

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 2339

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**BENEDETTI VALENTINI, VITALI, MAZZONI**

Nuove norme per l'individuazione del tribunale competente per il riesame delle ordinanze che dispongono una misura coercitiva

*Presentata il 13 febbraio 2002*

ONOREVOLI COLLEGHI! — La presente proposta di legge si prefigge di dare una risposta durevole e sistematica a varie esigenze, pratiche e di principio, che si sono con tutta evidenza manifestate nel corso degli ultimi anni, in relazione ad un aspetto quanto mai delicato della procedura penale: quello dell'applicazione delle misure cautelari coercitive e degli strumenti di garanzia e di riesame che possono essere attivati nei confronti dei provvedimenti adottati.

Molte sono, invero, le istanze che salgono all'attenzione del legislatore. Ma in questa sede, per una considerazione di priorità, si intende farsi carico in particolare di alcune esigenze, alle quali sembra di poter fornire ragionevole e funzionale soluzione.

La prima e più importante è quella di allontanare la sede giudiziaria del riesame da quella in cui vengono emesse le ordinanze per misure coercitive. Sono evidenti i motivi di opportunità che suggeriscono questa scelta, dovendosi fugare e prevenire qualsiasi sospetto di influenza o condizionamento ambientale delle decisioni, chiamate a verificare in riesame quanto viene stabilito specialmente in fatto di libertà personale. La seconda esigenza è quella di ristabilire il principio delle pari dignità e potestà *sub lege* di tutti i tribunali della Repubblica; principio che — volendo essere sinceri — è stato violato più volte, con esiti molto negativi sul piano pratico, anche a voler prescindere da pur inquietanti quesiti di carattere costituzionale. Una terza esigenza, ancora, è quella

di non accentrare ulteriormente competenze ed incombenze in capo ai tribunali dei capoluoghi distrettuali, dei quali è vano ed insincero lamentare l'ingolfamento, se poi non si fa nulla per decongestionarli; al contrario ci si avvia nella perniciosa spirale di accumulo di competenze e richiesta inarrestabile di nuovo personale, a scapito magari delle decine di tribunali che non hanno sede nei capoluoghi, ma proprio per questo possono assicurare al territorio un servizio più pronto ed accessibile. Infine, un'altra esigenza risulta quella di non confondere i due livelli, del riesame e dell'appello, né indurre nei medesimi quegli elementi di influenza e condizionamento che, a loro volta, sembrano al momento francamente inevitabili.

A queste esigenze — ma potremmo dire anche ad altre — abbiamo ritenuto di soccorrere in sintesi, ponendo in capo a tutti i tribunali della Repubblica la potestà di svolgere funzione di riesame, corrispondentemente all'assoggettamento di tutti i tribunali al riesame di altro analogo organo collegiale. Abbiamo concepito un meccanismo, in definitiva, molto semplice e in ogni caso caratterizzato da assoluta pre-determinazione, adottando una tabella di competenza, così come è stata definita, « circolare », il cui tipo è stato già attivato con la legge 2 dicembre 1998, n. 420, per i processi riguardanti i magistrati, per i quali appariva opportuno e necessario trasferire la competenza ad altro distretto finitimo. Qualcosa di assolutamente analogo a quanto fu fatto allora per i distretti, può benissimo esser qui fatto per i circondari.

Il meccanismo proposto, nel quale la « circolarità » si realizza comunque all'interno di ciascun distretto di corte d'appello, contempera l'elemento della garanzia e dell'attendibilità con quello della accessibile territorialità, in quasi tutti i casi avvicinando agli operatori e alle parti la sede di trattazione del riesame o, al limite, mantenendola ugualmente distale, ma con reciproca e migliore redistribuzione di funzioni e competenze.

Ecco dunque che all'articolo 1 viene stabilita la nuova regola che, modificando il comma 7 dell'articolo 309 del codice di procedura penale, pone la competenza in capo al tribunale situato nel capoluogo di circondario che la stessa legge individuerà sul piano attuativo.

L'articolo 2 provvede, appunto, all'attuazione pratica della regola generale, inserendo un apposito articolo nelle norme di attuazione, coordinamento e transitorie del codice di procedura penale. L'articolo 3, conseguente all'articolo 2, adotta la tabella che assegna, in dettaglio, a ciascuna sede di tribunale la competenza del riesame sulle ordinanze rese dai giudici di un altro pre-determinato circondario di tribunale.

Ci premuriamo di precisare fin d'ora che, in sede di approfondimento, la tabella — una volta accettati il criterio e il meccanismo — ben potrà essere emendata quanto agli abbinamenti delle sedi giudiziarie. Infatti, i sottoscritti proponenti, sospinti dall'urgenza della presentazione in riferimento all'imminente apertura del confronto parlamentare sui temi della giustizia, si sono avvalsi di una visione geografica e funzionale oggettiva nelle intenzioni, ma verosimilmente criticabile in talune delle singole articolazioni territoriali.

Ci siamo anche posto il quesito se per la materia che ci occupa potesse trovare applicazione l'obiezione formulata per altre materie — ma in verità superata o ritenuta rimediabile — e cioè che i numerosi affari provenienti da una grande sede giudiziaria, in qualche caso, andrebbero a gravare sedi finitime di dimensione limitate. Potremmo limitarci ad osservare che proprio i sostenitori dell'accentramento giudiziario — i quali insistono nell'affermare, sebbene a torto, che i piccoli uffici giudiziari non sfruttano con proporzionato carico il lavoro delle singole unità magistratuali addette — offrono una risposta: come dire che se le grandi sedi sono troppo cariche e quelle piccole lo sono troppo poco, del tutto salutare risulterà un « travaso ». Ma vale piuttosto osservare che, sulla base di un

agevole monitoraggio tecnico e statistico degli affari da trattare in via di riesame, ben potrà appurarsi se sia necessario destinare qualche ulteriore unità all'organico della sede più piccola «ricevente» le istanze di riesame dalla finitima grande sede, se del caso con corrispondenti diminuzioni delle grandi sedi che

vengono sgravate di parte del lavoro penale.

Con ogni doverosa apertura verso i contributi migliorativi che gli onorevoli colleghi vorranno offrire, riteniamo buon interesse della giustizia che la presente proposta di legge possa essere sollecitamente esaminata ed approvata.

## PROPOSTA DI LEGGE

## ART. 1.

1. Il comma 7 dell'articolo 309 del codice di procedura penale è sostituito dal seguente:

« 7. Sulla richiesta di riesame decide, in composizione collegiale, il tribunale che ha sede nel capoluogo del circondario determinato dalla legge ».

## ART. 2.

1. Dopo l'articolo 92 delle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale, approvate con decreto legislativo 28 luglio 1989, n. 271, è inserito il seguente:

« ART. 92-bis — (*Modalità di determinazione del tribunale competente per il riesame delle ordinanze che dispongono una misura coercitiva*). — 1. Agli effetti di quanto stabilito dal comma 7 dell'articolo 309 del codice, è competente il tribunale diverso da quello nel cui circondario ha sede l'ufficio del giudice che ha emesso l'ordinanza ma ricompreso nello stesso distretto di corte d'appello, come determinato in base alla tabella A-bis allegata alle presenti norme ».

## ART. 3.

1. Alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale, approvate con decreto legislativo 28 luglio 1989, n. 271, è allegata la tabella A-bis di cui all'allegato 1 annesso alla presente legge.

## ALLEGATO 1

(articolo 3).

« Tabella A-bis. Sedi dei tribunali competenti per il riesame rispetto ai circondari in cui ha sede il giudice che ha emesso i provvedimenti

Circondario del giudice che ha emesso il provvedimento	Tribunale del riesame
---	-----------------------

*Corte di appello di Torino*

Torino	Pinerolo
Pinerolo	Saluzzo
Saluzzo	Cuneo
Cuneo	Mondovì
Mondovì	Alba
Alba	Asti
Asti	Acqui
Acqui	Tortona
Tortona	Alessandria
Alessandria	Casale Monferrato
Casale Monferrato	Vercelli
Vercelli	Novara
Novara	Biella
Biella	Verbania
Verbania	Aosta
Aosta	Ivrea
Ivrea	Torino

*Corte di appello di Brescia*

Bergamo	Brescia
Brescia	Mantova
Mantova	Cremona
Cremona	Crema
Crema	Bergamo

*Corte di appello di Milano*

Milano	Monza
Monza	Lecco
Lecco	Sondrio
Sondrio	Como
Como	Varese

Varese	Busto Arsizio
Busto Arsizio	Milano
Vigevano	Lodi
Lodi	Pavia
Pavia	Voghera
Voghera	Vigevano

*Corte di appello di Trento*

Bolzano	Trento
Trento	Rovereto
Rovereto	Bolzano

*Corte di appello di Trieste*

Tolmezzo	Pordenone
Pordenone	Trieste
Trieste	Gorizia
Gorizia	Udine
Udine	Tolmezzo

*Corte di appello di Venezia*

Bassano del Grappa	Belluno
Belluno	Treviso
Treviso	Venezia
Venezia	Rovigo
Rovigo	Padova
Padova	Verona
Verona	Vicenza
Vicenza	Bassano del Grappa

*Corte di appello di Genova*

Genova	Chiavari
Chiavari	Massa
Massa	La Spezia
La Spezia	Genova
Savona	Imperia
Imperia	San Remo
San Remo	Savona

*Corte di appello di Bologna*

Bologna	Forlì
Forlì	Rimini

Rimini  
Ravenna  
Ferrara  
Modena  
Parma  
Piacenza  
Reggio Emilia

Ravenna  
Ferrara  
Bologna  
Parma  
Piacenza  
Reggio Emilia  
Modena

*Corte di appello di Firenze*

Firenze  
Prato  
Pistoia  
Lucca  
Pisa  
Livorno  
Montepulciano  
Grosseto  
Siena  
Arezzo

Prato  
Pistoia  
Lucca  
Pisa  
Livorno  
Firenze  
Grosseto  
Siena  
Arezzo  
Montepulciano

*Corte di appello di Perugia*

Perugia  
Spoleto  
Terni  
Orvieto

Spoleto  
Terni  
Orvieto  
Perugia

*Corte di appello di Ancona*

Ancona  
Fermo  
Ascoli Piceno  
Camerino  
Macerata  
Urbino  
Pesaro

Fermo  
Ascoli Piceno  
Camerino  
Macerata  
Urbino  
Pesaro  
Ancona

*Corte di appello di Cagliari*

Cagliari  
Oristano  
Sassari  
Tempio Pausania  
Nuoro  
Lanusei

Oristano  
Sassari  
Tempio Pausania  
Nuoro  
Lanusei  
Cagliari

*Corte di appello di Roma*

Civitavecchia	Roma
Roma	Tivoli
Tivoli	Rieti
Rieti	Viterbo
Viterbo	Civitavecchia
Frosinone	Velletri
Velletri	Latina
Latina	Cassino
Cassino	Frosinone

*Corte di appello di L'Aquila*

Teramo	Pescara
Pescara	Vasto
Vasto	Lanciano
Lanciano	Chieti
Chieti	Sulmona
Sulmona	Avezzano
Avezzano	L'Aquila
L'Aquila	Teramo

*Corte di appello di Campobasso*

Campobasso	Isernia
Isernia	Larino
Larino	Campobasso

*Corte di appello di Napoli*

Napoli	Giugliano
Giugliano	Santa Maria Capua Vetere
Santa Maria Capua Vetere	Benevento
Benevento	Ariano Irpino
Ariano Irpino	Sant'Angelo dei Lombardi
Sant'Angelo dei Lombardi	Avellino
Avellino	Nola
Nola	Torre Annunziata
Torre Annunziata	Napoli

*Corte di appello di Salerno*

Nocera Inferiore	Salerno
Salerno	Vallo della Lucania
Vallo della Lucania	Sala Consilina
Sala Consilina	Nocera Inferiore

*Corte di appello di Bari*

Lucera	Bari
Bari	Trani
Trani	Foggia
Foggia	Lucera

*Corte di appello di Lecce*

Lecce	Taranto
Taranto	Brindisi
Brindisi	Lecce

*Corte di appello di Potenza*

Melfi	Matera
Matera	Lagonegro
Lagonegro	Potenza
Potenza	Melfi

*Corte di appello di Catanzaro*

Vibo Valentia	Catanzaro
Catanzaro	Crotone
Crotone	Rossano
Rossano	Castrovillari
Castrovillari	Paola
Paola	Lamezia Terme
Lamezia Terme	Cosenza
Cosenza	Vibo Valentia

*Corte di appello di Reggio Calabria*

Locri	Palmi
Palmi	Reggio Calabria
Reggio Calabria	Locri

*Corte di appello di Palermo*

Trapani	Marsala
Marsala	Sciacca
Sciacca	Agrigento
Agrigento	Termini Imerese
Termini Imerese	Palermo
Palermo	Trapani

*Corte di appello di Messina*

Barcellona Pozzo di Gotto  
Patti  
Ristretta  
Messina

Patti  
Mistretta  
Messina  
Barcellona Pozzo di Gotto

*Corte di appello di Caltanissetta*

Gela  
Enna  
Nicosia  
Caltanissetta

Enna  
Nicosia  
Caltanissetta  
Gela »



€ 0,26



\*14PDL0025940\*