



Consiglio  
dell'Unione europea

Bruxelles, 1° marzo 2021  
(OR. en)

---

---

**Fascicolo interistituzionale:  
2018/0232(COD)**

---

---

**5265/1/21  
REV 1 ADD 1**

**UD 5  
ENFOCUSTOM 10  
MI 15  
COMER 2  
TRANS 13  
ECOFIN 40  
CADREFIN 18  
CODEC 40  
PARLNAT 45**

#### **MOTIVAZIONE DEL CONSIGLIO**

---

Oggetto: Posizione del Consiglio in prima lettura in vista dell'adozione del  
REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO  
che istituisce il programma Dogana per la cooperazione nel settore  
doganale e abroga il regolamento (UE) n. 1294/2013

- Motivazione del Consiglio
- Adottata dal Consiglio il 1° marzo 2021

---

## I. INTRODUZIONE

1. Il 12 giugno 2018 la Commissione ha presentato al Consiglio e al Parlamento europeo una proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il programma "Dogana" per la cooperazione nel settore doganale<sup>1</sup>.
2. Il Comitato economico e sociale europeo ha formulato il suo parere il 17 ottobre 2018<sup>2</sup>.
3. Il 16 aprile 2019 il Parlamento europeo ha adottato la sua risoluzione legislativa sulla proposta<sup>3</sup>, concludendo in tal modo la prima lettura.
4. Il Comitato dei rappresentanti permanenti ha conferito alla presidenza un mandato parziale<sup>4</sup> per avviare negoziati informali con il Parlamento; alcune disposizioni sono rimaste tra parentesi a causa del loro legame con le discussioni generali sul QFP o della loro natura orizzontale.
5. Il mandato parziale per i negoziati è stato aggiornato per tenere conto delle conclusioni del Consiglio europeo sul QFP 2021-2027 e sul pacchetto per la ripresa adottato il 21 luglio 2020<sup>5</sup>, da cui è derivato un mandato completo per i negoziati approvato dal Comitato dei rappresentanti permanenti il 4 novembre 2020<sup>6</sup>.
6. A seguito dei negoziati interistituzionali con il Parlamento europeo nel 2019 e nel 2020, i colegislatori hanno raggiunto un accordo provvisorio sul regolamento relativo al programma Dogana in occasione del trilogico politico del 15 dicembre 2020. Il 18 dicembre 2020 il Comitato dei rappresentanti permanenti ha approvato il compromesso finale risultante dai triloghi<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. ST 9929/18.

<sup>2</sup> GU C 62 del 15.2.2019, pag. 45.

<sup>3</sup> Doc. ST 8055/19.

<sup>4</sup> Doc. ST 15514/18.

<sup>5</sup> Doc. ST 10/20.

<sup>6</sup> Doc. 12344/20.

<sup>7</sup> Doc. 14089/20.

7. L'11 gennaio 2021 la commissione per il mercato interno e la protezione dei consumatori (IMCO) del Parlamento europeo ha espresso un giudizio favorevole sul testo. Successivamente, il 14 gennaio 2021, la presidente di detta commissione ha inviato una lettera al presidente del Comitato dei rappresentanti permanenti nella quale ha comunicato che avrebbe raccomandato alla plenaria di accettare la posizione del Consiglio senza emendamenti, previa messa a punto da parte dei giuristi-linguisti, nella seconda lettura del Parlamento.
8. Il 27 gennaio 2021 il Comitato dei rappresentanti permanenti ha confermato il compromesso raggiunto sulla proposta al fine di consentire un accordo rapido in seconda lettura tra il Consiglio e il Parlamento europeo.

## **II. OBIETTIVO**

9. La proposta fa parte delle proposte settoriali che integrano il pacchetto di proposte orizzontali sul quadro finanziario pluriennale (QFP) per il periodo 2021-2027.
10. Il programma ha l'obiettivo di sostenere l'unione doganale e le autorità doganali per tutelare gli interessi finanziari ed economici dell'Unione e dei suoi Stati membri, garantire la sicurezza all'interno dell'Unione e tutelare l'Unione dal commercio sleale e illegale, agevolando nel contempo l'attività commerciale legittima.
11. Mira a consentire un finanziamento adeguato per le azioni di cooperazione tra le autorità doganali, per i sistemi elettronici, per lo sviluppo della capacità amministrativa e per l'innovazione e integra le iniziative e gli investimenti nazionali in questo settore.

### **III. ANALISI DELLA POSIZIONE DEL CONSIGLIO IN PRIMA LETTURA**

#### **A. Aspetti generali**

12. Il Parlamento europeo e il Consiglio hanno condotto negoziati allo scopo di concludere un accordo in seconda lettura sulla base di una posizione in prima lettura del Consiglio che il Parlamento possa approvare senza modifiche. Il testo della posizione in prima lettura del Consiglio rispecchia pienamente il compromesso raggiunto dai colegislatori.

#### **B. Questioni fondamentali**

13. I principali elementi del compromesso raggiunto con il Parlamento europeo sono di seguito illustrati:

- si è raggiunto un accordo sulla durata del programma dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2027 e sull'applicazione retroattiva del regolamento;
- sono stati messi a punto gli obiettivi specifici del programma;
- sono state ulteriormente specificate le azioni ammissibili al finanziamento;
- è stato chiarito il processo di selezione degli esperti esterni;
- sono state dettagliate le responsabilità tese a garantire lo sviluppo e il funzionamento dei sistemi elettronici europei;
- è stato soppresso il riferimento al piano strategico pluriennale per le dogane mentre la decisione 70/2008/CE non è stata abrogata;
- il programma sarà attuato tramite programmi di lavoro pluriennali adottati mediante atti di esecuzione;
- sono stati rafforzati i criteri e le modalità di valutazione;
- è stata introdotta una nuova clausola relativa all'obbligo di rendicontazione e alla proroga della delega di potere.

#### **IV. CONCLUSIONI**

La posizione del Consiglio rispecchia pienamente il compromesso raggiunto nei negoziati tra il Parlamento europeo e il Consiglio con il contributo della Commissione. Tale compromesso è confermato dalla lettera inviata il 14 gennaio 2021 dalla presidente della commissione IMCO al presidente del Comitato dei rappresentanti permanenti.

---