



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 26.6.2015
COM(2015) 317 final

**LETTERA RETTIFICATIVA N. 1
AL PROGETTO DI BILANCIO GENERALE 2016
FINANZIAMENTO DEL FONDO DI GARANZIA DEL FEIS**

Visto:

- il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 314, in combinato disposto con il trattato che istituisce la Comunità europea dell'energia atomica, in particolare l'articolo 106 bis,
- il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2012, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione¹, in particolare l'articolo 39,
- il progetto di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2016, adottato dalla Commissione il 24 giugno 2015²,

la Commissione europea presenta all'autorità di bilancio la lettera rettificativa n. 1 al progetto di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2016 per i motivi esposti nella relazione che segue.

STATO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE PER SEZIONE

Le modifiche allo stato delle entrate e delle spese per sezione sono disponibili su EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-it.htm>). A titolo informativo, si acclude sotto forma di allegato di bilancio una versione in lingua inglese delle modifiche allo stato delle entrate e delle spese.

¹ GU L 298 del 26.10.2012, pag. 1.

² COM(2015) 300 del 24.6.2015

INDICE

1	INTRODUZIONE	4
2	ADOZIONE DELLA BASE GIURIDICA DEL FEIS: COMPLETAMENTO DELLA STRUTTURA DI BILANCIO DEL FEIS	4
2.1	ISCRIZIONE DEGLI STANZIAMENTI SULLA LINEA	4
2.2	CREAZIONE DI UNA NUOVA LINEA DI BILANCIO PER LE COMMISSIONI DOVUTE AL FEI.....	5
3	ACCORDO POLITICO SUL FEIS: CONSEGUENZE PER IL FINANZIAMENTO NEL 2016	5
3.1	RIDUZIONE DELLA RIASSEGNAZIONE DAL MECCANISMO PER COLLEGARE L'EUROPA	5
3.2	RIASSEGNAZIONE RIDOTTA DAL PROGRAMMA ORIZZONTE 2020.....	6
3.3	UTILIZZAZIONE SUPPLEMENTARE DEI MARGINI	7
3.4	NESSUN FABBISOGNO SUPPLEMENTARE DI STANZIAMENTI DI PAGAMENTO	7
4	CONCLUSIONI	7
5	TABELLA RIASSUNTIVA PER RUBRICA DEL QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE	8

1 INTRODUZIONE

La presente lettera rettificativa n. 1 (LR n.1) al progetto di bilancio 2016 tiene conto dell'incidenza sul bilancio dell'accordo politico relativo al finanziamento del Fondo di garanzia del FEIS raggiunto tra il Parlamento europeo e il Consiglio il 28 maggio 2015, che ha facilitato l'adozione del regolamento sul Fondo europeo per gli investimenti strategici (FEIS) il 24 giugno 2015³. Con l'adozione dell'atto di base del FEIS, gli stanziamenti corrispondenti destinati alla dotazione del Fondo di garanzia e al finanziamento del Polo europeo di consulenza sugli investimenti (EIAH) e del portale dei progetti di investimento europei (IPP) possono essere trasferiti dalla riserva verso le linee operative. Inoltre, la Commissione propone di completare la struttura di bilancio del FEIS con la creazione di un nuovo articolo 01 04 07, con menzione "per memoria" (p.m.), in vista di un eventuale contributo del bilancio dell'UE inteso a completare il pagamento delle commissioni dovute per il lavoro svolto dal Fondo europeo per gli investimenti (FEI) nell'attuazione dei nuovi strumenti finanziari nell'ambito del FEIS.

Nell'insieme, l'accordo politico ha ridotto di 1 miliardo di EUR la riassegnazione di stanziamenti di impegno dai programmi di Orizzonte 2020 e del meccanismo per collegare l'Europa (CEF) rispetto alla proposta iniziale della Commissione contenuta nella sua proposta legislativa relativa all'istituzione del FEIS⁴. Tale riduzione dovrà essere compensata da un aumento corrispondente dell'utilizzazione del margine non assegnato della rubrica 1a e del margine globale per gli impegni. Nel quadro dell'accordo politico, la Commissione si è impegnata ad esaminare l'effetto potenziale dei contributi al FEIS provenienti dalle diverse linee di bilancio di Orizzonte 2020 sull'attuazione effettiva dei rispettivi programmi.

Di conseguenza, nella presente lettera rettificativa la Commissione propone di ridurre la riassegnazione 2016 da alcune linee di bilancio di Orizzonte 2020 e del meccanismo per collegare l'Europa, con conseguente aumento di 153 milioni di EUR degli stanziamenti di impegno di Orizzonte 2020 e di 150 milioni di EUR degli stanziamenti di impegno del meccanismo per collegare l'Europa (trasporti). Tale aumento sarà compensato da un aumento corrispondente dell'utilizzazione dei margini disponibili per la dotazione del Fondo di garanzia del FEIS: una diminuzione di 111,4 milioni di EUR del margine non assegnato 2016 della rubrica 1a e un aumento di 191,6 milioni di EUR dell'utilizzazione del margine globale per gli impegni.

L'incidenza netta di tali modifiche corrisponde a un aumento di 303 milioni di EUR in stanziamenti di impegno rispetto al progetto di bilancio 2016. Il livello globale dei pagamenti rimane invariato.

2 ADOZIONE DELLA BASE GIURIDICA DEL FEIS: COMPLETAMENTO DELLA STRUTTURA DI BILANCIO DEL FEIS

2.1 Iscrizione degli stanziamenti sulla linea

Conformemente all'articolo 54 del regolamento finanziario, nel progetto di bilancio 2016 la Commissione ha iscritto gli stanziamenti del FEIS nella riserva, in attesa che fosse adottata la base giuridica del FEIS. Adesso che la base giuridica è stata adottata, gli stanziamenti possono essere iscritti sulle linee operative, come segue:

- 01 04 05: Dotazione del Fondo di garanzia del FEIS: 2 030 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e 500 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento;
- 01 04 06: Polo europeo di consulenza sugli investimenti (EIAH) e portale dei progetti di investimento europei (IPP): 20 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e di pagamento.

³ riferimento PE PM.

⁴ COM(2015) 10 del 13.1.2015.

2.2 Creazione di una nuova linea di bilancio per le commissioni dovute al FEI

La Commissione propone di completare la struttura di bilancio del FEIS con la creazione di un nuovo articolo 01 04 07 "Competenze dovute al Fondo europeo per gli investimenti per l'aumento dell'assistenza nell'ambito del Fondo europeo per gli investimenti strategici", con una menzione "per memoria" (p.m.).

Il Fondo europeo per gli investimenti (FEI) fornirà assistenza nell'attuazione dei nuovi strumenti finanziari nell'ambito del FEIS, come lo strumento di *equity* per la crescita e gli strumenti di coinvestimento. Il ruolo del FEI sarà fondamentale per garantire una rapida attuazione dei nuovi strumenti finanziari.

Il FEI avrà diritto a ricevere dalla Banca europea per gli investimenti (BEI) le commissioni legate al rendimento, le spese di avviamento e alcune spese amministrative. Come previsto dal regolamento sul FEIS, tali commissioni possono essere finanziate dal bilancio generale dell'Unione nella misura in cui non sono detratte dalla remunerazione o dalle entrate, dai recuperi o da altri pagamenti ricevuti dal FEI. Tuttavia, si prevede che all'inizio del 2016 le entrate saranno molto limitate, mentre le spese sostenute dal FEI aumenteranno considerevolmente in concomitanza con l'accelerazione dell'attuazione dei nuovi strumenti. In quest'ottica si propone di creare il nuovo articolo di bilancio per far fronte a un'eventuale carenza di entrate, in caso di necessità.

3 ACCORDO POLITICO SUL FEIS: CONSEGUENZE PER IL FINANZIAMENTO NEL 2016

3.1 Riduzione della riassegnazione dal meccanismo per collegare l'Europa

Nell'ambito dell'accordo politico sul finanziamento del Fondo di garanzia del FEIS raggiunto il 28 maggio 2015, il Parlamento europeo e il Consiglio hanno convenuto di ridurre di 500 milioni di EUR il contributo complessivo della componente "trasporti" del meccanismo per collegare l'Europa (CEF) al finanziamento del Fondo di garanzia del FEIS. L'accordo prevedeva anche che tale importo sarebbe stato aggiunto unicamente alle linee di bilancio che attuano le sovvenzioni del CEF-Trasporti. Per garantire un profilo annuale scorrevole, si propone di ripristinare un importo di 150 milioni di EUR nel 2016 e di destinarlo alle tre linee di bilancio del CEF-trasporti (sovvenzioni) proporzionalmente ai contributi a favore del FEIS inclusi nella proposta iniziale della Commissione.

Inoltre, il Parlamento europeo e il Consiglio hanno concordato di riassegnare un importo di 500 milioni di EUR dalla linea di bilancio che attua gli strumenti finanziari del CEF-trasporti alle linee di bilancio che attuano le sovvenzioni del CEF-Trasporti. Dato che la firma dell'accordo di delega con la Banca europea per gli investimenti relativa allo strumento di debito del CEF è tuttora pendente, si propone di riassegnare 250 milioni di EUR nell'esercizio 2016 e di far seguire l'importo rimanente di 250 milioni di EUR negli anni 2017-2020.

La tabella in appresso presenta una sintesi per linea di bilancio dei contributi iniziali e rivisti provenienti dal CEF e la differenza risultante, da includere nel progetto di bilancio 2016 mediante la presente lettera rettificativa:

MECCANISMO PER COLLEGARE L'EUROPA				
Linea di bilancio		2016		
		Contributo iniziale	Contributo riveduto	Differenza
06 02 01 01	Eliminare le strozzature, accrescere l'interoperabilità ferroviaria, realizzare i collegamenti mancanti e migliorare le tratte transfrontaliere	520 276 456	200 212 706	320 063 750
06 02 01 02	Garantire sistemi di trasporto efficienti e sostenibili	32 430 886	11 946 786	20 484 100
06 02 01 03	Ottimizzare l'integrazione e l'interconnessione dei modi di trasporto e accrescere l'interoperabilità	97 292 658	37 840 508	59 452 150
06 02 01 05	Creare un contesto più propizio per gli investimenti privati in progetti nel settore delle infrastrutture di trasporto	0	250 000 000	-250 000 000
Totale CEF-Trasporti		650 000 000	500 000 000	150 000 000

3.2 Riassegnazione ridotta dal programma Orizzonte 2020

Il Parlamento europeo e il Consiglio hanno inoltre convenuto di ridurre di 500 milioni di EUR il contributo complessivo proveniente da Orizzonte 2020 al finanziamento del Fondo di garanzia del FEIS. L'accordo prevede anche che alla riassegnazione dal programma Orizzonte 2020 per alimentare il Fondo di garanzia del FEIS non contribuiranno le seguenti tre linee di bilancio: "Rafforzare la ricerca di frontiera mediante le attività del Consiglio, "Azioni Marie Skłodowska-Curie" e "Diffondere l'eccellenza e ampliare la partecipazione europeo della ricerca". La Commissione propone di ripristinare appieno il profilo annuale iniziale (come previsto prima della proposta relativa al FEIS) delle tre linee di bilancio interessate.

Gli stanziamenti per le altre linee di bilancio di Orizzonte 2020 saranno ripristinati proporzionalmente al volume complessivo dei loro contributi al FEIS nel corso del periodo in oggetto, come figura nella proposta iniziale della Commissione. Considerando lo stato di avanzamento della parte dei programmi di lavoro di Orizzonte 2020 del 2016, la Commissione propone di lasciare invariato l'importo da riassegnare da Orizzonte 2020 nel 2016 e di aggiungere il ripristino proporzionale principalmente nel 2017, come indicato nella scheda finanziaria legislativa. Tuttavia, sono previste due eccezioni: il ripristino degli stanziamenti di impegno per la linea di bilancio "Istituto europeo di tecnologia e innovazione" è previsto per l'esercizio 2016, considerato l'importante volume di riassegnazioni previsto per quell'anno nella proposta della Commissione. Lo stesso vale per la linea di bilancio "Migliorare la salute e il benessere nell'intero arco della vita".

Dopo un'approfondita riflessione la Commissione ritiene che la ripartizione dei contributi di Orizzonte 2020 al finanziamento del Fondo di garanzia del FEIS non richieda altri adeguamenti per il 2016. La tabella in appresso presenta una sintesi per linea di bilancio dei contributi iniziali e rivisti provenienti da Orizzonte 2020 e la differenza risultante, da includere nel progetto di bilancio 2016 mediante la presente lettera rettificativa:

ORIZZONTE 2020				
Linea di bilancio		2016		
		Contributo iniziale	Contributo riveduto	Differenza
08 02 01 01	Rafforzare la ricerca di frontiera mediante le attività del Consiglio europeo della ricerca	91 300 604	-	91 300 604
08 02 03 01	Migliorare la salute e il benessere nell'intero arco della vita	51 282 083	50 443 643	838 440
08 02 04	Diffondere l'eccellenza e ampliare la partecipazione	9 269 247	-	9 269 247
15 03 01 01	Azioni Marie Skłodowska-Curie — Generare, sviluppare e trasferire nuove competenze, conoscenze e innovazione	30 000 000	-	30 000 000
15 03 05	Istituto europeo di innovazione e tecnologia — Integrare il triangolo della conoscenza dell'istruzione superiore, della ricerca e dell'innovazione	136 000 000	114 408 291	21 591 709
Totale ORIZZONTE 2020		317 851 934	164 851 934	153 000 000

3.3 Utilizzazione supplementare dei margini

Per lasciare un adeguato margine non assegnato al di sotto del massimale di spesa della rubrica 1a (Competitività per la crescita e l'occupazione) per il 2016, la Commissione propone di utilizzare integralmente il margine globale per gli impegni dell'esercizio 2014 attualmente disponibile, calcolato dalla Commissione in occasione dell'adeguamento tecnico del quadro finanziario pluriennale⁵. La sua utilizzazione può quindi essere aumentata di 191,6 milioni di EUR rispetto al progetto di bilancio, passando da 351,4 milioni di EUR a 543 milioni di EUR. Il margine non assegnato al di sotto del massimale della rubrica 1a diminuirà di 111,4 milioni di EUR, passando da 200 milioni di EUR a 88,6 milioni di EUR.

3.4 Nessun fabbisogno supplementare di stanziamenti di pagamento

Tenuto conto degli stanziamenti di pagamento richiesti nel progetto di bilancio, la Commissione ha effettuato la seguente valutazione del fabbisogno di pagamenti derivante dalle modifiche concordate al finanziamento del Fondo di garanzia del FEIS:

- Meccanismo per collegare l'Europa (CEF): non occorrono stanziamenti di pagamento aggiuntivi per coprire la riduzione nella riassegnazione degli stanziamenti di impegno provenienti dal CEF, poiché dato il tempo richiesto per avviare l'invito a presentare proposte e ultimare la valutazione dei progetti, ciò inciderà sui pagamenti soltanto a partire dal 2017;
- Orizzonte 2020: non sono richiesti stanziamenti di pagamento aggiuntivi per il ripristino degli stanziamenti di impegno di Orizzonte 2020, poiché la Commissione ritiene che l'effetto relativamente limitato nel 2016 possa essere coperto dalla richiesta di bilancio inclusa nel progetto di bilancio 2016.

4 CONCLUSIONI

La presente lettera rettificativa n. 1/2016 aggiorna il progetto di bilancio 2016 per tener conto dell'esito dell'accordo legislativo sul FEIS. Su tale base, il Parlamento europeo e il Consiglio dovrebbero tener conto delle stime rivedute in vista delle loro deliberazioni sul bilancio 2016.

⁵ COM(2015) 320 del 22.5.2015.

Denominazione	Progetto di bilancio 2016		Lettera Rettificativa n. 1/2016		Progetto di bilancio 2016 (incl. LR n. 1/2016)	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP
1. Crescita intelligente e inclusiva	69 440 081 847	66 578 193 962	303 000 000		69 743 081 847	66 578 193 962
<i>Di cui nell'ambito dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Di cui nell'ambito del margine globale per gli impegni</i>	351 431 584		191 568 416		543 000 000	
<i>Massimale</i>	69 304 000 000				69 304 000 000	
<i>Margine</i>	215 349 737				103 918 153	
1a Competitività per la crescita e l'occupazione	18 618 431 584	17 518 123 082	303 000 000		18 921 431 584	17 518 123 082
<i>Di cui nell'ambito del margine globale per gli impegni</i>	351 431 584		191 568 416		543 000 000	
<i>Massimale</i>	18 467 000 000				18 467 000 000	
<i>Margine</i>	200 000 000				88 568 416	
1b Coesione economica, sociale e territoriale	50 821 650 263	49 060 070 880			50 821 650 263	49 060 070 880
<i>Di cui nell'ambito dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Massimale</i>	50 837 000 000				50 837 000 000	
<i>Margine</i>	15 349 737				15 349 737	
2. Crescita sostenibile: risorse naturali	63 104 378 823	55 865 891 958			63 104 378 823	55 865 891 958
<i>Massimale</i>	64 262 000 000				64 262 000 000	
<i>Margine</i>	1 157 621 177				1 157 621 177	
<i>Di cui: Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) - Spese connesse al mercato e pagamenti diretti</i>	42 867 624 128	42 859 334 601			42 867 624 128	42 859 334 601
<i>Sottomassimale</i>	43 950 000 000				43 950 000 000	
<i>Margine</i>	1 081 657 872				1 081 657 872	
3. Sicurezza e cittadinanza	2 669 966 698	2 258 959 739			2 669 966 698	2 258 959 739
<i>Di cui nell'ambito dello strumento di flessibilità</i>	123 966 698				123 966 698	
<i>Massimale</i>	2 546 000 000				2 546 000 000	
<i>Margine</i>						
4. Ruolo mondiale dell'Europa	8 881 729 361	9 539 215 403			8 881 729 361	9 539 215 403
<i>Massimale</i>	9 143 000 000				9 143 000 000	
<i>Margine</i>	261 270 639				261 270 639	
5. Amministrazione	8 908 692 052	8 910 192 052			8 908 692 052	8 910 192 052
<i>Massimale</i>	9 483 000 000				9 483 000 000	
<i>Margine</i>	574 307 948				574 307 948	
<i>Di cui: spesa amministrativa delle istituzioni</i>	7 096 096 572	7 097 596 572			7 096 096 572	7 097 596 572
<i>Sottomassimale</i>	7 679 000 000				7 679 000 000	
<i>Margine</i>	582 903 428				582 903 428	
6. Compensazioni						
<i>Massimale</i>						
<i>Margine</i>						
Totale	153 004 848 781	143 152 453 114	303 000 000		153 307 848 781	143 152 453 114
<i>Di cui nell'ambito dello strumento di flessibilità</i>	123 966 698	45 700 000		-	123 966 698	45 700 000
<i>Di cui nell'ambito del margine globale per gli impegni</i>	351 431 584		191 568 416	-	543 000 000	
<i>Massimale</i>	154 738 000 000	144 685 000 000		-	154 738 000 000	144 685 000 000
<i>Margine</i>	2 208 549 501	1 578 246 886		-	2 097 117 917	1 578 246 886
Altri strumenti speciali	524 612 000	389 000 000		-	524 612 000	389 000 000
Totale generale	153 529 460 781	143 541 453 114	303 000 000		153 832 460 781	143 541 453 114