



Consiglio
dell'Unione europea

Bruxelles, 21 maggio 2021
(OR. en)

**Fascicolo interistituzionale:
2018/0258(COD)**

**7234/21
ADD 1**

**UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466**

PROGETTO DI MOTIVAZIONE DEL CONSIGLIO

Oggetto: Posizione del Consiglio in prima lettura in vista dell'adozione del regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce, nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere, lo Strumento di sostegno finanziario relativo alle attrezzature per il controllo doganale
- Progetto di motivazione del Consiglio

I. INTRODUZIONE

1. Il 12 giugno 2018 la Commissione ha presentato al Consiglio e al Parlamento europeo una proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce, nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere, lo Strumento di sostegno finanziario relativo alle attrezzature per il controllo doganale¹.
2. Il Comitato economico e sociale europeo ha adottato il suo parere il 17 ottobre 2018².
3. Il 16 aprile 2019 il Parlamento europeo ha adottato la sua risoluzione legislativa sulla proposta³, concludendo in tal modo la prima lettura.
4. Il Comitato dei rappresentanti permanenti ha conferito alla presidenza il mandato parziale⁴ per avviare negoziati informali con il Parlamento; alcune disposizioni sono rimaste tra parentesi a causa del loro legame con le discussioni generali sul QFP o della loro natura orizzontale.
5. A seguito del primo trilogio politico tenutosi il 26 novembre 2019, la presidenza ha raggiunto una comprensione comune⁵ con i rappresentanti del Parlamento europeo. Alcuni elementi sono stati esclusi dall'ambito dei negoziati poiché il Consiglio, per poter definire la propria posizione, doveva attendere la conclusione dei negoziati sul quadro finanziario pluriennale 2021-2027.
6. Il mandato completo per i negoziati, che tiene conto delle conclusioni del Consiglio europeo sul QFP 2021-2027 e sul pacchetto per la ripresa adottato il 21 luglio 2020⁶, è stato approvato dal Comitato dei rappresentanti permanenti il 16 dicembre 2020⁷.

¹ Doc. ST 10325/18.

² GU C 62 del 15.2.2019, pag. 67.

³ Doc. 8057/19.

⁴ Doc. ST 15513/1/18 REV 1.

⁵ Doc. 15010/19.

⁶ Doc. ST 10/20.

⁷ Doc. 13822/20.

7. In occasione del secondo trilogico politico del 16 marzo 2021, i colegislatori hanno raggiunto un accordo provvisorio sul regolamento. Il 31 marzo 2021 il Comitato dei rappresentanti permanenti ha approvato il compromesso finale risultante dai triloghi⁸.
8. Il 14 aprile 2021 la commissione IMCO del Parlamento europeo ha approvato il testo. Successivamente, il 16 aprile 2021, la presidente di detta commissione ha inviato una lettera al presidente del Comitato dei rappresentanti permanenti nella quale ha comunicato che avrebbe raccomandato alla plenaria di accettare la posizione del Consiglio senza emendamenti, previa messa a punto da parte dei giuristi-linguisti, nella seconda lettura del Parlamento.

II. OBIETTIVO

9. La proposta fa parte delle proposte settoriali che integrano il pacchetto di proposte orizzontali sul quadro finanziario pluriennale (QFP) per il periodo 2021-2027.
10. Lo Strumento ha l'obiettivo di sostenere l'unione doganale e le autorità doganali per tutelare gli interessi finanziari ed economici dell'Unione e dei suoi Stati membri, garantire la sicurezza all'interno dell'Unione e tutelare l'Unione dal commercio sleale e illegale, facilitando nel contempo le attività commerciali legittime.
11. Esso mira a contribuire a ottenere risultati adeguati ed equivalenti dei controlli doganali mediante l'acquisto, la manutenzione e l'aggiornamento di attrezzature per il controllo doganale.

⁸ Doc. 7266/21.

III. ANALISI DELLA POSIZIONE DEL CONSIGLIO IN PRIMA LETTURA

A. Aspetti generali

12. Il Parlamento europeo e il Consiglio hanno condotto negoziati allo scopo di concludere un accordo in seconda lettura sulla base di una posizione in prima lettura del Consiglio che il Parlamento possa approvare senza modifiche. Il testo della posizione del Consiglio in prima lettura rispecchia pienamente il compromesso raggiunto dai colegislatori.

B. Questioni fondamentali

13. I principali elementi del compromesso raggiunto con il Parlamento europeo sono di seguito illustrati:
- è stato raggiunto un accordo sulla durata dello Strumento e del Fondo per la gestione integrata delle frontiere dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2027;
 - la dotazione finanziaria per l'attuazione dello Strumento per il periodo 2021-2027 sarà fissata a 1 006 407 000 EUR a prezzi correnti;
 - sono stati specificati e ulteriormente elaborati gli obiettivi dello Strumento;
 - sono stati ulteriormente sviluppati i costi e le azioni ammissibili al finanziamento;
 - lo Strumento sarà attuato tramite programmi di lavoro adottati mediante atti di esecuzione;
 - sono stati ulteriormente chiariti i criteri e le modalità relativi alla preparazione dei programmi di lavoro;
 - sono stati rafforzati gli obblighi di rendicontazione;
 - è stato ulteriormente precisato l'ambito di applicazione della valutazione intermedia;
 - è stata introdotta una nuova clausola relativa all'obbligo di rendicontazione e alla proroga della delega di potere;
 - è stata concordata l'applicazione retroattiva del regolamento.

IV. CONCLUSIONI

14. La posizione del Consiglio rispecchia pienamente il compromesso raggiunto nei negoziati tra il Parlamento europeo e il Consiglio con il contributo della Commissione. Tale compromesso è confermato dalla lettera inviata il 16 aprile 2021 dalla presidente della commissione IMCO al presidente del Comitato dei rappresentanti permanenti.
-