

**ATTO DEL GOVERNO  
N. 158 «SCHEMA DI  
DECRETO LEGISLATIVO PER  
L'ATTUAZIONE DIRETTIVA  
(UE) 2018/844 INERENTE  
LA PRESTAZIONE  
ENERGETICA NELL'EDILIZIA  
E SULL'EFFICIENZA  
ENERGETICA»**

**Audizione del Gestore dei Servizi Energetici - GSE S.p.A.  
Senato della Repubblica - 10<sup>a</sup> Commissione Industria, commercio e turismo**

**3/3/2020**

# Indice

---

- Premessa: ruolo e principali attività del GSE
- **Le previsioni del PNIEC: il cambio di passo richiesto sull'efficienza energetica degli edifici**
- **Il recepimento della Direttiva EPBD, commenti e spunti di riflessione**

# Il gruppo GSE

Il GSE è interamente partecipato dal MEF e svolge le proprie attività secondo gli indirizzi strategici pianificati dal MISE.



■ FATTURATO (MLD €)  
■ DIPENDENTI

IL GRUPPO OPERA ATTRAVERSO TRE SOCIETÀ, TUTTE CON FINALITÀ PUBBLICISTICHE, CONTROLLATE AL 100% DALLA CAPOGRUPPO GSE.

## 32,3 MLD € FATTURATO DI GRUPPO nel 2018

IL GRUPPO GSE E' TRA LE PRIME DIECI AZIENDE NELLA CLASSIFICA DELLE IMPRESE ITALIANE PER FATTURATO .  
IL GSE È NELLA LISTA DEI 500 ENTI PUBBLICI PIÙ VIRTUOSI PER TEMPISTICHE DI PAGAMENTO (INFERIORI A 20 GIORNI)

# Cosa facciamo



## INCENTIVAZIONE E COMPRAVENDITA DELL'ENERGIA ELETTRICA DA FONTI RINNOVABILI

- Qualifica degli impianti
- Erogazione **incentivi**; ritiro, **vendita** e certificazione energia
- **Previsione** produzione energia



## INCENTIVAZIONE DELL'EFFICIENZA ENERGETICA E DELLE RINNOVABILI TERMICHE

- Certificati bianchi
- Conto Termico
- Cogenerazione ad Alto Rendimento



## GESTIONE DEI MECCANISMI DI SOSTEGNO PER I BIOCARBURANTI E IL BIOMETANO

- Biometano
- Biocarburanti avanzati



## ATTIVITÀ DI VERIFICA

- Su impianti di produzione di energia elettrica alimentati da **FER**
- Sugli interventi di **efficienza** energetica
- Su impianti in regime di **Cogenerazione** ad Alto Rendimento e sugli impianti di cogenerazione abbinati al teleriscaldamento



## SUPPORTO ALLA PA, AI CITTADINI E ALLE IMPRESE

- Supporto a **Enti Locali, PA** Centrali e altri tipi di PA nella riqualificazione del patrimonio e dei servizi pubblici
- **Informazione e formazione specialistica** e supporto per le iniziative di sostenibilità energetica
- Valorizzazione dei casi di successo



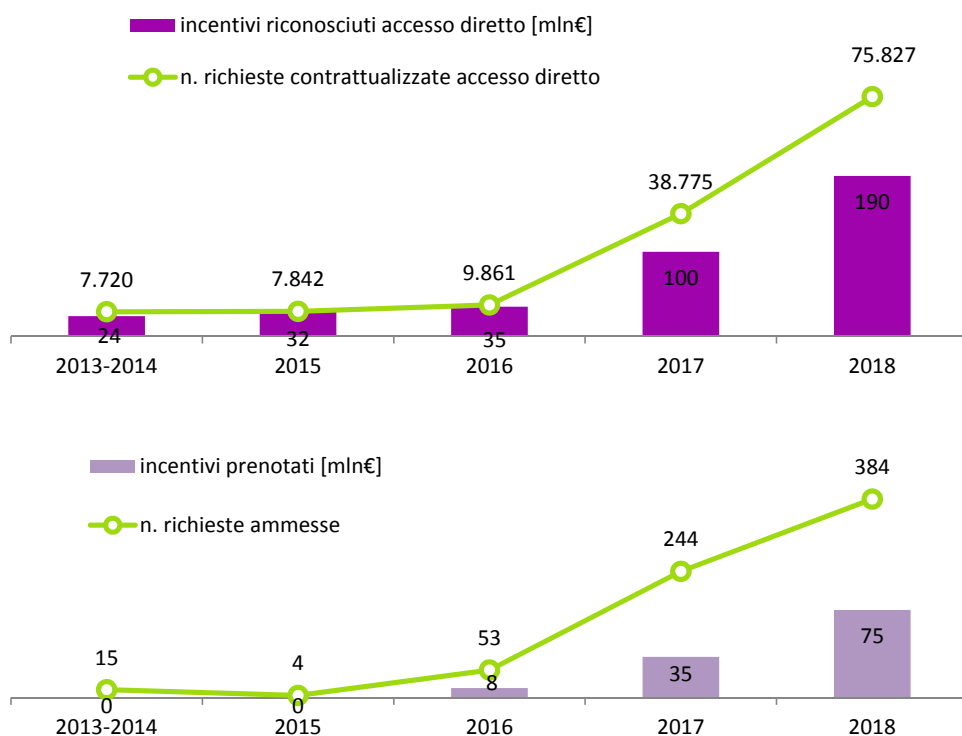
## ATTIVITÀ ISTITUZIONALI E ALTRI SERVIZI SPECIALISTICI

- **Studi, statistiche**, supporto nella elaborazione di **piani e programmi** e nel loro **monitoraggio** (es. **PNIEC**, ecc.)
- **Emissions Trading**
- Comunicazione

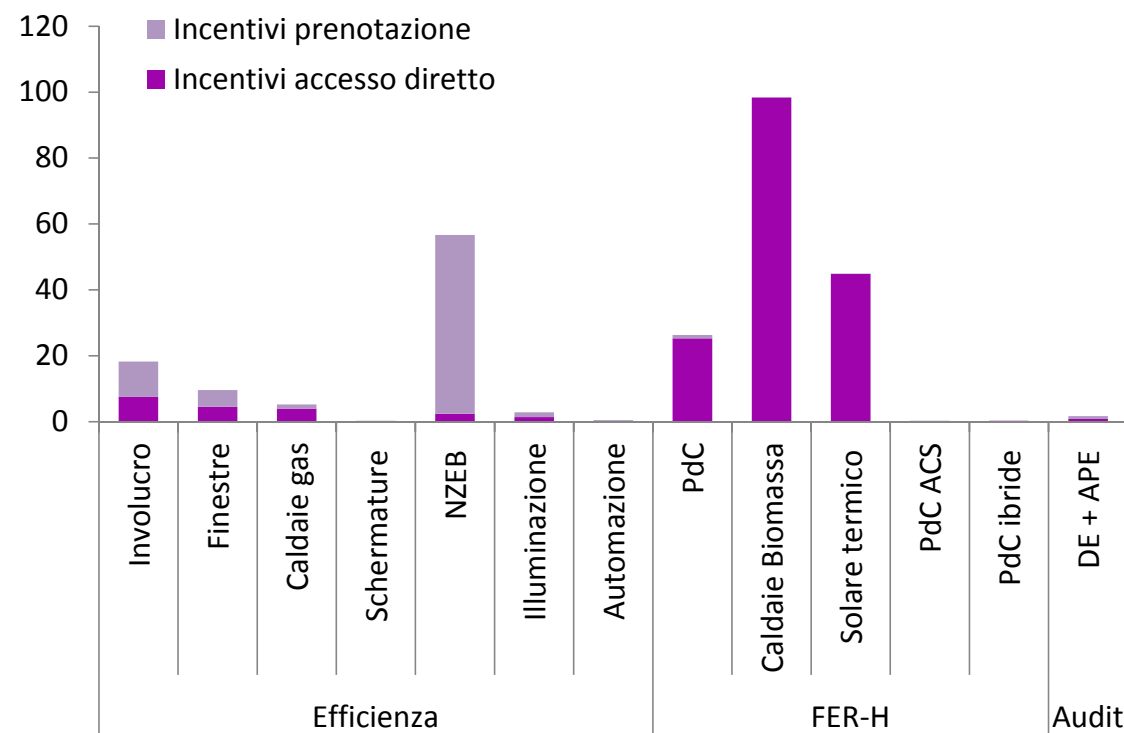
# CONTO TERMICO

- Nel 2018 il **Conto Termico** ha confermato l'**evidente accelerazione** già manifestata **a partire dal 2016**: le richieste e gli incentivi riconosciuti nel 2018 sono stati pari quasi al doppio del 2017
- **Contrattualizzate nel 2018 circa 76.000 richieste** corrispondenti a incentivi per 265 mln €, di cui **168 mln € per i privati** (+99% rispetto al 2017) e **97 mln € per la PA** (+92% rispetto al 2017). **75 dei 97 mln € della PA** sono relativi a **prenotazioni** (+114%).

## Richieste contrattualizzate e incentivi



## Incentivi per tipologia di intervento (mln €)





# PROMOZIONE E SUPPORTO PER L'EFFICIENZA ENERGETICA

## Il GSE

- **promuove l'uso degli incentivi** per il settore residenziale, per la PA, le imprese e in generale tutti i cittadini
- **mette in campo servizi abilitanti** per rispondere ai fabbisogni degli attori pubblici e privati che operano in ambito locale, favorendo l'accesso agli incentivi per gli interventi di efficienza nel settore civile
- **collabora alla costruzione di programmi e progetti con Amministrazioni Centrali, Enti Territoriali e Soggetti Istituzionali** volti a generare un «effetto moltiplicatore» degli interventi di efficienza nel settore residenziale



**Oltre 2.000 Enti Locali affiancati** nella programmazione di interventi di riqualificazione del patrimonio pubblico

**Oltre 200 «moltiplicatori istituzionali» attivati per:**

- iniziative di **cofinanziamento** degli interventi
- Informazione e **formazione** sulle opportunità
- **iniziative sperimentali** di behavioural change

**Circa 2.500** tra tecnici PA, imprese e professionisti, esperti di associazioni di categoria, formati su Conto Termico, Autoconsumo fotovoltaico e Certificati Bianchi

# Indice

---

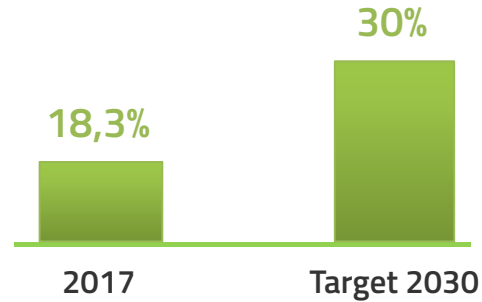
- Premessa: ruolo e principali attività del GSE
- Le previsioni del PNIEC: il cambio di passo richiesto sull'efficienza energetica degli edifici
- Il recepimento della Direttiva EPBD, commenti e spunti di riflessione

# Principali obiettivi del PNIEC su RINNOVABILI, EFFICIENZA, EMISSIONI

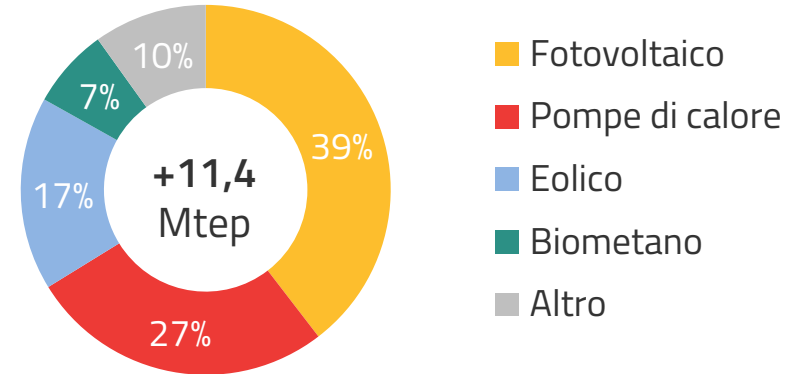


## FONTI RINNOVABILI

% su tutti i consumi

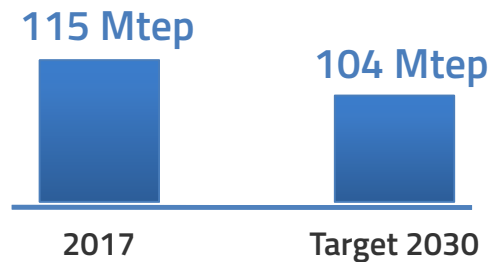


## Incremento FER

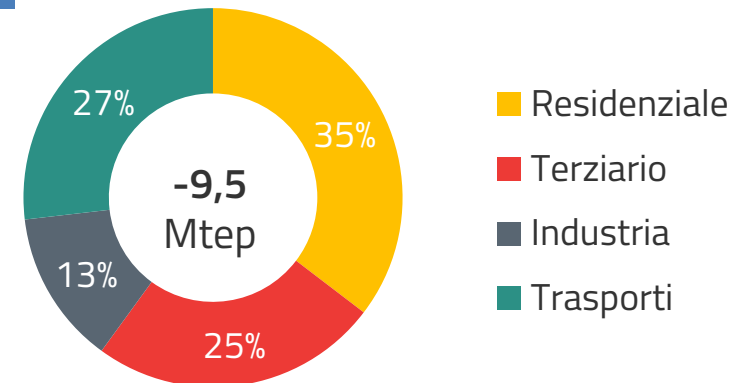



## EFFICIENZA ENERGETICA

consumi finali di energia

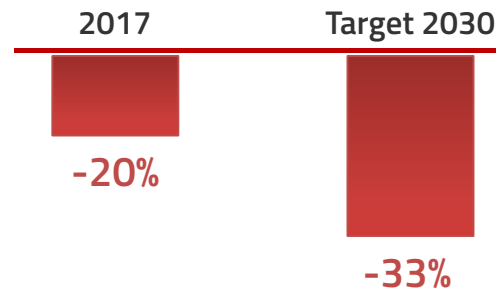


## Risparmi finali da politiche attive




## EMISSIONI GAS SERRA

Riduzione GHG rispetto al 2005 nei settori non ETS

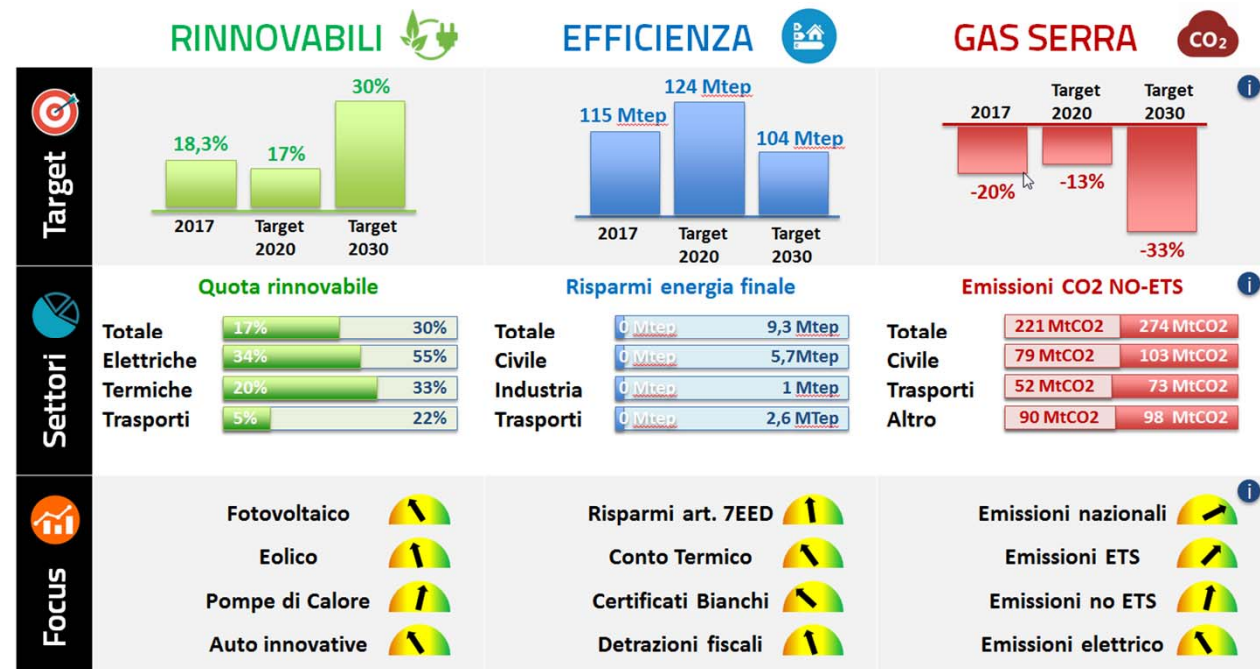




# Il monitoraggio del PNIEC

- Il PNIEC prevede che il GSE, collaborando con tutte le istituzioni e gli enti di riferimento, realizzi una **piattaforma di monitoraggio del Piano Energia e Clima**. Il GSE è inoltre chiamato ad assistere le istituzioni coordinando operativamente l'**Osservatorio** istituzionale sulla **povertà energetica**
- **E' prevista la costituzione di un Osservatorio sul PNIEC** ove verranno condivisi vari temi, tra cui, tra l'altro :
  - definizione di norme attuative e decreti di recepimento e direttive europee
  - monitoraggio e stato di avanzamento degli obiettivi del piano
  - riforma semplificatoria delle procedure autorizzative;
  - sviluppo di impianti, rete elettrica e sistemi di accumulo;
  - coordinamento della promozione delle infrastrutture di ricarica dei veicoli elettrici;
  - verifica ed elaborazione di proposte migliorative

*Illustrazione preliminare a puro scopo indicativo*



# Indice

---

- **Premessa: ruolo e principali attività del GSE**
- **Le previsioni del PNIEC: il cambio di passo richiesto sull'efficienza energetica degli edifici**
- **Il recepimento della Direttiva EPBD, commenti e spunti di riflessione**

## Commento generale

---

GSE valuta positivamente l'impianto complessivo dello schema proposto.

E' ormai consolidato che gli interventi volti a migliorare l'efficienza energetica in occasione della ristrutturazione degli edifici, sono direttamente collegati al conseguimento di obiettivi di efficienza energetica.

Occorre che siano superate le barriere (di tipo finanziario, di conoscenza e di fiducia) che possono frapporsi al raggiungimento degli obiettivi che il Paese si è dato.

Con questo spirito GSE sottopone in questa sede alcuni spunti di riflessione e proposte, rendendosi pienamente disponibile a collaborare con il Parlamento, i Ministeri e le Istituzioni competenti nel farli diventare proposte e azioni concrete.

## STRUMENTI FINANZIARI E SUPERAMENTO DELLE BARRIERE DI MERCATO – Art. 7 a dello schema di D.LGS.

1.Bis Gli incentivi adottati dallo Stato, dalle regioni e dagli enti locali per promuovere l'efficienza energetica degli edifici, qualora siano volti a migliorare l'efficienza energetica in occasione della ristrutturazione degli edifici, sono commisurati ai risparmi energetici perseguiti o conseguiti.

Il suddetto principio è già proprio del meccanismo dei **Certificati Bianchi**, di quello della **Cogenerazione ad Alto Rendimento** e, in parte, del **Conto Termico**.

**Per le Detrazioni fiscali:** occorrerebbe cogliere l'occasione per prevedere un adeguamento normativo coerente con tale principio. Sarà necessario continuare il percorso avviato in merito ad una possibile stabilizzazione triennale dello strumento.

Inoltre, tra i principi che si propone di tenere in considerazione vi è quello di un maggior orientamento dei meccanismi di sostegno al contrasto della povertà energetica.

### 1.Ter Requisiti degli Operatori.

Il GSE propone di realizzare un albo degli operatori qualificati e certificati all'installazione degli elementi edilizi e dei sistemi tecnici per l'edilizia, concentrando in tale albo, le certificazioni rilasciate da Regioni e altri enti preposti all'erogazione degli appositi corsi di formazione.

## STRUMENTI FINANZIARI E SUPERAMENTO DELLE BARRIERE MERCATO – Art. 7c dello schema di D.LGS.

1. Aggregare i progetti, anche mediante la promozione di piattaforme, gruppi di investimento e consorzi di piccole e medie imprese, per consentire l'accesso degli investitori, nonché lo sviluppo di soluzioni standard differenziate in base al tipo di potenziali clienti mediante l'approccio proposto;

Il GSE può valorizzare il proprio patrimonio informativo e gli strumenti gestiti nell'attuazione delle attività di supporto e promozione a favore di cittadini, imprese e P.A.. A tal fine rileva l'esperienza maturata nello svolgimento delle attività di natura informativa realizzate mediante lo sviluppo di **piattaforme dedicate** (es. "Atlaimpianti" per la geo referenziazione degli impianti a cui potrebbe essere abbinata quella degli interventi di efficienza, "Performance impianti FV" e "Portale Autoconsumo Fotovoltaico").

In particolare, il **Portale Autoconsumo Fotovoltaico** ha tra gli obiettivi:

- garantire una maggiore disponibilità e fruibilità di informazioni sui benefici e sugli strumenti di sostegno vigenti
- consentire una valutazione puntuale delle potenziali iniziative e far acquisire consapevolezza delle potenzialità
- agevolare e supportare l'avvio dei progetti

Uno specifico servizio «**grandi consumatori**» (> 500.000 kWh/a), prevede il censimento dei loro siti per stimolare l'emulazione, mappare le aree e quindi il potenziale FV installabile e favorire l'**incontro** tra **domanda** e **offerta**.

Al fine di favorire l'integrazione delle FER sugli edifici, tra le evoluzioni del Portale, si è ipotizzata anche la creazione di piattaforme di aggregazione per abilitare investimenti tramite **gruppi di acquisto** e strumenti di crowdfunding.

Il GSE propone di replicare tale esperienza anche per stimolare la realizzazione di altri interventi di efficienza energetica nell'edilizia (si pensi agli apparecchi eleggibili al Conto Termico) e mettere a disposizione dati e piattaforme digitali integrate per il monitoraggio energetico a livello territoriale

## STRUMENTI FINANZIARI E SUPERAMENTO DELLE BARRIERE MERCATO – Art. 7c dello schema di D.LGS.

Inoltre L'esperienza maturata dal GSE nel corso degli anni ha consentito di sviluppare una più ampia varietà di *servizi specialistici in campo energetico* da fornire alle Amministrazioni e a privati, permettendo di mettere a disposizione **servizi abilitanti** per l'esecuzione di **interventi di riqualificazione energetica** e di promuovere la diffusione delle fonti rinnovabili e della mobilità sostenibile. Tali servizi si caratterizzano per **standardizzazione, apertura e replicabilità**, in particolare per i soggetti pubblici, nonché per una programmatica ricerca di complementarità e sinergia rispetto ai servizi e alle attività in capo ad altri soggetti istituzionali e ad altri soggetti pubblici territoriali vocati a fornire servizi nel settore energetico.

Tale attività viene sviluppata anche favorendo modelli di *governance* che favoriscano il contributo attivo da parte di tutte le Amministrazioni Pubbliche centrali, delle Regioni e degli Enti Locali, al raggiungimento dei target di efficienza energetica nazionali.

Il GSE potrebbe potenziare tali attività in termini di modellizzazione e di promozione sul territorio di interventi esemplari facendo leva anche sull'economia comportamentale che ha già sperimentato.



## STRUMENTI FINANZIARI E SUPERAMENTO DELLE BARRIERE MERCATO – Art. 7c dello schema di D.LGS.

### 2. Ridurre il rischio percepito dagli investitori privati, nelle operazioni di finanziamento degli interventi di efficienza energetica negli edifici

Il GSE è già attivo sul tema «**de-risking**» per il finanziamento dei progetti di efficienza energetica e per la produzione di energia termica da fonte rinnovabile. Ad esempio, per il **meccanismo del Conto Termico**:

- ✓ **implementazione di un catalogo degli apparecchi domestici per la produzione di energia termica**, eleggibili alla percezione degli incentivi. Partendo da un censimento iniziale di ca. 1.700 apparecchi nel 2017, si è arrivati all'importante quota di oltre 23.000 censiti nel 2020. Tale censimento rappresenta, di fatto, una pre-qualifica per l'ottenimento degli incentivi.
- ✓ **collaborazione con Consip per l'implementazione di un Guida per agevolare l'accesso della PA agli incentivi del Conto Termico 2.0 per prodotti/servizi acquistati attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) – Bando Fonti Rinnovabili ed Efficienza Energetica - Prodotti Capitolati Speciali Conto Termico 2.0.**

Analogamente a quanto già in essere per il Conto Termico, il GSE auspica la previsione di una piattaforma informatica per far incontrare domanda e offerta «qualificata», mettendo a disposizione le competenze tecniche per la «pre-qualifica» di progetti di particolare rilevanza, condividendo il processo con altre Istituzioni (ivi incluse quelle finanziarie), abilitando eventualmente un approccio di crowdfunding. Ciò al fine di ridurre il rischio percepito dagli investitori privati, nelle operazioni di finanziamento degli interventi di efficienza energetica negli edifici.

## STRUMENTI FINANZIARI E SUPERAMENTO DELLE BARRIERE MERCATO – Art. 7c dello schema di D.LGS.

3. Ottimizzare l'utilizzo degli strumenti pubblici di promozione degli interventi di efficienza energetica negli edifici, con l'obiettivo di stimolare investimenti privati supplementari o superare le inefficienze del mercato;

In tali ambiti assumono rilievo le competenze del GSE nell'attuazione di attività di promozione e supporto a favore di cittadini, imprese e amministrazioni pubbliche, al fine di coordinare l'accesso agli strumenti di sostegno gestiti rispetto agli ulteriori strumenti pubblici di sostegno attualmente disponibili.

Rilevano, in particolare, le attività di supporto all'individuazione di specifici interventi di riqualificazione energetica e di integrazione delle fonti rinnovabili sul patrimonio pubblico e al relativo affidamento dei lavori, nonché all'individuazione di modalità sostenibili di erogazione di servizi pubblici, dalla gestione degli immobili al trasporto pubblico.

Si richiama inoltre lo specifico ruolo di assistenza svolto dal GSE a favore delle PA nell'ambito degli strumenti PREPAC, Conto Termico e, più in generale, le attività di formazione specifica svolta verso il personale tecnico delle pubbliche amministrazioni, al fine di accrescere la consapevolezza e la conoscenza dell'utilizzo delle risorse di sostegno disponibili.

Il GSE propone, fra gli strumenti previsti nel recepimento della Direttiva 844, quello della **cessione delle detrazioni** agli istituti di credito nei casi di interventi di integrazione delle rinnovabili negli edifici. La cessione delle detrazioni, concessa almeno per le fasce di reddito più deboli, rappresenterebbe un'armonizzazione rispetto a quanto già previsto sugli interventi di efficientamento (ecobonus) e agevola la misura di «Reddito Energetico» in quanto sarebbe integrativa per esempio dello Scambio Sul Posto, costituendo quindi una leva finanziaria più efficace.

## STRUMENTI FINANZIARI E SUPERAMENTO DELLE BARRIERE MERCATO – Art. 7c dello schema di D.LGS.

### 4. Orientare gli investimenti privati verso la riqualificazione energetica del parco immobiliare pubblico, anche attraverso lo sviluppo del mercato dei servizi energetici e la diffusione dell'adozione di contratti EPC

Importanti strumenti di orientamento degli investimenti privati verso la riqualificazione energetica del parco immobiliare pubblico sono quelli connessi allo sviluppo del mercato dei servizi energetici e della diffusione di contratti EPC.

In tale ambito, il GSE è il soggetto istituzionale che maggiormente dispone di dati e conoscenze in termini di interventi e servizi energetici per la riqualificazione energetica degli edifici realizzati nell'ambito di contratti EPC, nonché delle relative ESCO operanti sul mercato (in particolare nell'ambito del Conto Termico).

Ad oggi, sono stati realizzati circa 400 interventi da parte di P.A., per il tramite di ESCO, ed ammessi al Conto Termico, per un totale di incentivi richiesti pari a *ca.* 25 Mln€.

Il GSE propone di valorizzare tale patrimonio informativo, anche in termini di **diffusione** di **best practices** e **lesson learned** collegate ai **contratti EPC**.

**Il GSE sta inoltre partecipando alle attività del tavolo MEF sul Partenariato Pubblico Privato, per studiare soluzioni volte ad agevolare l'utilizzo di questo strumento insieme all'EPC per interventi di efficienza su edifici, mettendo in condizioni in particolare gli Enti Locali di configurare tali strumenti in modo che abbiano le caratteristiche per non essere contabilizzati come debito.**

# PORTALE NAZIONALE SULLA PRESTAZIONE ENERGETICA DEGLI EDIFICI

## Art. 8 dello schema di D.LGS .

### Portale Nazionale sulla prestazione energetica degli edifici

- Il GSE gestisce **10 meccanismi incentivanti per circa 15 Miliardi di Euro/anno**. Il **98% delle interazioni** con il GSE avviene attraverso la gestione di portali transazionali, realizzati per la gestione di ogni singolo strumento incentivante. Tali sistemi consentono la gestione commerciale di circa **800.000 Impianti, 750.000 Utenti, 870.000 Operatori per circa 1.400.000 Convenzioni**. Annualmente sono gestite oltre **800.000 fatture e oltre 23 milioni di misure**.
- Il GSE incaricato di gestire la **banca dati degli incentivi**, istituita con il DM 2 maggio 2018, acquisendo tutte le informazioni afferenti gli incentivi in materia di efficienza energetica e di produzione di energia da fonti rinnovabili a vario titolo dalle altre pubbliche amministrazioni (Regioni, etc.).
- Il GSE ha la disponibilità di **centinaia di contratti EPC** in virtù della gestione del Conto Termico.
- Il PNIEC prevede che il GSE debba realizzare la **piattaforma di monitoraggio del Piano** in grado di misurare **l'efficacia delle politiche, il livello di raggiungimento dei diversi target**, ma anche aspetti economici quali **investimenti e impatti occupazionali** nei vari settori.
- Il PNIEC assegna al GSE un ruolo nell'ambito dell'**Osservatorio Istituzionale sulla Povertà Energetica**

Considerate le evidenze sopra rappresentate, il portale di cui all'Art. 8 potrebbe essere efficientemente sviluppato e gestito dal GSE. Il GSE può svolgere altresì un importante ruolo nell'ambito dello sportello unico previsto dallo stesso articolo.

## CONCLUSIONI

---

**Il GSE rinnova la propria disponibilità a lavorare in piena sinergia con le Istituzioni per attuare e monitorare tutte le misure che saranno previste dal Decreto legislativo, necessarie per raggiungere gli ambiziosi obiettivi di risparmio energetico nell'edilizia.**