

Senato della Repubblica – Ufficio di Presidenza VII Commissione (Istruzione)

Audizione su disegno di legge n. 1430 (D.L. regolare svolgimento servizio scolastico)

DOCUMENTO

Sig. Presidente e Sig.ri componenti dell'Ufficio di Presidenza della VII Commissione, nel rinnovare il ringraziamento per l'odierna convocazione, **l'Anquap** (Associazione professionale e sindacale che rappresenta i Direttori dei servizi generali e amministrativi e gli Assistenti Amministrativi delle Istituzioni Scolastiche ed Educative) **espone** la propria motivata posizione con esclusivo riferimento all'art. 2 (*disposizioni urgenti per il regolare svolgimento dei servizi di pulizia e ausiliari nelle scuole*) del D.L. 7 aprile 2014 n. 58.

Si osserva in via preliminare che dal dicembre 2013 a tutt'oggi il Parlamento della Repubblica è stato chiamato più volte - su iniziativa del Governo (prima Letta e poi Renzi) - ad occuparsi del tema dei servizi di pulizia e ausiliari nelle scuole (Legge di Stabilità 2014, D.L. Salva Roma e ora l'odierno Decreto). Ciò sta a significare che le soluzioni sin qui individuate avevano il **carattere della provvisorietà e precarietà**; carattere presente anche nel provvedimento oggi all'esame del Parlamento.

Inoltre, vi è da osservare come questi interventi **giungano sempre all'ultimo minuto** ed in prossimità di precedenti scadenze, ponendo le Istituzioni Scolastiche ed Educative interessate in condizioni di obiettiva difficoltà, sia per l'organizzazione dei servizi in questione che per i rapporti con i soggetti che debbono rendere i servizi medesimi.

Peraltro, l'art. 2 in esame modifica sostanzialmente i contenuti del rapporto contrattuale con le imprese (o loro raggruppamenti) che hanno assicurato i servizi sino alla data del 31 marzo 2014, imponendo le condizioni tecniche previste dalla convenzione CONSIP attiva in tutte le Regioni d'Italia, con eccezione di Campania e Sicilia; condizioni tecniche oggettivamente complesse la cui applicazione richiede particolare attenzione e competenza.

È opinione dell'Anquap che il Governo - nell'esercitare la funzione legislativa con decretazione d'urgenza - avrebbe potuto, utilizzando le stesse risorse finanziarie, lasciare alle scuole **la scelta** di acquistare i servizi di pulizia ed ausiliari o di provvedere in proprio con i Collaboratori Scolastici presenti nei rispettivi organici. La possibilità di scelta avrebbe **valorizzato l'autonomia organizzativa delle Istituzioni Scolastiche ed Educative** ed evitato numerose ed ancora presenti difficoltà nei rapporti con le imprese (o loro raggruppamenti).

Oltre la circostanza contingente relativa alla norma oggetto di conversione (con o senza modifiche), preme all'Anquap sottolineare come tutta questa vicenda (che si trascina dall'ormai lontano gennaio 2000 in attuazione dell'art. 8 della Legge 124/99), per effetto delle scelte di esternalizzazione dei servizi in questione, abbia costituito e rappresenti **maggiori costi** per il bilancio dello Stato e **peggiore erogazione dei servizi di pulizia e ausiliari**. Anche l'aggiudicazione della gara attraverso la CONSIP, avvenuta nel corso del 2013 ed a valere dall'a.s. 2013/2014, non sfugge a queste negative caratteristiche.



Abbiamo dimostrato al Sig. Ministro dell'Istruzione, Università e Ricerca, con nota del 5 marzo 2014 (qui allegata), che il **costo dei servizi esternalizzati è superiore a quello dei posti dei Collaboratori Scolastici accantonati**, che ammontano a 11.800 unità. Lo abbiamo fatto prendendo a riferimento concreto le **situazioni presenti in sette Istituzioni Scolastiche** di diverse Regioni.

Mantenere l'esternalizzazione dei servizi di pulizia e ausiliari (addirittura imporre l'acquisto di servizi aggiuntivi come avvenuto con interventi ministeriali del 10 marzo e 16 aprile 2014) non corrisponde alle esigenze di **corretto funzionamento** delle Istituzioni Scolastiche, non costituisce alcun **beneficio per il bilancio dello Stato** e **non aumenta i livelli occupazionali** (gli addetti delle imprese sono in numero minore ai posti di Collaboratori Scolastici accantonati).

Lì, 23.04.2014

IL PRESIDENTE
Giorgio Germani



Al Ministro dell'Istruzione, Università e Ricerca

Sen. Stefania Giannini - Palazzo della Minerva

Viale Trastevere – ROMA

e p.c. Al Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca
Dipartimento per la programmazione e la gestione
delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Capo dipartimento - **Dott.ssa Sabrina Bono** – Roma

Al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della
Ricerca - Capo Dipartimento Istruzione

Dr. Luciano Chiappetta – ROMA

Al Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca
Direzione Generale per la Politica Finanziaria e per il
Bilancio – ROMA

c.a. **Dr. Marco Ugo Filisetti**

Oggetto: acquisto servizi di pulizia ed altri ausiliari. Costi maggiori, minore qualità e meno occupazione.

Sig. Ministro,

abbiamo particolarmente apprezzato l'attenzione manifestata nei riguardi della scuola da parte del Presidente del Consiglio e della S.V.. Ci auguriamo che alle parole seguano in tempi brevi decisioni sostanziali che possano favorire una rinnovata qualità del sistema istruzione.

Nel frattempo ci permettiamo di sottoporre alla Sua attenzione una problematica riguardante i **servizi di pulizia ed altri ausiliari** che si trascina ormai dal 1° gennaio 2000, in applicazione della Legge 124/99.

Nel corso del 2013, per superare una situazione non più gestibile, è stata bandita una **gara CONSIP** su tredici lotti per aggiudicare i servizi in parola. Dal **1° gennaio 2014** la convenzione quadro CONSIP è attiva in alcune Regioni, mentre dal **1° marzo 2014** l'attivazione riguarda quasi tutte le Regioni tranne Basilicata, Calabria, Campania e Sicilia. In queste Regioni sono stati prorogati i contratti in essere al 31 dicembre 2013, agli stessi patti e condizioni.

Con la Legge di Stabilità 2014 sono stati previsti dei **finanziamenti aggiuntivi per gli stessi servizi** relativamente ai mesi di **gennaio e febbraio**, con proroga decisa dal Governo Renzi (D.L. approvato dal Consiglio dei Ministri il 28 febbraio u.s.) per il mese di **marzo**.



Sulle convenzioni attive abbiamo effettuato dei calcoli **su sette scuole** (2 al nord – Lombardia ed Emilia Romagna -, 3 al centro – Toscana - e 2 al sud – Puglia) ed abbiamo riscontrato che il **costo annuo del servizio aggiudicato è superiore a quello dei posti di Collaboratori Scolastici accantonati**, come da **prospetti** di ricostruzione e comparazione che **si allegano**. Questo **maggior costo** per il bilancio dello Stato è **destinato a protrarsi per quattro anni (2014/2017)** poiché così è stata impostata la gara CONSIP .

Il calcolo del costo dei posti accantonati è stato effettuato sullo **stipendio iniziale** dei Collaboratori Scolastici poiché i neoassunti restano in questa **condizione retributiva** per otto anni, come da CCNL - comparto scuola - del 4 agosto 2011.

Di solito nel settore privato quando si esternalizzano dei servizi questa operazione genera un risparmio di spesa e maggiore qualità. Nel caso in esame questo **non avviene** ed i rapporti con le ditte aggiudicatarie si sono già dimostrati **particolarmente complessi** sia sull'attuazione **dell'ordinativo principale di fornitura** che su quella di acquisto dei **servizi aggiuntivi**. Peraltro, questa esternalizzazione diminuisce anche **la base occupazionale**, poiché a fronte di oltre 11.500 posti accantonati di collaboratori scolastici le assunzioni delle ditte aggiudicatarie non sono certo corrispondenti alla stessa quantità.

Sulla base di quanto rappresentato **invitiamo la S.V.** – e il Governo nel Suo complesso – a **rivedere completamente la vicenda**, valutando concretamente la possibilità di passare dall'esternalizzazione **all'assunzione diretta dei Collaboratori Scolastici** sul totale dei posti accantonati.

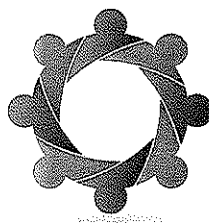
Siamo convinti, per esperienza, che ne **trarrebbe vantaggio** il funzionamento complessivo delle Istituzioni Scolastiche sia per la realizzazione delle **attività curricolari**, che per **l'ampliamento dell'offerta formativa**.

Certi dell'attenzione, che Vorrà riservare al presente documento, Le rivolgiamo i migliori auguri di buon lavoro e restiamo in attesa di un cortese riscontro.

Lì, 05.03.2014

IL PRESIDENTE

Giorgio Germani



PRESENTAZIONE DELL'ASSOCIAZIONE

IDENTITA'

Associazione Professionale e Sindacale – fondata sulla valorizzazione del merito e delle responsabilità – che rappresenta i “ Quadri ” e gli “ Impiegati ” con alto livello di qualificazione professionale, in servizio nelle Amministrazioni Pubbliche.

OBIETTIVI

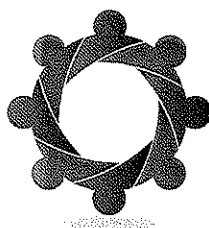
- Costituire la casa comune dei Quadri e degli Impiegati delle Amministrazioni Pubbliche;
- Rappresentarli in ogni sede e ad ogni livello di relazioni sindacali;
- Dare voce autorevole nella società civile alla qualità del lavoro e ai valori della responsabilità del merito e delle professionalità;
- Stabilire una collaborazione strategica con le aree della dirigenza.

ATTIVITA'

- Ricerca ed elaborazione culturale in ambito istituzionale, sindacale e professionale;
- Predisposizione di documenti e proposte per le varie fasi del sistema di relazioni sindacali;
- Consulenza ed assistenza assicurativa, legale e professionale;
- Formazione ed aggiornamento istituzionale, sindacale e professionale.

L'ANQUAP nasce (nel luglio del 2001) come trasformazione di una precedente esperienza associativa (la FNADA) di carattere esclusivamente professionale. La connotazione dell'Associazione è prevalentemente orientata nell'ambito dell'istruzione e gli associati sono in larga misura Direttori SGA e Assistenti Amministrativi delle Istituzioni Scolastiche e delle Istituzioni Educative.

Da subito, anche grazie a un positivo e consolidato rapporto con la ANP (Associazione Sindacale e Professionale dei Dirigenti e delle Alte Professionalità delle scuole), l'ANQUAP aderisce alla FP-CIDA e per suo tramite alla CIDA.



CIDA
MANAGER E ALTE PROFESSIONALITÀ PER L'ITALIA

PROFILO DEL PRESIDENTE

Giorgio Germani, 57 anni umbro di nascita, formazione culturale e professionale. Risiede a Salerno da oltre 15 anni.

È Presidente dell'ANQuAP dalla sua costituzione e ricopre funzioni di Vice Presidente Federale (FP CIDA) e Confederale (CIDA-MAPI).

Sul versante professionale è Direttore SGA delle Istituzioni Scolastiche dal 1° settembre 2000, precedentemente è stato Responsabile/Coordinatore Amministrativo in diverse scuole di ogni ordine e grado in Provincia di Terni e in quelle di Napoli e Salerno.

Sul piano istituzionale ha ricoperto incarichi di Presidente del Distretto Scolastico di Amelia (TR), Presidente Consiglio d'Istituto a Salerno, Consigliere Comunale (ad Amelia e Attigliano - TR), Vice Sindaco e Sindaco ad Attigliano (TR).

Sul piano formativo ed editoriale ha tenuto numerose relazioni, scritto testi ed articoli prevalentemente nel campo dell'amministrazione scolastica.

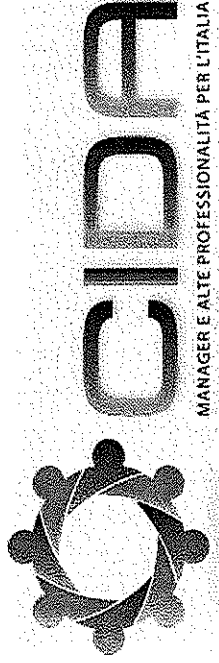
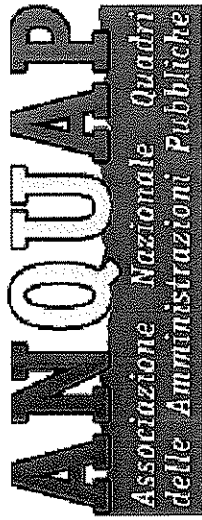
Dal 2005 è Direttore della Rivista PAIS edita della Casa Editrice R. Spaggiari di Parma.

STIPENDIO INIZIALE MENSILE - TABELLARE CON TREDICESIMA DI UN COLLABORATORE SCOLASTICO

STIPENDIO TABELLARE	€ 724,74
IIS CONGLOBATA	€ 517,26
CIA	€ 58,50
XIII Mensilità	€ 104,28
	€ 1.404,78 Lordo dip.
INPDAP (24,20%)	€ 339,96
IRAP (8,50%)	€ 119,40
OP	€ 79,79
	€ 1.943,93 Lordo Stato

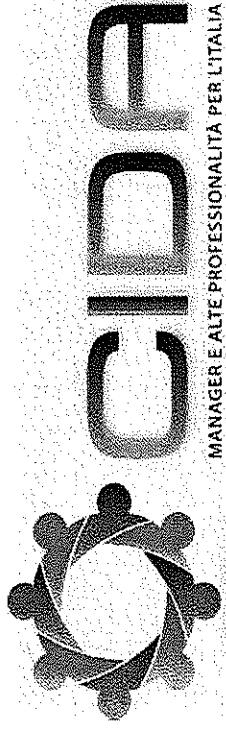
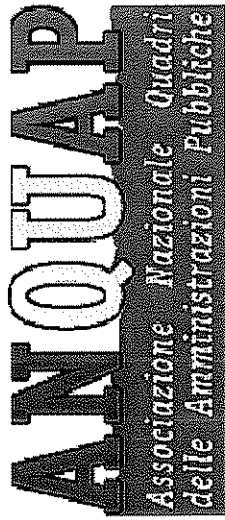
STIPENDIO INIZIALE ANNUO - TABELLARE CON TREDICESIMA DI UN COLLABORATORE SCOLASTICO

STIPENDIO TABELLARE	€ 724,74	€ 8.696,88
IIS CONGLOBATA	€ 517,26	€ 6.207,12
CIA	€ 58,50	€ 702,00
XIII Mensilità	€ 104,28	€ 1.251,36
Totali	€ 1.404,78 Lordo dip.	€ 16.857,36 Lordo dip.
INPDAP (24,20%)	€ 339,96	€ 4.079,52
IRAP (8,50%)	€ 119,40	€ 1.432,80
OP	€ 79,79	€ 957,48
Totali	€ 1.943,93 Lordo Stato	€ 23.327,16 Lordo Stato annuo



**COMPARAZIONE COSTI TRA SERVIZIO ESTERNALIZZATO E POSTI ACCANTONATI DI COLLABORATORE SCOLASTICO SU BASE ANNUA
(ESEMPIO DI UN'ISTITUTO SCOLASTICO DELLA PROVINCIA DI MASSA CARRARA)**

Costo annuo canone servizi esternalizzati (iva inclusa)	€ 98.548,45	
Extra canone (Gennaio - Febbraio 2014)		€ 1.053,86
Totale	€ 98.548,45	€ 99.602,31
Costo annuo n. 4 collaboratori scolastici accantonati	€ 93.308,64	€ 93.308,64
Differenza annua di costo	€ 5.239,81	€ 6.293,67



**COMPARAZIONE COSTI TRA SERVIZIO ESTERNALIZZATO E POSTI ACCANTONATI DI COLLABORATORE SCOLASTICO SU BASE ANNUA
(ESEMPIO DI UN'ISTITUTO SCOLASTICO DELLA PROVINCIA DI LECCE)**

Costo annuo canone servizi esternalizzati (iva inclusa)

€ 147.822,67

Extra canone (Gennaio - Febbraio 2014)

€ 4.277,00

Totale

€ 147.822,67

€ 152.099,67

Costo annuo n. 4 collaboratori scolastici accantonati

€ 23.327,16*4

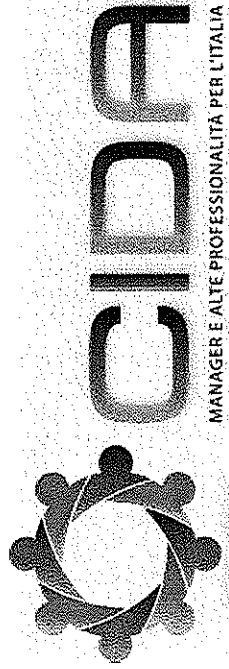
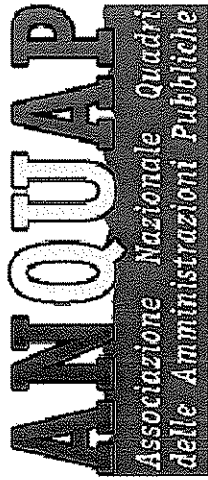
€ 93.308,64

€ 93.308,64

Differenza annua di costo

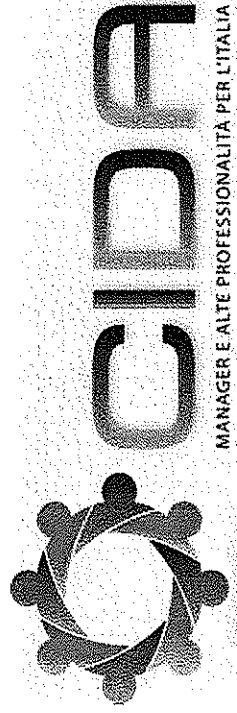
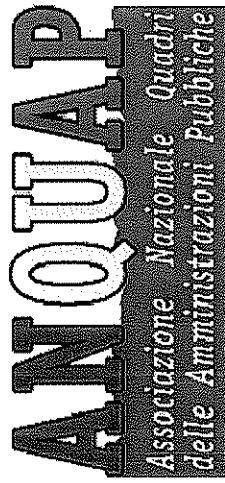
€ 54.514,03

€ 58.791,03



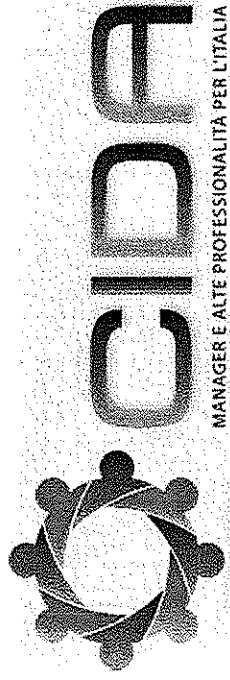
**COMPARAZIONE COSTI TRA SERVIZIO ESTERNALIZZATO E POSTI ACCANTONATI DI COLLABORATORE SCOLASTICO SU BASE ANNUA
(ESEMPIO DI UN'ISTITUTO SCOLASTICO DELLA PROVINCIA DI FORLÌ CESENA)**

Costo annuo canone servizi esternalizzati (iva inclusa)	€ 123.185,55	
Extra canone (Gennaio - Febbraio 2014)		€ 4.451,62
Totale	€ 123.185,55	€ 127.637,17
Costo annuo n. 5 collaboratori scolastici accantonati	€ 23.327,16*5	€ 116.635,80
Differenza annua di costo	€ 6.549,75	€ 11.001,37



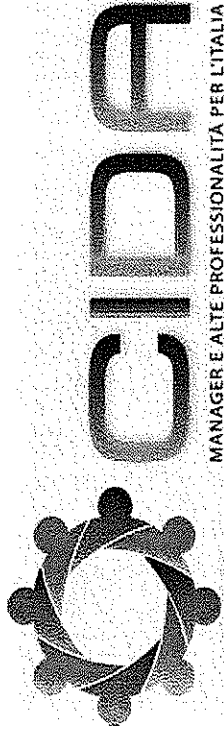
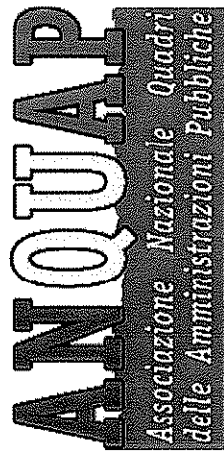
**COMPARAZIONE COSTI TRA SERVIZIO ESTERNALIZZATO E POSTI ACCANTONATI DI COLLABORATORE SCOLASTICO SU BASE ANNUA
(ESEMPIO DI UN'ISTITUTO SCOLASTICO DELLA PROVINCIA DI LUCCA)**

Costo annuo canone servizi esternalizzati (iva inclusa)	€ 123.185,55	
Extra canone (Gennaio - Febbraio 2014)		€ 0,00
Totale	€ 123.185,55	€ 123.185,55
Costo annuo n. 5 collaboratori scolastici accantonati	€ 23.327,16*5	€ 116.635,80
Differenza annua di costo	€ 6.549,75	€ 6.549,75



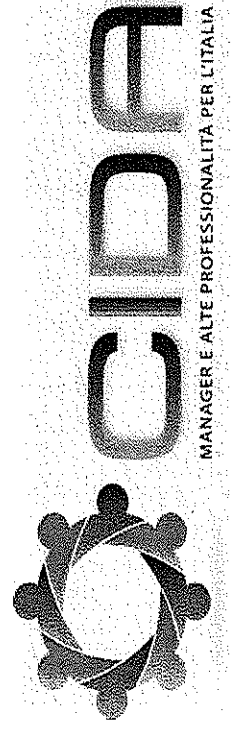
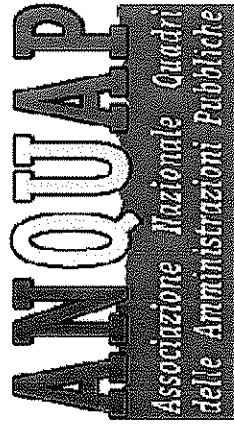
**COMPARAZIONE COSTI TRA SERVIZIO ESTERNALIZZATO E POSTI ACCANTONATI DI COLLABORATORE SCOLASTICO SU BASE ANNUA
(ESEMPIO DI UN SECONDO ISTITUTO SCOLASTICO DELLA PROVINCIA DI MASSA CARRARA)**

Costo annuo canone servizi esternalizzati (iva inclusa)	€ 98.548,45	
Extra canone (Gennaio - Febbraio 2014)		€ 1.262,41
Totale	€ 99.810,86	€ 99.810,86
Costo annuo n. 4 collaboratori scolastici accantonati	€ 93.308,64	€ 93.308,64
Differenza annua di costo	€ 5.239,81	€ 6.502,22



**COMPARAZIONE COSTI TRA SERVIZIO ESTERNALIZZATO E POSTI ACCANTONATI DI COLLABORATORE SCOLASTICO SU BASE ANNUA
(ESEMPIO DI UN'ISTITUTO SCOLASTICO DELLA PROVINCIA DI BRINDISI)**

Costo annuo canone servizi esternalizzati (iva inclusa)	€ 98.548,45	
Extra canone (Gennaio - Febbraio 2014)		€ 14.011,58
Totale	€ 98.548,45	€ 112.560,03
Costo annuo n. 4 collaboratori scolastici accantonati	€ 23.327,16*4	€ 93.308,64
Differenza annua di costo	€ 5.239,81	€ 19.251,39



**COMPARAZIONE COSTI TRA SERVIZIO ESTERNALIZZATO E POSTI ACCANTONATI DI COLLABORATORE SCOLASTICO SU BASE ANNUA
(ESEMPIO DI UN'ISTITUTO SCOLASTICO DELLA PROVINCIA DI MILANO)**

Costo annuo canone servizi esternalizzati (iva inclusa)	€ 49.263,60	
Extra canone (Gennaio - Febbraio 2014)		€ 1.500,00
Totale	€ 49.263,60	€ 50.763,60
Costo annuo n. 2 collaboratori scolastici accantonati	€ 23.327,16*2	€ 46.654,32
Differenza annua di costo	€ 2.609,28	€ 4.109,28

Li, 05.03.2014

Elaborazione a cura degli Uffici Anquap

