



Bruxelles, 18 giugno 2020
(OR. en)

8960/20

ESE 1

PROPOSTA

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto della Segretaria generale della Commissione europea
Data:	18 giugno 2020
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea

n. doc. Comm.:	COM(2020) 238 final
Oggetto:	RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO Quattordicesima relazione annuale 2019 sull'attuazione dell'assistenza comunitaria ai sensi del regolamento (CE) n. 389/2006 del Consiglio, del 27 febbraio 2006, che istituisce uno strumento di sostegno finanziario per promuovere lo sviluppo economico della comunità turco-cipriota

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2020) 238 final.

All.: COM(2020) 238 final



Bruxelles, 18.6.2020
COM(2020) 238 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**Quattordicesima relazione annuale 2019 sull'attuazione dell'assistenza comunitaria ai
sensi del regolamento (CE) n. 389/2006 del Consiglio, del 27 febbraio 2006, che istituisce
uno strumento di sostegno finanziario per promuovere lo sviluppo economico della
comunità turco-cipriota**

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Quattordicesima relazione annuale 2019 sull'attuazione dell'assistenza comunitaria ai sensi del regolamento (CE) n. 389/2006 del Consiglio, del 27 febbraio 2006, che istituisce uno strumento di sostegno finanziario per promuovere lo sviluppo economico della comunità turco-cipriota

1. INTRODUZIONE

Il regolamento (CE) n. 389/2006 del Consiglio¹ ("regolamento sugli aiuti"), che costituisce la base giuridica per la fornitura di assistenza alla comunità turco-cipriota, fa obbligo alla Commissione di trasmettere ogni anno una relazione al Parlamento europeo e al Consiglio.

2. PROGRAMMAZIONE DELL'ASSISTENZA

Tra il 2006 e la fine del 2019 sono stati programmati interventi per 555 milioni di EUR nel quadro del regolamento sugli aiuti. L'importo impegnato ad ottobre 2019 per il programma d'azione annuale 2019 ammontava a 35,4 milioni di EUR². Il quadro finanziario pluriennale (QFP) 2014-2020 iscrive il programma in una prospettiva pluriennale fornendo una dotazione finanziaria annuale stabile. Il programma di assistenza, volto a facilitare la riunificazione di Cipro, è tuttavia di natura temporanea, e sia il regolamento sugli aiuti sia il regolamento n. 1311/2013 del Consiglio³ che stabilisce il QFP prevedono una revisione in caso di riunificazione.

3. MECCANISMI DI ATTUAZIONE

Il programma è attuato nelle zone della Repubblica di Cipro in cui il governo di tale Repubblica non esercita un controllo effettivo e l'applicazione dell'acquis è temporaneamente sospesa in conformità del protocollo 10 del trattato di adesione. L'assistenza è dispensata essenzialmente in gestione diretta della Commissione europea, mentre alcuni progetti sono gestiti indirettamente.

La Commissione opera in un contesto politico, giuridico e diplomatico particolare. Sono necessari accordi ad hoc per attuare il programma nel rispetto dei principi di una sana gestione finanziaria. I programmi di aiuto finanziati dall'UE in circostanze normali prevedono accordi con il governo beneficiario che definiscano il quadro giuridico dell'assistenza allo sviluppo. Per l'assistenza alla comunità turco-cipriota non può essere stipulato nessun accordo di questo tipo. La gestione e l'attenuazione dei rischi intrinseci rientrano tra le responsabilità della Commissione, che adotta a tal fine misure quali il monitoraggio costante dei contratti e l'offerta di sostegno ai beneficiari, la revisione delle condizioni di pagamento e l'adozione di un approccio

¹ Regolamento (CE) n. 389/2006 del Consiglio, del 27 febbraio 2006, che istituisce uno strumento di sostegno finanziario per promuovere lo sviluppo economico della comunità turco-cipriota e che modifica il regolamento (CE) n. 2667/2000 relativo all'agenzia europea per la ricostruzione (GU L 65 del 7.3.2006, pag. 5).

² Commission Implementing Decision of 16 September 2019 on adopting an Action Programme for the Turkish Cypriot community for the year 2019 (Decisione di esecuzione della Commissione, del 16 settembre 2019, relativa all'adozione di un programma d'azione per la comunità turco-cipriota per il 2019) [C(2019) 6531].

³ Regolamento (UE, Euratom) n. 1311/2013 del Consiglio, del 2 dicembre 2013, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020 (GU L 347 del 20.12.2013, pag. 884).

prudente nel ricorso alle garanzie bancarie. Si fa abbondantemente ricorso alle sovvenzioni, la cui gestione richiede un notevole dispiego di risorse.

Al fine di garantire un'attuazione proficua e sostenibile in questo contesto, la comunità turco-cipriota deve impegnarsi pienamente nei preparativi in vista dell'introduzione dell'acquis una volta risolta la questione cipriota.

Il gruppo responsabile del programma opera attraverso l'EUPSO, l'ufficio locale di sostegno al programma, a Nicosia nord. La rappresentanza della Commissione a Cipro organizza inoltre incontri, seminari e conferenze stampa e comunica con il pubblico cipriota in tutta l'isola, informandolo anche in proposito al programma di aiuti. Inoltre, l'Infopoint dell'UE, finanziato nell'ambito del programma di aiuti, svolge una serie di azioni di comunicazione e visibilità, fornendo informazioni sulle politiche, le priorità e le azioni dell'UE a sostegno della comunità turco-cipriota e promuovendo la cultura europea.

4. ATTUAZIONE DURANTE IL PERIODO DI RIFERIMENTO

4.1. Quadro generale

La Commissione continua ad applicare il regolamento sugli aiuti con l'obiettivo generale di sostenere la riunificazione. La Commissione è pronta ad adeguare il programma se si giungerà ad accordi nelle trattative per la risoluzione della questione cipriota.

Tra gli interventi del 2019 rientrano la continuazione di una serie di progetti ben avviati e di successo, come ad esempio le borse di studio dell'UE e le misure di rafforzamento della fiducia a sostegno del comitato per le persone scomparse (CMP) e della commissione tecnica per il patrimonio culturale delle due comunità (TCCH). Per incentivarne il lavoro, è stato istituito uno nuovo strumento volto a finanziare le iniziative delle commissioni tecniche delle due comunità. E inoltre, nell'ottica di migliorare la vita quotidiana dei ciprioti, il programma di aiuti ha facilitato l'accordo in materia di "roaming" a vantaggio degli utenti di telefonia mobile dell'intera isola.

L'assistenza fornita ai principali settori economici in preparazione di un accordo risolutivo è stata rafforzata attraverso progetti a sostegno del settore privato e delle aree rurali, nonché per lo sviluppo delle risorse umane. Sono proseguite le iniziative volte a tangibili miglioramenti nell'eradicazione delle malattie animali e nella sicurezza alimentare.

Esistono ancora notevoli lacune nelle capacità dei beneficiari di attuare efficacemente l'acquis a seguito di una risoluzione globale della questione cipriota e resta in sospeso l'adozione di molti testi giuridici. Tuttavia, la comunità turco-cipriota ha compiuto progressi soddisfacenti in una serie di settori e ha acquisito una più solida consapevolezza delle sfide connesse all'attuazione di testi giuridici allineati alle norme dell'UE.

Le sovvenzioni rimangono un elemento essenziale del programma e un'assistenza tecnica specifica aiuta la Commissione a sostenere la gestione operativa, l'attuazione e il monitoraggio dei regimi di sovvenzione. Per il programma di borse di studio, la Commissione ha continuato a ricorrere all'esternalizzazione per fare in modo che le sovvenzioni raggiungano i beneficiari in modo tempestivo ed efficiente.

Un problema costante è rappresentato dalla costruzione della rete fognaria di Famagosta, il cui contratto è stato risolto dalla Commissione nel dicembre 2013. La controversia con l'ex appaltatore è stata oggetto di arbitrato e il procedimento è

tuttora in corso. Parallelamente è stato stipulato un contratto per i relativi lavori di risanamento, che però non sono ancora iniziati.

Alla fine dell'anno erano globalmente operativi 156 contratti nell'ambito del programma.

4.2. Progressi in funzione degli obiettivi

L'obiettivo generale del programma di aiuti consiste nel favorire la riunificazione di Cipro incoraggiando lo sviluppo economico della comunità turco-cipriota e mirando in particolare all'integrazione economica dell'isola, a contatti migliori tra le due comunità e con l'UE, e a favorire i preparativi in vista dell'attuazione dell'acquis.

Nel 2019 le attività svolte rispetto a ciascuno degli obiettivi del regolamento sugli aiuti sono state le seguenti:

4.2.1. Obiettivo n. 1: sviluppo e ristrutturazione delle infrastrutture

Il PNUS ha continuato a dare attuazione allo "Strumento per le infrastrutture locali" (LIF) mediante un accordo di contributo stipulato nel dicembre 2018. Lo stanziamento iniziale di 17,7 milioni di EUR è stato integrato con ulteriori 5,7 milioni di EUR attraverso i fondi del programma 2019. Lo strumento è stato concepito al fine di fornire sostegno per l'individuazione, la selezione, lo sviluppo, l'acquisizione e l'attuazione effettiva degli investimenti infrastrutturali locali pertinenti. Nel 2019, oltre a registrare notevoli progressi nei sei importanti progetti già in corso, il LIF ha anche visto nascere i primi inviti a presentare proposte per le comunità locali.

Il progetto bicomunitario dell'UE per il risanamento del fiume Pedieos/Kanlıdere, che mira a riunire le comunità cipriote attraverso l'offerta di attività ricreative, è passato alla fase di progettazione definitiva dettagliata; il completamento è previsto entro la metà del 2020.

Nel settore idrico, nel luglio 2019 sono iniziati i lavori per la costruzione del nuovo collettore fognario di Nicosia (NNTS). I lavori rientrano nell'ambito della gestione diretta e dureranno 33 mesi. Saranno realizzati 13 km di fognature che serviranno a convogliare le acque reflue dall'area di Nicosia all'impianto di trattamento delle acque reflue bicomunitario Mia Milia/Haspolat, un progetto finanziato dall'UE e completato nel 2013.

Nel febbraio 2019 sono iniziati i lavori per la costruzione del sistema di irrigazione finalizzato al riutilizzo delle acque reflue trattate nell'impianto di trattamento di Morphou/Güzelyurt. I lavori dureranno 29 mesi.

Sono stati completati la progettazione dettagliata definitiva e il relativo fascicolo di gara per il sistema di distribuzione finalizzato all'"utilizzo delle acque reflue trattate nell'impianto di trattamento bicomunitario Mia Milia/Haspolat" di Nicosia.

L'appalto dei lavori e il relativo contratto di servizi di supervisione per i lavori di risanamento/riparazione delle reti fognarie di Famagosta sono stati firmati nel marzo 2019. I lavori non sono ancora iniziati (marzo 2020). Sebbene si tratti esclusivamente di opere di "riparazione"/"risanamento" e non di un nuovo progetto, l'ordine degli ingegneri e degli architetti ha richiesto molte più informazioni/delucidazioni tecnico-progettuali rispetto alla prassi abituale e la procedura di autorizzazione dei progetti presentati è ancora in corso. Anche la procedura per il rilascio della licenza di costruzione è ancora in corso.

Modifiche ai due appalti di lavori in corso: "Estensione della discarica di Koutsoventis/Güngör" e "Impianto per la degassificazione di discarica": è stato aumentato a 4 milioni di EUR il sostegno alla gestione dei rifiuti solidi. Sarà prodotta energia rinnovabile garantendo un trattamento sostenibile delle acque reflue delle discariche (percolato). Il progetto dovrebbe essere completato a metà del 2020. Il contratto di servizi per lo sviluppo delle capacità ha introdotto i principi dell'economia circolare nelle pratiche di gestione dei rifiuti delle comunità locali.

Il beneficiario ha adottato il testo giuridico sui rifiuti di imballaggio predisposto con l'ausilio di esperti dell'UE. Il programma di aiuti sostiene lo sviluppo e la creazione di organizzazioni per la responsabilità dei produttori (PRO). Inoltre, la banca dati sulla gestione dei rifiuti elaborata dall'UE e inizialmente completata nel 2017, è stata ulteriormente ampliata per incorporare la tracciabilità dei rifiuti di imballaggio e la gestione delle licenze operative per le PRO. Sono attualmente in corso le ultime fasi dei test.

In linea con il piano di gestione integrata dei rifiuti solidi finanziato dall'UE, otto comunità locali beneficiano di sovvenzioni a sostegno del miglioramento delle infrastrutture di gestione dei rifiuti. Fra i progetti figurano: la costruzione di stazioni di trasferimento dei rifiuti, la fornitura di veicoli per la raccolta dei rifiuti e il miglioramento delle pratiche di gestione.

Sempre nell'ambito dello stesso programma di sovvenzioni, si sta costruendo a Nicosia una struttura di accoglienza per vittime di violenza domestica.

La capacità tecnica locale di monitorare la qualità dell'ambiente sarà migliorata attraverso il rinnovamento della rete di monitoraggio della qualità dell'aria e la fornitura di attrezzature per effettuare prove di qualità del carburante e dell'acqua.

Nel giugno 2019 ha preso il via l'assistenza tecnica per l'attuazione di un programma per l'efficienza energetica nelle scuole. Garantirà una valutazione della situazione dell'efficienza energetica in 10 scuole pilota.

4.2.2. *Obiettivo n. 2: promozione dello sviluppo economico e sociale*

Il progetto "Innovative Entrepreneurship and Dialogue" (Dialogo e imprenditorialità innovativi) con una dotazione complessiva di 3 milioni di EUR e attuato attraverso un accordo di contributo da parte del Northern Ireland Cooperation Overseas (NICCO) è stato avviato con successo. Esso mira a sviluppare un ecosistema più favorevole per l'imprenditoria attraverso iniziative quali Startups4Peace, Into Business, il Nicosia Innovation Hub, la Microfinance Programme Implementation Support Unit, il Cyprus Dialogue Forum e Enterprise in Education.

L'invito a presentare proposte "Competitive Enterprises, Clusters and Business Support Organisations" (Imprese competitive, cluster e organizzazioni di sostegno alle imprese), con una dotazione di 5 milioni di EUR, è stato completato nel terzo trimestre del 2019. In totale sono stati stipulati 27 contratti di sovvenzione individuali, la maggior parte dei quali nei settori della trasformazione alimentare, dell'industria manifatturiera e della salute.

Nel dicembre 2019 è stato pubblicato un avviso di preinformazione per l'attuazione di un progetto di sviluppo della capacità di sorveglianza dei mercati del valore di 1 milione di EUR.

Nel settore dello sviluppo rurale, un contratto di assistenza tecnica per servizi di consulenza agricola (Farm Advisory Services – FAS) ha fornito sostegno

all'identificazione dei soggetti attivi nel campo dell'agricoltura e dello sviluppo rurale. Esso sostiene la strategia FAS e fornisce servizi di consulenza/FAS ai richiedenti del regime di sovvenzioni "Investimenti nell'agricoltura" (Sviluppo rurale IV). Gli esperti hanno messo a punto un programma di formazione professionale per orientare le offerte di apprendimento degli adulti destinate agli agricoltori.

La valutazione dell'invito a presentare proposte (sviluppo rurale IV), con una dotazione di 5 milioni di EUR, è stata completata. Le convenzioni di sovvenzione dovrebbero essere firmate entro la metà del 2020.

Nel 2019 l'assistenza tecnica dell'UE ha ulteriormente contribuito al rafforzamento delle capacità dei veterinari specializzati nella prevenzione, nel controllo e nell'eradicazione delle malattie animali. È stato completato un secondo ciclo di campionamento e di test sugli animali per la ricerca di malattie prioritarie (come la brucellosi e la tubercolosi). Più di 300 000 animali (bovini, ovini e caprini) sono stati sottoposti a campionamento e sono stati effettuati 383 000 test per individuare gli animali infetti (e rimuoverli dalle aziende agricole). La diffusione della brucellosi nella parte settentrionale di Cipro è in calo. Inoltre, una serie di indagini sierologiche realizzate nel 2019 nell'ambito di questa assistenza tecnica ha dimostrato l'assenza di malattie animali aventi un impatto economico importante, come l'afta epizootica, l'infezione da virus della peste dei piccoli ruminanti e il vaiolo degli ovini e dei caprini.

I progetti finanziati dall'UE hanno registrato ulteriori progressi per quanto riguarda il coinvolgimento dei veterinari privati nell'attuazione del campionamento e dei test sugli animali e in altre attività veterinarie pubbliche, come l'ispezione ante e post mortem degli animali.

La valutazione delle condizioni strutturali e operative dei macelli, effettuata nel 2019, ha evidenziato che quasi l'80 % di queste strutture non soddisfa gli standard richiesti per gli stabilimenti di produzione alimentare. Alcuni macelli dovranno essere chiusi. Per un numero limitato di casi suscettibili di miglioramento, potrebbe essere messo a disposizione un sostegno supplementare nell'ambito del programma 2020.

Il programma di eradicazione delle malattie è stato rafforzato grazie alla costruzione di un sistema di smaltimento dei rifiuti animali. I lavori di costruzione sono iniziati verso la fine del 2018 e saranno completati entro la metà del 2020. La Commissione sostiene l'elaborazione di un piano di gestione dei rifiuti animali volto a garantire un funzionamento efficace in termini di costi delle strutture.

Nel settore dell'istruzione, il regime di sovvenzioni per l'innovazione e il cambiamento nell'istruzione VII, del valore di 1,5 milioni di EUR, conta diversi progetti in fase di realizzazione che si concentrano sul rafforzamento dell'inclusione sociale e della mobilità dei bambini con esigenze speciali, sul miglioramento della lingua inglese e greca attraverso l'insegnamento a distanza e sull'introduzione di attività extrascolastiche per migliorare le competenze per la vita degli studenti della scuola primaria.

Sono iniziati i preparativi per la definizione di un progetto di elaborazione di piani di studio per l'istruzione e la formazione professionale. Per aggiornare i piani di studio, il progetto utilizzerà la versione rivista degli standard professionali per le competenze professionali messi a punto durante il progetto VETLAM II. Il progetto sarà avviato all'inizio del 2020.

Per sostenere ulteriormente il settore dell'istruzione in linea con le priorità del quadro strategico dell'UE – Istruzione e formazione 2020, è stato firmato un contratto quadro. Il progetto, del valore di 5 milioni di EUR, mira a facilitare l'ammodernamento delle scuole con laboratori scientifici nelle scuole dell'infanzia, primarie, secondarie e dell'istruzione e formazione professionale della comunità turco-cipriota e dovrebbe essere attuato nel corso del 2020.

La seconda fase del programma di monitoraggio economico condotto dalla Banca Mondiale ha fornito ulteriori analisi approfondite e assistenza tecnica in settori significativi. Il programma si è concentrato sull'analisi di bilancio, sugli organismi dell'amministrazione pubblica finanziariamente sostenibili, sugli effetti economici e commerciali della riunificazione, sullo sviluppo del settore privato e sull'inclusione sociale nonché sul monitoraggio macroeconomico. Nel 2019 è stata stanziata una dotazione supplementare di 3 milioni di EUR per portare avanti l'impegno della Banca mondiale di consolidare il lavoro di analisi e consulenza svolto finora e di continuare a fornire consulenza e sostegno mirato alla comunità turco-cipriota fino ad ottobre 2022.

4.2.3. *Obiettivo n. 3: promozione della riconciliazione, misure di rafforzamento del clima di fiducia e sostegno alla società civile*

Il comitato per le persone scomparse (Committee on Missing Persons - CMP), sostenuto dal programma di aiuti tramite un accordo di contributo con il PNUS, ha proseguito le attività sul campo e di laboratorio. Entro la fine del 2019, delle 2 002 persone scomparse, il CMP ha riesumato 1 217 gruppi di spoglie, identificandone geneticamente 969 e restituendoli alle loro famiglie.

Nel dicembre 2019, l'accordo di contributo con il PNUS è stato esteso per finanziare le operazioni del CMP per il 2020, per un importo di 2,6 milioni di EUR. Complessivamente, nel periodo 2006-2020 l'UE ha contribuito con un totale di 28 milioni di EUR, pari al 75 % del finanziamento complessivo fornito al CMP in tale periodo.

La tutela del patrimonio culturale, mediante la commissione tecnica per il patrimonio culturale delle due comunità, si è confermata un elemento essenziale delle azioni di riconciliazione e rafforzamento della fiducia sostenute dal programma di aiuti. Complessivamente, il programma per il patrimonio culturale ha ricevuto quasi 20 milioni di EUR di finanziamenti dell'UE che vengono utilizzati per migliorare la protezione di 87 siti del patrimonio culturale di tutta l'isola. Questi comprendono 66 progetti di lavoro completati, 9 progettazioni completate e 12 progetti in corso.

Si stanno adottando le opportune misure per sviluppare le capacità dei custodi al fine di garantire un'adeguata manutenzione e cura dei siti ripristinati da parte delle comunità beneficiarie. Inoltre, per promuovere un maggiore interesse e impegno dei giovani nei confronti del patrimonio culturale cipriota, la commissione ha selezionato una rosa di giovani greco-ciprioti e turco-ciprioti che, in veste di "giovani ambasciatori del patrimonio culturale" stanno guidando le iniziative volte a promuovere e preservare il ricco e variegato patrimonio culturale di Cipro.

È stato istituito un nuovo strumento a sostegno delle commissioni tecniche delle due comunità, finanziato con 1 milione di EUR, con l'obiettivo di riunire le due comunità, creare fiducia e risolvere le sfide quotidiane dei ciprioti. Nel 2019 lo strumento ha permesso di realizzare attività per conto delle commissioni tecniche per le questioni umanitarie, la criminalità e le questioni penali, l'ambiente, l'istruzione e

la salute. Ha inoltre sostenuto lo scambio di artefatti tra le due comunità, facilitato dalla commissione tecnica per l'istruzione.

Quest'anno è stato lanciato un nuovo programma pilota bicomunitario di borse di studio volto a selezionare giovani greco-ciprioti e turco-ciprioti che frequenteranno congiuntamente il Collegio del Mondo Unito (UWC) di Mostar, in Bosnia-Erzegovina, per il biennio di Baccellierato Internazionale (IB) 2019-2021. Sei borse di studio saranno assegnate a giovani dotati di spiccate potenzialità affinché possano partecipare all'innovativo programma di Diploma IB di UWC.

Il sostegno alla società civile è proseguito nel 2019. Spazio civico, l'assistenza tecnica per le organizzazioni della società civile, ha continuato a rafforzarne le capacità, a sostenere un ambiente favorevole allo sviluppo della società civile e a promuovere la creazione di reti e le azioni congiunte con organizzazioni della società civile greco-cipriote e altre organizzazioni della società civile dell'UE. Mettendo da parte le divisioni, sono stati organizzati, tra l'altro, incontri e visite di scambio bicomunitari con organizzazioni della società civile che si occupano di ambiente e cambiamenti climatici e degli effetti dei rifiuti minerari sull'ambiente e sulla salute. Dal 2015, attraverso il meccanismo "Grow Civic", spazio civico ha sostenuto 73 iniziative di cittadinanza attiva (25 delle quali nel 2019) sui seguenti temi: la pace e la riconciliazione, i giovani, l'istruzione, la salute, l'arte, i diritti umani e l'ambiente. Tra settembre e ottobre del 2019 si è svolto per la quarta volta un mese pieno di azioni delle organizzazioni della società civile con il nome di "Open Door Festival" (Festival delle porte aperte).

Nell'ambito del programma "Insieme contro la tratta di esseri umani" e del relativo invito a presentare proposte, nel 2019 sono state assegnate quattro sovvenzioni. Sono state intraprese azioni volte a incoraggiare una risposta efficace e coordinata a tutte le forme di tratta di esseri umani, prevenire la tratta di esseri umani e migliorare l'accesso delle vittime ai diritti. Tra queste azioni figurano proposte di modifica del codice penale affinché la tratta di esseri umani sia considerata e trattata come un reato.

4.2.4. *Obiettivo n. 4: ravvicinamento della comunità turco-cipriota all'UE*

La gestione del "programma delle borse di studio dell'UE" è stata delegata al British Council a partire dall'anno accademico 2014-2015. La dotazione disponibile nell'ambito dell'invito ha permesso di finanziare 161 borse di studio per l'anno accademico 2019-2020. Queste borse di studio sostengono i giovani studenti durante il primo anno di studi universitari, gli studenti laureati nei loro programmi di master e dottorato nonché ricercatori e professionisti per sviluppare ulteriormente le proprie competenze linguistiche e professionali in diversi Stati membri dell'UE.

Il programma di borse di studio ha assicurato l'accesso a borse di studio a quasi 1 700 studenti e professionisti turco-ciprioti dal 2007. La sfida principale dell'invito è stata l'introduzione di un limite massimo pari al 40 % per quanto riguarda i beneficiari che si recano nel Regno Unito. Nonostante questo significativo cambiamento, il numero di domande si è confermato allo stesso livello dell'anno precedente.

L'Infopoint dell'UE, gestito dall'ufficio EUPSO assieme alla rappresentanza della Commissione europea a Cipro, ha iniziato a funzionare all'inizio del 2015 e ha ricevuto una dotazione finanziaria complessiva di 3 milioni di EUR per un periodo di 60 mesi dal 2015 al 2019. Il nuovo contratto di servizi, con una dotazione di 1,9 milioni di EUR, è stato firmato nel dicembre 2019 per garantire la continuità

operativa dei servizi di fornitura di informazioni per un ulteriore periodo di 36 mesi.

Nel 2019 l'attività dell'Infopoint dell'UE ha portato un livello elevato di visibilità per l'UE, le sue politiche e il programma di aiuti. L'Infopoint ha trattato oltre 20 temi legati all'UE, organizzando tra l'altro visite scolastiche a sfondo ambientale presso gli impianti di trattamento delle acque reflue finanziati dall'UE, fiere europee dei ricercatori con la partecipazione, in veste di espositori, di insegnanti e studenti delle scuole equipaggiate con laboratori finanziati dall'UE, corsi di formazione sulla salute e la sicurezza per gli studenti delle scuole professionali, campagne sulla sicurezza del traffico, giornate europee della musica e celebrazioni per la giornata dell'Europa rivolte al grande pubblico. Ha altresì trattato argomenti quali i diritti fondamentali, i diritti umani, i diritti delle persone LGBTI e la parità di genere.

In totale, nel corso del 2019 sono stati distribuiti 6 164 prodotti informativi e 14 newsletter. Sono stati altresì pubblicati nei media locali 495 articoli e sono stati trasmessi 84 spot televisivi. Anche il traffico sulla pagina Facebook "Abbilgi" conferma la popolarità delle attività (oltre 4 000 nuovi "mi piace" nel 2019 che hanno portato a 18 038 il numero totale dall'apertura).

4.2.5. Obiettivi n. 5-6: preparazione della comunità turco-cipriota a introdurre e attuare l'acquis

La Commissione si avvale dello strumento di assistenza tecnica e scambio di informazioni (TAIEX) per l'attuazione degli obiettivi 5 e 6 del regolamento sugli aiuti e contribuisce così a preparare la comunità turco-cipriota all'attuazione dell'acquis, in vista della revoca della sua sospensione al momento dell'entrata in vigore di una soluzione globale della questione cipriota.

L'assistenza è proseguita nel 2019 in 17 aree o "settori" principali dell'acquis. In totale, nel 2019 sono stati organizzati 141 eventi. Le azioni TAIEX comprendevano, tra l'altro, missioni di esperti, seminari e visite di studio. Le parti interessate della comunità turco-cipriota hanno dimostrato una conoscenza notevolmente migliorata dei requisiti dell'acquis nella maggior parte dei settori di attività di TAIEX.

La Commissione ha continuato a sostenere gli scambi commerciali sui due versanti della linea verde (regolamento n. 866/2004). Nel 2019 gli esperti indipendenti hanno partecipato allo svolgimento delle regolari ispezioni fitosanitarie su patate e agrumi, alla raccolta di campioni di miele da sottoporre ad analisi e alla redazione di un elenco aggiornato delle imbarcazioni le cui catture possono essere oggetto di scambio attraverso la linea verde.

4.3. Esecuzione finanziaria (contratti e pagamenti)

4.3.1. Aggiudicazione dei contratti

Nel 2019 la Commissione ha firmato impegni giuridici per un importo di 49,5 milioni di EUR; ciò sta a significare che l'ingente volume di fondi accumulati e non impegnati nell'ambito del programma di aiuti è maggiormente sotto controllo.

4.3.2. Pagamenti

I pagamenti nel 2019 sono stati pari a 35 milioni di EUR (26,3 milioni di EUR nel 2018).

4.4. Monitoraggio

La Commissione è direttamente responsabile della realizzazione della maggior parte dei progetti (gestione diretta). Il personale della Commissione esercita un

monitoraggio serrato mediante contatti costanti con i contraenti, visite in loco nonché riunioni sui cantieri e dei comitati direttivi. L'"equipe di supporto in materia di sovvenzioni" (GST) ha continuato a sostenere la Commissione nel monitoraggio dell'esecuzione dei contratti di sovvenzione, assistendo al contempo i beneficiari delle sovvenzioni nell'applicazione delle norme UE per l'attuazione dei contratti di sovvenzione, anche per gli appalti secondari.

Inoltre, la Commissione attua una serie di contratti nell'ambito della gestione indiretta. Gli organismi incaricati dell'attuazione, quali il PNUS, la BERS, il British Council e il NI-CO, sono valutati in base ai pilastri e riferiscono alla Commissione conformemente ai rispettivi accordi quadro. La Commissione è strettamente coinvolta nel monitoraggio quotidiano di tali azioni.

4.5. Audit e controlli

Sono state attuate in toto le raccomandazioni dell'ultimo audit svolto dall'IAS nel 2017.

4.6. Valutazione

Il contratto relativo al monitoraggio orientato ai risultati (MOR), concluso nel novembre 2018, è stato avviato come da programma. L'equipe del MOR ha esaminato 12 azioni valutandone pertinenza, efficienza, efficacia e sostenibilità. Si sta provvedendo ad integrare nelle azioni esaminate, e non solo, le raccomandazioni ricevute dagli esperti del MOR.

Nel dicembre 2019 è stato concluso un contratto per la valutazione del programma di aiuti. Lo scopo della valutazione è quello di fornire una valutazione globale indipendente e di raccogliere prove sui progressi compiuti nel periodo 2013-2018 verso il raggiungimento degli obiettivi di cui al regolamento sugli aiuti. I risultati della valutazione dovrebbero essere resi noti all'inizio del 2021.

4.7. Informazione, pubblicità e visibilità

Complessivamente, nel 2019 si sono svolte 343 azioni di visibilità e di comunicazione. Oltre all'opuscolo *Success Stories* (storie di successo) in inglese, turco e greco, nel 2019 è stata avviata la predisposizione di tre opuscoli, sul potenziamento delle competenze per l'occupazione, sulla regolamentazione della linea verde e sulle infrastrutture ambientali.

4.8. Consultazioni con il governo della Repubblica di Cipro

La Commissione ha tenuto incontri con i rappresentanti del governo della Repubblica di Cipro, soprattutto in occasione delle visite di suoi alti funzionari sull'isola, e continua ad avvalersi della cooperazione del governo per verificare i diritti di proprietà. La Commissione incontra regolarmente anche la rappresentanza permanente di Cipro a Bruxelles.

5. CONCLUSIONI

La Commissione continua a fornire assistenza nell'ambito del regolamento sugli aiuti al fine di facilitare la riunificazione di Cipro incoraggiando lo sviluppo economico della comunità turco-cipriota, grazie a iniziative nell'ambito dei sei obiettivi fissati. Nel 2019 l'assistenza è rimasta incentrata sui settori che presentano particolari problemi per la futura conformità all'acquis.

Considerate le restrizioni relative alle capacità e le limitate risorse umane e finanziarie, così come le lacune nella preparazione per la futura introduzione

dell'acquis, è necessario valutare attentamente la sostenibilità dei progetti. I risultati dell'assistenza fornita in passato e il grado di maturità dei progetti continueranno a trovare riscontro nei futuri esercizi di programmazione. Gli sforzi continueranno a concentrarsi sul conseguimento di un maggiore impatto nei settori prioritari attraverso un minor numero di azioni, ma di dimensioni più ampie.

La Commissione è pronta a mobilitare risorse, anche nell'ambito del programma di aiuti, per sostenere per quanto necessario i negoziati volti a dirimere la questione cipriota condotti sotto l'egida delle Nazioni Unite.