

Decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 70 del 22 marzo 2021.  
Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19

AS 2144

*Emendamenti*

1. *Divieto di licenziamento nell'amministrazione scolastica*
2. Estensione tutela personale fragile
3. *Proroga dei contratti del personale dell'organico Covid-19 al 30 giugno*
4. *Proroga Contratti supplenti scuola primaria*
5. *Reclutamento dalle graduatorie provinciali*
6. *Stabilizzazione con trentasei mesi*
7. Estensione giorni di malattia connessi al vaccino
8. Revisione organici
9. Organici sostegno
10. Proroga contratti organico covid-19 per attività estiva
11. Proroga dei contratti degli assistenti tecnici negli IICC per attività estiva
12. Estensione card docenti a personale a tempo determinato amministrativo ed educativo
13. Abolizione vincolo quinquennale
14. *Proroga mobilità straordinaria*
15. Estensione sportelli di consulenza per prevenzione da *burnout*
16. Assegnazione provvisoria a sostegno del personale scolastico a ristoro dei divieti di spostamento tra le regioni
17. Organici sulla base delle necessità del territorio
18. Rinnovo bonus 100 euro dipendenti della PA già previsto per marzo 2020

.....

Art. 8

*(Nuove disposizioni in materia di trattamenti di integrazione salariale)*

*Divieto di licenziamento nell'amministrazione scolastica*

Si aggiunge il comma 15

Per tutta la durata dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sono altresì sospese dall'amministrazione scolastica i licenziamenti dovuti alle esecuzioni delle decisioni giurisdizionali in sede civile o amministrativa

relative all'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento o di merito del personale scolastico, che comportino la decadenza dei contratti di lavoro di docente a tempo determinato o indeterminato stipulati presso le istituzioni scolastiche statali, di cui all'art. 1 *quinquies* della legge 20 dicembre 2019, n. 159. È disposto altresì l'annullamento dei provvedimenti di licenziamento già notificati dall'amministrazione. Sono fatti salvi i servizi prestati a tempo determinato e indeterminato nelle istituzioni scolastiche dal predetto personale.

**Motivazione** [*Divieto di licenziamento nell'amministrazione scolastica*]: in ragione di continuità didattica, a causa delle interruzioni del servizio di didattica in presenza nelle scuole di ogni ordine e grado, i cui studenti hanno particolarmente subito disagi psico-fisici, si rende necessaria senza ulteriori oneri finanziari la proroga della norma sulla conversione dei contratti da tempo indeterminato a tempo determinato a seguito di provvedimenti giurisdizionali sul contenzioso pendente in merito all'immissione nelle graduatorie ad esaurimento o concorsuali.

...

#### *Art 15*

#### *(Misure a sostegno dei lavoratori in condizione di fragilità)*

#### **Estensione tutela personale fragile**

Al comma 1 si aggiunge il punto c)

c) al comma 2 si aggiunge infine “i benefici di cui al presente comma di estendono altresì a tutto il personale dichiarato temporaneamente inidoneo dai competenti organi medico-legali, pur se non attestante una condizione di rischio derivante da immunodepressione o da esiti da patologie oncologiche o dallo svolgimento di relative terapie salvavita.”

**Motivazione** [*Estensione tutela personale fragile*]: appare ragionevole estendere le tutele previste per il personale fragile anche per il personale impossibilitato a svolgere la propria prestazione lavorativa che però, pur trovandosi in una condizione di fragilità attestata coi competenti organi medico legali non rientri nelle casistiche di immunodepressione o da esiti da patologie oncologiche o dallo svolgimento di relative terapie salvavita.

....

**Art. 17**

*(Disposizioni in materia di proroga o rinnovo di contratti a termine)*

**Proroga dei contratti del personale dell'organico Covid-19 al 30 giugno**

*Si aggiunge il comma 3*

Il termine dei contratti sottoscritti ai sensi dell'articolo 231-bis, comma 1, del decreto- legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, è prorogato al 30 giugno 2021.

**Motivazione [Proroga dei contratti del personale dell'organico Covid-19 al 30 giugno]:** In vista della piena funzionalità degli istituti appare irragionevole che i circa 60-70 mila docenti che costituiscono l'organico Covid siano nominati come supplenti brevi: si tratta, in media, di un insegnante in più per ognuno dei 42 mila plessi scolastici che si metterà a disposizione dei dirigenti scolastici per permettere loro di dare seguito a tutte le disposizioni previste da ogni singolo istituto nell'ambito della sua autonomia.

...

**Proroga Contratti supplenti scuola primaria**

*Si aggiunge il comma 4*

Il termine della conversione dei contratti a tempo determinato al 30 giugno 2021 di cui all'art. 1 quinquies della legge 20 dicembre 2019, n. 159 è prorogato al 30 giugno dell'anno successivo, fino al permanere dello stato di emergenza epidemiologica da Covid-19.

**Motivazione [Proroga Contratti supplenti scuola primaria]:** in ragione di continuità didattica, a causa delle interruzioni del servizio di didattica in presenza nelle scuole, i cui studenti hanno particolarmente subito disagi psico-fisici, si rende necessaria senza ulteriori oneri finanziari la proroga della norma sulla conversione dei contratti da tempo indeterminato a tempo determinato a seguito di provvedimenti giurisdizionali sul contenzioso pendente in merito all'immissione nelle graduatorie ad esaurimento.

....

**Reclutamento dalle graduatorie provinciali**

*Si aggiunge il comma 3 e conseguentemente si modifica la rubrica in "Disposizioni in materia di proroga, rinnovo e conversione a tempo indeterminato dei contratti a termine"*

3. In considerazione della sospensione di tutte le procedure concorsuali i posti del personale docente ed educativo rimasti vacanti e disponibili dopo le operazioni di immissione in ruolo disposte ai sensi del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 59, della legge 9 agosto 2018, n. 96, e della legge 20 dicembre 2019 n. 196, sono assegnati ai soggetti inseriti nelle graduatorie provinciali di cui al comma 6-bis dell'articolo 4 della legge 3 maggio 1999, n. 124.

**Motivazione [Reclutamento dalle graduatorie provinciali]:** in presenza di oltre 200 mila cattedre prive di titolare, occorre una norma che garantisca la funzionalità del sistema, la continuità didattica e ponga un limite alla reiterazione dei contratti. A tale scopo, in assenza di personale abilitato da chiamare dalle graduatorie ad esaurimento, risulta necessario assumere in ruolo dalle graduatorie d'istituto, trasformate in provinciali, previa attivazione di un percorso telematico abilitante per i docenti privi di abilitazione. Per quanto riguarda l'impatto finanziario, non vi sono maggiori oneri per la finanza pubblica, in quanto l'assenza di personale obbliga l'amministrazione a reiterare decine di migliaia di contratti di lavoro a tempo determinato, determinando un maggior esborso per la finanza pubblica a causa delle richieste di risarcimento per violazione della direttiva 1999/70/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, relativa all'accordo quadro CES, UNICE e CEEP sul lavoro a tempo determinato.

...

#### **Stabilizzazione con trentasei mesi**

*Si aggiunge il comma 3 e conseguentemente si modifica la rubrica in "Disposizioni in materia di proroga, rinnovo e conversione a tempo indeterminato dei contratti a termine"*

3. In considerazione della sospensione di tutte le procedure concorsuali, qualora per effetto della successione di contratti di lavoro a tempo determinato stipulati con il personale docente, educativo ed ATA per la copertura di posti vacanti e disponibili, il rapporto di lavoro abbia complessivamente superato i trentasei mesi, comprensivi di proroghe e rinnovi, indipendentemente dai periodi di interruzione, si dà luogo alla conversione a tempo indeterminato dal 1° settembre 2021.

**Motivazione [Stabilizzazione con trentasei mesi]:** in presenza di oltre 200 mila cattedre prive di titolare, occorre una norma che garantisca la funzionalità del sistema, la continuità didattica e ponga un limite alla reiterazione dei contratti. A tale scopo, in assenza di personale abilitato da chiamare dalle graduatorie ad esaurimento, risulta necessario assumere in ruolo il personale che abbia raggiunto i trentasei mesi di servizio. Per quanto riguarda l'impatto finanziario, non vi sono maggiori oneri per la finanza pubblica, in quanto l'assenza di personale obbliga l'amministrazione a reiterare decine di migliaia di contratti di lavoro a tempo determinato, determinando un maggior esborso per la finanza pubblica a causa delle richieste di risarcimento



per violazione della direttiva 1999/70/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, relativa all'accordo quadro CES, UNICE e CEEP sul lavoro a tempo determinato.

...

### Art. 31

**(Misure per favorire l'attività didattica e per il recupero delle competenze e della socialità delle studentesse e degli studenti nell'emergenza Covid-19) [ISTRUZIONE]**

#### **Estensione giorni di malattia connessi al vaccino**

*Al comma 5 dopo le parole "COVID-19" si inserisce "e gli eventuali giorni di malattia connessi alla somministrazione"*

**Motivazione [estensione giorni di malattia connessi al vaccino]:** è ragionevole estendere la previsione di cui al comma 5 anche agli eventuali giorni di malattia connessi alla somministrazione del vaccino.

....

#### **Revisione organici**

*Al comma 6 si inserisce in fine:*

Si procede alla ridefinizione degli organici del personale scolastico alla luce della revisione ragionata dei parametri del Decreto del Presidente della Repubblica 9 aprile 2008, n. 81 di cui al protocollo di intesa del 6 agosto 2020 sottoscritto tra il Ministero dell'Istruzione e i sindacati rappresentativi della scuola per il contenimento della diffusione di COVID-19 e l'avvio dell'anno scolastico 2021/2022, anche ai fini dell'adozione di interventi per la riduzione del fenomeno dell'affollamento delle classi, della diminuzione del rapporto alunni-docenti e personale ATA.

**Motivazione [Revisione organici]:** tenuto conto del perdurare dell'emergenza sanitaria, risulta necessario consentire alle istituzioni scolastiche di porre in essere tutti gli interventi funzionali a garantire il distanziamento tra gli alunni, occorre una revisione degli organici sia del personale docente che ATA che consenta una piena funzionalità dell'autonomia scolastica per il contrasto alla povertà educativa anche in situazioni di emergenza.

...

***Organici sostegno***

*Al comma 6 si inserisce in fine:*

Sono rivisti criteri per la formazione dell'organico di sostegno di cui all'articolo 15, comma 2 della legge 8 novembre 2013, n. 128, con la trasformazione dei posti in deroga attivati ai sensi dell'articolo 9, comma 15 della legge 30 luglio 2010, n. 122, per due anni scolastici consecutivi, in organico di diritto, in deroga ai contingenti autorizzati di cui all'articolo 1, comma 201 della legge 13 luglio 2015, n. 107.

***Motivazione [organici sostegno]:*** la disposizione garantisce la continuità didattica degli insegnanti di sostegno indispensabile per assicurare una piena integrazione e il recupero delle competenze degli alunni con disabilità; in ossequio al disposto di cui alla L. 104/1992 e alla sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2012, è necessario eliminare qualsiasi limite all'organico dei docenti di sostegno, la cui consistenza deve necessariamente essere adeguata alla popolazione degli studenti in situazione di disabilità e ricomprendere, senza eccezione alcuna, la deroga al rapporto 1:2 per tutte le situazioni certificate di grave disabilità. Nel 2020/21 risultano essere presenti in organico 25000 mila insegnanti di sostegno in meno rispetto all'a.s. 2019/20 a fronte di un aumento di 50000 degli alunni certificati nell'ultimo quinquennio.

...

*Al comma 6 si inserisce in fine:*

**Proroga contratti organico covid-19 per attività estiva**

Al fine di favorire la realizzazione delle attività previste dal presente articolo, il termine dei contratti sottoscritti ai sensi dell'articolo 231-bis, comma 1, della legge 17 luglio 2020, n. 77, è prorogato al 31 agosto 2021.

***Motivazione [proroga contratti organico covid-19 per attività estiva]:*** In vista della piena funzionalità degli istituti anche durante le mensilità estive, nel rispetto dei vigenti contratti collettivi, e dell'esigenza di provvedere a personale aggiuntivo, si ritiene necessario prorogare i contratti del personale assunto nell'organico Covid-19 fino al termine delle lezioni. La copertura finanziaria è data dai fondi già disposti e dalla ritardata (di due-tre mesi) nomina del suddetto personale rispetto all'originaria previsione normativa.

...

**Proroga dei contratti degli assistenti tecnici negli IICC per attività estiva]**

*Al comma 6 si inserisce in fine*

Al fine di favorire la realizzazione delle attività previste dal presente articolo, il termine dei contratti al 30 giugno 2021 di cui al comma 966 della legge 30 dicembre 2020, n. 178, è prorogato al 31 agosto 2021.

**Motivazione [Proroga dei contratti degli assistenti tecnici negli IICC per attività estiva]:** In vista della piena funzionalità degli istituti anche durante le mensilità estive, nel rispetto dei vigenti contratti collettivi, e dell'esigenza di provvedere al personale tecnico assunto già giugno al 30 giugno, si ritiene necessario prorogare i contratti del personale fino all'inizio delle nuove lezioni. La copertura finanziaria è data dai fondi già disposti e dalla ritardata (di due-tre mesi) nomina del suddetto personale rispetto all'originaria previsione normativa.

...

**Estensione card docenti a personale a tempo determinato amministrativo ed educativo**

*al comma 6 si inserisce in fine:*

Al fine di favorire la realizzazione delle attività previste dal presente articolo, è assegnata al personale docente con contratto a tempo determinato e fino al termine delle attività didattiche, al personale educativo e amministrativo la carta elettronica di cui al comma 121 dell'articolo 1 della legge del 15 luglio 2015, n. 107.

**Motivazione [Estensione card docenti a personale a tempo determinato amministrativo ed educativo]:** In vista della piena funzionalità degli istituti anche durante le mensilità estive e la proroga dell'emergenza epidemiologica, anche mediante l'utilizzo del tele-lavoro e della didattica digitale integrata e/o a distanza, la norma prevede di mettere nelle condizioni tutto il personale nell'acquisto di apparecchiatura informatiche. Alle spese che si prevedono di 100 milioni di euro, provvede la stessa copertura finanziaria già disponibile.

...

**Abolizione vincolo quinquennale**

*Si inserisce il comma 8, conseguentemente è modificata la rubrica in Misure per il personale scolastico e per favorire l'attività didattica e per il recupero delle competenze e della socialità delle studentesse e degli studenti nell'emergenza Covid-19) [ISTRUZIONE]*

Ai fini della parità di trattamento e a invarianza finanziaria sono abrogati:

- il terzo periodo del comma 3 dell'articolo 13 del Decreto Legislativo n. 59 del 2017, così come sostituito dal punto 3) della lettera m) del comma 792 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145.
- Il comma 17-octies dell'articolo 1 della legge 20 dicembre 2019, n. 159."

**Motivazione [abolizione vincolo quinquennale]:** la mobilità per tutto il personale di ruolo è un punto irrinunciabile per conciliare il diritto del docente al lavoro e quello a ricongiungersi alla propria famiglia,

soprattutto in presenza di posti vacanti e disponibili e alla luce dei numeri record di supplenze annuali (oltre 200 mila). Se già una permanenza di tre anni sul posto di immissione in ruolo era eccessiva, l'immobilità per 5 anni risulta improponibile.

...

### ***Proroga mobilità straordinaria***

Si inserisce il comma 8, conseguentemente è modificata la rubrica in *Misure per il personale scolastico e per favorire l'attività didattica e per il recupero delle competenze e della socialità delle studentesse e degli studenti nell'emergenza Covid-19* [ISTRUZIONE]

All'articolo 1, comma 108, della legge 13 luglio 2015, n. 107, sono prorogati per l'a. s. 2021/2022 i termini per la mobilità straordinaria per tutti gli ambiti territoriali a livello nazionale, per tutto il personale docente di ruolo, in deroga a tutti i vincoli normativi, su tutti i posti vacanti e disponibili, anche in organico di fatto.

***Motivazione [proroga mobilità straordinaria]:*** la disposizione si inserisce all'interno di un provvedimento a sostegno dei lavoratori in un periodo di diffusa difficoltà delle famiglie, prorogando i termini per consentire la contemplazione del diritto al lavoro con il diritto alla famiglia per tutti i posti vacanti e disponibili secondo già quanto disposto dopo l'approvazione della Buona scuola, ad invarianza finanziaria, e per favorire il rientro dei docenti ingabbiati per via dei contorti e poco trasparenti meccanismi di reclutamento operati.

...

### **Estensione sportelli di consulenza per prevenzione da *burnout***

al comma 1, alla lettera b), alla fine del periodo, inserire le seguenti parole: "anche da *bornout* e da stress da lavoro correlato".

**Motivazione [Estensione sportelli di consulenza per prevenzione da *burnout*]:** La norma intende prevenire anche i fattori di disturbo psico-fisico riscontrati nel personale scolastico, ad alto rischio di sindrome da *burnout* tra il personale scolastico.

...

**Assegnazione provvisoria a sostegno del personale scolastico a ristoro dei divieti di spostamento tra le regioni**



*Dopo l'articolo 31, inserire il seguente:*

Per l'a. s. 2021/2022, in ragione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, può presentare domanda di assegnazione provvisoria tutto il personale scolastico docente, amministrativo, educativo di ruolo che ha superato l'anno di prova entro il 30 giugno 2021, ai sensi dei commi 116 e seguenti della legge 13 luglio 2015, n. 107, in deroga ai vincoli contrattuali e legislativi vigenti.

**Motivazione [Assegnazione provvisoria a sostegno del personale scolastico a ristoro dei divieti di spostamento tra le regioni]:** la norma intende favorire l'assegnazione provvisoria del personale scolastico, a ristoro delle norme sul divieto di spostamento tra le regioni prorogate per contenere l'emergenza epidemiologica che hanno rese illogiche i divieti esistenti previsti (il terzo periodo del comma 3 dell'articolo 13 del Decreto Legislativo n. 59 del 2017, così come sostituito dal punto 3) della lettera m) del comma 792 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145; il comma 17-octies dell'articolo 1 della legge 20 dicembre 2019, n. 159) e dalle norme contrattuali (CCNI concernente le utilizzazioni e le assegnazioni provvisorie del personale docente, educativo ed A.T.A. in vigore per gli anni scolastici relativi al triennio 2019/20, 2020/21 e 2021/22 sottoscritto l'8 luglio 2020).

....

#### **Art. 32**

**(Completamento del programma di sostegno fruizione delle attività di didattica digitale per le regioni del mezzogiorno) [SUD]**

#### **Organici sulla base delle necessità del territorio**

*Si aggiunge il comma 1 – bis*

La risorse di cui al comma 1 sono utilizzate per la rimodulazione della rete scolastica con una riformulazione dei criteri attualmente vigenti per determinare gli organici in funzione delle necessità dei territori.

**Motivazione [organici sulla base delle necessità del territorio]:** occorre affrontare la dispersione scolastica prevenendo la condizione di *drop out* e quindi fenomeni di *Early School Leavers* e NEET anche con piani straordinari per il Mezzogiorno. È già stata accolta e inserita tra le proposte da suggerire al ministro la richiesta dell'Anief formulata al CNEL di aumentare stabilmente gli organici di docenti e personale ATA per un sostegno alla didattica in base alle necessità del territorio, alla dislocazione, alla rete di collegamento con le stesse istituzioni scolastiche nelle piccole isole o comunità montane, all'ubicazione in luoghi a rischio, ad alto tasso di dispersione scolastica, migratorio. È necessario prevedere azioni integrate tra la scuola e l'extra scuola,

intervenendo sia sulla condizione di svantaggio di partenza che sull'offerta educativa di qualità, mediante opportune azioni formative nella scuola, pur nel rispetto dell'autonomia scolastica.

....

**Art. 35**

**Rinnovo bonus 100 euro dipendenti della PA già previsto per marzo 2020**

*Dopo l'articolo 35, inserire il seguente:*

Sono prorogati per tutta la durata dell'emergenza epidemiologica i premi di cui all'articolo 63 della legge 24 aprile 2020, n. 27.

**Motivazione [Rinnovo bonus 100 euro]:** la norma intende ristorare i dipendenti pubblici che hanno svolto servizio in presenza nella pubblica amministrazione durante l'emergenza Covid-19. La copertura finanziaria è garantita dall'art. 126 della citata legge.