



**CONSIGLIO  
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 7 giugno 2012 (08.06)  
(OR. en)**

**10319/2/12  
REV 2**

---

**Fascicoli interistituzionali:  
2010/0312 (COD)  
2011/0242 (COD)**

---

**SCHENGEN 39  
SCH-EVAL 71  
FRONT 81  
COMIX 326  
CODEC 1415**

**NOTA**

---

della:	presidenza
al:	Consiglio/ Comitato misto a livello ministeriale
n. doc. prec.:	5754/6/12 REV 6 SCHENGEN 7 SCH-EVAL 15 FRONT 8 COMIX 50 CODEC 202 6161/4/12 REV 4 SCHENGEN 9 FRONT 15 SCH-EVAL 17 COMIX 83 CODEC 292
Oggetto:	– Proposta modificata di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un meccanismo di valutazione e monitoraggio per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen – Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (CE) n. 562/2006 al fine di introdurre norme comuni sul ripristino temporaneo del controllo di frontiera alle frontiere interne in circostanze eccezionali - Orientamento generale

---

**I. INTRODUZIONE**

1. Il 23 e 24 giugno 2011 il Consiglio europeo<sup>1</sup> ha chiesto "*un sistema di monitoraggio e di valutazione efficace e affidabile*"; tale valutazione "*dovrebbe essere effettuata a livello di UE e coinvolgere esperti degli Stati membri, della Commissione e delle agenzie competenti*" e la Commissione è invitata "*ove necessario, a proporre misure per colmare le lacune individuate*".

---

<sup>1</sup> EUCO 23/1/11 REV 1, punti 21 e 22.

Ha chiesto inoltre l'introduzione di un meccanismo "*per far fronte a situazioni eccezionali che mettono a rischio il funzionamento globale della cooperazione Schengen, senza compromettere il principio della libera circolazione delle persone [che] dovrebbe comprendere una serie di misure da applicare in maniera progressiva, diversificata e coordinata per poter assistere uno Stato membro confrontato a una forte pressione alle frontiere esterne*" e che "*in ultima analisi*" potrebbe includere "*una clausola di salvaguardia per autorizzare la reintroduzione eccezionale dei controlli alle frontiere interne in una situazione realmente critica, in cui uno Stato membro non sia più in grado di adempiere i propri obblighi nell'ambito delle regole Schengen*". La Commissione è stata invitata a presentare nel settembre 2011 una proposta relativa a siffatto meccanismo.

2. Il 19 settembre 2011 la Commissione ha sottoposto al Consiglio un pacchetto legislativo<sup>2</sup> costituito da:

- a) una proposta modificata di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un meccanismo di valutazione e monitoraggio per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen<sup>3</sup> (di seguito "proposta relativa al meccanismo di valutazione Schengen").

Tale testo modifica la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un meccanismo di valutazione per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen, presentata al Consiglio nel novembre 2010 (doc. 16664/10)<sup>4</sup>;

- b) una proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (CE) n. 562/2006 al fine di introdurre norme comuni sul ripristino temporaneo del controllo di frontiera alle frontiere interne in circostanze eccezionali<sup>5</sup> (di seguito "la proposta relativa al ripristino del controllo di frontiera").

---

<sup>2</sup> Cfr. 14357/11.

<sup>3</sup> Doc. 14358/11.

<sup>4</sup> La proposta precedente (16664/10) ha già incontrato notevoli ostacoli, ad es. la base giuridica e il grado di partecipazione della Commissione e delle pertinenti agenzie dell'UE al meccanismo di valutazione.

<sup>5</sup> Doc. 14359/11.

## II. STATO DEI LAVORI

3. Dopo una discussione preliminare svoltasi in sede di Consiglio GAI il 22 settembre 2011, le proposte sono state esaminate dal Gruppo per le questioni Schengen (Acquis) e dai Consiglieri GAI, nonché dal Coreper (Comitato misto) il 23 e 30 maggio 2012.
4. Per quanto riguarda la proposta relativa al meccanismo di valutazione Schengen, i risultati delle discussioni figurano nel testo di compromesso riportato nel doc. 5754/6/12 REV 6. L'orientamento contenuto in tale testo è stato ampiamente sostenuto dalla maggioranza delle delegazioni nella riunione del Coreper del 23 maggio 2012.
5. Nel corso di tutte le discussioni sulla proposta relativa al meccanismo di valutazione Schengen, la questione centrale è stata la base giuridica. Un'ampia maggioranza di Stati membri e il Servizio giuridico del Consiglio<sup>6</sup> ritengono che la base giuridica corretta per tale meccanismo sia l'articolo 70 del TFUE, che è stato inserito specificatamente nel trattato proprio per tale fine. Detto articolo consente al Consiglio, su proposta della Commissione, di adottare a maggioranza qualificata le modalità di valutazione reciproca. Inoltre, l'articolo 70 prevede che la valutazione reciproca sia effettuata dagli "*Stati membri, in collaborazione con la Commissione*" e che il Parlamento europeo e i parlamenti nazionali siano "*informati dei contenuti e dei risultati di tale valutazione*".

Nella riunione del Coreper del 30 maggio 2012 si è registrato ampio sostegno a favore del ricorso all'articolo 70 del TFUE come base giuridica. Una delegazione non ha tuttavia potuto accettare, in questa fase, una modifica della base giuridica.

6. Nell'ipotesi di un accordo per modificare la base giuridica, la presidenza propone che si decida, a norma dell'articolo 19, paragrafo 7, lettera h), del regolamento interno del Consiglio, di consultare il Parlamento europeo sullo strumento in questione per tener conto del parere di questa istituzione così da assicurare che la sua posizione sia rispecchiata quanto più possibile.

---

<sup>6</sup> Cfr. il parere del Servizio giuridico del Consiglio del 13 maggio 2011 riportato nel doc. 10148/11, già reso in occasione della precedente versione della proposta presentata dalla Commissione (doc. 16664/10), integrato dal parere del 29 maggio 2012 (10463/12).

7. Nel preparare i testi di compromesso, si è tenuto conto delle principali opinioni del Parlamento europeo; il testo di compromesso relativo a un meccanismo di valutazione Schengen che figura nel documento 5754/6/12 REV 6 è in linea di massima allineato, per quanto riguarda il merito, con il Parlamento europeo.
8. Per quanto riguarda la proposta relativa al ripristino del controllo di frontiera, i risultati delle discussioni figurano nel testo di compromesso riportato nel doc. 6161/4/12 REV 4. Il 25 aprile 2012 il Parlamento europeo ha proceduto a una votazione orientativa nella commissione LIBE riguardo alla proposta <sup>7</sup>.

### III. CONCLUSIONI

9. **Alla luce di quanto precede e in previsione di un accordo politico sull'intero pacchetto al Consiglio GAI del 7 e 8 giugno 2012, si invita il Consiglio a:**
- **approvare, in questa fase, quanto al merito il testo della proposta relativa al meccanismo di valutazione Schengen che figura nel compromesso della presidenza di cui al doc. 5754/6/12 REV 6, compresa la proposta di modifica della base giuridica dall'articolo 77, paragrafo 2, lettera e), all'articolo 70 del TFUE;**
  - **decidere di consultare il Parlamento europeo, su base volontaria, sulla proposta relativa al meccanismo di valutazione Schengen a norma dell'articolo 19, paragrafo 7, lettera h), del regolamento interno del Consiglio al fine di garantire che il parere del Parlamento europeo sia preso in considerazione, nella più ampia misura possibile, dal Consiglio in tutti i suoi aspetti prima dell'adozione da parte del Consiglio del testo definitivo;**
  - **approvare quanto al merito il testo della proposta relativa al ripristino del controllo di frontiera che figura nel compromesso della presidenza di cui al doc. 6161/4/12 REV 4. Su tale base, le delegazioni sono invitate a sciogliere le loro riserve sulla proposta. Il testo di compromesso della presidenza costituirà quindi la base su cui incentrare il primo trilogio informale con il Parlamento europeo sulla proposta.**

---

<sup>7</sup> Cfr. RR\2011\_0242\_COD\_EN.doc, Votazione orientativa del PE del 25.4.2012.