



Bruxelles, 13 settembre 2019
(OR. en)

12043/19

Fascicoli interistituzionali:
2018/0224(COD)
2018/0225(COD)

RECH 426
COMPET 616
IND 229
MI 639
EDUC 370
TELECOM 295
ENER 426
REGIO 189
AGRI 431
TRANS 428
SAN 390
CADREFIN 316
CODEC 1369
SUSTDEV 117

NOTA

Origine: presidenza
Destinatario: Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto: *Preparazione del Consiglio "Competitività" del 26 e 27 settembre 2019*
Pacchetto Orizzonte Europa: sinergie con altri programmi
- *Dibattito orientativo*

Si allega per le delegazioni una nota della presidenza sul tema: "Pacchetto Orizzonte Europa: sinergie con altri programmi" in vista del dibattito orientativo in sede di Consiglio "Competitività" del 27 settembre 2019.

"PACCHETTO ORIZZONTE EUROPA: SINERGIE CON ALTRI PROGRAMMI"

Come convenuto nella comprensione comune tra il Consiglio e il Parlamento europeo, uno dei principi del programma è il seguente: "il programma Orizzonte Europa è attuato in sinergia con altri programmi di finanziamento dell'Unione, puntando alla massima semplificazione amministrativa". La presidenza è del parere che il Consiglio debba fornire orientamenti su tale questione nel quadro del processo di pianificazione strategica in corso e per far avanzare i negoziati su Orizzonte Europa.

Al fine di massimizzare l'efficienza e l'impatto sulla società e l'economia in generale e di contribuire in modo più efficace a stimolare la crescita e creare occupazione, i diversi programmi dell'UE devono essere coerenti e operare in sinergia. Le sinergie si basano sulla complementarità tra la progettazione e gli obiettivi del programma nonché sulla compatibilità delle norme e dei processi di finanziamento a livello di attuazione. Un insieme unico di norme, la flessibilità tra i programmi e un sostegno coerente saranno elementi importanti per assicurare il successo delle sinergie. Un incremento delle sinergie e un migliore collegamento tra i vari strumenti di finanziamento dell'UE non dovrebbero comportare un aumento della complessità per i beneficiari e i richiedenti.

Il processo di pianificazione strategica di Orizzonte Europa è un elemento chiave e un punto di riferimento per assicurare il conseguimento del massimo beneficio da tali sinergie. La transizione verso un'economia e un'industria climaticamente neutre, come pure la trasformazione digitale, richiedono una cooperazione continua e allineamenti reciproci tra tutti i settori strategici e i programmi di finanziamento. Il processo di co-creazione del piano strategico permetterà di definire meglio cosa è necessario per realizzare cambiamenti sistemici e sociali che consentano una crescita inclusiva e sostenibile e, quindi, per orientare il programma di ricerca e innovazione verso la missione da realizzare. Oltre alle risorse finanziarie, una combinazione più ampia di politiche in materia di ricerca e innovazione produrrà risultati ed effetti più rapidamente.

L'allegato IV della proposta legislativa relativa a Orizzonte Europa, insieme a disposizioni equivalenti contenute in altri atti normativi, è il punto di partenza per lo sviluppo di tali sinergie. L'allegato rispecchia la volontà politica di rendere più efficaci le sinergie tra i programmi di finanziamento dell'UE. Durante le presidenze precedenti e attuali, le sinergie tra Orizzonte Europa e altri programmi sono state discusse sia in modo informale che formale. Più di recente, la presidenza finlandese ha organizzato seminari informali.

Tali discussioni hanno dimostrato chiaramente che in materia di digitale e di istruzione il panorama dei programmi è complementare e permette di sviluppare le competenze e le capacità necessarie per una più ampia diffusione delle innovazioni che rafforzino l'impatto del programma Orizzonte Europa. Riguardo al finanziamento delle PMI, a livello di UE l'accento deve essere posto principalmente sul finanziamento delle PMI che sono più dirompenti e offrono il miglior potenziale di espansione, garantendo nel contempo una più ampia diffusione dell'innovazione. Dalle discussioni è emersa anche la richiesta della messa a punto di un quadro dei finanziamenti semplice, armonioso e di facile fruizione per le PMI innovative in Europa. Il modello del marchio di eccellenza rafforzato nell'ambito di Orizzonte Europa e la proposta di regolamento generale di esenzione per categoria in materia di aiuti di Stato potrebbero integrare e facilitare in modo significativo le opportunità di finanziamento, segnatamente per le PMI innovative. È inoltre essenziale migliorare le opportunità di cofinanziamento consentendo alle risorse nazionali e regionali disponibili per la ricerca e l'innovazione (R&I) di acquisire un effetto leva significativo e di beneficiare della collaborazione a livello europeo, aprendo le porte a conoscenze e mercati globali più ampi.

Per conseguire sinergie ottimali, è opportuno non sottovalutare l'importanza di intensificare le attività di comunicazione, coordinamento, diffusione e valorizzazione.

A questo punto dell'esame si pongono i seguenti quesiti essenziali:

- In che modo gli altri programmi dell'UE – compresi i fondi strutturali – nonché i fondi nazionali, i fondi privati e altre fonti quali la BEI possono essere attivati al meglio per integrare il sostegno alle iniziative strategiche di ricerca e innovazione in sinergia con Orizzonte Europa? Quali meccanismi a livello dell'UE sono necessari per garantire le sinergie tra i diversi programmi dell'UE?
- In che modo gli Stati membri, a loro volta, intendono prendere in considerazione le sinergie con Orizzonte Europa nei loro fondi strutturali e programmi nazionali, ad esempio attraverso le strategie di specializzazione intelligente e i progetti contrassegnati dal marchio di eccellenza?