

---

---

# **RELAZIONE ILLUSTRATIVA SACE SENATO DELLA REPUBBLICA**

**Audizione**

**1^ Commissione Affari Costituzionali**

**8^ Commissione Lavori pubblici, comunicazioni**

**Mercoledì 29 Luglio 2020 - ore 09:45**

---

---

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Grazie Presidenti e Onorevoli Senatori per questo invito e questa opportunità che ci permette di illustrare il ruolo di SACE in applicazione del recente Decreto Legge n. 76 del 16 luglio (c.d. “**Decreto Semplificazioni**”).

Questo provvedimento segue i precedenti decreti, in particolare quello Liquidità, con cui il Governo ha dato mandato a SACE di supportare, attraverso l’emissione di garanzie finanziarie, tutte le attività economiche impattate dal Covid-19, sia durante l’attuale fase di emergenza che in quella successiva di rilancio.

La missione di SACE è sempre stata di sostegno al Sistema Paese e alle imprese italiane attraverso il rilascio di coperture assicurative e garanzie finanziarie: proprio queste ultime sono lo strumento con cui è stata chiamata ad intervenire dal **Decreto Liquidità**, qualificando un nuovo quadro di attività per SACE che si può riassumere in 3 principali linee di intervento: 1) **Garanzia Italia** durante il periodo di emergenza; 2) misure rafforzate di **sostegno all’export**; 3) nuova operatività a **sostegno e rilancio dell’economia nazionale**.

Proprio in questo contesto di ciclo economico avverso, si è confermato il sostegno di SACE al Sistema Paese: il primo semestre dell’anno ha difatti visto - anche grazie al ruolo affidato a SACE dal Decreto Liquidità - una crescita dell’impegno a sostegno delle imprese italiane con 20 miliardi di euro di risorse mobilitate.

A questo si aggiunge ora una quarta linea di intervento introdotta dal **Decreto Semplificazioni** che assegna a SACE il rilascio di garanzie pubbliche a favore di progetti del **Green New Deal**.

Negli ultimi anni si è sempre più diffuso il concetto di “**economia verde**” ed è maturata la consapevolezza di come la diffusione su larga scala di investimenti “**green**” offra tra l’altro significative opportunità di crescita e di occupazione per l’intero sistema produttivo. Gli investimenti sostenibili di fatto rappresentano un elemento imprescindibile per gli investimenti sia pubblici che privati e in tale ambito il Governo ha individuato in SACE il soggetto preposto all’analisi e valutazione di progetti sostenibili dal punto di vista ambientale.

Tale ampliamento del ruolo di SACE si innesta su quanto la società ha fatto nel corso degli ultimi decenni a sostegno di oltre 23.000 aziende italiane offrendo una gamma di prodotti assicurativi e finanziari utili a soddisfare tutte le esigenze legate alla crescita delle aziende anche sui mercati esteri. Fin dal 2011 inoltre SACE si è dotata di una unità dedicata alla valutazione degli impatti ambientali e sociali, in linea con le regole più stringenti definite a livello internazionale (OCSE, Banca Mondiale) ed è stata attiva nel supporto di progetti di *green energy* (quali parchi fotovoltaici, eolici) oltre ad interconnettori internazionali per la distribuzione di energia da fonti rinnovabili ed infine *smart cities*.

SACE affronterà il nuovo ruolo con il senso di responsabilità che il compito le assegna, consapevole della strategicità di una finanza che vada a beneficio di investimenti tesi ad agevolare, tra l'altro, la transizione verso un'economia pulita e circolare, integrare i cicli industriali con tecnologie a basse emissioni e volte alla produzione di beni e servizi sostenibili nonché ad accelerare la transizione verso una mobilità sostenibile e intelligente.

### **Vediamo ora nel dettaglio quali siano le misure previste dal Decreto Semplificazioni.**

L'art. 64 del Decreto assegna a SACE il compito di **rilasciare garanzie, a condizioni di mercato**, controgarantite dallo Stato, nella misura massima dell'80%, a favore di progetti che rientrino nel **Green New Deal Europeo come lo stesso è recepito nella legislazione italiana attraverso** la Legge di Bilancio 2020 e il Decreto Semplificazioni.

Difatti, all'interno degli obiettivi del Green New Deal Europeo la normativa italiana ha individuato alcuni ambiti specifici di intervento tra cui, in primis, la decarbonizzazione dell'economia, l'economia circolare e progetti ad elevata sostenibilità ambientale.

A titolo meramente esemplificativo, i progetti eleggibili possono andare dalla produzione e distribuzione di energia rinnovabile, alla riduzione dell'emissioni di gas e dell'effetto serra, dall'utilizzo più efficiente di risorse naturali a progetti destinati alla promozione e diffusione di mezzi di trasporto che riducano l'emissione di CO<sub>2</sub> nell'atmosfera.

Il Decreto Semplificazioni stabilisce inoltre che per quanto attiene l'anno 2020 le garanzie possano essere rilasciate da SACE nel limite di 2,5 miliardi di euro e, per gli anni successivi, nel limite di impegni che verranno fissati annualmente dalla legge di approvazione del bilancio dello Stato.

Inoltre lo stesso Decreto prevede che le garanzie siano emesse conformemente ai termini e condizioni previsti nella convenzione stipulata tra il MEF e SACE e approvata con delibera del CIPE entro il 30 settembre 2020.

La Convenzione disciplinerà tra l'altro (i) lo svolgimento da parte di SACE dell'attività istruttoria delle operazioni anche con riferimento alla selezione e alla valutazione delle iniziative in termini di rispondenza agli obiettivi del New Green Deal e di efficacia degli interventi in relazione ai medesimi obiettivi, (iii) le modalità di rilascio delle garanzie ed infine (ii) la gestione delle fasi successive al pagamento di eventuali indennizzi.

In relazione al processo, il Decreto Semplificazioni ha infine previsto che il rilascio da parte di SACE delle garanzie di importo pari o superiore a 200 milioni di euro, sia subordinato alla decisione assunta con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentiti il Ministro dello Sviluppo Economico e il Ministro dell'Ambiente, sulla base dell'istruttoria trasmessa da SACE.

## Status processo interno e next steps

Similarmente a quanto fatto per Garanzia Italia, non appena pubblicato il Decreto Semplificazioni in Gazzetta ufficiale (16/07/2020), SACE si è immediatamente attivata per la messa a terra della nuova linea di business al fine di rendere lo strumento operativo.

È stato, pertanto, costituito un team dedicato allo sviluppo ed all'attuazione delle misure previste dal Decreto Semplificazioni, con l'obiettivo di dettagliare (i) l'ambito di intervento (in linea con la tassonomia UE) e le strutture finanziarie ammissibili, (ii) il piano per l'individuazione dei progetti eleggibili ed infine (iii) i processi interni di analisi e valutazione. In parallelo è stata avviata l'attività di definizione da parte del Ministero dell'Economia della bozza di convenzione SACE-MEF. Tutto ciò con l'obiettivo di essere immediatamente operativi a valle dell'approvazione del testo della Convenzione da parte del CIPE previsto entro la fine di settembre.

Apprestandomi a concludere l'intervento è importante ricordare che abbiamo avviato il dialogo ed il confronto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e gli altri Stakeholder coinvolti al fine di condividere le linee di intervento in quanto l'ascolto e la condivisione sono cruciali per raccogliere ed elaborare ogni possibile spunto migliorativo per contribuire all'efficacia delle misure attivate.

## Conclusioni

Ringrazio i Presidenti delle Commissioni e gli Onorevoli Senatori per l'ascolto e l'attenzione riservatoci. Siamo a disposizione per rispondere alle vostre domande ed eventuali richieste di approfondimenti.