



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 23 gennaio 2009 (26.01)
(OR. fr)**

5668/09

**AGRI 27
AGRIFIN 8
FIN 27**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine: Signor Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data: 19 gennaio 2009
Destinatario: Signor Javier SOLANA, Segretario Generale/Alto Rappresentante
Oggetto: Relazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sull'andamento delle spese del FEAGA
- Sistema d'allarme - n. 9-11/2008

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento della Commissione SEC(2009) 39 definitivo.

All.: SEC(2009) 39 definitivo



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 15.1.2009
SEC(2009) 39 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

N. 9-11/2008

INDICE

1.	INTRODUZIONE	4
2.	OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO DEL FEAGA 2008	4
3.	ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA.....	6
4.	ENTRATE PROVENIENTI DAI CONTRIBUTI TEMPORANEI PER LA RISTRUTTURAZIONE (SETTORE DELLO ZUCCHERO)	6
5.	ESECUZIONE DEL FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO .	7
6.	CONCLUSIONI	7
ALLEGATO	UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA FINO AL 30.9.2008	

1. INTRODUZIONE

Nella tabella allegata è riportato l'effettivo livello di esecuzione del bilancio nel periodo dal 16 ottobre 2007 al 30 settembre 2008 rispetto al profilo di spesa evidenziato dall'indicatore, come previsto dall'articolo 20 del regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio¹.

2. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO DEL FEAGA 2008

Di seguito figurano osservazioni sintetiche sulle cause dei divari più significativi tra il livello di esecuzione previsto e quello effettivo per alcuni settori del bilancio 2008.

2.1. Fattori monetari

In conformità all'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio adottato dall'autorità di bilancio è stato elaborato sulla base del tasso di cambio medio constatato nel periodo luglio-settembre 2007, che era di 1 EUR = 1,37 USD. Occorre rilevare che, nel periodo dal 1° agosto 2007 al 31 luglio 2008, la parità media è stata approssimativamente di 1 EUR = 1,49 USD, ovvero superiore dell'8,8% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2008.

Le spese sostenute nel periodo summenzionato tengono conto dell'andamento della parità del dollaro rispetto all'euro. È necessario sottolineare che tale andamento influenza la fissazione delle restituzioni all'esportazione per i prodotti agricoli, in particolare per lo zucchero.

2.2. Fattori di mercato

2.2.1. Cereali (- 43,8 milioni di euro)

L'attuale livello di utilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuto al livello dei prezzi interni ai quali sono stati venduti i cereali di intervento, risultato più elevato dei prezzi presi in considerazione al momento dell'elaborazione del bilancio 2008.

2.2.2. Restituzioni per prodotti non elencati nell'allegato I (-31,8 milioni di euro)

Il livello di utilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuto principalmente ad un rallentamento del ritmo dei pagamenti delle restituzioni all'esportazione effettuati dagli Stati membri interessati, nonché ad una generale riduzione del livello delle restituzioni all'esportazione concesse rispetto ai tassi di restituzione presi in considerazione al momento dell'elaborazione del bilancio 2008. In questo settore sono previsti risparmi entro la fine dell'esercizio finanziario.

2.2.3. Zucchero (- 90,3 milioni di euro)

L'attuale livello di utilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuto principalmente ad un rallentamento del ritmo dei pagamenti delle restituzioni all'esportazione effettuati dagli Stati membri interessati, nonché ai minori quantitativi di zucchero esportato e ad una generale riduzione del livello delle restituzioni all'esportazione

¹ GU L 209 dell'11.8.2005, pag. 1.

concesse rispetto sia ai quantitativi che ai tassi di restituzione considerati al momento dell'elaborazione del bilancio 2008. In questo settore sono previsti risparmi entro la fine dell'esercizio finanziario.

2.2.4. *Ortofrutticoli (+ 329,3 milioni di euro)*

L'attuale livello di utilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuto principalmente ai pagamenti effettuati dagli Stati membri a favore dei fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori al 30 settembre 2008.

Occorre notare che sono state assegnate al finanziamento dei fondi di esercizio a favore delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli entrate stimate a 467,0 milioni di EUR. Gli stanziamenti del bilancio 2008 richiesti e assegnati dall'autorità di bilancio a favore di questo settore hanno tenuto conto di tali entrate. Ne risulta che l'indicatore è inferiore di quanto dovrebbe essere perché è calcolato sulla base di un livello di stanziamenti che non include le entrate destinate a tale settore. Per tale motivo le spese attualmente sostenute eccedono, rispetto al valore dell'indicatore corrispondente, gli stanziamenti disponibili per questa fase dell'esercizio.

Occorre notare che l'importo delle entrate destinate agli ortofrutticoli dovrebbe bastare a coprire le spese prevedibili degli Stati membri in questo settore.

2.2.5. *Vino (- 251,6 milioni di euro)*

La minore utilizzazione degli stanziamenti rispetto all'indicatore è dovuta ai seguenti fattori:

- la diminuzione delle spese sostenute dagli Stati membri per la distillazione di vino, sia perché sono conferite alla distillazione minori quantità di sottoprodotti della vinificazione, sia perché sono diminuiti i quantitativi di vino distillato per l'industria delle bevande alcoliche e
- la diminuzione delle spese sostenute dagli Stati membri per gli aiuti alla ristrutturazione e alla riconversione.

In questo settore sono previsti risparmi entro la fine dell'esercizio finanziario.

2.2.6. *Carni suine, uova e pollame (+ 97,9 milioni di euro)*

L'attuale livello di utilizzazione è dovuto principalmente ai pagamenti effettuati dagli Stati membri per le restituzioni all'esportazione per le carni suine fresche e congelate. Tale regime è stato introdotto dalla Commissione alla fine del novembre 2007 per fronteggiare la difficile situazione di mercato nel settore, causata, in particolare, dagli elevati costi dei mangimi e dal forte calo del dollaro. Il bilancio del 2008 non prevedeva alcuno stanziamento per il suddetto regime. Per tale motivo l'attuale livello di pagamenti effettuati dagli Stati membri eccede il livello di stanziamenti mostrato dall'indicatore. La situazione si prevede durerà fino alla fine dell'esercizio.

2.3. **Aiuti diretti (+ 754,2 milioni di euro)**

Il livello di utilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore attuale dell'indicatore è dovuto principalmente ai pagamenti effettuati dagli Stati membri al 30 settembre 2008 nell'ambito del regime di pagamento unico.

Va notato che al finanziamento delle spese relative a tale regime sono state destinate entrate stimate a 1 470 milioni di euro. Gli stanziamenti del bilancio 2008 richiesti e assegnati dall'autorità di bilancio a favore di questo settore hanno tenuto conto di tali entrate. Ne risulta che l'indicatore è inferiore di quanto dovrebbe essere perché è calcolato sulla base di un livello di stanziamenti che non include le entrate destinate a tale settore. Per tale motivo le spese attualmente sostenute eccedono, rispetto al valore dell'indicatore corrispondente, gli stanziamenti disponibili per questa fase dell'esercizio.

Occorre tuttavia osservare che l'importo delle entrate destinate agli aiuti diretti dovrebbe bastare a coprire il livello previsto di spese prevedibili degli Stati membri in questo settore.

2.4. Audit delle spese agricole

2.4.1. Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (+ 320,8 milioni di euro)

La sovrautilizzazione risulta dal raffronto degli importi già recuperati nell'ambito delle rettifiche con il valore dell'indicatore al 30 settembre 2008.

Tuttavia, occorre notare che tutte le decisioni di liquidazione dei conti previste nell'ambito del corrente esercizio finanziario sono già state adottate dalla Commissione. L'importo netto che si ritiene sarà recuperato con tali decisioni, inclusa la stima delle rettifiche per ritardi di pagamento che si prevede di applicare, ammonta in questo momento a circa – 40 milioni di euro. Tale importo, rispetto a quello di – 370 milioni di euro previsto dall'autorità di bilancio per il bilancio 2008, comporta un disavanzo di stanziamenti di bilancio di circa –330 milioni di euro. I mancati recuperi dovranno essere compensati tramite uno storno di stanziamenti che comporterà un aumento della spesa del FEAGA.

3. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Dalla tabella riportata nell'allegato risulta che l'importo delle entrate con destinazione specifica percepite nel corso dell'esercizio di bilancio 2008 ammontava, al 30 settembre dello stesso anno, a 1 544,9 milioni di euro. In particolare:

- gli importi restituiti nell'ambito delle verifiche di conformità sono ammontati a circa 984,6 milioni di euro,
- i proventi generati dalle irregolarità sono ammontati a circa 339,4 milioni di euro e si prevedono ulteriori entrate per la fine dell'esercizio finanziario e
- circa 220,8 milioni di euro sono stati riscossi per prelievi sul latte a fronte di una previsione iniziale di 219 milioni di euro.

L'importo delle entrate con destinazione specifica riportate dal bilancio 2007 a quello 2008, che in base alle previsioni iniziali avrebbe dovuto essere di 1 138 milioni di euro, è risultato essere pari a 1 159,5 milioni di euro.

4. ENTRATE PROVENIENTI DAI CONTRIBUTI TEMPORANEI PER LA RISTRUTTURAZIONE (SETTORE DELLO ZUCCHERO)

Nel mese di novembre 2007 gli Stati membri hanno versato la seconda rata dei contributi temporanei alla ristrutturazione per l'abbandono delle quote zucchero per la campagna di

commercializzazione 2006/2007, pari a circa 858,1 milioni di euro. Inoltre, gli Stati membri hanno versato anche la prima rata dei contributi temporanei alla ristrutturazione per l'abbandono delle quote zucchero della campagna di commercializzazione 2007/2008, pari a circa 1 734,7 milioni di euro. Pertanto il totale delle entrate con destinazione specifica trasferito alla Commissione al 30 settembre 2008 sotto forma di contributi temporanei per la ristrutturazione è pari a 2 592,9 milioni di euro.

Per concludere, l'importo delle entrate con destinazione specifica riportate dal bilancio 2007 a quello 2008, che in base alle previsioni iniziali avrebbe dovuto essere di 530 milioni di euro, è risultato essere di 735,8 milioni di euro. In questo momento, dopo il pagamento degli aiuti ai beneficiari del fondo di ristrutturazione del settore dello zucchero (N.B.: si veda il punto 5 infra) i contributi temporanei per la ristrutturazione presentano un saldo positivo di 1 308,9 milioni di euro che sarà riportato all'esercizio finanziario 2009.

5. ESECUZIONE DEL FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO

A fine settembre, gli Stati membri hanno versato in tutto circa 1 284 milioni di euro a titolo di aiuti per la ristrutturazione del settore dello zucchero, aiuti per la diversificazione nonché aiuti per la raffinazione; tali aiuti sono stati finanziati dalle entrate sopracitate provenienti dai contributi temporanei alla ristrutturazione (N.B.: si veda il precedente punto 4).

6. CONCLUSIONI

Occorre rilevare che con il bilancio rettificativo n. 3/2008 il FEAGA si è visto attribuire ulteriori stanziamenti per 130 milioni di euro così da finanziare le misure veterinarie necessarie a combattere la febbre catarrale degli ovini. Il consumo di stanziamenti del bilancio FEAGA utilizzati per il rimborso delle spese sostenute dagli Stati membri nel periodo 16 ottobre 2007 - 30 settembre 2008, principalmente per le misure di mercato e gli aiuti diretti, è ammontato a 41 671,4 milioni di euro, il che si è tradotto in una generale sovrautilizzazione di tali stanziamenti pari a circa 988,9 milioni di euro rispetto al valore attuale dell'indicatore.

Tale modello di attuazione è dovuto principalmente ai pagamenti effettuati dagli Stati membri a favore dei fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori, del settore delle carni suine e per il regime di pagamento unico, nonché alla diminuzione degli importi recuperati nell'ambito delle rettifiche finanziarie relative alla liquidazione dei conti del FEAGA. I suddetti pagamenti, che eccedono gli stanziamenti di bilancio approvati (NB: si vedano i precedenti punti 2.2.4, 2.2.6, 2.3 e 2.4) sono largamente coperti dalle entrate destinate al bilancio 2008 (N.B.: si veda il precedente punto 3).

Al momento, le entrate disponibili destinate al bilancio 2008 ammontano a 2 704, 4 milioni di euro e si compongono di un importo di 1 159,5 milioni di euro riportato dal bilancio 2007 a quello del 2008 e di un importo di 1 544,9 milioni di euro di nuove entrate riscosse al 30 settembre 2008. Si prevede che tutte le entrate con destinazione specifica riportate dal bilancio 2007 a quello del 2008 saranno usate entro l'anno di esercizio in corso, mentre la maggior parte delle entrate con destinazione specifica riscosse nel 2008 saranno riportate al 2009.

ALLEGATO

ESERCIZIO FINANZIARIO 2008 (*)

UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA

Situazione al 30/09/2008
in Mio EUR

	Stanzamenti iniziali di bilancio (*)	Consumo da novembre a settembre	Utilizzazione	Profilo del consumo (**)		Differenza tra esecuzione e indice	
				a settembre			
				Mio EUR	Mio EUR	%	%
	A	B	C= B/A	D	E= D*A	F=C-D	G=B-E
Spese							
05 01 (1) SPESE AMMINISTRATIVE PER IL FEAGA 05010401 e 05010407	9,0	3,3	36,9 %	57,8 %	5,2	-20,9 %	-1,9
Totale 05 01 Spese amministrative per il FEAGA	9,0	3,3	36,9 %	57,8 %	5,2	-20,9 %	-1,9
05 02 INTERVENTI SUI MERCATI AGRICOLI							
05 02 01 Cereali	-9,0	-51,4	570,7 %	84,4 %	-7,6	486,3 %	-43,8
05 02 02 Riso	p.m.	0,0	0,0 %				
05 02 03 Restituzioni sui prodotti non compresi nell'allegato 1	150,0	112,8	75,2 %	96,3 %	144,5	-21,2 %	-31,8
05 02 04 Programmi alimentari	307,0	343,8	112,0 %	98,4 %	302,1	13,6 %	41,7
05 02 05 Zucchero	576,0	453,5	78,7 %	94,4 %	543,7	-15,7 %	-90,3
05 02 06 Olio di oliva	48,0	45,1	93,9 %	98,2 %	47,2	-4,4 %	-2,1
05 02 07 Piante tessili	21,0	16,5	78,7 %	66,1 %	13,9	12,5 %	2,6
05 02 08 Prodotti ortofrutticoli (entrate stimate di 467 Mio EUR)***	728,0	1.037,6	142,5 %	97,3 %	708,3	45,2 %	329,3
05 02 09 Prodotti del settore vitivinicolo	1.412,0	1.096,1	77,6 %	95,4 %	1.347,6	-17,8 %	-251,6
05 02 10 Promozione	50,4	49,0	97,3 %	90,2 %	45,5	7,0 %	3,5
05 02 11 Altri prodotti vegetali e altre misure	372,0	343,8	92,4 %	95,5 %	355,3	-3,1 %	-11,5
05 02 12 Latte e prodotti lattiero-caseari	167,0	142,4	85,3 %	95,9 %	160,2	-10,7 %	-17,8
05 02 13 Carni bovine	61,0	45,1	73,9 %	96,7 %	59,0	-22,8 %	-13,9
05 02 14 Carni ovine e caprine	p.m.	0,0					
05 02 15 Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali	149,0	227,9	153,0 %	87,3 %	130,0	65,7 %	97,9
Totale 05 02 Interventi sui mercati agricoli (esclusa 05 02 16)	4.032,4	3.862,2	95,8 %	95,5 %	3.849,8	0,3 %	12,4
05 03 AIUTI DIRETTI							
05 03 01 Aiuti diretti disaccoppiati (entrate stimate di 1470 Mio EUR)***	30.494,0	31.374,4	102,9 %	99,8 %	30.439,0	3,1 %	935,3
05 03 02 Altri aiuti diretti	5.775,0	5.602,2	97,0 %	99,7 %	5.758,1	-2,7 %	-155,9
05 03 03 Aiuti aggiuntivi	563,0	532,9	94,6 %	99,1 %	558,0	-4,5 %	-25,2
Totale 05 03 Aiuti diretti	36.832,0	37.509,4	101,8 %	99,8 %	36.755,2	2,0 %	754,2
ALTRE SPESE							
05 04 050401 Sviluppo rurale finanziato dal FEAGA-Sezione Garanzia- Periodo di programmazione 2000-2006	p.m.	-12,5					
05 07 05070106 Liquidazione dei conti di esercizi precedenti	-370,0	-33,6	9,1 %	95,8 %	-354,5	-86,7 %	320,8
(3) 05070107 Verifica di conformità di esercizi precedenti	p.m.	3,3					
05 08 Altre linee (05070102 e 050702)	27,5	6,4	23,2 %	96,1 %	26,4	-72,9 %	-20,0
05 08 SUPPORTO STRATEGICO E COORDINAMENTO PER IL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE	31,5	19,5	62,0 %	94,2 %	29,6	-32,1 %	-10,1
11 02 (2) MERCATI DELLA PESCA	32,5	29,9	92,1 %	50,0 %	16,3	42,1 %	13,7
17 01 (1) (2) SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE SALUTE E TUTELA DEI CONSUMATORI 17010401, da 17010404 a 17010406	2,4	0,7	30,0 %	47,9 %	1,1	-17,9 %	-0,4
17 03 (1) (2) SANITÀ PUBBLICA 17 03 02 Fondo comunitario del tabacco - pagamenti diretti da parte dell'UE	14,3	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 04 (1) (2) SICUREZZA DEGLI ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE DEGLI ANIMALI E SALUTE DELLE PIANTE Da 170401 a 170405 e 170407	395,0	282,8	71,6 %	89,5 %	353,4	-17,9 %	-70,6
Totale spese (esclusa 05 02 16)	41.006,5	41.671,4	101,6 %	99,2 %	40.682,5	2,4 %	988,9
Entrate							
6 7 0 1 Liquidazione dei conti del FEAGA (stima : 500 Mio EUR)	p.m.	984,6					
6 7 0 2 Irregolarità del FEAGA (stima: 80 Mio EUR)	p.m.	339,4					
6 7 0 3 Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (stima: 219 Mio EUR)	p.m.	220,8					
Totale entrate (escluse 6 8)	p.m.	1.544,9					
Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero							
05 02 16 Fondo ristrutturazione zucchero (entrate stimate di 1344 Mio EUR)***	p.m.	1.284,0					
6 8 0 1 Contributi temporanei per la ristrutturazione del settore - Entrate con destinazione specifica (stima: 2374 Mio EUR)	p.m.	2.592,9					
6 8 0 2 Irregolarità relative ai contributi temporanei del Fondo per la ristrutturazione - entrate con destinazione specifica	p.m.	0,0					
6 8 0 3 Liquidazione relativa ai contributi temporanei del Fondo per la ristrutturazione -entrate con destinazione specifica	p.m.	0,0					
Totale del Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero	p.m.	1.308,9					

(*) Esercizio finanziario = dal 16.10.2007 al 15.10.2008 , ma possibilità di spese dirette fino al 31.12.2008; incluso BR n°3 (17040301: +130 Mio EUR)

(**) Per i pagamenti diretti riguarda gli impegni

(***) Compreso l'uso di entrate riportate dall'anno scorso.

(1) Capitolo non esclusivamente del FEAGA

(2) Capitolo che non rientra nel titolo 05 ma incluso nel FEAGA

(3) Utilizzato solo nei casi in cui gli Stati membri siano beneficiari