



# UNIONE REGIONALE DEI CONSIGLI DELL'ORDINE DELLA CAMPANIA



*Il Presidente*

## **Audizione del 22/09/2020 d.d.l. 1662 (Delega processo civile)**

*Avellino  
Benevento  
Napoli  
Napoli Nord  
Nocera Inferiore  
Nola  
S. Maria Capua Vetere  
Salerno  
Torre Annunziata  
Vallo della Lucania*

Porgo al Presidente ed ai componenti di questa commissione del Senato il saluto dell'Unione dei Fori della Campania che rappresenta 10 Consigli dell'Ordine e circa 40.000 avvocati e i ringraziamenti per aver concesso all'Unione Regionale Campania di esprimere un proprio giudizio su ddl n. 1662 (Delega al Processo Civile) con ciò dando seguito ad un processo virtuoso di ascolto e di concertazione delle categorie interessate iniziato dal Ministro Bonafede, poi unilateralmente interrotto, e poi ripreso in una fase avanzata dei lavori.

Pur apprezzando lo sforzo proteso alla efficientamento del processo civile ed alla riduzione dei tempi non si può non rilevare che si intende procedere per raggiungere tali finalità, come per esperienze negative precedenti, soltanto modificando il rito e comprimendo garanzie e strategie difensive.

Si valuti che anche eliminando udienze e fasi del processo, resta l'imbutto della fase decisionale, strettoia nella quale entrano tutti i processi e da cui devono uscire sentenze.



## UNIONE REGIONALE DEI CONSIGLI DELL'ORDINE DELLA CAMPANIA



*Avellino  
Benevento  
Napoli  
Napoli Nord  
Nocera Inferiore  
Nola  
S. Maria Capua Vetere  
Salerno  
Torre Annunziata  
Vallo della Lucania*

### *Il Presidente*

Un processo, in poche parole, può durare anche poche udienze, ma alla fine si deve sempre attendere la decisione del giudice ed essa, spesso, ritarda senza alcuna conseguenza, se non, in casi particolarmente gravi, qualche richiamo disciplinare per il magistrato ritardatario.

A questo proposito, al fine di accelerare l'attività di decisione, oltre ad un reclutamento straordinario di magistrati, potrebbe rilevarsi utile riprendere l'idea della costituzione dell'Ufficio del Processo, una struttura di staff qualificata, in grado di affiancare il giudice nella sua attività.

Si potrebbe prevedere anche un reclutamento straordinario di tirocinanti, ovviamente retribuiti, magari anche sfruttando le risorse europee, nel contempo premiando i giudici che incrementino il numero di sentenze depositate, “anche in termini di progressione di carriera o di valutazioni quadriennali”.

Ma si rivela necessario anche un intervento sulle valutazioni di professionalità, consentendo agli avvocati, “che di fatto



## UNIONE REGIONALE DEI CONSIGLI DELL'ORDINE DELLA CAMPANIA



*Avellino  
Benevento  
Napoli  
Napoli Nord  
Nocera Inferiore  
Nola  
S. Maria Capua Vetere  
Salerno  
Torre Annunziata  
Vallo della Lucania*

### *Il Presidente*

rappresentano gli utenti”, di ricoprire un ruolo effettivo nei Consigli Giudiziari, “anche per porre un freno alle pratiche distorsive nelle valutazioni che stanno tristemente emergendo dalla cronaca giudiziaria”.

La valutazione – che dovrà essere effettiva e non pura formalità – dovrà tenere in considerazione la percentuale di cause transatte, i tempi della definizione, il rispetto del calendario del processo e la percentuale di sentenze confermate nei successivi gradi di giudizio (e ciò anche in funzione deflattiva).

Quindi la riforma di cui al disegno di legge in discussione, pur presentando aspetti di positività, non risponde alle pubblicizzate intenzioni di accelerazione dei tempi della giustizia, né di efficientamento che devono sempre considerarsi con riferimento ai tempi di pubblicazione della decisione.

Questo è ciò che certamente interessa al cittadino utente della giustizia, ed è quello che interessa l’investitore straniero che altrimenti viene dissuaso da investimenti in Italia.



# UNIONE REGIONALE DEI CONSIGLI DELL'ORDINE DELLA CAMPANIA



*Avellino  
Benevento  
Napoli  
Napoli Nord  
Nocera Inferiore  
Nola  
S. Maria Capua Vetere  
Salerno  
Torre Annunziata  
Vallo della Lucania*

## *Il Presidente*

Sicuramente lodevole per altri versi è l'iniziativa di aver escluso dalla media-conciliazione obbligatoria alcune materie che sono quelle che, statisticamente, non hanno inciso minimamente sugli aspetti deflattivi delle pendenze giudiziarie in corso.

Ancor meglio però sarebbe stata una norma chiara che prevedesse la fungibilità e l'alternatività tra media-conciliazione obbligatoria e negoziazione assistita che svolgono la stessa funzione di degiurisdizionalizzazione, con incentivazioni maggiori sia sotto il profilo fiscale, e sia sotto il profilo di aumento di compensi professionali, all'esito favorevole di tali procedure, atteso che – come è noto – il ceto forense non ha mai espresso pieno apprezzamento per tali procedure alternative.

Bene la creazione di un solo rito per tutti i processi al fine della semplificazione: si è stanchi di leggere sentenze processuali che non decidono il merito delle vicende.

Positivi i punti della proposta che fanno riferimento all'eliminazione del filtro nel giudizio d'appello, nonché alle previsioni di



# UNIONE REGIONALE DEI CONSIGLI DELL'ORDINE DELLA CAMPANIA



## *Il Presidente*

*Avellino  
Benevento  
Napoli  
Napoli Nord  
Nocera Inferiore  
Nola  
S. Maria Capua Vetere  
Salerno  
Torre Annunziata  
Vallo della Lucania*

semplificazione in materia di negoziazione assistita, compresa “l’affermazione di poteri di istruzione, con possibilità di trasferimento delle relative acquisizioni probatorie anche nel processo”.

Si potrebbe poi procedere all’incentivazione del procedimento sommario, alla previsione della decisione immediata delle cause mature per la decisione senza bisogno di istruzione.

Bisognerebbe prevedere la possibilità per il giudice di imporre sanzioni di carattere pecuniario per il ritardato adempimento degli obblighi pronunciati in sentenza come avviene in altri ordinamenti, la possibile introduzione dei cosiddetti danni punitivi, in alcune materie, il ricorso all’arbitrato, la previsione di incentivi di carattere fiscale per la scelta di mediazione e negoziazione assistita, da rendere fungibili tra di loro – come si è detto - con l’estensione di quest’ultima alla materia del lavoro.

Deve procedersi infine alla soppressione del raddoppio del contributo unificato per la ipotesi di rigetto della impugnazione: impugnare le



# UNIONE REGIONALE DEI CONSIGLI DELL'ORDINE DELLA CAMPANIA



## *Il Presidente*

*Avellino  
Benevento  
Napoli  
Napoli Nord  
Nocera Inferiore  
Nola  
S. Maria Capua Vetere  
Salerno  
Torre Annunziata  
Vallo della Lucania*

sentenze non deve essere un privilegio soltanto per ricchi, che possono permettersi il lusso di correre un rischio del genere.

Vincolare il giudice sia ai parametri medi nella liquidazione delle spese legali sia all'applicazione degli aumenti di carattere premiale previsti per l'utilizzo di strumenti acceleratori o di efficienza del processo.

Intervenire sul patrocinio a spese dello Stato, per garantire davvero l'accesso alla giustizia anche ai non abbienti: è necessario che lo stesso sia effettivamente remunerato ed in tempi celeri, al fine di evitare che venga rifiutato da molti.

Il relativo credito deve essere reso compensabile con quanto dovuto per imposte e tasse.

Il Presidente

Avv. Gennaro Torrese