



ASSO SOFTWARE



Associazione nazionale
produttori di software gestionale e fiscale

20146 Milano
P.zza De Angeli, 3
tel. 02 48.99.957
fax 02 48.51.05.48

P.IVA 02654010400
C.F. 91030350408

www.assosoftware.it
info@assosoftware.it

Il Direttore Generale

Prot. n. 2022_104_RBmg

10^A COMMISSIONE PERMANENTE INDUSTRIA, COMMERCIO E TURISMO SENATO DELLA REPUBBLICA

Memoria scritta concernente la Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021
A.S. 2469

**A cura del Direttore Generale di AssoSoftware
Roberto Bellini**

Milano, 14 febbraio 2022

PREMESSA

AssoSoftware, l'Associazione Nazionale dei Produttori di Software Gestionale e Fiscale, propone una osservazione mirata a rivedere l'Art.24 (Delega in materia di semplificazione dei controlli sulle attività economiche) del Disegno di legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021 (ai sensi dell'articolo 47, della legge 23 luglio 2009, n. 99). In particolare, la richiesta mira a regolamentare l'attività di Enti Pubblici o Enti Privati soggetti a vigilanza pubblica, qualora si avviino iniziative economiche che impattano sul mercato privato.

A tal fine viene richiesto di aggiungere all'Art.24 i seguenti commi:

- i) disporre che gli Enti di diritto Pubblico e quelli di diritto Privato soggetti a Vigilanza pubblica non possano intraprendere iniziative economiche che esulano dall'oggetto sociale primario dell'Ente senza una preventiva indagine di mercato ad evidenza pubblica;*
- ii) i soggetti sopra identificati se intenzionati ad acquisire beni o servizi rivolti a propri associati o per conto di enti similari, qualora l'indagine di mercato evidenzi la presenza del bene/servizio richiesto, stipulino apposite convenzioni aperte ai fornitori individuati, anche tramite le Associazioni di categoria.*

MOTIVAZIONI

Numerosi Ordini Professionali, Casse di previdenza e società pubbliche controllate in house stanno usando proprie risorse, a ben altro destinate, per realizzare piattaforme digitali esclusive in chiara violazione della concorrenza, mentre l'offerta di servizi digitali da parte delle imprese private di settore offre una vastissima gamma di soluzioni già testate e disponibili sul mercato. Negli ultimi anni si sono succedute iniziative e vari tentativi da parte di Enti della Pubblica Amministrazione o organismi controllati dai medesimi di offrire servizi digitali rivolti a soggetti privati iscritti e associati, tramite apposite gare o direttamente con proprie società controllate o in-house, creando distorsioni nel mercato del digitale dove aziende private stanno facendo grandi investimenti in ricerca e sviluppo per migliorare un'offerta di soluzioni software già ampia e soddisfacente.

Recentemente Cassa Forense ha indetto una gara pubblica per la realizzazione di una piattaforma informatica unica, per la fornitura di servizi agli avvocati, già disponibili sul mercato da parte di diverse decine di aziende private, con un'offerta ampia e diversificata. Il Consiglio Nazionale del Notariato ha realizzato, tramite la propria società in house Notartel, una piattaforma informatica per la fornitura di servizi digitali ai Notai, anche in questo caso in presenza di aziende private che già forniscono analoghi servizi. Lo stesso Governo ha recentemente approvato un Dlgs, che recependo la Direttiva UE 2019/1151, ha stabilito che per la costituzione online di startup Srl e Srls, sia obbligatorio l'utilizzo esclusivo di una piattaforma digitale predisposta e gestita dal Consiglio Nazionale del Notariato; anche in questo caso in presenza di più operatori privati che possono fornire servizi e piattaforme corrispondenti ai requisiti europei.

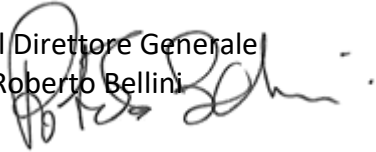
Tutto questo rappresenta una grave violazione della concorrenza poiché la proposta vincolante di servizi informatici da parte di Ordini Professionali, Casse di Previdenza, Società controllate dalla PA

o in-house, ai propri iscritti o associati, in sovrapposizione ad un'offerta di mercato già presente o potenzialmente tale, crea una chiara e palese turbativa di mercato.

Occorre quindi intervenire rivedendo il Dlgs sopra citato disponendo agli Enti di diritto Pubblico e a quelli di diritto Privato soggetti a Vigilanza pubblica di intraprendere iniziative economiche per la fornitura di beni e/o servizi solo dopo un'indagine di mercato ad evidenza pubblica che evidenzi in modo trasparente e inequivocabile la presenza o meno di un'offerta già esistente.

Allo stesso tempo, qualora l'offerta di beni e servizi non sia rivolta al singolo Ente ma ad altri soggetti associati al medesimo o similari, in presenza di più fornitori, non si utilizzi lo strumento della gara pubblica ma si stipulino apposite convenzioni aperte a più fornitori anche con accordi specifici con le Associazioni di categoria, se esistenti.

Il Direttore Generale
Roberto Bellini



E-mail: direttoregenerale@assosoftware.it

Tel. Segreteria di Direzione: 02 4699957