

Il sistema nazionale dei controlli ufficiali è composto da diversi organi di controllo che assicurano, in ogni fase del ciclo di produzione e consumo, qualità, genuinità, salubrità e igiene degli alimenti per proteggere la salute e gli interessi dei consumatori.

Per quel che concerne i controlli di qualità merceologica di cui l'Ispettorato ha certamente il primato a livello nazionale, le principali sovrapposizioni si registrano con le Forze di polizia (CFS, NAC, GdF, NAS) a cui l'ordinamento affida, in qualità di polizia giudiziaria, un generale potere di accertamento di violazioni punite con sanzioni amministrative anche quando le stesse non rientrano nei settori di stretta competenza.

L'attenzione riservata al settore dall'opinione pubblica e dai consumatori attrae Organi di controllo la cui vocazione istituzionale non è propriamente la verifica della qualità merceologica delle produzioni alimentari.

Autonomamente o delegati dall'Autorità giudiziaria, i medesimi organi (ICQRF, CFS, NAC, GdF, NAS) possono svolgere indagini finalizzate a perseguire gli autori di reati alimentari.

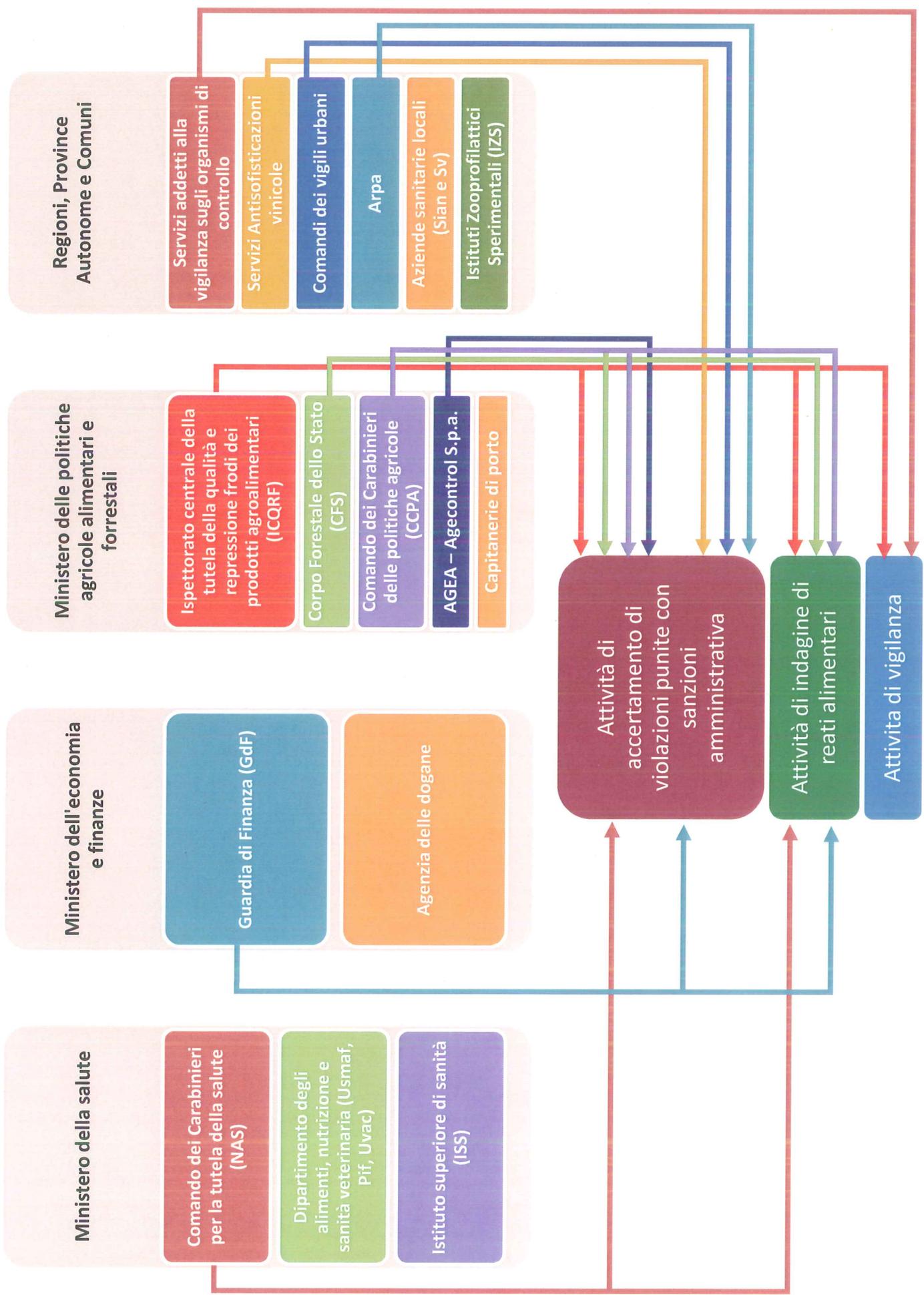
Aree di sovrapposizione specifiche in materia di accertamento di illeciti amministrativi, conseguenza dell'articolato riparto di competenze delineato dal Titolo V della Costituzione, si registrano pure tra i Servizi provinciali antisofisticazioni vinicole e Ispettorato, nell'ambito dei controlli rivolti al settore vitivinicolo; tra l'Ispettorato e le Agenzie per l'ambiente, limitatamente ai controlli riguardanti i fertilizzanti e lo smaltimento di fecce e vinacce; tra l'Agecontrol s.p.a., le Regioni e l'Ispettorato in materia di controlli di conformità dei prodotti ortofrutticoli freschi. Da ultimo la verifica del rispetto della normativa in materia di etichettatura dei prodotti alimentari è condivisa tra le Regioni, l'Ispettorato e Comuni, attraverso i Comandi dei vigili urbani.

La vigilanza sugli Organismi incaricati di svolgere i controlli nell'ambito delle produzioni di qualità documentata (agricoltura biologica, prodotti a denominazione registrata DOP/IGP/STG, etichettatura facoltativa delle carni bovine e avicole) è identicamente assegnata all'Ispettorato e alle Regioni e Province autonome.

Per contro, costituiscono distintività dell'Ispettorato la professionalità tecnica del proprio personale (in gran parte laureato) e la rete dei laboratori, vera rarità nella pubblica amministrazione italiana, sia per distribuzione territoriale che per specializzazione nell'agroalimentare.

L'Ispettorato, inoltre, è l'unico organo che esegue controlli sui mezzi tecnici di produzione agricola (mangimi, sementi, fertilizzanti e fitofarmaci) realizzando una tutela completa del settore agroalimentare.

Segue un'illustrazione dei vari Organi e delle rispettive competenze.



- **MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI:**

Ispettorato centrale tutela della qualità e repressione frodi dei prodotti agro-alimentari (ICQRF)

L'ICQRF è l'organo tecnico del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali che, ai sensi del D. Lgs. 300/1999, assolve i compiti di prevenzione e repressione delle frodi dei prodotti alimentari e mezzi tecnici per l'agricoltura. Sul territorio è presente con 12 uffici ispettivi e 17 sedi distaccate. Effettua controlli lungo tutte le filiere indirizzati a tutelare la qualità merceologica, la genuinità dei prodotti e la loro identità. L'Ispettorato dispone di una propria rete di laboratori specializzati per settore merceologico. Tutti i laboratori, compreso quello centrale incaricato delle analisi di seconda istanza, operano in qualità, cioè effettuano controlli sulla base di determinazioni analitiche accreditate e sono impegnati nella ricerca e nell'acquisizione di metodiche specialistiche innovative in grado di evidenziare il ricorso a nuove pratiche produttive fraudolente. Dal 2007 l'Ispettorato svolge anche le funzioni statali di vigilanza sulle produzioni di qualità regolamentata (prodotti alimentari a DOP, IGP, STG vini a denominazione d'origine e indicazione geografica, prodotti da agricoltura biologica, carni bovine e di pollame con etichettatura facoltativa/volontaria). Applica le sanzioni amministrative pecuniarie di competenza statale.

Ai sensi dell'art. 13, par. 3, del Regolamento (UE) n. 1151/2012, l'ICQRF è stato individuato quale autorità incaricata di adottare le misure per prevenire o far cessare l'uso illegale delle denominazioni di origine protette e delle indicazioni geografiche protette prodotte o commercializzate in Italia (*protezione ex-officio*). In tale veste assicura anche la comunicazione tra le autorità incaricate degli altri Stati membri.

Corpo forestale dello Stato

Il Corpo forestale dello Stato è una Forza di polizia a ordinamento civile, specializzata nella tutela del patrimonio naturale e paesaggistico e nella prevenzione e repressione dei reati in materia ambientale e agroalimentare. Al suo interno è il Nucleo Agroalimentare e Forestale (NAF) che si occupa della sicurezza dei consumatori e della corretta applicazione dei regolamenti comunitari in materia agricola e forestale, con il coordinamento del Servizio di polizia agroalimentare.

Oltre alle competenze primarie relative alle attività di polizia forestale e ambientale e di controllo del territorio e sorveglianza delle aree protette, svolge i controlli comunitari nel settore agricolo e forestale, gli accertamenti diretti a prevenire e reprimere gli illeciti relativi all'applicazione di taluni regolamenti comunitari che disciplinano la concessione di contributi; infine, concorre nelle attività volte al rispetto della normativa in materia di sicurezza alimentare del consumatore e di bio sicurezza in genere.

Comando Carabinieri politiche agricole

Il Comando Carabinieri politiche agricole e alimentari è un reparto specializzato dell'Arma dei Carabinieri funzionalmente dipendente dal Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali.

Ha competenza allo svolgimento di controlli straordinari diretti alla repressione degli illeciti commessi in violazione di norme comunitarie nei settori dell'agricoltura e della pesca ed acquacoltura, con particolare riferimento alla tutela del bilancio comunitario in relazione all'erogazione di aiuti da parte della UE; attività di controllo sulle operazioni di ritiro e vendita di prodotti agroalimentari, compresi gli aiuti destinati ai Paesi in via di sviluppo; controlli specifici sulla regolare applicazione delle norme comunitarie.

AGEA

L'Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura svolge funzioni di coordinamento in materia di erogazione di aiuti, contributi, premi ed interventi comunitari previsti dalla normativa dell'Unione europea e svolge funzioni di Organismo pagatore in materie non attribuite ad altri organismi. Cura la gestione degli ammassi pubblici comunitari, degli aiuti comunitari agli indigenti e i programmi di miglioramenti delle qualità dei prodotti agricoli, nonché ogni altro intervento sul mercato agricolo e agroalimentare non affidato dalla normativa comunitaria ad altri organismi. Inoltre, esegue le forniture dei prodotti agroalimentari disposte dallo Stato italiano; in collaborazione con il Ministero dell'economia e delle finanze ai fini della prevenzione delle violazioni in danno dei fondi comunitari e nazionali nel caso in cui i prodotti agroalimentari siano destinati ad essere assoggettati a un regime doganale.

Agecontrol S.p.A.

Agenzia pubblica per i controlli e le azioni comunitarie svolge per conto di AGEA verifiche di conformità alle norme di commercializzazione nel settore degli ortofrutticoli freschi. Inoltre, effettua, nelle sole Regioni in cui non è presente un Organismo Pagatore Regionale riconosciuto, i controlli cosiddetti "di secondo livello" previsti nei confronti dei soggetti ai quali AGEA ha delegato specifici compiti/servizi, con l'obiettivo di accertare la correttezza dell'operato degli organismi delegati allo svolgimento di attività istruttorie e controlli di primo livello in vari settori.

Nel 2007 all'AGECONTROL sono stati affidati anche i controlli "ex-post" (ai sensi del Reg. 4045/89, come sostituito dal Reg. 485/08) volti ad accertare la realtà e la regolarità delle operazioni che fanno parte, direttamente o indirettamente, del sistema di finanziamento del FEOGA-garanzia.

Corpo delle Capitanerie di Porto - Guardia Costiera

Il Corpo delle Capitanerie di Porto - Guardia Costiera, appartenente alla Marina Militare, funzionalmente dipendente dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, svolge funzioni

collegate in prevalenza a l'uso del mare per i fini civili. Dal 2005 opera presso il Mi.P.A.A.F. il Reparto Pesca Marittima (RPM), con competenza di vigilanza sulle attività di pesca marittima, dell'acquacoltura e delle relative filiere, di concerto con il servizio veterinario, della salubrità ed igiene dei prodotti ittici; della salvaguardia di specie ittiche protette, nonché del controllo su merci e derrate provenienti da altri Paesi scaricate presso i porti italiani.

MINISTERO DELLA SALUTE

A livello centrale:

Dipartimento per la sanità pubblica veterinaria la nutrizione e la sicurezza degli alimenti

Ha compiti di programmazione, coordinamento e indirizzo delle azioni di competenza statale, anche derivanti da obblighi comunitari, da esercitarsi su tutta la filiera alimentare a tutela dell'igiene e della salute, sia umana che animale; attività di polizia veterinaria, profilassi delle malattie animali; attività di smaltimento e trasformazione di rifiuti di origine animale; autorizzazione alla produzione e al commercio di prodotti fitosanitari, prodotti destinati ad un'alimentazione particolare; autorizza la produzione di additivi alimentari, integratori per mangimi, specialità medicinali e dispositivi per uso veterinario.

Istituto superiore di sanità (ISS)

Svolge funzioni di coordinamento tecnico in materia sanitaria, attività di ricerca, sperimentazione e di formazione per quanto concerne la salute pubblica, nonché attività di controllo sia nell'ambito dei compiti istituzionali che a fronte di specifiche richieste del Ministro della Salute o delle Regioni su farmaci, vaccini, dispositivi medici, prodotti destinati all'alimentazione e presidi chimici e diagnostici. Effettua analisi di revisione per conto dell'Amministrazione sanitaria.

Comando Carabinieri per la tutela della salute (NAS)

Il Nucleo Antisofisticazione e Sanità, funzionalmente dipendente dal Ministro della Salute, ha un'organizzazione centrale e periferica e opera in tutti i luoghi di produzione, somministrazione, deposito o vendita di prodotti per l'alimentazione umana. Svolge controlli ordinari e straordinari a tutela della salute pubblica, diretti a vigilare sulla disciplina igienico-sanitaria della produzione, commercializzazione e somministrazione di sostanze alimentari e bevande e alla lotta alle sofisticazioni dei prodotti destinati all'alimentazione sia umana che animale, dei prodotti dietetici, dei fitofarmaci e delle specialità medicinali e veterinarie.

A livello periferico:

Posti di Ispezione Frontaliera (P.I.F.)

Sono parte integrante di una rete dell'UE, incaricati della vigilanza veterinaria su animali vivi, prodotti di origine animale e mangimi provenienti da Paesi Terzi e destinati al mercato comunitario o al transito verso altri Paesi terzi.

Uffici di Sanità Marittima, Aerea e di Frontiera (U.S.M.A.F.)

Dislocati nei principali porti ed aeroporti nazionali, hanno compiti di vigilanza igienico-sanitaria su mezzi, merci e persone in arrivo sul territorio italiano e comunitario e sono responsabili, in particolare, dei controlli sui prodotti di origine vegetale destinati all'alimentazione umana e animale.

Uffici Veterinari per gli Adempimenti Comunitari (U.V.A.C.)

Svolgono controlli relativi a partite di alimenti di origine animale e animali vivi provenienti dagli altri Paesi dell'UE, con determinazione delle percentuali di controllo a seconda del tipo della merce e del luogo d'origine, applicano i provvedimenti restrittivi adottati dal Ministero e gestiscono i flussi informativi sulle merci oggetto di scambio all'interno della Comunità.

REGIONI E PROVINCE AUTONOME

Servizi addetti alla vigilanza sugli Organismi di controllo

Concorrono con il Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali all'esercizio della vigilanza sulle Strutture di controllo per le produzioni di qualità regolamentata (agricoltura biologica, prodotti a denominazione registrata DOP/IGP/STG, etichettatura facoltativa delle carni bovine ed avicole).

Aziende sanitarie locali (ASL)

Hanno compiti di verifica del rispetto delle norme di igiene nelle fasi di produzione lavorazione, distribuzione e commercio di alimenti e bevande, profilassi e polizia veterinaria, vigilanza veterinaria sugli animali destinati all'alimentazione umana verifiche sull'alimentazione zootecnica, sulla salute animale, sui farmaci d'uso veterinario. (Nell'ambito del Dipartimento della Prevenzione si articola in due settori Servizio Igiene degli Alimenti e della Nutrizione (SIAN) e Servizi veterinari locali (LVS). Il SIAN è responsabile sugli alimenti non di origine animale, mentre gli LVS sono competenti sulla sanità, nutrizione ed il benessere animale e sugli alimenti di origine animale)

Istituti Zooprofilattici Sperimentali (IZZSS)

Enti pubblici a carattere interregionale dotati di autonomia amministrativa, gestionale e tecnica operano come strumenti tecnico-scientifici dello Stato, delle Regioni e Province autonome, per le materie di rispettiva competenza. Garantiscono la salute del consumatore attraverso la sorveglianza epidemiologica, la ricerca sperimentale, la formazione del

personale, il supporto di laboratorio e la diagnostica nell'ambito del controllo ufficiale degli alimenti.

Agenzie Regionali per la Protezione dell'Ambiente (ARPA)

Enti pubblici istituiti con legge regionale, svolgono analisi di laboratorio per i controlli su alimenti, bevande, pesticidi a supporto delle attività delle Regioni, Province, Comuni, nonché delle ASL per le attività di controllo e per la sicurezza alimentare.

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Guardia di finanza

Svolge controlli diretti alla tutela degli interessi economici e finanziari nazionali attraverso repressione delle violazioni in materia tributaria, valutaria, doganale, di demanio e patrimonio statale, diritti d'autore, marchi e brevetti.

A seguito dell'abbattimento delle barriere doganali, ha compiti di controllo diretti alla repressione delle frodi in campo agro alimentare, svolge controlli diretti alla repressione delle frodi agroalimentari a danno del bilancio comunitario connesse allo svolgimento di operazioni doganali e/o fiscali e alle indebite percezioni di aiuti comunitari, attraverso interventi del Nucleo Speciale Repressioni Frodi comunitarie, un gruppo specializzato che tiene rapporti con l'O.L.A.F. Organismo comunitario deputato a coordinare l'azione di tutela degli interessi finanziari della UE.

Agenzia delle Dogane

E' un'Agenzia fiscale con personalità giuridica di diritto pubblico, sottoposta alla vigilanza del Ministro dell'economia e delle finanze, competente a svolgere i servizi relativi all'amministrazione, alla riscossione e al contenzioso dei diritti doganali e della fiscalità interna negli scambi internazionali. Svolge controlli, a tutela della salute e della sicurezza dei cittadini, oltre che sui bagagli dei passeggeri, in particolare sui prodotti di origine animale e su animali introdotti dai Paesi Terzi al seguito di viaggiatori, rispettivamente per il loro consumo personale e con finalità non commerciale. Effettua anche controlli in materia di restituzioni alle esportazioni e interventi di mercato. L'agenzia gestisce i laboratori doganali di analisi e può anche offrire sul mercato le relative prestazioni