
**ELEMENTI INTEGRATIVI ALLA NOTA DI
AGGIORNAMENTO DEL DEF 2017**

Presentato dal

Ministro dell'Economia e delle Finanze

Pier Carlo Padoan



2 ottobre 2017

PREMESSA

Ad integrazione della Nota di Aggiornamento del Documento di Economia e Finanza 2017 si forniscono ulteriori dettagli sui possibili ambiti di intervento della manovra di bilancio 2018-2020. Si dettagliano inoltre gli impatti sul PIL programmatico dell'insieme delle misure ipotizzate in ciascuno dei suddetti ambiti, fornendo una maggiore disaggregazione rispetto alle informazioni già presenti nella tavola II.3 a pagina 37 della NADEF 2017.

In via preliminare, si sottolinea altresì che la composizione della manovra e quindi alcuni suoi effetti sono passibili di variazione in quanto il disegno di legge di bilancio deve essere ancora discusso e approvato dal Consiglio dei Ministri. Una volta che il Governo avrà licenziato il disegno di legge, il Governo trasmetterà alle autorità economiche europee e al Parlamento il Documento programmatico di bilancio (Draft Budgetary Plan).

LA MANOVRA 2018-2020: AMBITI E IMPATTO STIMATO SUL PIL

Fermo rimanendo quanto indicato in premessa, per l'illustrazione dei quadri tendenziale e programmatico si rinvia ai Capitoli I-III della NADEF 2017. Il valore dell'indebitamento netto programmatico per i prossimi tre anni è riportato nella tavola a pagina 4 del presente documento, insieme agli impatti sul PIL delle misure contenute in ognuno degli ambiti di intervento della manovra 2018-2020.

Nella manovra ipotizzata nella NADEF 2017, verrebbe totalmente disattivata la clausola di salvaguardia relativa al 2018 e parzialmente quella per il 2019. Il mancato aumento delle aliquote IVA ammonta a 15,7 miliardi nel 2018 e 11,4 miliardi nel 2019. La differenza fra scenario programmatico e tendenziale è invece nulla da questo punto di vista nel 2020.

L'impatto positivo sul tasso di crescita del PIL in termini di differenziale fra i due scenari è pari a 0,3 punti percentuali in ciascuno degli anni 2018 e 2019, mentre diviene negativo all'incirca in pari misura nel 2020. Ciò a motivo di una salita più accentuata delle aliquote IVA rispetto all'anno precedente, sebbene il livello della clausola 2020 sia identico nei due quadri. Ovviamente il rialzo dell'IVA potrebbe essere in futuro completamente sostituito da misure alternative, ancorché esso debba essere allo stato pienamente considerato nell'attuale quadro programmatico.

Il successivo ambito di intervento attiene le politiche per lo sviluppo, che comprendono principalmente maggiori risorse per investimenti pubblici, da destinare sia alle amministrazioni centrali sia a quelle locali. L'impatto stimato sul PIL reale è di segno positivo e crescente nell'arco del triennio, per due motivi: anzitutto, l'ammontare cresce nel tempo e, in secondo luogo, gli investimenti hanno impatti distribuiti nel tempo.

Un ulteriore ambito di intervento attiene alle politiche per la competitività e l'innovazione e include misure di incentivazione agli investimenti privati in beni strumentali e immateriali e di sostegno alla ricerca scientifica e tecnologica. Sono inoltre compresi in questo ambito interventi sul costo del lavoro volti ad incentivare le assunzioni a tempo indeterminato di lavoratori giovani. L'impatto stimato di questo ambito sul PIL è positivo; la sua distribuzione nel tempo è influenzata dalle caratteristiche tecniche delle misure ipotizzate, alcune delle quali possono avere effetti maggiori nell'anno di introduzione, mentre altre hanno effetti crescenti nel tempo.

Le politiche per la coesione sociale comprendono fra le altre misure, maggiori risorse per il reddito di inclusione. Il loro impatto è stato valutato sulla base dei moltiplicatori fiscali stimati per la categoria dei trasferimenti alle famiglie.

Infine, le c.d. politiche invariate sono destinate al finanziamento degli interventi non inclusi nel tendenziale, che tengono conto della legislazione vigente. Tra tali risorse rientrano quelle da destinare al rinnovo contrattuale del pubblico impiego. L'ammontare delle c.d. politiche invariate sale lievemente nel 2019 e rimane quindi invariato nel 2020. Pertanto, l'impatto marginale sulla crescita è rilevante nel 2018, ma limitato nei due anni seguenti.

Venendo quindi alle coperture, nella tavola si distingue tra entrate e uscite. Le prime valgono circa lo 0,3 per cento del PIL in ciascuno degli anni del periodo. Anche se i loro incrementi nel 2019 e 2020 sono marginali, esse hanno impatti ritardati, ovvero il PIL reale reagisce con dei ritardi distribuiti nel tempo. Gli impatti complessivi riportati in tabella sono relativamente modesti. Ciò riflette la composizione delle misure allo studio, che mirano a ridurre l'evasione di alcune imposte, in particolare le indirette, e sono altrimenti caratterizzate da bassi moltiplicatori fiscali.

Passando infine ai tagli di spesa, essi deriverebbero anzitutto dalla *Spending Review* delle Amministrazioni centrali introdotta dal DPCM di fine maggio. Inoltre, si opererebbero riduzioni di altri fondi e trasferimenti. Data la maggiore entità dei

risparmi di spesa nel 2018, ne consegue un impatto negativo sul PIL di circa un decimo di punto percentuale in tale anno e più ridotto nei due successivi.

Come evidenziato dalla tavola seguente, l'effetto congiunto di tutti gli ambiti qui descritti in termini di differenziale fra crescita programmata e tendenziale del PIL reale è quindi, al netto di arrotondamenti decimali, pienamente coerente con quanto previsto nei due quadri macroeconomici riportati nella NADEF 2017.

MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA 2018-2020 E IMPATTI SUL PIL REALE

	Manovra (indebitamento netto PA in percentuale del PIL)			Scostamenti PIL reale da tendenziale (punti percentuali di crescita)		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Indebitamento netto tendenziale - in milioni	-0,98 -17.364	-0,27 -4.869	-0,06 -1.140			
Sterilizzazione clausole IVA (netto) - in milioni	-0,89 -15.743	-0,63 -11.438	0,00 0,00	0,30	0,33	-0,29
Indebitamento netto tendenziale + sterilizzazione clausole IVA - in milioni	-1,87 33.107	-0,90 -16.307	-0,06 -1.140			
Sviluppo - in milioni	0,02 300	0,07 1.300	0,10 1.900	0,02	0,06	0,06
Competitività e innovazione - in milioni	0,02 338	0,12 2.162	0,21 3.999	0,02	0,04	0,15
Coesione sociale - in milioni	0,03 600	0,05 900	0,06 1.200	0,03	0,02	0,04
Politiche invariate (oneri) - in milioni	0,15 2.600	0,16 3.000	0,16 3.000	0,11	0,02	0,02
Coperture: entrate aggiuntive - in milioni	0,29 5.120	0,32 5.743	0,32 6.043	-0,06	-0,10	-0,03
Coperture: Tagli di spesa LdB 2018 - in milioni	0,20 3.500	0,08 1.450	0,08 1.450	-0,10	-0,03	0,00
Indebitamento netto programmatico - in milioni	-1,60 -28.324	-0,90 -16.476	-0,20 -3.787			
Impatto cumulato della manovra sulla crescita del PIL reale				0,31	0,34	-0,04
PIL programmatico - in milioni	1.770.266	1.830.623	1.893.325			
PIL tendenziale - in milioni	1.768.679	1.821.689	1.876.584			