

LOGO
Amministrazione
con competenza
prevalente

Relazione

ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge n. 234/2012

Oggetto dell'atto:

DIRETTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO che modifica e rettifica la direttiva 2005/36/CE per quanto riguarda il riconoscimento delle qualifiche professionali degli infermieri responsabili dell'assistenza generale che hanno completato la formazione in Romania

- **Codice della proposta:** COM(2023) 502final del 01/09/2023
- **Codice interistituzionale:** 2023/0307(COD) 2023/0307
- **Amministrazione con competenza prevalente:** Dipartimento per le politiche europee

Premessa: finalità e contesto

quadro normativo:

La presente proposta stabilisce le norme per facilitare l'accesso transfrontaliero nei Paesi UE dei cittadini con titolo professionale di infermiere responsabili dell'assistenza generale conseguito in Romania.

I titoli di infermiere rumeni, al momento dell'adesione all'UE, non erano conformi ai requisiti minimi di formazione indicati nella Direttiva sul riconoscimento delle qualifiche professionali. Con la direttiva 2013/55/UE fu stabilito che la Romania avrebbe istituito un programma di rivalorizzazione dei propri percorsi per colmare le predette lacune.

La Romania ha introdotto il citato programma attraverso l'ordinanza congiunta del Ministro dell'Istruzione nazionale e del Ministro della Salute n. 4317/943/20142. Il programma è stato avallato dall'Ordine rumeno degli infermieri, delle ostetriche e degli assistenti medici nonché dall'ordinanza del ministro dell'Istruzione nazionale n. 5114/20143.

Prima del suo avvio, il contenuto del programma è stato discusso con la Commissione e gli esperti degli Stati membri.

La direttiva sulle qualifiche professionali attualmente applicabile non impone agli Stati membri di riconoscere automaticamente le qualifiche degli infermieri che hanno completato con successo il programma di rivalorizzazione. Le norme attuali prevedono solo che lo Stato ospitante sia tenuto a considerare il programma di rivalorizzazione come prova delle conoscenze e competenze aggiuntive acquisite, quale parte del processo di riconoscimento nel quadro del regime generale.

La presente proposta propone una modifica mirata delle norme sui diritti acquisiti di cui all'articolo 33 bis della direttiva 2005/36/CE per agevolare il processo di riconoscimento per gli infermieri responsabili dell'assistenza generale che hanno completato il programma di rivalorizzazione rumeno. Si propone in particolare che tali infermieri debbano beneficiare del riconoscimento in virtù dei diritti acquisiti senza la necessità di dimostrare la pratica professionale effettiva e lecita.

A. Rispetto dei principi dell'ordinamento europeo

1. Rispetto del principio di attribuzione, con particolare riguardo alla correttezza della base giuridica
<ul style="list-style-type: none">• <i>La proposta rispetta il principio di attribuzione;</i>• <i>La base giuridica è correttamente individuata nell'articolo 46, 53(1) e 62 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea.</i>
2. Rispetto del principio di sussidiarietà
<p><i>L'obiettivo della direttiva non potrebbe essere conseguito in misura sufficiente attraverso l'azione degli Stati membri in quanto ciò porterebbe inevitabilmente a requisiti divergenti, il che creerebbe ostacoli alla mobilità transfrontaliera dei professionisti in questione nonché una disparità di trattamento. Le modifiche dell'attuale regime giuridico richiedono la modifica di una direttiva vigente, il che può essere conseguito solo attraverso il diritto dell'UE. La proposta rispetta pertanto il principio di sussidiarietà.</i></p>
3. Rispetto del principio di proporzionalità
<p><i>Il principio di proporzionalità prevede che qualsiasi azione sia mirata e si limiti a quanto è necessario per conseguire gli obiettivi. Le modifiche proposte rispettano tale principio in quanto sono limitate a quanto è necessario per agevolare il riconoscimento delle qualifiche degli infermieri responsabili dell'assistenza generale che hanno completato con successo il programma di rivalorizzazione rumeno.</i></p>

B. Valutazione complessiva del progetto e delle sue prospettive negoziali

1. Valutazione del progetto e urgenza
<ul style="list-style-type: none">• <i>La valutazione delle finalità generali del progetto è complessivamente positiva in quanto facilita il riconoscimento della qualifica professionale.</i>• <i>Il progetto non è di particolare urgenza</i>
2. Conformità del progetto all'interesse nazionale
<p><i>Le disposizioni contenute nel progetto possono ritenersi conformi all'interesse nazionale, in quanto garantiscono la tutela della salute pubblica e dei consumatori, garantendo l'immissione nel mercato di professionisti in possesso di requisiti e standard conformi ad un programma di rivalorizzazione discusso e condiviso preventivamente tra gli stati membri e la Commissione europea.</i></p>
3. Prospettive negoziali ed eventuali modifiche ritenute necessarie od opportune
<p><i>Il contenuto del programma sulla base del quale è stata sottratta la proposta di direttiva è stato discusso e condiviso con la Commissione e gli esperti di settore degli Stati membri. Non si prevedono pertanto criticità in sede di negoziato nè in fase di trasposizione.</i></p>

C. Valutazione d'impatto

1. Impatto finanziario
<p><i>La presente proposta non ha alcuna incidenza sul bilancio. Si prevede che le Amministrazioni coinvolte potranno ridurre le risorse umane e strumentali per il trattamento delle richieste di riconoscimento che ricadono nel campo di applicazione della direttiva, le quali saranno gestite</i></p>

in base ad un processo di riconoscimento automatico e dunque più rapido e semplificato.

2. Effetti sull'ordinamento nazionale

Gli effetti sull'ordinamento nazionale sono positivi in termini di riduzione dei tempi e delle criticità nell'esame delle istanze di riconoscimento.

3. Effetti sulle competenze regionali e delle autonomie locali

La norma non incide sulle competenze regionali e delle autonomie locali ai sensi di quanto previsto dalla Costituzione; pertanto, la relazione non dovrà essere inviata alle Regioni, per il tramite delle loro Conferenze (art. 24, comma 2 della legge n. 234/2012).

4. Effetti sull'organizzazione della pubblica amministrazione

- *Non sono previsti ulteriori costi di adeguamento;*
- *Non sono previsti effetti in termini di semplificazione normativa.*

5. Effetti sulle attività dei cittadini e delle imprese

- *Ci si attende un impatto positivo per i cittadini in quanto nel mercato del lavoro potranno inserirsi nuovi professionisti e sopperire alla carenza negli organici delle strutture sanitarie*
- *Nessun nuovo costo per imprese e cittadini.*

Altro

- *Altre amministrazioni interessate: Ministero della Salute, Ministero dell'università e della ricerca*

LOGO
Amministrazione
con competenza
prevalente

Tabella di corrispondenza ai sensi dell'art. 6, comma 5, della legge n. 234/2012

(D.P.C.M. 17marzo 2015)

Oggetto dell'atto: DIRETTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO che modifica e rettifica la direttiva 2005/36/CE per quanto riguarda il riconoscimento delle qualifiche professionali degli infermieri responsabili dell'assistenza generale che hanno completato la formazione in Romania

- **Codice della proposta:** COM(2023) 502final del 01/09/2023
- **Codice interistituzionale:** 2023/0307(COD) 2023/0307
- **Amministrazione con competenza prevalente:** Dipartimento per le politiche europee

Disposizione del progetto di atto legislativo dell'Unione europea (articolo e paragrafo)	Norma nazionale vigente (norma primaria e secondaria)	Commento (natura primaria o secondaria della norma, competenza ai sensi dell'art. 117 della Costituzione, eventuali oneri finanziari, impatto sull'ordinamento nazionale, oneri amministrativi aggiuntivi, amministrazioni coinvolte, eventuale necessità di intervento normativo di natura primaria o secondaria)
Art.1 (modifica degli articoli 10 e 33 bis della direttiva 2005/36/CE)	D.lgs. 206/07 e s.m.i. (articolo 40, comma 1-ter)	La direttiva dovrà essere recepita con una norma primaria per apportare le necessarie modifiche al decreto legislativo n. 206/2007