

mipaft

ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo

Dipartimento dell'Ispettorato centrale della tutela della qualità e repressione frodi dei prodotti agroalimentari

AUDIZIONE DEL CAPO DELL'ICQRF

Stefano VACCARI

presso la

**IX Commissione Agricoltura
del Senato della Repubblica**

**Disegno di legge AS988 recanti
disposizioni per la tutela, lo sviluppo e la
competitività della produzione agricola,
agroalimentare e dell'acquacoltura
ottenuta con metodo biologico.**

ROMA, 18 giugno 2019

Saluto e ringrazio il Presidente della Commissione e gli onorevoli Senatori per l'invito e per l'occasione di poter fornire un piccolo contributo

Il disegno di legge n. AS988 si inserisce nella previsione di nuova normazione del settore Bio a livello UE recata dal Reg. UE n. 848/2018, la cui piena decorrenza è prevista per il 1 gennaio 2021, tenendo conto, nel contempo, del D.Lgs n. 20/2018 in materia di sanzioni e gestione del sistema dei controlli nel settore, già in vigore dal 22 marzo 2018.

Per gli aspetti di competenza dell'ICQRF, osservando che il DDL esclude dall'ambito di intervento il sistema dei controlli, in virtù della recente approvazione del decreto legislativo n. 20/2018, si fa presente quanto segue.

- art. 1) si concorda con la scelta di equiparare l'agricoltura biodinamica all'agricoltura biologica;
- art. 14) Si concorda sull'impostazione del testo che rispetta pienamente l'art. 168 del Reg UE 1308/2013 e l'art. 62 del D.L. n 1/2012 convertito nella L. 27/2012 in materia di cessione dei prodotti agricoli ed agroalimentari. Pertanto, analogamente a quanto succede in tema di verifica dei contratti di cessione del latte crudo qualora sia disposta l'estensione delle regole da parte del MIPAAFT alle organizzazioni interprofessionali esse si applicano a tutti gli operatori del settore dei prodotti biologici o del singolo prodotto o di gruppi di prodotti ancorchè non aderenti alle organizzazioni interprofessionali. I commi 12 e 13 prevedono l'irrogazione di sanzione amministrativa pecuniaria a carico dell'operatore che non si attiene all'estensione delle regole e la vigilanza sulle applicazioni delle disposizioni dei commi da 8 a 11 e l'irrogazione della sanzione prevista da parte dell'ICQRF. All'accertamento delle medesime violazioni provvede sempre d'Ufficio l'ICQRF anche su segnalazione di qualunque altro soggetto interessato.
- art. 18, "sementi biologiche" si sottolinea che l'art. 13 del Reg. UE n. 848/2018, ha previsto specifiche disposizioni per quanto riguarda la commercializzazione di materiale riproduttivo vegetale eterogeneo biologico ivi comprese le sementi, ossia di piante, parti di piante, bulbi, sementi ecc. che non rispettino i requisiti di registrazione e certificazione previsti dalle norme specifiche, fatto salvo il rispetto delle prescrizioni cogenti che consentano di individuare e tracciare/rintracciare detto materiale. Comunque, nel rispetto di dette prescrizioni si concorda sulla possibilità di salvaguardare e conservare ulteriormente le risorse fitogenetiche disponibili che potrebbero meglio adattarsi agli specifici ambienti pedoclimatici di coltivazione.

Relativamente all'aspetto dei controlli, può esser utile riportare il report operativo del 2018 e dei primi 4 mesi del 2019, in confronto con il medesimo periodo 2018, evidenziando come l'ICQRF ha incrementato del 15% i controlli sul Bio nei predetti primi 4 mesi dell'anno, con un incremento del 23% degli operatori controllati.

A testimonianza di controlli sempre più mirati ed efficienti, gli operatori irregolari sono passati dal 7,2% al 18,1%. Le contestazioni amministrative si sono più che quintuplicate, ma anche le diffide sono aumentate del 68%, a tutto vantaggio dei produttori che commettono meri errori formali.

Di seguito il dettaglio dei controlli svolti.

Vi ringrazio e sono a vostra disposizione per ogni approfondimento o chiarimento

Stefano Vaccari



MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI FORESTALI E DEL TURISMO



L'attività svolta da ICQRF a tutela delle
PRODUZIONI BIOLOGICHE
2018 - 2019

L'attività ICQRF sui prodotti da agricoltura biologica

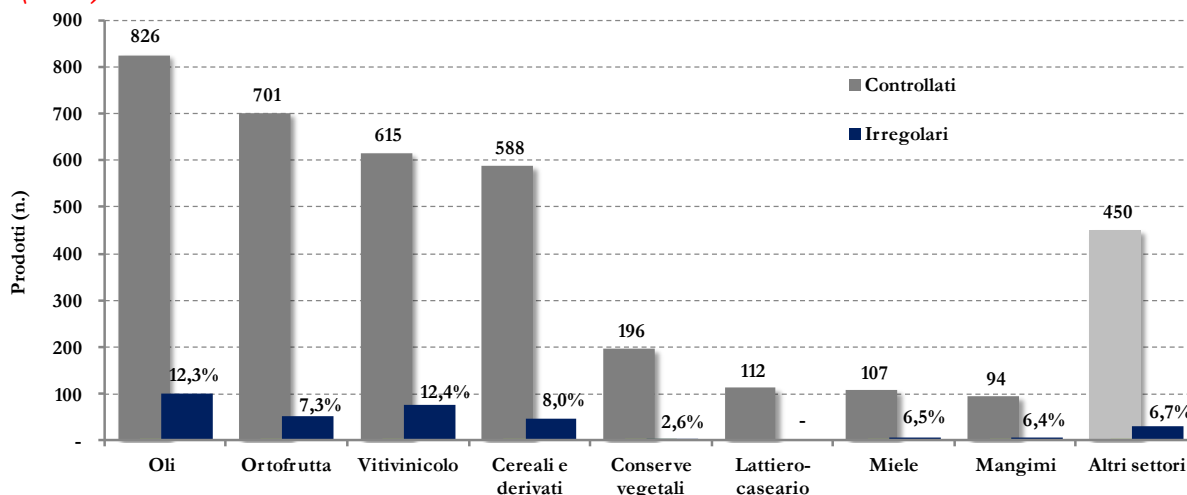
Nel 2018 ICQRF ha effettuato 4.242 controlli (2.771 ispettivi e 1.471 analitici, nel complesso +6% sul 2017) nell'ambito del sistema dell'agricoltura biologica, sottoponendo a verifica 2.297 operatori e 3.689 prodotti.

L'attività ICQRF di polizia giudiziaria nel settore del Bio è stata particolarmente intensa, con **88 notizie di reato (19 nel 2017) e 187 sanzioni amministrative (106 nel 2017)**. Rilevanti interventi sono stati svolti anche unitamente a Guardia di Finanza e Arma dei Carabinieri per denunciare la commercializzazione di prodotti coltivati in maniera convenzionale, con l'utilizzo di fitofarmaci e concimi chimici, spacciati come "biologici".

ICQRF - controlli su produzioni biologiche

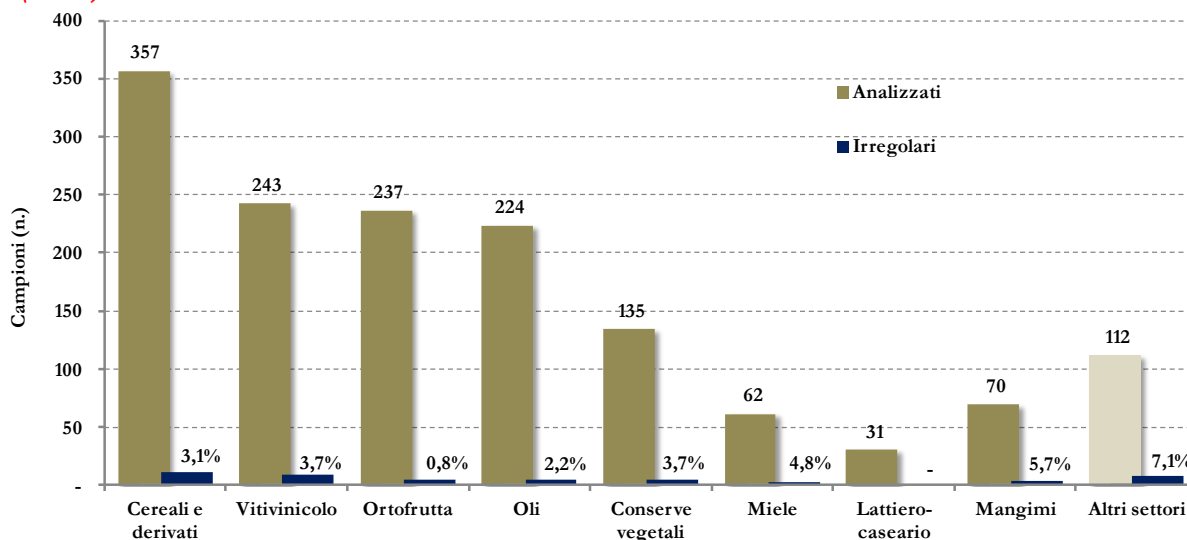
	2018	
Attività operativa	Controlli totali (n.)	4.242
	Di cui controlli ispettivi (n.)	2.771
	Di cui controlli analitici (n.)	1.471
	Operatori controllati (n.)	2.297
	Operatori irregolari (%)	11,3
	Prodotti controllati (n.)	3.689
	Prodotti irregolari (%)	8,8
Esiti analitici irregolari (%)	3,2	
Risultati operativi	Notizie di reato (n.)	88
	Contestazioni amministrative (n.)	187
	Sequestri (n.)	23
	Valore dei sequestri (€)	579.440,00
	Diffide (n.)	110

ICQRF - Prodotti biologici controllati e irregolari* nei principali settori merceologici (2018)



* comprese le irregolarità documentali e di etichettatura

ICQRF - Campioni di prodotti biologici analizzati e irregolari per settore merceologico (2018)



Attività ICQRF nell'ambito delle produzioni biologiche per settore merceologico - 2018

Attività di controllo risultati operativi	Controlli totali (n.)	Operatori controllati (n.)	Operatori irregolari (%)	Prodotti controllati (n.)	Prodotti irregolari (%)	Campioni analizzati (n.)	Campioni irregolari (%)	Notizie di reato (n.)	Cont. ammin. (n.)	Sequestri (n.)	Valore dei sequestri (€)	Diffide (n.)
Settori												
Vitivinicolo	453	369	16,5	615	12,4	243	3,7	62	40	11	82.131	27
Oli e grassi	642	488	16,4	826	12,3	224	2,2	2	34	1	3.000	71
Lattiero-caseario	84	76	0,0	112	0,0	31	0,0	0	1	0	0	0
Ortofrutta	498	423	10,2	701	7,3	237	0,8	5	42	-	-	1
Carne	33	30	3,3	46	2,2	2	0,0	0	1	-	-	0
Cereali e derivati	444	379	10,3	588	8,0	357	3,1	6	37	4	4.607	5
Uova	67	63	6,3	74	5,4	-	-	1	2	1	1	1
Conserven vegetali	154	139	3,6	196	2,6	135	3,7	6	5	1	700	1
Miele	78	73	2,7	107	6,5	62	4,8	0	3	-	-	1
Sostanze zuccherine	18	15	0,0	20	0,0	5	0,0	-	-	-	-	-
Bevande spiritose	4	4	25,0	4	25,0	2	0,0	-	-	-	-	-
Mangimi e integratori	70	56	10,7	94	6,4	70	5,7	3	4	-	-	0
Fertilizzanti	69	55	7,3	84	7,1	40	12,5	0	8	4	488.001	0
Sementi	42	31	9,7	52	5,8	13	15,4	2	2	1	1.000	1
Prodotti fitosanitari	8	8	0,0	9	0,0	10	10,0	1	0	-	-	0
Altri settori	107	88	12,5	161	9,3	40	0,0	0	8	-	-	2
Totale	2.771	2.297	11,3	3.689	8,8	1.471	3,2	88	187	23	579.440	110

Nel 2019 ICQRF ha ulteriormente intensificato i controlli nell'ambito delle produzioni biologiche, come dimostrano i dati sui controlli dei primi 4 mesi del 2019. Inoltre, è stato attivato un programma straordinario di controllo presso le aziende agricole, finalizzato alla verifica dell'eventuale utilizzo di mezzi tecnici ad azione fertilizzante o fitosanitaria non consentiti in agricoltura biologica.

E' utile ricordare che il controllo diretto sulle aziende agricole è competenza diretta delle regioni, in ossequio al Titolo V della Costituzione.

	2018*	2019*	
Attività operativa	Controlli totali (n.)	1.433	1.646
	Di cui controlli ispettivi (n.)	973	1.236
	Di cui controlli analitici (n.)	460	410
	Operatori controllati (n.)	837	1.030
	Operatori irregolari (%)	7,2	18,1
	Prodotti controllati (n.)	1.303	1.565
	Prodotti irregolari (%)	5,4	13,7
Esiti analitici irregolari (%)	3,7	10,2	
Risultati operativi	Notizie di reato (n.)	9	4
	Contestazioni amministrative (n.)	32	160
	Sequestri (n.)	12	19
	Valore dei sequestri (€)	538.445,00	456.301,60
	Diffide (n.)	25	42

* Primo quadrimestre



Ministero delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo

**DIPARTIMENTO DELL'ISPettorato CENTRALE DELLA TUTELA DELLA QUALITA'
E REPRESSIONE FRODI DEI PRODOTTI AGROALIMENTARI - ICQRF**

Contestazioni elevate da ICQRF ai sensi del D.lgs 20/2018 dall'entrata in vigore nel 2018 al 10 giugno 2019

Descrizione legge violata	Art.	Com.	Violazione	Violazioni (n)	PMR (n)	Importo (€)
D. Lgs. n. 20 del 23/2/2018	8	3	Rilascio del documento giustificativo e, se richiesto dall'operatore, del certificato di conformità, oltre i 90 giorni dalla notifica di attività	1	1	1.400,00
D. Lgs. n. 20 del 23/2/2018	10	1	Utilizzo sulla confezione o sull'imballaggio, nei marchi commerciali, nell'informazione ai consumatori anche tramite internet o sui documenti di accompagnamento, di indicazioni, termini o simboli che possono indurre in errore il consumatore sulla conformità del prodotto o dei suoi ingredienti al metodo di produzione biologica	8	5	17.800,00
D. Lgs. n. 20 del 23/2/2018	10	2	Utilizzo in maniera non conforme di termini relativi alla produzione biologica nell'etichettatura, nella pubblicità, nella presentazione e nei documenti commerciali di prodotti rinvenuti in fase di commercializzazione	21	12	8.883,10
D. Lgs. n. 20 del 23/2/2018	10	3	Utilizzo in maniera non conforme del logo comunitario di produzione biologica nell'etichettatura, nella pubblicità e nella presentazione di prodotti rinvenuti in fase di commercializzazione	1	0	0
D. Lgs. n. 20 del 23/2/2018	11	1	Mancata attivazione, nei tempi previsti, delle procedure per il ritiro della merce non conforme al metodo di produzione biologico	5	1	4.667,00
D. Lgs. n. 20 del 23/2/2018	11	2	Comportamento diretto a non consentire o a impedire le verifiche dell'OdC	19	1	4.217,54
D. Lgs. n. 20 del 23/2/2018	11	3	Sospensione della certificazione biologica con provvedimento definitivo	152	48	209.418,05
D. Lgs. n. 20 del 23/2/2018	11	4	Esclusione dal sistema biologico con provvedimento definitivo	41	8	56.000,00
Totale				248	76	302.385,69