2017 tramite il Fondo per la pace in Africa, l'UE si è impegnata alla conferenza per altri 50 milioni di euro a sostegno del lavoro di lotta contro il terrorismo, il traffico di droga e di migranti e la tratta di esseri umani. L'esito della conferenza è stato l'ottenimento di impegni per un totale di 414 milioni di euro a sostegno della task force congiunta del G5 Sahel, che continuerà a ricevere aiuti addizionali anche dalle tre missioni di sicurezza e difesa comune nel Sahel.

Le attività di lotta contro le reti di trafficanti nel **Corno d'Africa** sono state intensificate, con il proseguimento dello sviluppo del Centro operativo regionale per il processo di Khartoum finanziato dal Fondo fiduciario dell'UE per l'Africa, volto a promuovere lo svolgimento di indagini congiunte fra i paesi del Corno d'Africa e oltre. Sono in corso i lavori per preparare le infrastrutture, stabilire la base giuridica e designare le persone di contatto e i funzionari di collegamento.

Il dialogo tra UE ed **Egitto** sulla migrazione avviato al Cairo nel dicembre 2017 offre la possibilità di costruire una cooperazione più forte e più strategica sulla migrazione come parte delle priorità del partenariato UE-Egitto per il 2017-2020. È stato firmato un progetto rientrante nel quadro del programma di 60 milioni di euro approvato nell'ottobre 2017, e la Commissione europea sta lavorando attivamente per cominciarne l'attuazione. Le autorità egiziane sono state inoltre attivamente coinvolte a livello tecnico, e si sta esaminando la possibilità di cooperazione con l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera.

La **Tunisia** è attualmente uno dei principali paesi d'origine dei migranti che utilizzano la rotta del Mediterraneo centrale. I dialoghi con questo paese si sono intensificati, e sono state rilanciate le trattative sulla facilitazione del rilascio dei visti e sulla riammissione. La Tunisia beneficia di una vasta gamma di programmi di cooperazione bilaterale e regionale dell'Unione europea, nonché di azioni finanziate dal Fondo fiduciario dell'UE. Il 22 febbraio è stata varata una piattaforma di cooperazione sul traffico di migranti per sostenere la rafforzata collaborazione con le autorità della regione.

A livello **regionale**, alla fine del 2017, è stata firmata nel quadro del Fondo Asilo, migrazione e integrazione la convenzione di sovvenzione riguardante i programmi regionali di sviluppo e

⁴⁰ Il gruppo di 5 paesi del Sahel, comprendente Burkina Faso, Mali, Mauritania, Niger e Ciad.

protezione per l'Africa settentrionale. I paesi interessati sono Libia, Egitto, Algeria, Marocco e Tunisia. Vi è compreso inoltre un progetto attuato dall'Agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati in Libia e specificamente incentrato sul miglioramento delle opportunità di reinsediamento per i rifugiati vulnerabili⁴¹.

Rotta del Mediterraneo occidentale

Il **Marocco** si sta impegnando a impedire la migrazione irregolare cooperando nel settore della sorveglianza delle frontiere, in particolare con la Spagna. La visita del Commissario Avramopoulos a Rabat nel novembre 2017 ha fornito l'occasione di rilanciare la cooperazione in vista della preparazione di un pacchetto di aiuti per rafforzare la capacità di gestione delle frontiere. Tale pacchetto si baserebbe sul finanziamento già fornito dall'UE per sostenere le politiche del Marocco in materia di migrazione (35 milioni di euro assegnati nel dicembre 2017, con la prima rata immediatamente erogata). Inoltre, nel dicembre 2017, il Fondo fiduciario dell'UE ha adottato un nuovo programma (4,58 milioni di euro) per rafforzare la protezione e la resilienza dei migranti e dei rifugiati, degli sfollati e delle comunità d'accoglienza in Marocco. Tale programma – che è in linea con la strategia nazionale in materia di migrazione del Marocco – aiuterà gli attori della società civile a sensibilizzare i migranti sui loro diritti e a garantire loro l'accesso alla consulenza legale, e promuoverà l'integrazione dei migranti nella società marocchina. Durante i dialoghi in materia di migrazione di novembre, il Marocco ha altresì accettato di rilanciare i negoziati sull'accordo di riammissione.

Per quanto riguarda l'**Algeria**, il numero di migranti di nazionalità algerina che arrivano irregolarmente in Europa è aumentato, anche se le cifre, in termini assoluti, restano basse. L'Algeria resta anche un importante paese di transito per i migranti irregolari che cercano di raggiungere il Marocco e la Libia. Le informazioni recenti, inoltre, indicano uno spostamento delle rotte migratorie dal Mali e dal Niger verso l'Algeria. Alla riunione del comitato d'associazione del dicembre 2017 è stata sollevata la necessità di rafforzare il dialogo e la cooperazione in materia di migrazione e mobilità. Un quarto dialogo informale sulla migrazione fra l'UE e l'Algeria ha avuto inoltre luogo il 28 febbraio. L'Algeria partecipa attualmente a programmi regionali sulla migrazione (ad es. il programma regionale di sviluppo e protezione per l'Africa settentrionale ed Euromed Migration). Tuttavia, la cooperazione con l'Unione europea non si è ancora tradotta in azioni specifiche per paese o in progetti finanziati a titolo del Fondo fiduciario dell'UE per l'Africa.

Prossime tappe

- Occorre attuare tutti i progetti in corso con la Libia e garantire continuità concordandone se necessario la seconda fase.
- Occorre continuare i lavori con la task force Unione africana – Unione europea – Nazioni Unite per aiutare le persone a lasciare la Libia, e proseguire la collaborazione con le autorità libiche per eliminare il trattenimento sistematico dei migranti.
- Occorre che l'Agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati (UNHCR) e gli Stati membri portino avanti le attività di evacuazione e reinsediamento attraverso il meccanismo di transito di emergenza, e che gli Stati membri procedano urgentemente ai reinsediamenti.

⁴¹ Il contributo del Fondo Asilo, migrazione e integrazione ai programmi regionali di sviluppo e protezione per l'Africa settentrionale nel quadro del programma di lavoro annuale 2016 è di 7,5 milioni di euro, di cui circa 1,2 milioni di euro riguardanti attività da realizzare in Libia. Tale contributo segue la concessione, sempre da parte del Fondo Asilo, migrazione e integrazione, di una sovvenzione di 10 milioni di euro a favore di progetti rientranti nei programmi regionali di sviluppo e protezione per l'Africa settentrionale a titolo del programma di lavoro annuale 2015.

- Occorre introdurre le squadre investigative comuni in altri paesi chiave.
- Occorre rafforzare l'effettiva cooperazione con Marocco, Tunisia e Algeria parallelamente al proseguimento degli sforzi volti alla conclusione di accordi in materia di rimpatrio e riammissione.
- Occorre che l'Unione europea e gli Stati membri, congiuntamente, garantiscano risorse adeguate per le tre finestre del Fondo fiduciario dell'UE per l'Africa in modo da colmare eventuali deficit di finanziamento.

4. RIMPATRIO E RIAMMISSIONE

L'obiettivo stabilito nella tabella di marcia della Commissione del dicembre 2017, ossia il raggiungimento di un accordo con tre paesi partner **su disposizioni relative al rimpatrio e alla riammissione**, è stato realizzato. Dopo l'accordo concluso col Bangladesh sulle procedure operative standard per il rimpatrio, accordi analoghi sono stati stipulati con due paesi chiave dell'Africa subsahariana e con un paese dell'Africa orientale. Tutti questi accordi vengono attualmente applicati. Sono in corso di individuazione gli ostacoli tecnici e le relative soluzioni, in modo da poter accelerare l'attuazione di misure concrete come le missioni di identificazione e le operazioni di rimpatrio congiunte. Sono in corso lavori per concludere una serie di altri accordi pratici o veri e propri accordi di riammissione con paesi dell'Africa subsahariana, in stretta cooperazione con gli Stati membri, anche mobilitando tutti i mezzi di pressione e tutti gli strumenti necessari.

La cooperazione bilaterale in questo settore si è intensificata con certi paesi dell'**Asia**. Il tema della migrazione è stato discusso alla prima riunione del comitato misto UE-Afghanistan dell'8 febbraio 2018, dove è stata anche sollevata l'importanza di combinare efficacemente la procedura di rimpatrio con il reinserimento. Le procedure operative standard stabilite con il Bangladesh vengono attualmente applicate. Una serie di riunioni successive al primo incontro del gruppo di lavoro congiunto UE –Bangladesh del dicembre 2017 hanno contribuito a risolvere alcuni problemi d'attuazione. La procedura è ben avviata e i rimpatri vengono eseguiti. Per quanto riguarda il Pakistan, sono stati realizzati progressi soddisfacenti riguardanti la creazione di una piattaforma elettronica per il trattamento delle domande di riammissione. Si stringono ora contatti per preparare il possibile sviluppo di dialoghi sulla migrazione con l'Iran e con altri paesi chiave.

Queste discussioni sono supportate da un'assistenza pratica. Nel dicembre 2017, tutti i programmi a sostegno del **reinserimento dei rimpatriati** in Afghanistan e Bangladesh, nel quadro della misura speciale adottata dalla Commissione, erano cominciati. Il più importante programma di sostegno all'Afghanistan (39 milioni di euro) è cominciato alla fine del 2017: esso comprende aiuti all'elaborazione e all'attuazione di un quadro strategico per i rimpatriati e gli sfollati interni, e a piani d'azione provinciali per il reinserimento. Alla fine di febbraio 2018, 406 rimpatriati in Afghanistan avevano ricevuto, all'arrivo, assistenza all'accoglienza, inclusi un sostegno medico e psicosociale, il successivo trasporto alla destinazione finale e un alloggio provvisorio. Seguiranno a breve attività di sviluppo a livello comunitario. Queste azioni saranno inoltre rafforzate dalle misure speciali adottate nel settembre 2017, per 196 milioni di euro, a sostegno dei dialoghi in materia di migrazione con Afghanistan, Pakistan, Iran, Iraq e Bangladesh, volti ad affrontare a breve, medio e lungo termine le sfide poste dagli sfollamenti forzati protratti e dalla migrazione in Asia e in Medio Oriente.

Negoziati sulla facilitazione del rilascio dei visti e sugli accordi di riammissione sono continuati inoltre con la **Tunisia** (il secondo ciclo si è svolto il 28 novembre 2017 e il terzo è programmato per aprile) e con la **Cina** (primo ciclo). Durante i dialoghi sulla migrazione del novembre 2017, il Marocco ha inoltre accettato di rilanciare i negoziati sull'accordo di riammissione, in sospenso da tre anni. La Commissione dispone del mandato per negoziare un accordo di riammissione con l'**Algeria** dal 2002, ma le trattative si sono arenate.

L'**Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera** ha sostenuto un numero crescente di operazioni di rimpatrio. Dalla metà di ottobre 2017 con l'aiuto dell'Agenzia ne sono state effettuate 135, che hanno riguardato più di 5 000 persone. Oltre alla Tunisia, alla Georgia e al Pakistan, i principali interessati sono stati i Balcani occidentali. Germania, Italia, Francia, Belgio e Austria hanno partecipato al maggior numero di operazioni⁴². Il supporto dell'Agenzia alle operazioni di rimpatrio degli Stati membri continuerà ad essere ulteriormente rafforzato. Il lavoro dell'Agenzia include la mappatura delle necessità e delle capacità degli Stati membri in materia di rimpatrio, l'invio di funzionari di collegamento negli Stati membri, e l'avvio, da parte della stessa Agenzia, di operazioni di rimpatrio. Una riunione di alto livello con gli Stati membri in materia di rimpatrio si è svolta nel gennaio 2018, ed era volta a incoraggiarli a sfruttare appieno tutte le opzioni disponibili. Parallelamente, la Commissione ha sostenuto un'iniziativa specifica degli Stati membri per l'elaborazione di un approccio europeo al rimpatrio e alla reintegrazione attraverso la rete europea di rimpatrio e reintegrazione, compreso un supporto finanziario di 15 milioni di euro. La rete sarà pienamente operativa entro l'estate del 2018, e sarà diretta dai Paesi Bassi con la partecipazione di altri 13 Stati membri e 2 paesi associati. Occorre che questi lavori proseguano per permettere di realizzare gli obiettivi stabiliti dalla tabella di marcia della Commissione del dicembre 2017.

I progetti esistenti in materia di rimpatrio e di reintegrazione, inoltre, - come l'iniziativa europea di gestione integrata dei rimpatri e la rete europea dei funzionari di collegamento per il rimpatrio - sono stati recentemente rafforzati con finanziamenti supplementari per poter rispondere a un'accresciuta domanda. Disporre di informazioni statistiche precise e rapide può essere fondamentale per favorire i progressi nella gestione dei rimpatri e nelle procedure di riammissione, ma vi sono ancora considerevoli vuoti e ritardi nella messa a disposizione di tali **statistiche** da parte degli Stati membri. La Commissione sta studiando l'eventualità di modificare le norme dell'UE sulla raccolta e la regolarità delle statistiche relative alla migrazione e alla protezione internazionale per garantire una visione d'insieme completa e colmare alcune lacune individuate.

Nel contesto della proposta di modifica del codice dei visti, la Commissione propone oggi di rafforzare l'uso della politica dei visti come strumento per progredire nella cooperazione in materia di rimpatrio e di riammissione con i paesi terzi. Verranno introdotte condizioni più rigide per il trattamento delle domande di visto presentate dai cittadini di paesi terzi che non cooperano in modo soddisfacente nel settore del rimpatrio e della riammissione.

Prossime tappe:

- Occorre progredire nei negoziati in corso con i paesi partner sugli accordi di riammissione e di rimpatrio.
- Occorre che gli Stati membri sfruttino appieno gli accordi recentemente conclusi in

⁴² Periodo di riferimento: 16.10.2017-07.03.2018. Dati provenienti da *Frontex Application Return*.

materia di rimpatrio e di riammissione e occorre incrementare il numero di domande di riammissione presentate ai paesi interessati.

- Occorre migliorare la disponibilità delle informazioni statistiche sulla migrazione e sulla protezione internazionale.
- Occorre che il Parlamento europeo e il Consiglio progrediscano rapidamente nei negoziati sulla proposta della Commissione del 14 marzo di modifica del codice dei visti.

5. RAFFORZAMENTO DELLA GESTIONE DELLE FRONTIERE ESTERNE

La modernizzazione della gestione delle frontiere esterne rientra nella tabella di marcia del dicembre 2017. L'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera continua a sostenere gli Stati membri attraverso operazioni congiunte effettuate lungo le principali rotte migratorie nel Mediterraneo orientale, centrale e occidentale e nei Balcani occidentali, con il dispiegamento di più di 1 350 guardie di frontiera e altro personale.

Per le attività operative da svolgere nel 2018 sono state individuate gravi carenze negli impegni. Gli impegni assunti potrebbero coprire solo il 49% degli esperti e il 44% dei mezzi tecnici necessari per le attività alle frontiere terrestri. Per le operazioni alle frontiere marittime potrebbe essere fornito l'85 % degli esperti ma solo il 51% dei mezzi tecnici. Queste considerevoli carenze rischiano di limitare gravemente la realizzazione delle attività programmate per il 2018. L'Agenzia organizzerà a breve una riunione ad alto livello con gli Stati membri e la Commissione per migliorare il processo di presentazione degli impegni.

La capacità permanente massima della **riserva obbligatoria di reazione rapida** è stata quasi raggiunta: 27 Stati membri hanno difatti designato le loro guardie di frontiera, arrivando a coprire il 99% della composizione richiesta per la riserva (1 481 agenti su 1 500).

Purtroppo, anche se alcuni impegni supplementari sono stati confermati, non si sono ottenuti grossi progressi per quanto riguarda la **riserva di attrezzatura di reazione rapida**. Dei **finanziamenti dell'UE** restano disponibili per delle attrezzature, e dovrebbero contribuire alle necessità dell'Agenzia. Oltre ai 208 milioni di euro messi a disposizione nel 2015 e nel 2017, la Commissione ritiene che nel 2018 potrebbero essere stanziati nuove risorse per gli Stati membri a questo riguardo. Gli Stati membri, tuttavia, dovrebbero ora intensificare gli sforzi per attuare i finanziamenti assegnati in passato, in modo che tali risorse possano contribuire significativamente a colmare le carenze esistenti.

Un ambito chiave del lavoro dell'Agenzia è l'elaborazione di **valutazioni della vulnerabilità** per individuare le carenze nei controlli di frontiera degli Stati membri. Finora, su 37 raccomandazioni formulate nel 2017, solo sei sono state indicate come eseguite. Gli Stati membri devono attuare tutte le raccomandazioni formulate nel 2017, e l'Agenzia deve predisporre un efficace meccanismo di monitoraggio per garantire tale piena attuazione. Attualmente l'Agenzia sta effettuando il ciclo di valutazioni della vulnerabilità per il 2018.

Il regolamento relativo alla guardia di frontiera e costiera europea⁴³ definisce il concetto di **gestione europea integrata delle frontiere** e prevede che l'Agenzia debba definire una

⁴³ Regolamento (UE) 2016/1624 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 settembre 2016.

strategia tecnica e operativa per l'attuazione di tale gestione integrata. A tal fine, nel corso del 2017⁴⁴, la Commissione ha organizzato riunioni specifiche con il Parlamento europeo e gli Stati membri, che sono andate ad alimentare il processo di individuazione dei principali elementi per lo sviluppo di tale strategia. Nella fase successiva di questo processo, i principali elementi per l'elaborazione della strategia per la gestione europea integrata delle frontiere, presentati nell'allegato 6, dovrebbero non solo servire come guida per la preparazione della strategia tecnica e operativa per la gestione europea integrata delle frontiere da parte dell'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera e di strategie nazionali da parte degli Stati membri, ma dovrebbero anche fornire nuovi spunti di riflessione sui possibili scenari per la futura evoluzione della guardia di frontiera e costiera europea, come indicato nella comunicazione della Commissione sul futuro quadro finanziario pluriennale⁴⁵. Occorre che l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera proceda quindi a definire una strategia operativa e tecnica, e che le autorità nazionali comincino a delineare le loro corrispondenti strategie nazionali per la gestione integrata delle frontiere.

Negli ultimi mesi, l'Unione europea ha portato avanti i lavori su due importanti **sistemi informatici** nuovi per la gestione delle frontiere esterne. In primo luogo, nel dicembre 2017 è entrato in vigore il regolamento sul sistema di ingressi/uscite, che secondo le previsioni della Commissione dovrebbe essere pienamente operativo entro la fine del 2020. In secondo luogo, sono progrediti molto anche i negoziati inter-istituzionali per creare un sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi. Tale sistema permetterà di effettuare valutazioni preventive in materia di sicurezza, migrazione irregolare e salute pubblica, prima ancora che i viaggiatori esenti dall'obbligo del visto entrino nello spazio Schengen. Il sistema dovrebbe diventare operativo poco dopo l'entrata in funzione del sistema di ingressi/uscite. Al tempo stesso, il Parlamento europeo e il Consiglio stanno avanzando nelle discussioni relative all'interoperabilità dei sistemi per le frontiere, la migrazione e la sicurezza.

Prossime tappe

- Occorre che gli Stati membri interessati diano rapidamente e pienamente seguito alle raccomandazioni formulate nell'ambito delle valutazioni della vulnerabilità 2017.
- Occorre che gli Stati membri colmino senza indugio le carenze negli impegni relativi alle attività operative programmate per il 2018, coordinate dall'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera alle frontiere esterne dell'UE.
- Sulla base dei principali elementi di cui all'allegato 6, occorre che l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera definisca nei prossimi mesi una strategia tecnica e operativa per la gestione europea integrata delle frontiere, e che gli Stati membri garantiscano l'elaborazione di corrispondenti strategie nazionali.

6. RICOLLOCAZIONE, REINSEDIAMENTO E PERCORSI LEGALI

La **ricollocazione** di richiedenti ammissibili da parte degli Stati membri è stata un preziosissimo contributo per aiutare i migranti con evidente bisogno di protezione internazionale e per alleviare la pressione sui sistemi di asilo degli Stati membri che devono accogliere molti rifugiati. Dopo più di due anni, il meccanismo di ricollocazione dell'UE si è

⁴⁴ Terza relazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio europeo e al Consiglio sulle attività volte a rendere pienamente operativa la guardia di frontiera e costiera europea, COM(2017) 219 final del 2.5.2017.

⁴⁵ Un quadro finanziario pluriennale nuovo e moderno per un'Unione europea in grado di realizzare efficientemente le sue priorità post-2020, COM(2018) 98 final del 14.2.2018.

rivelato positivo, aiutando i rifugiati a iniziare una nuova vita e garantendo una migliore condivisione delle responsabilità fra gli Stati membri– più del 96% di tutti i richiedenti ammissibili registrati dall'Italia e dalla Grecia sono stati ricollocati. La Commissione ha ricordato a tutti gli Stati membri i loro obblighi giuridici e ha invitato quelli che non hanno ancora preso parte alla ricollocazione a farlo immediatamente. La Commissione ha avviato procedure di infrazione nel luglio 2016, e il 7 dicembre 2017 ha deciso di deferire alla Corte di giustizia dell'UE la Repubblica ceca, l'Ungheria e la Polonia per inadempimento dei loro obblighi giuridici.

Il **reinsediamento** consente all'UE e agli Stati membri sia di assolvere l'obbligo di assistere chi necessita di protezione internazionale, sia di ridurre gli incentivi alla migrazione irregolare. Dei 22 504 reinsediamenti concordati nel 2015⁴⁶, più dell'86% era stato completato all'8 dicembre 2017, data alla quale doveva scadere il supporto finanziario per tale meccanismo. 19 432 persone bisognose di protezione internazionale sono state reinsediate in 21 Stati membri e 4 Stati associati⁴⁷, per lo più da Turchia, Giordania e Libano ma anche da altri paesi terzi.

A seguito della raccomandazione della Commissione del settembre 2017⁴⁸, il nuovo programma per il reinsediamento, entro il 31 ottobre 2019, di almeno 50 000 persone bisognose di protezione internazionale darebbe un ulteriore slancio all'impegno dell'Unione europea in tale ambito. Il programma sarà sostenuto da 500 milioni di euro del bilancio dell'UE. La reazione alla raccomandazione è stata positiva: sono stati offerti finora 40 000 posti da parte di 19 Stati membri⁴⁹, cosa che rappresenta finora il più grosso impegno collettivo dell'UE e dei suoi Stati membri in materia di reinsediamento. Particolare importanza dovrebbe essere attualmente accordata al reinsediamento da regioni prioritarie come la Turchia, la Giordania, il Libano e i paesi africani situati lungo la rotta del Mediterraneo centrale. In particolare, gli Stati membri hanno annunciato più di 27 000 impegni per il reinsediamento di Siriani da Turchia, Giordania e Libano, e circa 7 000 impegni per il reinsediamento dai paesi lungo la rotta del Mediterraneo centrale. Dieci Stati membri hanno già reinsediato 1 855 persone nell'ambito di questo nuovo programma dell'UE⁵⁰. La Commissione invita i restanti Stati membri a presentare i loro impegni per raggiungere l'obiettivo fissato di reinsediamento di 50 000 persone.

La Commissione invita gli Stati membri ad onorare entro ottobre il 50% degli impegni assunti, conformemente all'obiettivo stabilito nella tabella di marcia di dicembre. L'esecuzione dei reinsediamenti secondo gli impegni assunti per tutte le regioni prioritarie dovrebbe procedere in modo costante e dovrebbe andare di pari passo con una particolare attenzione all'urgente reinsediamento delle persone evacuate dalla Libia verso il Niger attraverso il meccanismo di transito di emergenza.

⁴⁶ Conclusioni del Consiglio ("sul reinsediamento, attraverso programmi multilaterali e nazionali, di 20 000 persone in evidente bisogno di protezione internazionale") del 20.7.2015, documento 11130/15.

⁴⁷ Belgio, Repubblica ceca, Danimarca, Germania, Estonia, Francia, Croazia, Islanda, Irlanda, Italia, Lettonia, Liechtenstein, Lituania, Lussemburgo, Malta, Paesi Bassi, Norvegia, Austria, Portogallo, Romania, Spagna, Finlandia, Svezia, Svizzera e Regno Unito.

⁴⁸ Raccomandazione della Commissione del 27.9.2017 sul rafforzamento dei percorsi legali per le persone bisognose di protezione internazionale, C(2017) 6504.

⁴⁹ Belgio, Bulgaria, Croazia, Cipro, Estonia, Finlandia, Francia, Irlanda, Italia, Lituania, Lussemburgo, Malta, Paesi Bassi, Portogallo, Romania, Slovenia, Spagna, Svezia, Regno Unito.

⁵⁰ Pur non essendo parte di questo nuovo programma di reinsediamento dell'UE, nello stesso periodo la Norvegia ha anch'essa reinsediato 714 rifugiati. La quota nazionale 2018 della Norvegia è di 2 120 posti.

Il numero totale di persone reinsediate nel quadro di tutti i programmi di reinsediamento dell'UE dal loro avvio, compresi i Siriani reinsediati dalla Turchia in virtù della dichiarazione UE-Turchia, è pari a 29 314.

Progetti pilota mirati sulla **migrazione legale** sono in corso di elaborazione da parte della Commissione e da parte di vari Stati membri che hanno manifestato il loro interesse per l'introduzione di regimi di migrazione temporanei e a più lungo termine in funzione delle necessità e delle offerte del mercato del lavoro, sia negli Stati membri che in determinati paesi terzi. La Commissione invita gli Stati membri a presentare offerte concrete per poter cominciare le discussioni con i paesi terzi prescelti, mettendo l'accento, da un punto di vista geografico, sui paesi africani.

Per quanto riguarda la proposta di **Carta blu dell'UE**, occorre che il Parlamento europeo e il Consiglio portino avanti i loro sforzi per trovare un compromesso che apporti un reale valore aggiunto, realizzando l'obiettivo condiviso di attirare lavoratori altamente qualificati.

Per promuovere maggiormente l'integrazione sul mercato del lavoro, nel dicembre 2017 la Commissione e le parti economiche e sociali europee hanno firmato un partenariato per l'**integrazione**⁵¹ che stabilisce i principi fondamentali e gli impegni rispettivi della Commissione e delle parti economiche e sociali, volti a sostenere e rafforzare le opportunità di inserimento nel mercato del lavoro per i rifugiati e i migranti che soggiornano legalmente nell'UE. La Commissione coinvolgerà inoltre le parti economiche e sociale in attività di formazione reciproca nell'ambito in oggetto. Fra le azioni della Commissione, il partenariato comprende lo Strumento europeo di determinazione delle competenze per i cittadini di paesi terzi⁵². Questo editor di competenze on-line è ora disponibile in tutte le lingue dell'UE così come nelle principali lingue dei paesi d'origine⁵³. Esso aiuta a mappare le competenze delle persone e i deficit di competenze, fornendo aiuto ai fini dell'orientamento sul mercato del lavoro in vista di un riuscito inserimento. Un bilancio dei progressi compiuti in quest'ambito avrà luogo alla fine del 2018.

Il 24 gennaio 2018 la Commissione ha pubblicato un "Vademecum sull'utilizzo dei fondi dell'UE per l'integrazione delle persone provenienti da un contesto migratorio"⁵⁴. Tale vademecum aiuta le autorità nazionali e regionali a usare meglio tali fondi nell'attuazione delle loro politiche d'integrazione, soprattutto per quanto riguarda il settore dell'accoglienza, dell'istruzione, dell'occupazione, degli alloggi e dell'accesso ai servizi pubblici.

Prossime tappe

- Completando gli impegni di reinsediamento restanti per raggiungere l'obiettivo di almeno 50 000 posti nell'ambito del nuovo regime, gli Stati membri devono anche procedere rapidamente a reinsediamenti dalle regioni prioritarie. Particolarmente urgente è il reinsediamento delle persone evacuate dalla Libia verso il Niger.
- Gli Stati membri devono presentare offerte concrete in vista dell'avvio delle discussioni con i paesi terzi prescelti sui progetti pilota in materia di migrazione legale.

⁵¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5352_it.htm

⁵² Lo Strumento europeo di determinazione delle competenze per i cittadini di paesi terzi è disponibile al seguente indirizzo: <https://ec.europa.eu/migrantskills/#/>

⁵³ Fra cui arabo, farsi, pashtu, sorani, somalo, tigrino e turco.

⁵⁴ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/guides/2018/toolkit-on-the-use-of-eu-funds-for-the-integration-of-people-with-a-migrant-background.

7. CONCLUSIONI E PROSSIME TAPPE

Nel dicembre 2017 la Commissione ha presentato una tabella di marcia per raggiungere un accordo su un pacchetto globale in materia di migrazione entro giugno 2018. Creare un sistema d'asilo dell'UE solido e completo – resiliente alle crisi future e imperniato intorno alla solidarietà e alla responsabilità – resta più importante che mai. Questo mette in evidenza la necessità di concordare e predisporre una riforma del sistema europeo comune di asilo e di mantenere lo slancio per attuare le misure definite in dicembre.

La presente relazione illustra l'ampia varietà di azioni finanziate dal bilancio sia dell'UE che degli Stati membri per garantire un'efficace attuazione di tutti i filoni dell'agenda europea sulla migrazione. Tali finanziamenti sono stati fondamentali per apportare aiuti concreti a milioni di rifugiati in Turchia, gestire la migrazione da e verso la Libia e lavorare con partner in tutto il mondo per affrontare le cause profonde della migrazione, lottare contro il traffico e la tratta e rafforzare i sistemi nazionali di gestione della migrazione.

In futuro, l'ampia gamma di azioni messe in atto dall'UE, già sfruttando al massimo la flessibilità di bilancio, come parte della sua politica migratoria esterna, dovranno essere portate avanti e richiederanno un finanziamento adeguato. Ciò dovrebbe comportare una combinazione di finanziamenti da parte del bilancio dell'UE e di contributi dai bilanci degli Stati membri. Un partenariato di finanziamento è un presupposto per un partenariato di governance.

L'Unione e i suoi Stati membri devono ora affrontare con la massima urgenza la necessità di finanziare la seconda tranche dello Strumento per i rifugiati in Turchia, per un importo complessivo di 3 miliardi di euro. Il contributo dell'Unione che la Commissione propone oggi – 1 miliardo di euro dal bilancio dell'UE – andrà già ben al di là dei margini disponibili per la rubrica "Azioni esterne" del bilancio. Un contributo più elevato dal bilancio dell'Unione comprometterà la sua capacità di continuare a finanziare efficacemente anche altri programmi in materia di migrazione, e più in generale di rispondere ad altre priorità di politica esterna in futuro. A tale riguardo, la relazione mette in evidenza un deficit di finanziamento per la finestra del Fondo fiduciario dell'UE relativa all'Africa settentrionale, ma anche per la finestra del Sahel e del Lago Ciad e per quella del Corno d'Africa, che richiederanno a loro volta, nei mesi a venire, la mobilitazione di ulteriori finanziamenti congiunti dell'UE e degli Stati membri. La presente relazione sottolinea inoltre la necessità di sostenere le azioni proposte a seguito della conferenza sulla Siria dell'aprile 2017, e la necessità di rispondere a una forte domanda di garanzie nel quadro del piano per gli investimenti esterni.

In conclusione, un accordo sulla seconda tranche dello Strumento per i rifugiati in Turchia, sulla stessa base della prima tranche, dimostrerà con forza che gli Stati membri stanno lavorando in partenariato con l'UE così come la loro determinazione a vedere applicata una politica europea in materia di migrazione solida ed efficace.