



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 23 febbraio 2007 (28.02)
(OR. fr)**

6702/07

**AGRIFIN 14
FIN 77**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine: Signor Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data: 21 febbraio 2007
Destinatario: Signor Javier SOLANA, Segretario Generale/Alto Rappresentante
Oggetto: Relazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sull'evoluzione delle spese del FEAGA (Sistema d'allarme) n. 1/2007

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento della Commissione SEC(2007) 256 definitivo.

All.: SEC(2007) 256 definitivo



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 20.2.2007
SEC(2007) 256 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'evoluzione delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

n. 1/2007

INDICE

<u>1.</u>	<u>LA PROCEDURA DI BILANCIO 2007</u>	3
<u>2.</u>	<u>COMMENTI RELATIVI ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007</u>	4
<u>3.</u>	<u>CONCLUSIONI</u>	5

1. LA PROCEDURA DI BILANCIO 2007

La procedura di bilancio 2007 per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e i corrispondenti importi degli stanziamenti in causa in ciascuna fase della procedura sono riportati nell'allegato 1.

All'inizio di maggio 2006 la Commissione ha adottato il progetto preliminare di bilancio (PPB) per l'agricoltura, che prevede stanziamenti d'impegno pari a 43 343,7 milioni di euro e stanziamenti di pagamento pari a 43 342,2 milioni di euro. Gli importi degli stanziamenti previsti erano fondati sulla valutazione della situazione del mercato interno ed esterno per i vari prodotti in questione, sull'impatto delle riforme della PAC 2003/2004 nonché sulla recente riforma del settore dello zucchero.

Nel luglio 2006 il Consiglio Ecofin-Bilancio ha adottato il progetto di bilancio (PB), che prevedeva per gli stanziamenti richiesti una riduzione di 730,0 milioni di euro rispetto agli stanziamenti del PPB corrispondenti. Gli stanziamenti per le misure di mercato sono stati ridotti di 525,0 milioni di euro e quelli per la liquidazione dei conti di 205,0 milioni di euro. Il Parlamento europeo, nella sua prima lettura del PPB, ha invece ristabilito le riduzioni approvate dal Consiglio, aumentando inoltre sensibilmente gli stanziamenti destinati al settore lattiero-caseario.

Nell'ottobre 2006 la Commissione ha aggiornato le stime iniziali del fabbisogno del PPB sulla base delle più recenti evoluzioni della normativa agricola, dei mercati agricoli e del tasso di cambio EUR/US \$ ed ha trasmesso all'autorità di bilancio la lettera rettificativa n. 3/2007, con cui chiedeva un totale di 42 492,0 milioni di euro di stanziamenti di impegno e 42 490,5 milioni di euro di stanziamenti di pagamento. Rispetto a quanto inizialmente richiesto nel PPB, la Commissione ha ridotto gli stanziamenti richiesti per l'esercizio finanziario 2007 di 851,7 milioni di euro.

Il Parlamento europeo ha adottato il bilancio 2007 nella sessione plenaria del dicembre 2006. Gli stanziamenti d'impegno del bilancio 2007 del FEAGA ammontano a 42 711,7 milioni di euro e gli stanziamenti di pagamento a 42 435,6 milioni di euro. Con riguardo ai settori agricoli più importanti è previsto un importo di 5 615,2 milioni di euro per le misure di mercato e un importo di 36 878,5 milioni di euro per gli aiuti diretti. Il bilancio 2007 prevede inoltre un importo di 309,8 milioni di euro per il settore 17 (misure veterinarie e fitosanitarie) e di 30,5 milioni di euro per il settore 11 (pesca) (NB: 15,0 milioni di euro figurano nel conto di riserva). La differenza di 276,1 milioni di euro tra stanziamenti d'impegno e di pagamento è dovuta al fatto che per i pagamenti effettuati direttamente dalla Commissione per la promozione dei prodotti agricoli, le misure di strategia politica e di coordinamento nel settore agricolo e le misure veterinarie e fitosanitarie si fa ricorso a stanziamenti dissociati.

2. COMMENTI RELATIVI ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007

L'effettivo livello di esecuzione del bilancio nel periodo dal 16 ottobre 2006 al 30 novembre 2006 rispetto al profilo di spesa evidenziato dall'indicatore, istituito sulla base dell'articolo 20 del regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio¹, è riportato nell'allegato 2. Di seguito figurano, per alcuni settori del bilancio 2007, osservazioni sintetiche sulle cause dei divari più significativi tra il livello previsto di esecuzione e quello effettivo.

2.1. Fattori monetari

La spesa nel periodo suindicato tiene conto dell'andamento della parità del dollaro rispetto all'euro. Per gran parte delle restituzioni all'esportazione di prodotti agricoli - in particolare cereali e zucchero - e per alcuni aiuti interni come l'aiuto per il cotone, il livello delle spese è influenzato da tale andamento.

In conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio approvato dall'autorità di bilancio è stato redatto sulla base del tasso di cambio constatato in media nel periodo luglio-settembre 2006, che era di 1 EUR = 1,27 USD. Occorre rilevare che, nel periodo dal 1° agosto 2006 al 30 novembre 2006, la parità media è stata approssimativamente di 1 euro = 1,28 USD, ovvero superiore di meno dell'1,0% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2007.

2.2. Fattori di mercato

2.2.1. Zucchero (+ 134,2 mio EUR)

Questa sovrautilizzazione degli stanziamenti rispetto al livello dell'indicatore si deve probabilmente a un'accelerazione del ritmo di liquidazione e pagamento delle restituzioni all'esportazione di zucchero della precedente campagna di commercializzazione 2005/2006.

2.2.2. Vino (+ 41,3 mio EUR)

La Commissione ritiene che questa sovrautilizzazione sia temporanea e l'attribuisce in massima parte ai pagamenti connessi alle distillazioni di crisi per la campagna 2005/2006, effettuate ma non pagate nel corso dell'esercizio finanziario 2006. I pagamenti in questione vengono effettuati attualmente, dando origine a un temporaneo sovrautilizzo degli stanziamenti rispetto al livello dell'indicatore.

2.2.3. Latte e prodotti lattiero-caseari (+ 38,5 mio EUR)

La sovrautilizzazione degli stanziamenti rispetto all'indicatore è dovuta a motivi tecnici, poiché l'indicatore è stato stabilito sulla base delle spese corrispondenti agli ultimi tre esercizi, che comprendevano gli effetti della raccolta del prelievo sul latte, mentre per l'esercizio 2007 tale prelievo è trattato separatamente come entrata con destinazione specifica e non viene incluso immediatamente negli stanziamenti del settore.

¹ GU L 209 dell'11.8.2005, pag. 1. Regolamento modificato da ultimo dal regolamento (CE) n. 320/2006 (GU L 58 del 28.2.2006, pag. 42).

2.3. Aiuti diretti (+ 81,4 mio EUR)

La Commissione ha stabilito l'indicatore corrispondente sulla base delle previsioni di pagamento trasmesse da tutti gli Stati membri. L'attuale sovrautilizzazione è minima rispetto al livello di tale indicatore. Tuttavia, il basso livello dei pagamenti totali effettuati dagli Stati membri per gli aiuti disaccoppiati indica che ben pochi Stati membri si sono avvalsi della norma della Commissione che consente di anticipare il 50% di questi aiuti a partire dal 16 ottobre anziché attendere la normale data di pagamento del 1° dicembre.

2.4. Entrate con destinazione specifica (353,3 mio EUR)

Fra tutti i tipi di entrate con destinazione specifica, solo i pagamenti per il prelievo sul latte sono stati effettuati nel corso del periodo dal 16 ottobre al 30 novembre 2006 secondo quanto previsto dalle nuove norme relative al pagamento di questa imposta.

3. CONCLUSIONI

L'esecuzione degli stanziamenti per le spese sostenute dagli Stati membri dal 16 ottobre 2006 al 30 novembre 2006 per le misure di mercato e gli aiuti diretti ammonta a 5 466,7 milioni di euro, il che corrisponde a una sovrautilizzazione di circa 236,5 milioni di euro. Sulla base delle osservazioni formulate ai punti 2.2 e 2.3, in questa fase tale sovrautilizzazione appare temporanea.

ALLEGATO 2

ESERCIZIO FINANZIARIO 2007 (*)

UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI RISPETTO AGLI STANZIAMENTI INIZIALI DEL FEAGA

Situazione al 30/11/2006
in mio di EUR

	Stanzamenti	Utilizzazione	Utilizzazione	Profilo di utilizzazione (**) per		Divario tra esecuzione e indicatore	
	iniziali	mezza		novembre (provvisorio)			
	bilancio (*)	di	%	%	mio di EUR	%	mio di EUR
	a	b	c = b/a	d	e = (d*a)	f = c-d	g = b-e
Spese (A)							
05 01	SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE						
	05010401, 05010406 e 05010407: Azioni di controllo e prevenzione, progetti pilota						
	8,5	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	8,5	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 02	INTERVENTI SUI MERCATI AGRICOLI						
05 02 01	516,0	64,3	12,5%	18,9%	97,7	-6,5%	-33,4
05 02 02	-2,0	0,2	-11,7%	28,1%	-0,6	-39,8%	0,8
05 02 03	299,0	30,5	10,2%	11,9%	35,7	-1,7%	-5,2
05 02 04	278,0	15,5	5,6%	1,2%	3,2	4,4%	12,3
05 02 05	323,0	116,6	36,1%	-5,5%	-17,6	41,6%	134,2
05 02 06	50,0	14,8	29,5%	49,5%	24,7	-20,0%	-10,0
05 02 07	22,0	2,4	10,9%	8,2%	1,8	2,7%	0,6
05 02 08	1.319,8	179,2	13,6%	14,6%	193,1	-1,1%	-13,9
05 02 09	1.487,0	166,1	11,2%	8,4%	124,8	2,8%	41,3
05 02 10	45,3	3,9	8,6%	7,0%	3,2	1,6%	0,7
05 02 11	379,0	36,3	9,6%	11,7%	44,5	-2,2%	-8,2
05 02 12	Latte e prodotti lattiero-caseari (si stimano a 349 mio di EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)(**)						
	587,0	110,5	18,8%	12,3%	72,1	6,6%	38,5
05 02 13	117,0	25,3	21,6%	13,3%	15,5	8,3%	9,7
05 02 14	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 02 15	Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali						
	194,1	19,9	10,3%	13,0%	25,3	-2,8%	-5,4
05 02 16	Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero (si stimano a 757 mio di EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)(**)						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	5.615,2	785,5	14,0%	11,1%	623,5	2,9%	162,1
05 03	AIUTI DIRETTI						
05 03 01	Aiuti diretti disaccoppiati (si stimano a 638 mio di EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)(**)						
	30.196,0	4.004,1	13,3%	12,9%	3.886,0	0,4%	118,2
05 03 02	6.214,5	689,0	11,1%	11,5%	714,7	-0,4%	-25,7
05 03 03	468,0	0,3	0,1%	0,0%	0,0	0,1%	0,3
05 03 04	Aiuti diretti accessori (rimanenze, piccoli produttori, aiuti agromonetari, ecc.)						
	0,0	-11,3	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	36.878,5	4.682,0	12,7%	12,5%	4.600,7	0,2%	81,4
05 04	ALTRE SPESE						
05 07	Sviluppo rurale (050401 e 05040302)						
	-172,0	0,0	0,0%	-3,5%	6,1	3,5%	-6,1
05 07 01 01	Azioni di controllo e prevenzione — Pagamenti da parte degli Stati membri						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 02	Azioni di controllo e prevenzione - Pagamenti diretti da parte della Comunità europea						
	6,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 05	Controlli sull'applicazione della normativa agricola						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 06	Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti per le spese in gestione concorrente nell'ambito del FEAOG, sezione Garanzia (ex rubrica 1a) e del FEAGA						
	-178,0	0,0	0,0%	-3,4%	6,1	3,4%	-6,1
05 07 01 07	Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti relativamente alla spesa in gestione concorrente finanziata dal FEAGA						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 08	Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti per lo sviluppo rurale nell'ambito del FEAOG, sezione Garanzia (ex rubrica 1b)						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 09	Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti per lo sviluppo rurale nell'ambito del FEAOG, sezione Garanzia (ex rubrica 1b)(dal 2000 al 2006)						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 02	Composizione delle controversie						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 08	SUPPORTO STRATEGICO E COORDINAMENTO PER IL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE						
	41,2	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
11 02	MERCATI DELLA PESCA (2)						
17 01	SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE SALUTE E TUTELA DEI CONSUMATORI (1)(2)						
	1,3	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	17010401 e 17010404&05: Interventi fitosanitari - Studio pilota - Sicurezza dei mangimi e degli alimenti						
17 03	SANITÀ PUBBLICA (1)(2)						
	13,5	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	17 03 02 Fondo comunitario del tabacco - Pagamenti diretti da parte dell'UE						
17 04	SICUREZZA DEGLI ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE DEGLI ANIMALI, SALUTE DELLE PIANTE (1)(2)						
	295,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	da 170401 a 170407: Interventi veterinari, benessere degli animali, sanità pubblica, salute delle piante, mangimi e alimenti e altre misure						
	209,5	-0,9	-0,4%	2,9%	6,1	-3,3%	-7,0
	Totale altre spese						
	42.889,7	5.466,7	12,7%	12,2%	5.224,1	0,6%	242,6
	Totale spese (esclusa liquidazione dei conti)						
	42.711,7	5.466,7	12,8%	12,2%	5.230,2	0,6%	236,5
	Totale spese (inclusa liquidazione dei conti)						
ENTRATE (B)							
67 01	Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti - FEAGA (stima: 568 mio EUR)						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
67 02	Irregolarità - FEAGA (stima: 70 mio EUR)						
	0,0	8,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
67 03	Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (stima: 349 mio EUR)						
	0,0	345,3	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
68 01	Contributi temporanei per la ristrutturazione - Entrate con destinazione specifica (stima: 1259 mio EUR)						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
68 02	Irregolarità relative al fondo temporaneo per la ristrutturazione - Entrate con destinazione specifica						
	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	Totale entrate						
	0,0	353,3	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
Spese ed entrate (A-B)							
	Totale spese (esclusa liquidazione dei conti) ed entrate						
	42.889,7	5.113,3	11,9%	12,2%	5.224,1	-0,3%	-110,8
	Totale spese (inclusa liquidazione dei conti) ed entrate						
	42.711,7	5.113,3	12,0%	12,2%	5.230,2	-0,3%	-116,8

(*) Esercizio finanziario = dal 16.10.06 al 15.10.07 ma spese dirette possibili fino al 31.12.07

(**) Nel caso dei pagamenti diretti si tratta degli stanziamenti di impegno

(***) Inclusa la possibile utilizzazione di entrate con destinazione specifica: cfr. le voci 'Entrate'

(1) Capitolo non riservato esclusivamente al FEAGA

(2) Capitolo che include stanziamenti esterni al titolo05 ma inclusi nel FEAGA