



AUDIZIONE COMMISSIONE AGRICOLTURA SENATO DELLA REPUBBLICA

Il sistema veneto dei Consorzi di bonifica

*Giuseppe Romano,
Presidente Anbi Veneto*

Martedì, 26 marzo 2019



I Consorzi per la gestione e la tutela del territorio e delle acque irrigue

LE DINAMICHE TRA LIVELLO NAZIONALE E REGIONALE

**RIFORMA TITOLO V COSTITUZIONE
(2001)**



PROBLEMATICA ATTRIBUZIONE
COMPETENZE
(ES. AGRICOLTURA/REGIONE,
AMBIENTE/STATO)

**SOLUZIONE:
COMPETENZA
CONCORRENTE
(V. GOVERNO DEL
TERRITORIO)**

**INTESA STATO -
REGIONI
18 SETTEMBRE 2008**



**Criteria per il riordino
dei Consorzi di
bonifica**

- Comprensori: unità idrografiche ed idrauliche omogenee
- Pianificazione: PGBTT e rapporto con altri strumenti
- Soggetti: persone giuridiche pubbliche a carattere associativo con propri organi scelti dai consorziati (autogoverno e democrazia)
- Funzioni: realizzazione, manutenzione ed esercizio delle opere pubbliche di bonifica, di irrigazione e di miglioramento fondiario [sviluppo territorio rurale, salvaguardia ambientale, risanamento acque]
- Benefici: presidio idrogeologico, natura idraulica, irriguo

I PILASTRI FONDANTI DELLA NATURA MODERNA DEI CONSORZI DI BONIFICA

- I Consorzi di bonifica sono enti di diritto pubblico economico non territoriali, a carattere associativo dotati di autogoverno e autonomia finanziaria.
- Si amministrano per mezzo di propri organi, i cui componenti sono democraticamente eletti dai consorziati.

**PERSONE GIURIDICHE
PUBBLICHE a carattere
associativo**



**PRINCIPIO DI
SUSSIDIARIETÀ**

AUTOGOVERNO



**AMMINISTRAZIONE:
PROPRI ORGANI CON
COMPONENTI SCELTI
DAI CONSORZIATI**

**AUTONOMIA
Finanziaria Funzionale
Organizzativa**



POTERE IMPOSITIVO

IL RUOLO E LE FUNZIONI ASSEGNATI DALLA LEGGE REGIONALE AI CONSORZI DI BONIFICA

1. **BONIFICA E IRRIGAZIONE (art. 17 LR 12/2009):**

- piano generale di bonifica e tutela del territorio;
- progettazione, realizzazione, manutenzione, esercizio e vigilanza delle opere pubbliche di bonifica e irrigazione;
- utilizzazione delle acque defluenti nei canali consortili per usi che comportino la restituzione delle acque e siano compatibili con le successive utilizzazioni (es. produzione di energia idroelettrica e approvvigionamento di imprese produttive).

5. **DIFESA SUOLO (art. 18 LR 12/2009):**

- compatibilità idraulica sugli strumenti urbanistici comunali nei riguardi della rete idraulica minore e di bonifica;
- interventi strutturali di riqualificazione della rete idraulica minore e di bonifica;
- interventi di riqualificazione sulla rete di competenza di enti locali e di altri soggetti pubblici e privati;
- concorso all'attuazione degli interventi finalizzati a prevenire l'insorgere di emergenze idrauliche e idrogeologiche.

3. **AFFIDAMENTO CONCESSIONE OPERE PUBBLICHE (art. 20 LR n. 12/2009).**

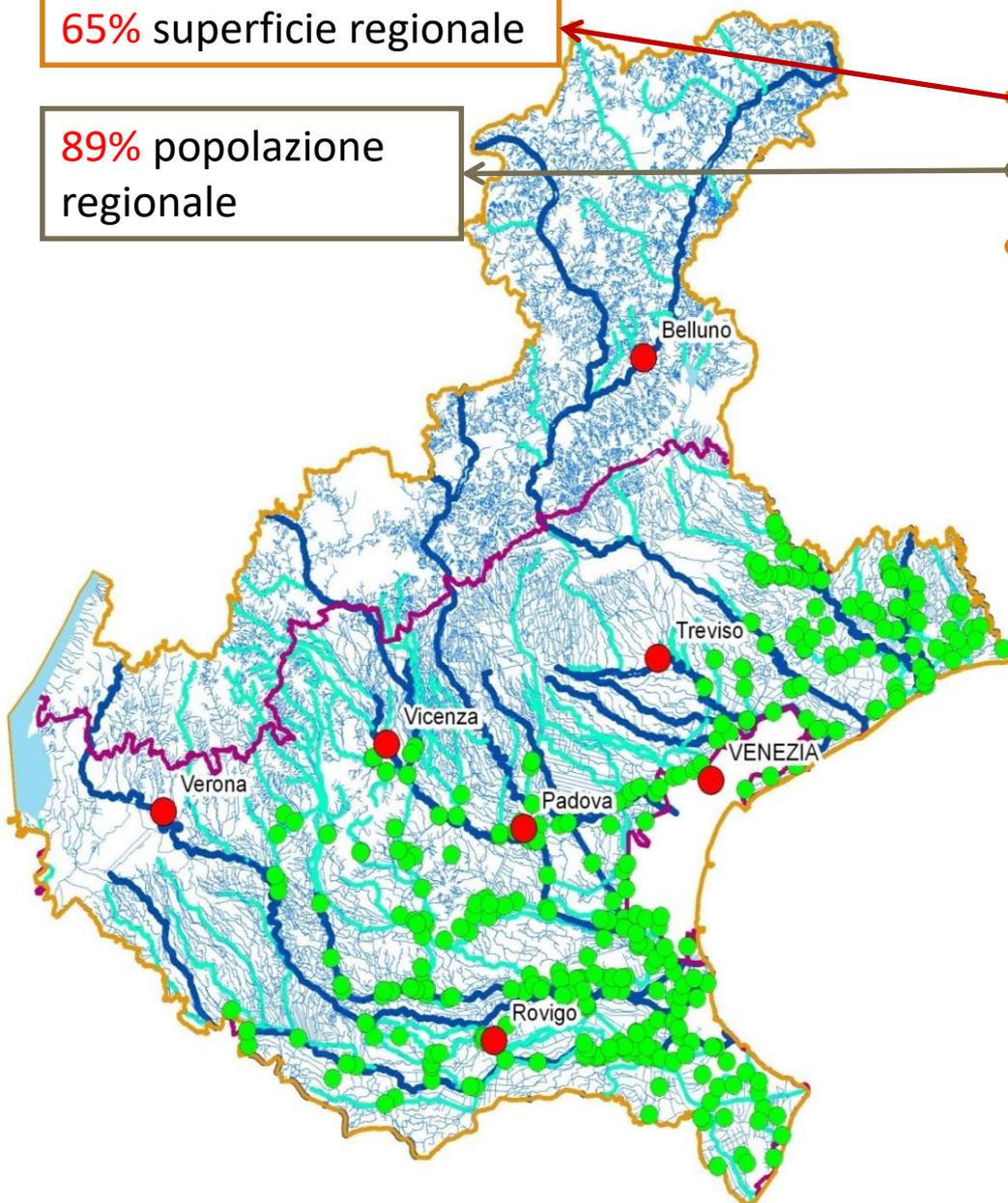
IL RUOLO E LE FUNZIONI ASSEGNATI DALLA LEGGE REGIONALE AI CONSORZI DI BONIFICA

4. **TUTELA DELLA QUALITÀ DELLE ACQUE E GESTIONE CORPI IDRICI (art. 19 LR 12/2009):**
 - concorso alle iniziative mirate al rilevamento dello stato quantitativo e qualitativo dei corpi idrici;
 - individuazione delle opere e delle azioni da attuare per il risanamento dei corpi idrici;
 - collaborazione con le autorità competenti per i controlli in materia di qualità delle acque.
5. **MATERIA AMBIENTALE (art. 21 LR n. 12/2009):**
 - promozione della realizzazione di corridoi ecologici legati alla rete idraulica;
 - partecipazione alla redazione dei piani di gestione dei siti "Natura 2000";
 - coordinamento dei consorziati per lo sviluppo e la realizzazione di iniziative agroambientali, nonché di interventi di miglioramento o riordino fondiario.
6. **PROTEZIONE CIVILE (art. 22 LR n. 12/2009):**
 - presidio territoriale negli interventi urgenti e indifferibili, diretti al contenimento del rischio idrogeologico e idraulico.

I DATI DI GESTIONE TERRITORIALE DEI CONSORZI IN VENETO

65% superficie regionale

89% popolazione regionale



DATI DEI COMPENSORI CONSORTILI

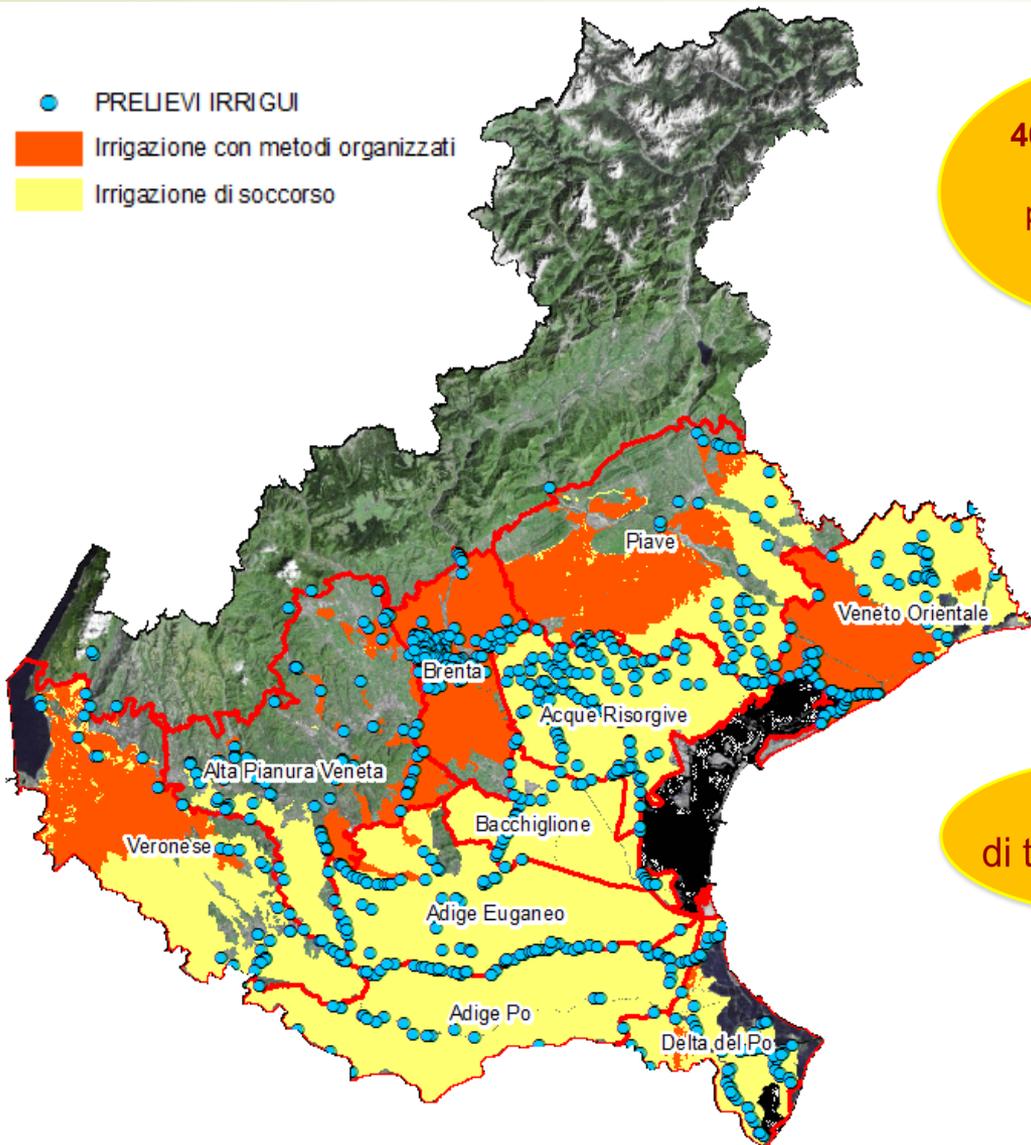
Area – ha	1.200.000
Popolazione	4.358.000
Rete di scolo e mista - km	17.800
Rete di irrigazione - km	8.425
Idrovore – n	400
pompe installate - n	1.007
portata complessiva - l/s	1.577.709
Aree sotto il livello del mare - ha	240.000
Aree allagabili senza azioni di pompaggio - ha	455.000

52% della rete idrografica regionale complessiva

82% della rete idrografica regionale ricadente all'interno di compensori consortili

- idrovore
- limite compensori consortili
- corsi d'acqua significativi
- corsi d'acqua di rilevante interesse ambientale
- rete idraulica minore

I DATI DI GESTIONE TERRITORIALE DEI CONSORZI IN VENETO



600.000 ETTARI IRRIGATI
di cui:

400.000 ettari di SOCCORSO
pari al 66% del totale irriguo

200.000 ettari di IRRIGAZIONE STRUTTURATA
pari al 34% del totale irriguo

160.000 ettari
canalette a gravità

40.000 ettari
impianti a pressione

18.500 Km di rete
di cui:

10.000 km
di tipo promiscuo

8.500 Km
ad uso irriguo esclusivo

4.600 Km
canalette a gravità

3.900 Km
impianti a pressione

CRITICITÀ TERRITORIALI

Problematiche attuali di gestione del territorio in Veneto

✓ CONSUMO DI SUOLO AGRICOLO

- Nel decennio 2000-2010 il consumo di suolo agricolo è stato di **4.130 Ha/anno** (Fonte: Censimenti agricoltura).
- Il consumo di suolo pro-capite in Veneto è di **455 m²/abitante** a fronte dei 378 m² della media nazionale (fonte Rapporto ISPRA 2017)

✓ URBANIZZAZIONE

- Oltre 220.000 ettari di terreno urbanizzato ricade nei comprensori di bonifica pari al 19% della ST (con punte nei C.B. Bacchiglione del 30% e C.B. Acque Risorgive del 28%).
- **70.000 ettari di superficie artificiale**, pari al 32% della superficie urbana totale dei comprensori, ricadono **in aree a scolo meccanico o alternato**

✓ CAMBIAMENTI CLIMATICI

- Piogge intense localizzate (problemi idraulici e di difesa del suolo)
- Aumento dei periodi siccitosi (compromissione delle produzioni agricole)

PERDITA DI SUPERFICIE AGRICOLA IN VENETO

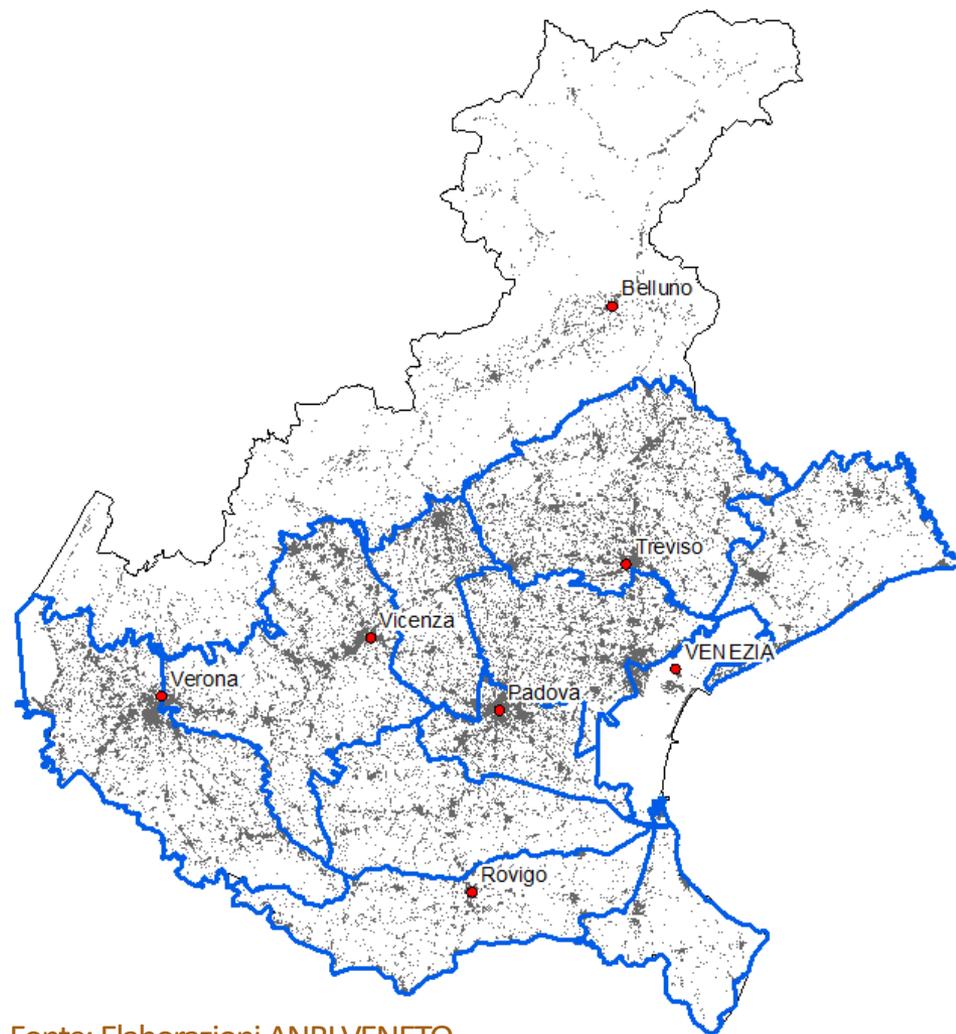
ANNO CENSIMENTO ISTAT	SUPERFICIE TERRITORIALE*(Ha)	SAU (Ha)	% SAU/ST	SAU Trasformata (Ha)
1970	1.821.302	991.264	54	n.d.
1982		914.017	50	77.247
1990		881.267	48	32.750
2000		852.744	47	28.524
2010		811.439	44	41.305
1970/2010				

* Superficie territoriale senz'acqua

- Nel 1970 il rapporto SAU/STC era pari al 54%, nel 2010 tale rapporto scende al 44% con una **trasformazione media annua di circa 4.495 ha di superficie agricola utilizzata**
- Il periodo di maggior trasformazione di suolo agricolo è compreso fra il 1970 ed il 1980 con una media di 7.725 Ha/anno
- **Nel decennio 2000-2010 il consumo di suolo agricolo è stato di 4.130 Ha/anno**
- Corrispondenti a circa 13 campi da calcio/giorno

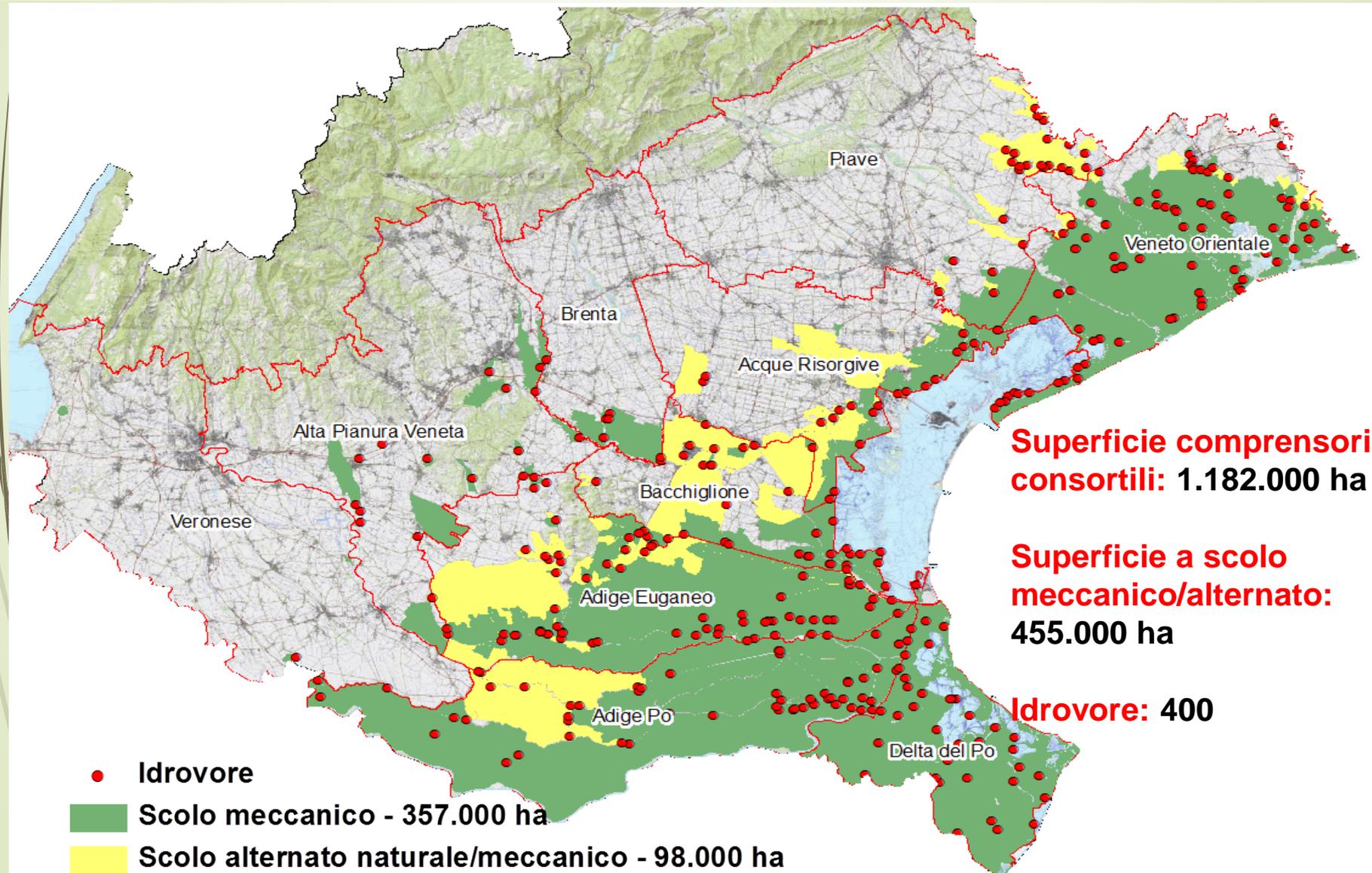
L'urbanizzazione nei comprensori di bonifica

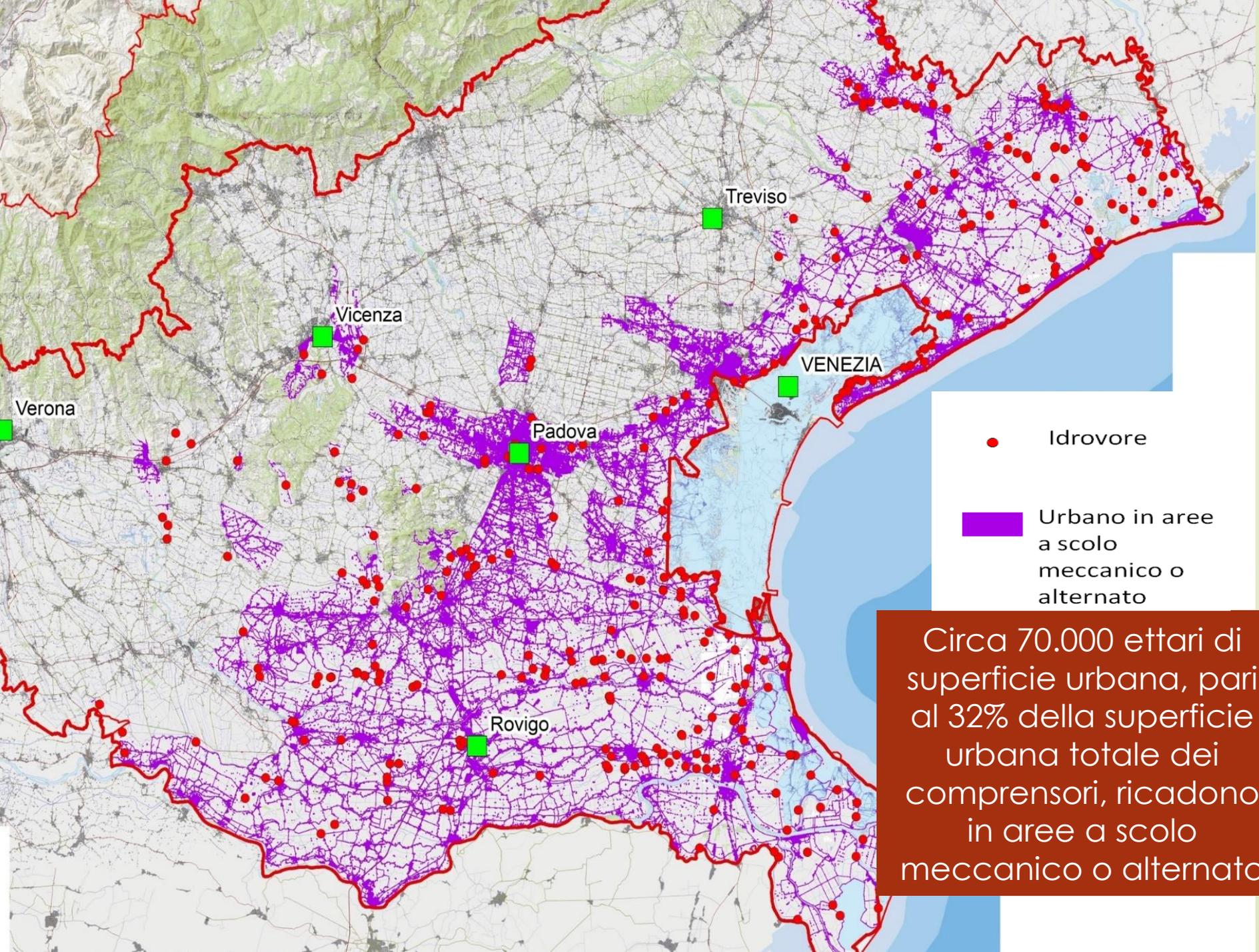
SUPERFICI ARTIFICIALI* (2006)		
	(ha)	% comprensorio
Acque Risorgive	28.550	28,1%
Adige Euganeo	14.779	12,2%
Adige Po	12.947	10,2%
APV	34.320	19,8%
Bacchiglione	17.819	30,2%
Brenta	17.662	24,9%
Delta del Po	4.662	7,0%
Piave	41.005	21,3%
Veneto Orientale	15.750	13,8%
Veronese	31.220	18,2%
TOT CONSORZI	218.713	18,3%



* Fonte: Elaborazioni ANBI VENETO

La pianura veneta è per 1/3 soggetta a scolo meccanico o alternato meccanico/naturale







I consorzi di bonifica per una gestione efficiente

LA RIORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA DEI CONSORZI DEL VENETO CON LA L.R. 12/2009

- **2009:** Riforma organizzativa prevista dalla L.R. n. 12/2009, che ha dato attuazione organica al Protocollo di Intesa Stato – Regioni.
- **Accorpamenti territoriali: da 20 a 10 Consorzi + 1 Consorzio di secondo grado**
- **Contrazione degli organi amministrativi consortili:**
 - Consiglieri eletti da 600 a 200 - 400
 - Presidenti da 20 a 10 - 10
 - Vicepresidenti da 20 a 10 - 10
 - Revisori dei conti da 60 a 10 - 50

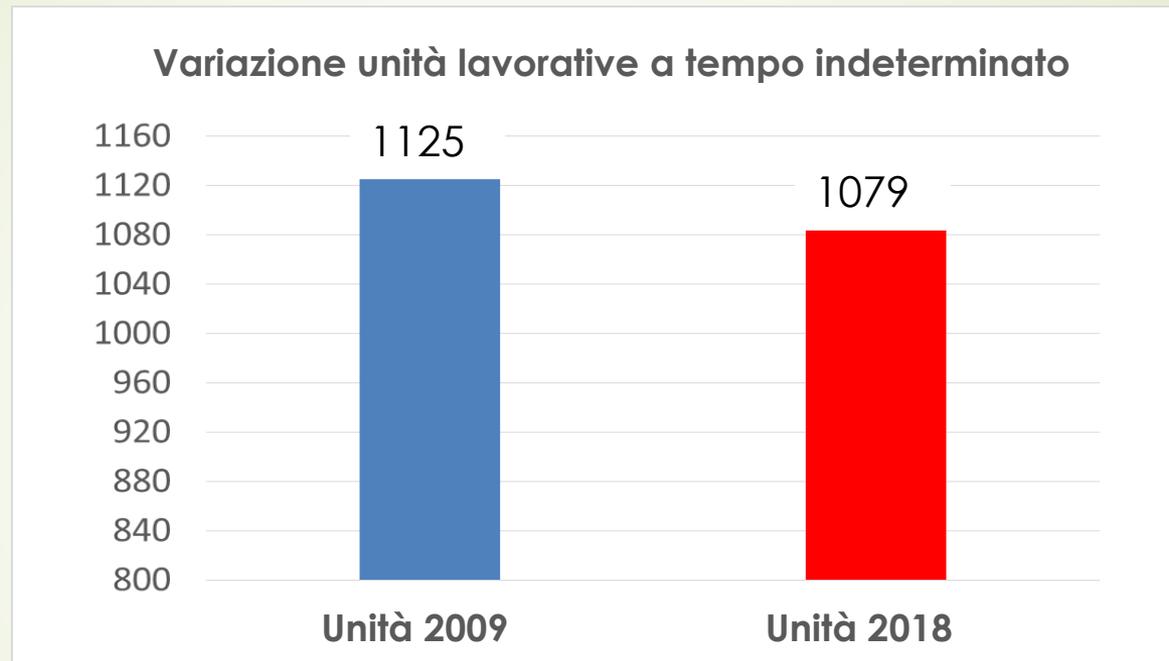
TOTALE = - 470

pari ad un risparmio complessivo di **1,06 milioni di euro**

- **Riduzione posizioni dirigenziali** con un risparmio di oltre **1 milione di euro**
- **Riduzione personale – risparmio 1,1 mln di euro** nei primi tre anni

I Consorzi di bonifica figurano tra i primi enti ad aver attuato una riorganizzazione complessiva che, sul fronte della «spending review», ha generato notevoli risparmi!

LA RIORGANIZZAZIONE COME EFFICIENZA GESTIONALE

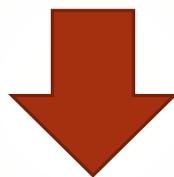


- Incidenza del personale sul bilancio consortile si attesta intorno al 45-50% del totale (indicatore di alta efficienza gestionale!).
- Il personale riguarda, in larga misura, chi si occupa quotidianamente della manutenzione ed esercizio della rete e dei manufatti.
- L'altra metà è investita totalmente in manutenzioni, a fronte della contribuzione rimasta pressoché invariata negli ultimi 5 anni (aumenti tra l'1 e 2%)



LE ENTRATE DEI CONSORZI

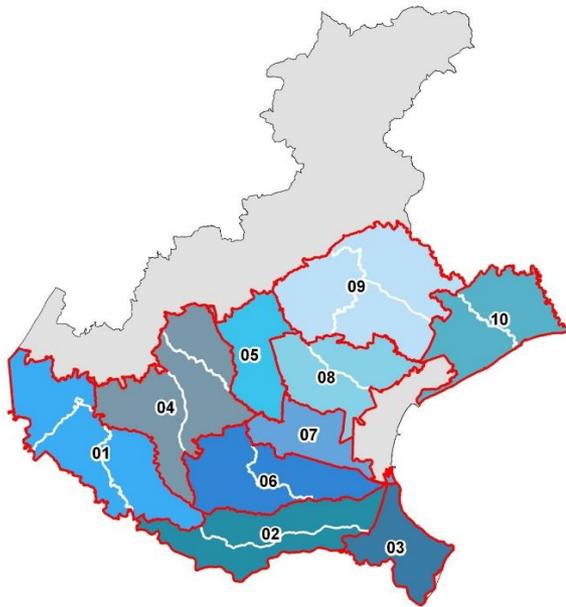
CIRCA 140,3 MILIONI DI EURO
Suddivisi in:



- CONTRIBUENZA (86 % delle entrate)
- PRODUZIONE ENERGIA IDROELETTRICA (7%)
- RILASCIO CONCESSIONI E AUTORIZZAZIONI (6,3%)
- CONTRIBUTI REGIONALI (**0,7%**)

IL VALORE DELLA CONTRIBUENZA

- ▶ L'attività di manutenzione è sostenuta dai cittadini consorziati, proprietari di immobili (terreni e fabbricati), che ricadono nei comprensori di bonifica.

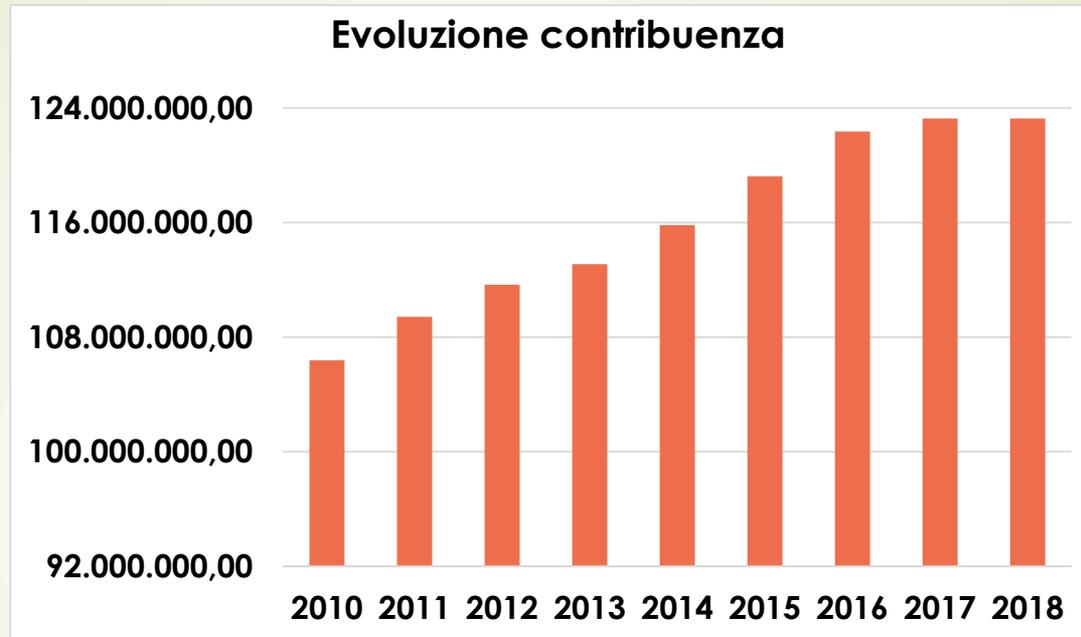


1. Veronese
2. Adige Po
3. Delta del Po
4. Alta Pianura Veneta
5. Brenta
6. Adige Euganeo
7. Bacchiglione
8. Acque Risorgive
9. Piave
10. Veneto Orientale

TOTALE VENETO	123.002.783,43
Urbana	53.927.460
Agricola	69.075.323
di cui Irrigua	32.943.078

- ▶ La realizzazione delle opere in concessione è sostenuta dagli Enti concessionari: Stato/Regione
- ▶ Le attività di tutela e valorizzazione ambientale e territoriale hanno finanziamenti comunitari, dagli enti locali, dalla Regione, ecc.

IL VALORE DELLA CONTRIBUENZA



Dal 2010 al 2018 l'aumento è stato pari 1,7% medio annuo, derivante da:

- **Continuo aumento per i costi dell'energia**
- **Importante aggiornamento dei dati catastali**
- **Riduzione progressiva dei contributi regionale**



**Spesa totale per il personale/
entrate correnti**

=

63 milioni / 140 milioni = 45%

- **Incidenza del personale 45% del totale**
- Il **60%** dei dipendenti a tempo indeterminato sono operai impiegati nella **manutenzione ed esercizio della rete e dei manufatti** a cui si aggiungono circa **330 stagionali**



**INDICATORE DI ELEVATA
EFFICIENZA GESTIONALE**

VALORE DELLE MANUTENZIONI

➤ 70 MLN DI EURO

- sfalcio e pulizia dei corsi d'acqua
- espurgo degli alvei dei canali
- manutenzione degli impianti idrovori e di sollevamento
- lavori di difesa e ripristino delle sponde arginali
- opere per limitare le erosioni e contribuire alla sicurezza idraulica
- gestione delle opere irrigue

Le gestioni efficienti dei Consorzi di bonifica hanno consolidato da anni bilanci positivi e grazie agli avanzi di amministrazione continuano ad investire sul territorio.

La grande conoscenza del territorio da parte dei Consorzi di bonifica
ha portato alla redazione di un
**PIANO PLURIENNALE PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO
IDROGEOLOGICO 2018**

697 PROGETTI
OLTRE 1 MILIARDO E 700
MILIONI DI EURO

Alcuni esempi di tipologie di opere:

14 Interventi di manutenzione straordinaria	19 Mln di euro
17 Scolmatori di piena	38 Mln di euro
62 Potenziamenti - ammodernamenti impianti idrovori	88 Mln di euro
23 Bacini di laminazione	268 Mln di euro



**DALLA PROGETTAZIONE
ALLA REALIZZAZIONE
DELLE OPERE**





Cantieri realizzati ed in fase di realizzazione dal 2010 al 2017:

n. 250

180 mln di euro con risorse di
Regione Veneto – Legge Speciale
per Venezia Fondi PAR – FSC

n. 170

21 mln di euro con risorse
proprie dei consorzi

Totale

n. cantieri 420

201 mln di euro

PROGETTI APPENA FINANZIATI – anno 2018

DOTAZIONE FINANZIARIA INVESTIMENTI IRRIGUI				
		DOTAZIONE NAZIONALE		Progetti finanziati in Veneto
PSRN	MIPAAF	280.000.000	840 ML	96 mln
FSC	MIPAAF	170.000.000		-
PIANO INVASI L. 205/17 art. 1 c. 523	MATTM MIT	250.000.000		23,5 mln
FONDO PER INFRASTRUTTURE STRATEGICHE L.232/16 art.1 c. 140	MISE MEF	120.000.000		45 mln
FSC residuo	MIPAAF	55.000.000		-

In Veneto il 20% di tutte le linee di finanziamento nazionali



Dal Decreto «**PROTEGGI ITALIA**» (Mitigazione
rischio idrogeologico
L. 145/18 art. 1 c. 1028)

**OCDPC 558/2018 PIANO INTERVENTI per
Eventi Calamitosi**

sono state messe a disposizione della
Regione del Veneto importanti risorse, di cui
una parte assegnata dal Commissario
straordinario ai Consorzi di Bonifica per circa
50 mln di euro per la prima delle tre
annualità.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE



Giuseppe Romano
Presidente Anbi Veneto
Telefono: 041 716533

segreteria@anbiveneto.it

www.anbiveneto.it

