

# COMMISSIONE PARLAMENTARE DI CONTROLLO SUGLI ENTI PREVIDENZIALI

## AUDIZIONE DEL PRESIDENTE DEL CIV INPS GUGLIELMO LOY 29 LUGLIO 2021

### IL CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VIGILANZA DELL'INPS

(art. 3, comma 4 del Decreto Legislativo 30 giugno 1994 n. 479 e s.m.i. -  
art. 4 del D.P.R. n. 366 del 24 settembre 1997)

È composto da **22** membri, designati dalle rappresentanze sindacali dei lavoratori, dei datori di lavoro, dei lavoratori autonomi, delle Regioni e del Ministero del lavoro e sono nominati con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri. La durata in carica è di **4** anni. Il Presidente del CIV è eletto, nella prima seduta del Consiglio, tra i rappresentanti dei lavoratori dipendenti e anche la sua durata in carica è di **4** anni.

Il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza predispone, come previsto dalle Norme, le linee di indirizzo generale e gli obiettivi strategici dell'INPS ed approva **la relazione programmatica**, che definisce gli indirizzi strategici che l'Istituto dovrà perseguire nel periodo di riferimento.

Delibera in **via definitiva** l'approvazione del **bilancio preventivo**, del **bilancio assestato** e del **rendiconto consuntivo** generale dell'INPS, nonché i piani pluriennali e i criteri generali dei piani di investimento e disinvestimento.

# **L'ATTIVITA' DELL'INPS - IL RENDICONTO dell'anno della pandemia: 2020**

## **1. Premessa**

### **1.1 Approvazione del Rendiconto Generale**

**Il 30 giugno 2021** il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha approvato il Rendiconto generale dell'Istituto per il 2020, predisposto dal CdA con la deliberazione n. 70 del 19 maggio 2021.

In data 14 giugno si è avviato il confronto tra gli Organi per ridisegnare il percorso programmatico dell'Istituto, la coerente definizione dei bilanci, della programmazione, della performance. In attesa del completamento del confronto tra gli Organi e dell'iter normativo, il CIV ha riconfermato l'urgenza dell'aggiornamento del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità (RAC), del Regolamento di Organizzazione anche sulla base della normativa in via di definizione.

### **1.2 Metodologia per la valutazione**

Il rendiconto generale 2020 è stato analizzato comparandolo con i risultati del rendiconto generale dell'INPS per l'anno 2019.

### **1.3 Bilancio per Missioni e Programmi**

In occasione dell'approvazione del consuntivo 2020, ultimo della durata ordinaria della VI Consiliatura del CIV, il Consiglio di indirizzo e vigilanza ha ribadito la non adeguatezza della classificazione per Missioni e Programmi vigente sottolineando l'urgenza di condividere una nuova modalità di classificazione per Programmi, fondamentale per l'attività di indirizzo e vigilanza che il legislatore ha assegnato al Consiglio di Indirizzo e Vigilanza.

## 2. Rendiconto Generale dell'Inps per l'anno 2020 – Sintesi

### 2.1 Gestione finanziaria di competenza 2020

La gestione finanziaria di competenza **2020** ha chiuso con un disavanzo di **7.152** milioni di euro, in peggioramento rispetto al 2019 di **13.839** milioni di euro. Le entrate complessive sono state pari a **472** miliardi di euro (+**35** miliardi rispetto al 2019) a fronte di uscite pari a **479** miliardi di euro (+**49** miliardi rispetto al 2019).

L'analisi evidenzia un gettito contributivo 2020 pari a **225,2** miliardi di euro rispetto al gettito di **236** miliardi di euro sul consuntivo 2019.

La crisi economica e produttiva conseguente alla pandemia ha dunque fatto registrare una riduzione del gettito contributivo di **11.061 milioni** di euro.

Le maggiori uscite rispetto al 2019 per prestazioni di protezione sociale sono state **4.605 milioni** di euro e l'incremento delle prestazioni pensionistiche è pari a **1.765 milioni** di euro.

Le entrate per attività caratteristiche si attestano a **391** miliardi di euro, le corrispondenti uscite (al netto delle spese di funzionamento) si attestano a **381** miliardi di euro in aumento di **36** miliardi di euro rispetto al 2019 in relazione alle attività gestite dall'INPS a sostegno del reddito dei lavoratori dipendenti, autonomi, parasubordinati, dello spettacolo nella pandemia da COVID-19.

I trasferimenti dalla fiscalità generale sono stati, nel 2020, di **144** miliardi di euro, in aumento di **30** miliardi rispetto al 2019. L'intervento della **fiscalità generale**, per il sostegno del reddito dei lavoratori dipendenti e autonomi e dei professionisti, ha pesato per **12.442 milioni** di euro.

Anche il **Bilancio dell'Istituto** ha contribuito significativamente al sostegno del reddito impegnando **18.429 milioni** di euro a carico di propri bilanci (Gestione Prestazioni Temporanee e Fondi di solidarietà).

Il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza, **approvando in via definitiva il Consuntivo 2020**, ha sottolineato come sia necessario un **intervento normativo per coprire il disavanzo dell'Istituto dovuto prevalentemente ad una erogazione straordinaria di risorse a sostegno del reddito per far fronte agli effetti della pandemia**.

<b>Tavola 1 – Gestione finanziaria competenza 2020 (in mln di euro)</b>				
<b>GETTITO</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>VARIAZIONE ASSOLUTA</b>	<b>VARIAZIONE PERCENTUALE</b>
<b>ENTRATE</b>				
<b>Gettito Contributivo</b>	<b>225.150</b>	<b>236.211</b>	<b>-11.061</b>	<b>-4,6</b>
A carico dei datori e lavoratori dipendenti, degli autonomi e parasubordinati per prestazioni pensionistiche	200.023	208.790	-8.767	-4,2
A carico dei datori per prestazioni di protezione sociale mutualizzate	25.127	27.421	-2.294	-8,4
<b>Gettito da Fiscalità Generale</b>	<b>144.758</b>	<b>114.270</b>	<b>30.488</b>	<b>26,7</b>
Quota parte mensilità pensione Legge 335/1995	24.640	23.900	740	3,1
Copertura interventi previdenziali di carattere sociale	27.166	23.500	3.666	15,6
Copertura disavanzi gestioni pensionistiche	12.242	12.154	88	0,7
Copertura agevolazioni contributive	17.471	15.759	1.712	10,8
Disabilità non di origine professionale	18.749	18.459	290	1,6
Reddito di cittadinanza	7.198	3.879	3.319	85,5
Rimborso altri oneri di protezione sociale	37.292	16.619	20.673	124,3
<b>Altre entrate correnti e in conto capitale</b>	<b>21.024</b>	<b>12.790</b>	<b>8.234</b>	<b>64,4</b>
<b>Totale Entrate attività caratteristiche</b>	<b>390.932</b>	<b>363.271</b>	<b>27.661</b>	<b>7,6</b>
<b>Gettito INPS come sostituto d'imposta</b>	<b>62.165</b>	<b>59.056</b>	<b>3.109</b>	<b>5,3</b>
<b>Entrate per conto terzi</b>	<b>11.235</b>	<b>10.718</b>	<b>517</b>	<b>4,8</b>
<b>Anticipazioni di Tesoreria</b>	<b>8.000</b>	<b>3.884</b>	<b>4.116</b>	<b>105,9</b>
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>472.332</b>	<b>436.929</b>	<b>35.403</b>	<b>8,1</b>
<b>USCITE</b>				
<b>Uscite per prestazioni pensionistiche</b>	<b>236.685</b>	<b>230.315</b>	<b>6.370</b>	<b>2,7</b>
Prestazioni pensionistiche	214.725	212.960	1.765	0,8
Interventi mutualizzati di protezione sociale	21.960	17.355	4.605	26,5
<b>Uscite a carico Fiscalità Generale</b>	<b>144.758</b>	<b>113.916</b>	<b>30.842</b>	<b>27,1</b>
Quota parte mensilità pensione Legge 335/1995	24.640	23.900	740	3,1
Altre integrazioni e/o trattamenti pensionistici	27.723	23.574	4.149	17,6
Disavanzi gestioni pensionistiche	12.242	12.154	88	0,7
Agevolazioni contributive	17.471	15.759	1.712	10,8
Disabilità non di origine professionale	18.277	18.874	-597	-3,2
Reddito di cittadinanza	7.198	3.825	3.373	88,2
Altre spese per la protezione sociale	37.207	15.830	21.377	135,1
<b>Spese generali di funzionamento</b>	<b>3.720</b>	<b>3.814</b>	<b>-94</b>	<b>-2,5</b>
<b>Altre uscite correnti e in conto capitale</b>	<b>12.123</b>	<b>7.766</b>	<b>4.357</b>	<b>56,1</b>
<b>Riversamenti alla fiscalità generale</b>	<b>798</b>	<b>773</b>	<b>25</b>	<b>3,2</b>
Per risanamento Conti Pubblici	743	715	28	3,9
Per interessi attivi resi indisponibili	55	58	-3	1,7
<b>Totale uscite per attività caratteristiche</b>	<b>398.084</b>	<b>356.584</b>	<b>41.500</b>	<b>11,6</b>
<b>Corrispettivi riscossi da INPS come sostituto d'imposta</b>	<b>62.165</b>	<b>59.056</b>	<b>3.109</b>	<b>5,3</b>
<b>Versamenti a Terzi</b>	<b>11.235</b>	<b>10.718</b>	<b>517</b>	<b>4,8</b>
<b>Rimborso anticipazioni di Tesoreria</b>	<b>8.000</b>	<b>3.884</b>	<b>4.116</b>	<b>105,9</b>
<b>TOTALE USCITE</b>	<b>479.484</b>	<b>430.242</b>	<b>49.242</b>	<b>11,4</b>
<b>Avanzo/disavanzo complessivo</b>	<b>-7.152</b>	<b>6.687</b>	<b>-13.839</b>	<b>-206,9</b>

FONTI: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su Progetto di Rendiconto generale INPS 2020

## 2.1.a Focus entrate contributive primo semestre 2021

Al **30 giugno 2021** le riscossioni da entrate contributive dell'Inps risultano essere pari a **99.392 mln** di euro, con un **incremento di 7.379 mln di euro (+8,02%)** rispetto allo stesso periodo del 2020.

Riscossione da entrate contributive 1° semestre 2020: **92.013 mln di euro** (decremento su 2019 -9,48%)

Riscossione da entrate contributive 1° semestre 2019: **101.653 mln di euro**

Le entrate contributive al 30/6 del 2021 della **gestione aziende** si attestano a 55.586 mln di euro, con un **incremento di 5.153 mln di euro (+10,22%)** rispetto allo stesso periodo del 2020.

Riscossione Aziende private (Uniemens) 1° semestre 2020: **49.571 mln di euro** (decremento su 2019 -14,9%);

Riscossione Aziende private (Uniemens) 1° semestre 2019: **58.216 mln di euro.**

Il gettito contributivo al 30/6/2021 dei **lavoratori autonomi** è pari nel complesso a **4.394 mln** di euro, con un **incremento di 325 mln di euro (+7,99%)**.

Riscossione lavoratori autonomi 1° semestre 2020: **4.068 mln di euro** (decremento su 2019 14,3%)

Riscossione lavoratori autonomi 1° semestre 2019: **4.749 mln di euro**

Le entrate al 30/6/2021 **della gestione separata** si attestano a **3.705 mln** di euro, con un **incremento di 667 mln di euro (+21,97%)**.

Riscossione Gestione separata 1° semestre 2020: **3.037 mln di euro** (decremento su 2019 -10,8%)

Riscossione Gestione separata 1° semestre 2019: **3.407 mln di euro**

**Le entrate per recupero di crediti contributivi** registrano un **incremento di 152 mln** di euro, per un totale di **3.400 milioni**.

Recupero crediti contributivi 1° semestre 2020: **3.247 mln di euro** (decremento su 2019 -4,6%)

Recupero crediti contributivi 1° semestre 2019: **3.403 mln di euro**

Focalizzando l'attenzione sull'intero **settore privato** (aziende, lavoratori autonomi, gestione separata, lavoratori domestici), le entrate contributive correnti del primo semestre 2021 ammontano complessivamente a **64.352 mln** di euro, con un **incremento di 6.236 mln di euro (+10,73%)** rispetto allo stesso periodo del 2020.

La gran parte del crollo dei flussi di cassa riferiti alle entrate contributive registrato nel primo semestre del 2020 per effetto della pandemia (**-9.640 mln** di euro) sembra in via di recupero: le entrate contributive complessive del primo

semestre 2021 sono inferiori di 2,22% (-2.262 mln di euro) rispetto a quelle del corrispondente periodo del 2019.

Sulla base dell'andamento delle attività produttive in corso, è possibile stimare che nel corso del 2021 i flussi di cassa delle entrate contributive possano tornare agli stessi livelli del 2019.

## 2.2 La gestione economico – patrimoniale

La gestione economica presenta un risultato di **esercizio negativo pari a 25.200 milioni di euro**, in peggioramento rispetto al 2019 di **17.917** milioni, derivante dalla differenza tra il valore della produzione (entrate) di 360.516 milioni di euro ed il costo della medesima (uscite) di 385.981 milioni di euro, al netto di ulteriori 265 milioni di euro per altri proventi ed oneri. In conseguenza del risultato di esercizio negativo, a fine esercizio si registra un **avanzo patrimoniale pari a 14.559 milioni di euro**, a fronte di una situazione patrimoniale netta a inizio esercizio pari a **39.759** milioni di euro.

Tavola 2 - Gestione economico patrimoniale (in mln di euro)				
AGGREGATI	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2019	VARIAZIONE ASSOLUTA	VARIAZIONE PERCENTUALE
Situazione patrimoniale netta inizio esercizio	39.759	47.042	-7.283	-15,5
Valore della produzione (entrate)	360.516	343.639	16.877	4,9
Costo della produzione (uscite)	-385.981	-351.303	-34.678	-9,8
Atri proventi e oneri	265	381	-116	-30,4
Risultato economico di esercizio	-25.200	-7.283	-17.917	-246
Situazione patrimoniale netta fine esercizio	14.559	39.759	-25.200	-63,4

FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su Progetto di Rendiconto generale INPS 2020

Tavola 3 – Situazione patrimoniale (in mln di euro)				
AGGREGATI	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2019	VARIAZIONE ASSOLUTA	VARIAZIONE PERCENTUALE
<b>ATTIVO</b>				
Immobilizzazioni	17.788	13.771	4.017	29,2
Immobilizzazioni immateriali	133	122	11	9,0
Immobilizzazioni materiali	2.685	2.727	-42	-1,5
Immobilizzazioni finanziarie	14.970	10.922	4.048	37,1
Attivo circolante	81.269	91.627	-10.358	-11,3
Rimanenze	314	308	6	1,9
Residui attivi	58.825	58.514	311	0,5
Crediti contributivi	114.619	119.019	-4.400	-3,7
Fondo svalutazione crediti contributivi	-89.064	-89.772	-708	-0,8
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni	225	225	0	0
Disponibilità liquide	21.904	32.579	-10.675	-32,7
Ratei e risconti	26.809	28.289	-1.480	-5,2
<b>TOTALE ATTIVO</b>	<b>125.867</b>	<b>133.687</b>	<b>-7.820</b>	<b>-5,8</b>
<b>PASSIVO</b>				
Patrimonio netto	14.559	39.759	-25.200	-63,4
Fondi per rischi e oneri	17.320	10.815	6.505	60,1
Fondo rischi per il contenzioso giudiziario	50	54	-4	-7,4
Trattamento di fine rapporto	1.942	2.000	-58	-2,9
Debiti	85.588	75.976	9.612	12,6
Per anticipazioni della Tesoreria dello Stato	32.155	32.155	0	0
Per anticipazioni dello Stato su fabb. gestioni	20.052	11.698	8.354	71,4
Altri debiti	33.381	32.123	1.258	3,9
Ratei e risconti	6.459	5.137	1.322	25,7
<b>TOTALE PASSIVO</b>	<b>125.867</b>	<b>133.687</b>	<b>-7.820</b>	<b>-5,8</b>
FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su Progetto di Rendiconto generale INPS 2020				

Tavola 4 – Gestioni Previdenziali (in mln di euro)

GESTIONI E FONDI	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO			SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA AL 31/12		
	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2019	VARIAZIONE	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2019	VARIAZIONE
	1	2	3=(1-2)	4	5	6=(4-5)
<b>Gestioni Pensionistiche AGO</b>	<b>-20.266</b>	<b>-12.975</b>	<b>-7.291</b>	<b>-190.701</b>	<b>-170.436</b>	<b>-20.266</b>
Fondo pensioni lavoratori dipendenti	312	3.267	-2.955	-99.788	-100.100	312
Gestioni pubbliche	-14.023	-12.498	--1.525	-36.267	-22.245	-14.023
Gestione separata	6.855	7.226	-371	137.778	130.923	6.855
Gestione coltivatori diretti, coloni e mezzadri	-2.565	-2.724	159	-92.427	-89.862	-2.565
Gestione artigiani	-6.406	-5.461	-945	-81.277	-74.871	-6.406
Gestione commercianti	-4.439	-2.785	-1.654	-18.720	-14.281	-4.439
<b>Gestioni Pensionistiche sostitutive AGO</b>	<b>-648</b>	<b>-502</b>	<b>-146</b>	<b>2.896</b>	<b>3.543</b>	<b>-648</b>
Fondo volo	-214	-149	-65	-1.380	-1.166	-214
Fondo spedizionieri doganali	0	0	0	13	13	0
Fondo ferrovie dello Stato	0	0	0	1	1	0
Gestione speciale Poste Italiane SpA	-589	-657	68	-1.289	-701	-589
Gestione speciale ex Enpals	155	304	-149	5.551	5.396	155
<b>Gestioni Pensionistiche integrative AGO</b>	<b>10</b>	<b>24</b>	<b>-14</b>	<b>574</b>	<b>564</b>	<b>10</b>
<b>Gestioni Pensionistiche minori</b>	<b>-48</b>	<b>-40</b>	<b>-8</b>	<b>-2.444</b>	<b>-2.395</b>	<b>-48</b>
<b>Gestione altri trattamenti economici temporanei</b>	<b>-3.789</b>	<b>5.597</b>	<b>-9.386</b>	<b>201.038</b>	<b>204.827</b>	<b>-3.789</b>
<b>Altre gestioni</b>	<b>-460</b>	<b>614</b>	<b>-1.074</b>	<b>3.194</b>	<b>3.654</b>	<b>460</b>
<b>TOTALE</b>	<b>-25.200</b>	<b>-7.283</b>	<b>-17.917</b>	<b>14.559</b>	<b>39.759</b>	<b>-25.200</b>

FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su Progetto di Rendiconto generale INPS 2020

L'esame dei principali Fondi amministrati dall'Istituto ha evidenziato, nel corso degli ultimi anni, trend economico-patrimoniali e rapporti iscritti/pensioni e contributi/ prestazioni che per la loro dimensione devono essere attentamente valutati e portati all'attenzione dei Ministeri vigilanti.

La maggior parte delle Gestioni amministrare dall'INPS, ad eccezione della Gestione dei parasubordinati e della Gestione prestazioni temporanee, presentano deficit economici e patrimoniali anche di consistente entità.

Le criticità maggiori si rilevano nei risultati di bilancio delle contabilità separate del FPLD, nelle Gestioni CD/CM e Artigiani e infine, nella Cassa pensioni dei dipendenti degli enti locali (CPDEL).

Occorre evidenziare che il DL 99/2021 (convertito con legge n.106/2021) pone a carico della Gestione prestazioni temporanee le domande di cassa integrazione ordinaria con causale COVID19 e a carico dei Fondi di solidarietà gli assegni ordinari con causale COVID19, con effetto retroattivo dal 1° gennaio 2021. **Tali misure sono destinate inevitabilmente a peggiorare i saldi contabili dell'Istituto, nel corso del 2021, poiché si stima che circa due miliardi e**



**mezzo di integrazioni salariali a carico della fiscalità generale saranno, nell'anno in corso, trasferite a carico dell'Istituto.**

## **L'ATTIVITA' DELL'INPS – Gli ammortizzatori sociali nell'anno della pandemia**

### **1.1 Prestazioni a sostegno del reddito**

Nel 2020 l'attività di erogazione degli ammortizzatori sociali è stata fortemente caratterizzata dall'emergenza pandemica e dalla frammentarietà dei provvedimenti normativi con i quali il legislatore ha inteso integrare le tutele e la platea dei destinatari anche a soggetti non beneficiari di prestazioni assicurative a sostegno del reddito.

Gli oneri per i trattamenti di disoccupazione, infatti, si attestano in **12.884** milioni di euro (esclusa la contribuzione figurativa), a favore di **2.700.000** lavoratori.

La spesa per i trattamenti di sospensione del rapporto di lavoro, Cassa integrazione nelle varie forme, è stata sostenuta dalla fiscalità generale per oltre **6 miliardi** di euro, mentre altri **5,5 miliardi** di euro hanno pesato, in termini solidaristici, sulla gestione per le prestazioni temporanee Inps e sui Fondi di solidarietà, sostenuti dalla contribuzione.

A favore di lavoratori autonomi o con particolari condizioni contrattuali, quali quelle dei lavoratori dello spettacolo, sono stati erogati i cosiddetti bonus a carico della fiscalità generale per un ammontare complessivo di **6 miliardi** di euro.

Sono stati comunque **4,5 milioni** i lavoratori dipendenti, dei settori che versano i peculiari contributi assicurativi, sospesi dal lavoro nel 2020, **9 volte** di più di quelli del 2019. Va osservato, con attenzione il fenomeno del cosiddetto "tiraggio" (ore realmente utilizzate rispetto a quelle autorizzate) che segnala anche in questa fase particolare un dato significativamente basso.

Tavola 5 – Prestazioni a sostegno del reddito- sintesi (in mln euro)			
PRESTAZIONI	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2019	CONTRIBUZIONE FIGURATIVA 2020
Disoccupazione non agricola	11.089	10.301	5.732
Disoccupazione dipendenti agricoli	1.795	1.747	390
Cassa integrazione guadagni ordinaria - GPT	3.603	302	2.478
Fondi di Solidarietà	1.942	1.267	560
Fondi di Solidarietà a carico della fiscalità generale	2.921	0	1.697
CIG in deroga	2.477	3	1.580
CIG ordinaria a carico della fiscalità generale	584	0	337
CIGS	458	511	333
Bonus	6,002	0	0
<b>TOTALE</b>	<b>30.871</b>	<b>14.131</b>	<b>13.107</b>

NOTA 1) Nella disoccupazione non agricola sono comprese le proroghe NASpl per COVID – 19  
NOTA 2) Nei Fondi di Solidarietà sono compresi gli interventi formativi  
FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali

Tavola 6 - Cassa Integrazione Guadagni – GPT Serie storica delle ore utilizzate, beneficiari e costi per requisiti ordinari			
ANNI	TOTALE ORE UTILIZZATE	FRUITORI	COSTI (in mln di euro)
2019	107.391.538	575.302	302
2020	1.249.411.821	4.479.997	3.603

NOTA 1) La Cassa Integrazione Guadagni comprende tutte le tipologie di Cassa integrazione  
NOTA 2) Le ore sono quelle conguagliate o pagate direttamente dall'INPS nell'anno, indipendentemente dall'anno di autorizzazione  
**NOTA 3) Nel 2019 i contributi figurativi sono pari a 175 mln di euro, mentre nel 2020 i contributi figurativi sono pari a 2.478 mln di euro**  
FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dal Coordinamento Generale Statistico Attuariale e dalla Direzione Centrale Ammortizzatori Sociali

Tavola 7 - Fondo di Integrazione Salariale 2020 – Assegno ordinario Causale COVID-19								
STATO DOMANDA	NUMERO DOMANDE	NUMERO LAVORATORI IN DOMANDA	ORE RICHIESTE	ORE AUTORIZZATE	IMPORTO INIZIALE STIMATO (in euro)	IMPORTO AUTORIZZATO (in euro)	ONERI CARICO FIS (in mln euro)	ONERI CARICO FISCALITÀ GENERALE (in mln di euro)
Pervenute	26.819	375.775	90.480.180	0	773.302.768,34	-		
In Istruttoria	7.385	130.048	24.799.130	0	216.058.009,64	2.371,20		
Autorizzate	542.037	7.531.157	1.459.448.745	1.323.600.915	13.128.669.846,36	11.891.155.633,54	624	2921
Respinte	26.039	256.888	55.788.274	0	495.458.655,66	-		
Chiuse amministrativamente	23.386	423.093	137.728.470	0	1.253.011.867,92	-		
Annulate	2.681	44.568	9.103.286	0	82.024.584,58	80.752.322,66		
<b>TOTALE</b>	<b>628.347</b>	<b>8.761.529</b>	<b>1.777.348.085</b>	<b>1.323.600.915</b>	<b>15.948.525.732,50</b>	<b>11.971.910.327,40</b>		
NOTA 1) I dati riportati nel monitoraggio si riferiscono alle domande pervenute, istruite e autorizzate con la procedura di gestione della fase di istruttoria (Fon.S.I.)								
NOTA 2) Le pratiche chiuse amministrativamente hanno come causale "per errori dell'azienda"								
NOTA 3) Su richiesta dell'azienda sono state annullate le pratiche								
FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Ammortizzatori sociali								

Tavola 8 - Ammortizzatori Sociali - cessazione rapporto lavorativo - requisiti ordinari				
TIPO PRESTAZIONE	2020	2019	DIFFERENZA ASSOLUTA	DIFFERENZA PERCENTUALE
DIS-COLL	23.407	19.437	3.970	20,4
NASpl	2.658.682	2.735.051	-76.369	-2,9
Mobilità	7.020	17.025	-10.005	-58,7
<b>TOTALE</b>	<b>2.689.109</b>	<b>3.313.856</b>	<b>-624.747</b>	<b>-18,9</b>
NOTA 1) Un lavoratore può aver fruito, nello stesso anno, di prestazioni di tipo diverso; in tal caso nel totale sarà contato più volte				
FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su dati statistici forniti dal Coordinamento Generale Statistico Attuariale				

<b>Tavola 9 - Ammortizzatori Sociali - Sospensione rapporto lavorativo - Requisiti ordinari</b>				
<b>SOSPENSIONE RAPPORTO LAVORATIVO</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>VARIAZIONE ASSOLUTA</b>	<b>VARIAZIONE PERCENTUALE</b>
<b>CIGO</b>	2.745.218	415.563	<b>2.329.655</b>	<b>561</b>
<b>CIGS</b>	266.956	166.661	<b>100.295</b>	<b>60</b>
<b>CIGD</b>	1.584.319	4.279	<b>1.580.040</b>	<b>36.925</b>
<b>Solidarietà</b>	3.270	3.943	<b>-673</b>	<b>-17</b>
<b>TOTALE</b>	<b>4.599.763</b>	<b>590.446</b>	<b>4.009.317</b>	<b>679</b>
<b>Lavoratori con almeno un trattamento di CIG</b>	4.479.997	575.302	<b>3.904.695</b>	<b>679</b>

NOTA 1) Un lavoratore può usufruire nello stesso anno di una o più tipologie di CIG: pertanto il numero di beneficiari non è la somma dei singoli trattamenti

FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su dati statistici forniti dal Coordinamento Generale Statistico Attuariale

<b>Tavola 10 - Cassa Integrazione Guadagni - ore autorizzate, ore utilizzate e indice di tiraggio requisiti ordinari</b>			
<b>AUTORIZZAZIONI</b>	<b>CIGO</b>	<b>CIGS - CIGD</b>	<b>TOTALE</b>
<b>ORE AUTORIZZATE NEL 2018</b>	95.656.895	120.352.572	<b>216.009.467</b>
<i>di cui utilizzate fino a novembre 2020</i>	43.877.993	50.682.010	<b>94.560.003</b>
<b>Indice di tiraggio %</b>	46%	42%	<b>44%</b>
<b>ORE AUTORIZZATE NEL 2019</b>	105.437.162	154.216.440	<b>259.653.602</b>
<i>di cui utilizzate fino a novembre 2020</i>	40.850.549	69.099.319	<b>109.949.868</b>
<b>Indice di tiraggio %</b>	39%	45%	<b>42%</b>
<b>ORE AUTORIZZATE AL 31/12/2020</b>	1.979.786.234	980.900.382	<b>2.960.686.616</b>
<i>di cui utilizzate fino a novembre 2020</i>	699.759.748	494.447.860	<b>1.194.207.607</b>
<b>Indice di tiraggio %</b>	35%	50%	<b>40%</b>

FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dal Coordinamento Generale Statistico Attuariale

## L'ATTIVITA' DELL'INPS – Le prestazioni di contrasto alla marginalità sociale nell'anno della pandemia

Sono riportate le spese per prestazioni, la cui erogazione è legata alla prova dei mezzi e/o a particolari condizioni anagrafiche o di salute.

La classificazione qui riportata è utile per una valutazione delle politiche economico sociali destinate al sostegno dell'inclusione sociale e al contrasto della marginalità sociale. Tale classificazione non corrisponde con quelle utilizzate nelle comparazioni a livello europeo.

Tavola 4.3.2.1 – Prestazioni di inclusione sociale e di contrasto alla marginalità sociale – sintesi (in mln di euro)		
PRESTAZIONI	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2019
Reddito e Pensione di Cittadinanza	7.198	3.879
Reddito di Emergenza	825	-
Assegni e pensioni sociali	4.938	4.855
Somma aggiuntiva	1.527	1.595
Ape Sociale	517	524
Integrazioni al minimo	5.672	6.086
Maggiorazioni del trattamento al minimo	1.343	723
Invalità civile	18.699	18.874
<b>TOTALE</b>	<b>40.719</b>	<b>36.536</b>
NOTA 1) Le integrazioni al minimo sono al netto delle quote cristallizzate per la perdita del vincolo della prova dei mezzi NOTA 2) Le maggiorazioni pensionistiche sono comprensive dei riflessi della sentenza della Corte Costituzionale relativamente agli invalidi civili indigenti di età compresa tra i 18 e 60 anni NOTA 3) Le maggiorazioni pensionistiche sono legate a specifici requisiti di età o alla prova dei mezzi		
FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali		

Tavola 4.3.2.2 - Reddito e Pensione di cittadinanza (in mln di euro)				
REDDITO E PENSIONE DI CITTADINANZA	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2019	DIFFERENZA ASSOLUTA	DIFFERENZA PERCENTUALE
Reddito e Pensione di Cittadinanza	7.198	3.879	3.319	85,5
FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali				

<b>Tavola 4.3.2.3 – Reddito di Emergenza (in mln di euro)</b>				
<b>REM</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>DIFFERENZA ASSOLUTA</b>	<b>DIFFERENZA PERCENTUALE</b>
<b>Reddito di Emergenza</b>	825	nd	-	-

*FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali*

<b>Tavola 4.3.2.4 – Assegni e pensioni sociali (in mln euro)</b>				
<b>ASSEGNI E PENSIONI SOCIALI</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>DIFFERENZA ASSOLUTA</b>	<b>DIFFERENZA PERCENTUALE</b>
<b>Assegni e pensioni sociali</b>	4.938	4.855	83	1,7

*FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali*

<b>Tavola 4.3.2.5 – Somma aggiuntiva (cd quattordicesima mensilità in mln euro)</b>				
<b>SOMMA AGGIUNTIVA</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>DIFFERENZA ASSOLUTA</b>	<b>DIFFERENZA PERCENTUALE</b>
<b>Somma aggiuntiva</b>	1.527	1.595	-68	-4,2%

*FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali*

<b>Tavola 4.3.2.6 – APE Sociale (in mln di euro)</b>				
<b>APE SOCIALE</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>DIFFERENZA ASSOLUTA</b>	<b>DIFFERENZA PERCENTUALE</b>
<b>Ape Sociale</b>	517	524	-7	-1,3

*FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali*

<b>Tavola 4.3.2.7 – Stima integrazioni al minimo (in mln euro)</b>				
<b>INTEGRAZIONI AL MINIMO</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>DIFFERENZA ASSOLUTA</b>	<b>DIFFERENZA PERCENTUALE</b>
<b>Integrazioni al minimo</b>	5.672	6.086	-414	-6,8

*FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dal Coordinamento Generale Statistico Attuariale*

<b>Tavola 4.3.2.8 – Maggiorazioni pensionistiche (in mln di euro)</b>				
<b>MAGGIORAZIONI PENSIONISTICHE</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>DIFFERENZA ASSOLUTA</b>	<b>DIFFERENZA PERCENTUALE</b>
<b>Maggiorazioni pensionistiche</b>	1.343	723	620	85,7

*FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali*

Tavola 4.3.2.9 Invalidità civile (in mln di euro)				
INVALIDITÀ CIVILE	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2019	DIFFERENZA ASSOLUTA	DIFFERENZA PERCENTUALE
Invalidità Civile	18.699	18.874	-175	-0,9
<i>Nota 1) Esclusi: 496 mln di euro di cui alla sentenza della Corte Costituzionale e 335 mln di euro di recupero prestazioni</i>				
<i>FONTE: Elaborazione della Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Bilanci, contabilità e servizi fiscali</i>				

## L'ATTIVITA' DELL'INPS – Alcune criticità

### 1) Contenzioso amministrativo e giudiziario

L'analisi del contenzioso amministrativo e giudiziario consegna elementi rilevanti sotto il profilo dei diritti negati e dei costi a carico dell'Istituto, in relazione alle spese legali dovute alla soccombenza.

Importante è il ruolo di terzietà che le istituzioni e le parti sociali svolgono nell'Istituto, per il tramite dei Comitati e delle Commissioni quali strumenti giustiziali a tutela dell'imparzialità, della garanzia di equità nei confronti di assicurati, fruitori ed utenti.

Nel 2020 i ricorsi amministrativi pervenuti sono stati **169.032**, mentre quelli presentati in sede giurisdizionale sono stati **222.488**, per un totale di **391.520**. Le spese legali per la soccombenza, nel 2020, ammontano a oltre **200** milioni di euro. I ricorsi amministrativi sono di competenza dei Comitati e delle Commissioni, la cui attività è prevalentemente a titolo gratuito.

Il CIV giudica obiettivo non rinviabile, per migliorare l'equità nell'erogazione delle prestazioni e contenere i costi di funzionamento, il miglioramento dell'efficacia e del contenimento dei **391 mila** ricorsi contro l'istituto pervenuti nel 2020.

#### 1.1) Contenzioso amministrativo territoriale

A livello territoriale operano i Comitati provinciali, le Commissioni speciali Lavoratori dipendenti/Artigiani/Commercianti/CD-CM, la CISOA ed i Comitati regionali. Ad essi compete la valutazione dei ricorsi rispetto alle prestazioni non riconosciute o riconosciute in modo parziale.

Negli anni si sono accumulati arretrati per **172.084** ricorsi; nel 2020 sono pervenuti **98.300** nuovi ricorsi e il sistema organizzativo a ciò deputato ha permesso di valutare **111.067** ricorsi.

I ricorsi accolti sono stati il 21%, pari a 12.511, quelli respinti sono stati il 79%, pari a 46.344. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 41.881 ricorsi e altri 11.147 sono in corso di approfondimento.

Tra i ricorsi accolti, la parte prevalente 11.318 (91%) è stata definita in fase istruttoria per rivalutazione di elementi non considerati o di errori procedurali e il 9%, pari a 1.193 ricorsi, sono stati accolti dai Comitati/Commissioni territoriali.

La sospensione dell'attività dei Comitati/Commissioni da marzo sino al 1° giugno 2020 ha comportato il mancato esame di circa 15.000 ricorsi.

La concentrazione territoriale dei ricorsi amministrativi a livello di alcune Province, anche in relazione al contesto socioeconomico, conferma la presenza di interessi, non sempre chiari, che vanno approfonditi per individuare una soluzione.

Dall'insieme dei ricorsi presentati nel 2020, il 17% sono concentrati in Puglia, il 13% in Sicilia, l'8% in Calabria, il 10% nell'area metropolitana di Roma e il 7% in quella di Napoli.

I ricorsi accolti in tema pensionistico sono stati il 21%, pari a 3.604, quelli respinti sono stati il 79%, pari a 13.807. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 12.646 ricorsi e altri 2.974 sono in corso di approfondimento.

I ricorsi accolti in materia di prestazioni a sostegno del reddito sono stati il 25% pari a 6.486, quelli respinti sono stati il 75 %, pari a 19.557. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 50.153 ricorsi e altri 5.837 sono in corso di approfondimento.

Nel corso del 2020 alla Commissione Cassa integrazione salariale operai agricoli (CISOA) sono pervenuti 4.045 nuovi ricorsi e l'arretrato al 31 Dicembre è pari a 5.014. I ricorsi accolti sono stati lo 0,25% pari a 4, quelli respinti sono stati il 99,75%, pari a 1.578. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 2.668 ricorsi e altri 364 sono in corso di approfondimento.

Il contenzioso amministrativo a livello regionale, benché estremamente contenuto in ragione delle limitate competenze, presenta a fine 2020 un incremento dell'arretrato. I ricorsi accolti sono stati il 3% pari a 11, quelli respinti sono stati il 97%, pari a 349. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 81 ricorsi. L'arretrato al 31/12/2020 si è incrementato del 50% rispetto all'anno precedente.



## **1.2) Contenzioso amministrativo centrale**

Il contenzioso amministrativo che afferisce ai Comitati nazionali all'inizio del 2020 aveva un arretrato di 61.945, a cui si sono aggiunti 18.609 nuovi ricorsi.

In particolare, relativamente al Fondo Prestazioni Lavoratori Dipendenti (FPLD) sono stati valutati 1.747 ricorsi. Quelli accolti sono stati il 29% pari a 514, quelli respinti sono stati il 71%, pari a 1.233. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 1.297 ricorsi e altri 1.596 sono in corso di approfondimento.

L'arretrato al 31/12/2020 del FPLD si è ridotto del 7% rispetto all'anno precedente.

I ricorsi presso la Gestione Prestazioni Temporanee (GPT) pervenuti nel 2020 sono stati 1.538. I ricorsi accolti sono stati il 58% pari a 313, quelli respinti sono stati il 42%, pari a 229. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 681 ricorsi e altri 341 sono in corso di approfondimento. L'arretrato al 31/12/2020 è diminuito del 2,3% rispetto all'anno precedente.

I ricorsi presso la Gestione separata (parasubordinati) pervenuti nel 2020 sono 3.461. I ricorsi accolti sono stati il 35% pari a 861, quelli respinti sono stati il 65%, pari a 1.574. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 2.195 ricorsi e altri 3.153 sono in corso di approfondimento. L'arretrato al 31/12/2020 è diminuito del 23% rispetto all'anno precedente.

I ricorsi presso la Gestione degli artigiani pervenuti nel 2020 sono 591. I ricorsi accolti sono stati il 50% pari a 107, quelli respinti sono stati il 50%, pari a 106. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 252 ricorsi e altri 161 sono in corso di approfondimento. L'arretrato al 31/12/2020 è diminuito del 3% rispetto all'anno precedente.

I ricorsi presso la Gestione dei commercianti pervenuti nel 2020 sono 2.489. I ricorsi accolti da questa gestione sono stati il 74% pari a 907, quelli respinti sono stati il 26%, pari a 317. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 1.934 ricorsi e altri 1.337 sono in corso di approfondimento. L'arretrato al 31/12/2020 è diminuito del 30% rispetto all'anno precedente.

I ricorsi presso la Gestione degli CD-CM pervenuti nel 2020 sono 55. I ricorsi accolti sono stati il 13% pari a 4, quelli respinti sono stati l'87%, pari a 23. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 9 ricorsi e altri 11 sono in corso di approfondimento. L'arretrato al 31/12/2020 è incrementato del 4% rispetto all'anno precedente.

I ricorsi presso la Gestione dei lavoratori pubblici pervenuti nel 2020 sono 55. I ricorsi accolti sono stati il 20% pari a 409, quelli respinti sono stati l'80%, pari a 1.607. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 2.025 ricorsi. L'arretrato al 31/12/2020 è diminuito del 2,5% rispetto all'anno precedente.

I ricorsi amministrativi gerarchici pervenuti nel 2020 sono 506. I ricorsi accolti dal CdA sono stati l'81% pari a 13, quelli respinti sono stati il 19%, pari a 3. Sono risultati irricevibili, inammissibili, improcedibili o estinti per cessata materia del contendere 612 ricorsi e altri 138 sono in corso di approfondimento. L'arretrato al 31/12/2020 è diminuito del 14,5% rispetto all'anno precedente.

### **1.3) Contenzioso giudiziario**

Il contenzioso giudiziario, il più oneroso, vede soccombente l'Istituto nel 39% dei giudizi definiti nel complesso.

Più in particolare, per quanto riguarda le prestazioni a sostegno del reddito la soccombenza è del **38%**. Relativamente alle prestazioni pensionistiche la soccombenza dell'Istituto è pari al **36%** e per i ricorsi presentati da lavoratori autonomi è del **46%**.

## L'ATTIVITA' DELL'INPS – Alcune criticità

### 2) Prestazioni di invalidità civile

Il CIV Inps sottolinea inoltre, quale elemento urgente per il miglioramento del rapporto con l'utenza fragile, l'attuazione di un piano organico per la riorganizzazione dell'area dell'**invalidità civile**, per smaltire l'arretrato di competenza dell'Istituto che, al 31 maggio 2021, ha raggiunto **795mila visite** di prima istanza e revisione, dato in peggioramento rispetto al 2020. Tali dati sono relativi alle Regioni ove l'Istituto ha l responsabilità primaria (nelle altre la competenza è delle Regioni). Tale piano dovrà garantire tempestività nella valutazione delle nuove domande. Dal mese di settembre 2020 il CIV ha segnalato, formalmente, l'evidente crisi gestionale dei processi autorizzativi relativi alle richieste di riconoscimento dello stato di invalidità

Gli indicatori dei primi cinque mesi del 2021 evidenziano l'indispensabilità e l'urgenza di un rinnovato piano organico di intervento a favore della disabilità non professionale - invalidità civile e accompagnamento - chiedendo un maggiore sforzo a tutte le componenti del processo:

- amministrativi;
- infermieri;
- medici strutturati;
- medici a contratto libero professionale.

Il maggiore impegno richiesto dovrà trovare adeguato riconoscimento da parte dell'Amministrazione.

Inoltre, l'impegno dell'Istituto, a fronte delle criticità ormai evidenti, deve essere quello di provvedere ad una ristrutturazione dell'area con un nuovo contingente di assunzioni e con un'urgente e rinnovata regolazione delle prestazioni libero professionali, in coerenza con le linee guida governative.

Tavola 11 - INVALIDITA' CIVILE CIC - Arretrati 2020 per tipologia di visita

REGIONE	GIACENZE AL 31/12/2019			GIACENZE AL 31/12/2020			DIFFERENZE dic2020 - dic2019 VALORE ASSOLUTO		
	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE
ABRUZZO	0	4.342	4.342	0	8.696	8.696	0	4.354	4.354
BASILICATA	10.335	968	11.303	10.912	1.266	12.178	577	298	875
CALABRIA	25.292	5.472	30.764	49.156	19.103	68.259	23.864	13.631	37.495
CAMPANIA	15.940	8.619	24.559	41.584	19.015	60.599	25.644	10.396	36.040
NAPOLI METROPOLITANA	0	10.461	10.461	0	24.812	24.812	0	14.351	14.351
EMILIA ROMAGNA	0	12.150	12.150	0	20.622	20.622	0	8.472	8.472
FRIULI VENEZIA GIULIA	2.284	1.977	4.261	2.625	3.627	6.252	341	1.650	1.991
LAZIO	25.287	10.808	36.095	37.016	21.998	59.014	11.729	11.190	22.919
ROMA METROPOLITANA	61.224	39.733	100.957	119.076	76.372	195.448	57.852	36.639	94.491
LIGURIA	0	4.966	4.966	0	8.132	8.132	0	3.166	3.166
LOMBARDIA	0	16.983	16.983	0	31.477	31.477	0	14.494	14.494
MILANO METROPOLITANA	0	11.118	11.118	0	20.056	20.056	0	8.938	8.938
MARCHE	0	3.735	3.735	0	8.235	8.235	0	4.500	4.500
MOLISE	0	771	771	0	1.558	1.558	0	787	787
PIEMONTE	0	10.926	10.926	0	14.428	14.428	0	3.502	3.502
PUGLIA	0	15.786	15.786	0	37.820	37.820	0	22.034	22.034
SARDEGNA	0	8.226	8.226	0	17.012	17.012	0	8.786	8.786
SICILIA	26.537	22.869	49.406	38.151	55.880	94.031	11.614	33.011	44.625
TOSCANA	0	10.797	10.797	0	12.638	12.638	0	1.841	1.841
UMBRIA	0	1.955	1.955	0	4.326	4.326	0	2.371	2.371
VENETO	11.126	6.518	17.644	21.977	14.135	36.112	10.851	7.617	18.468
<b>TOTALE</b>	<b>178.025</b>	<b>209.180</b>	<b>387.205</b>	<b>320.497</b>	<b>421.208</b>	<b>741.705</b>	<b>142.472</b>	<b>212.028</b>	<b>354.500</b>

Fonte: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Inclusione sociale e Invalidità Civile

Tavola 12 - INVALIDITA' CIVILE CIC - Arretrati 2020 per tipologia di visita								
REGIONE	GIACENZE AL 31/12/2019			GIACENZE AL 31/12/2020			DIFFERENZE dic2020 - dic2019 VALORE PERCENTUALE	
	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI
ABRUZZO	0	4.342	4.342	0	8.696	8.696	-	100,28%
BASILICATA	10.335	968	11.303	10.912	1.266	12.178	5,58%	30,79%
CALABRIA	25.292	5.472	30.764	49.156	19.103	68.259	94,35%	249,10%
CAMPANIA	15.940	8.619	24.559	41.584	19.015	60.599	160,88%	120,62%
NAPOLI METROPOLITANA	0	10.461	10.461	0	24.812	24.812	-	137,19%
EMILIA ROMAGNA	0	12.150	12.150	0	20.622	20.622	-	69,73%
FRIULI VENEZIA GIULIA	2.284	1.977	4.261	2.625	3.627	6.252	14,93%	83,46%
LAZIO	25.287	10.808	36.095	37.016	21.998	59.014	46,38%	103,53%
ROMA METROPOLITANA	61.224	39.733	100.957	119.076	76.372	195.448	94,49%	92,21%
LIGURIA	0	4.966	4.966	0	8.132	8.132	-	63,75%
LOMBARDIA	0	16.983	16.983	0	31.477	31.477	-	85,34%
MILANO METROPOLITANA	0	11.118	11.118	0	20.056	20.056	-	80,39%
MARCHE	0	3.735	3.735	0	8.235	8.235	-	120,48%
MOLISE	0	771	771	0	1.558	1.558	-	102,08%
PIEMONTE	0	10.926	10.926	0	14.428	14.428	-	32,05%
PUGLIA	0	15.786	15.786	0	37.820	37.820	-	139,58%
SARDEGNA	0	8.226	8.226	0	17.012	17.012	-	106,81%
SICILIA	26.537	22.869	49.406	38.151	55.880	94.031	43,77%	144,35%
TOSCANA	0	10.797	10.797	0	12.638	12.638	-	17,05%
UMBRIA	0	1.955	1.955	0	4.326	4.326	-	121,28%
VENETO	11.126	6.518	17.644	21.977	14.135	36.112	97,53%	116,86%
<b>TOTALE</b>	<b>178.025</b>	<b>209.180</b>	<b>387.205</b>	<b>320.497</b>	<b>421.208</b>	<b>741.705</b>	<b>80,03%</b>	<b>101,36%</b>

FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Inclusione sociale e Invalidità Civile

Tavola 4.3.2.14 - INVALIDITA' CIVILE – Arretrati per tipologia di visita - osservazioni dell'andamento delle attività

REGIONE	GIACENZE AL 31/12/2020			GIACENZE AL 31/05/2021			DIFFERENZE mag2021 - dic2020 VALORE ASSOLUTO		
	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE
ABRUZZO	0	8.696	8.696	0	9.314	9.314	0	618	618
BASILICATA	10.912	1.266	12.178	7.045	1.111	8.156	-3.867	-155	-4.022
CALABRIA	49.156	19.103	68.259	47.824	16.084	63.908	-1.332	-3.019	-4.351
CAMPANIA	41.584	19.015	60.599	38.462	10.179	48.641	-3.122	-8.836	-11.958
NAPOLI METROPOLITANA	0	24.812	24.812	0	34.525	34.525	0	9.713	9.713
EMILIA ROMAGNA	0	20.622	20.622	0	24.670	24.670	0	4.048	4.048
FRIULI VENEZIA GIULIA	2.625	3.627	6.252	2.214	2.901	5.115	-411	-726	-1.137
LAZIO	37.016	21.998	59.014	33.622	23.191	56.813	-3.394	1.193	-2.201
ROMA METROPOLITANA	119.076	76.372	195.448	140.388	98.261	238.649	21.312	21.889	43.201
LIGURIA	0	8.132	8.132	0	11.106	11.106	0	2.974	2.974
LOMBARDIA	0	31.477	31.477	0	32.885	32.885	0	1.408	1.408
MILANO METROPOLITANA	0	20.056	20.056	0	24.934	24.934	0	4.878	4.878
MARCHE	0	8.235	8.235	0	9.128	9.128	0	893	893
MOLISE	0	1.558	1.558	0	924	924	0	-634	-634
PIEMONTE	0	14.428	14.428	0	12.690	12.690	0	-1.738	-1.738
PUGLIA	0	37.820	37.820	0	35.681	35.681	0	-2.139	-2.139
SARDEGNA	0	17.012	17.012	0	19.796	19.796	0	2.784	2.784
SICILIA	38.151	55.880	94.031	35.180	62.260	97.440	-2.971	6.380	3.409
TOSCANA	0	12.638	12.638	0	12.390	12.390	0	-248	-248
UMBRIA	0	4.326	4.326	0	5.508	5.508	0	1.182	1.182
VENETO	21.977	14.135	36.112	25.341	17.131	42.472	3.364	2.996	6.360
<b>TOTALE</b>	<b>320.497</b>	<b>421.208</b>	<b>741.705</b>	<b>330.076</b>	<b>453.563</b>	<b>794.745</b>	<b>9.579</b>	<b>43.461</b>	<b>53.040</b>

FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Inclusione sociale e Invalidità Civile

Tavola 4.3.2.15 - INVALIDITA' CIVILE – Arretrati per tipologia di visita - osservazioni dell'andamento delle attività

REGIONE	GIACENZE AL 31/12/2020			GIACENZE AL 31/05/2021			DIFFERENZE mag2021 - dic2020 VALORE PERCENTUALE	
	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI	TOTALE	PRIMA ISTANZA	REVISIONI
ABRUZZO	0	8.696	8.696	0	9.314	9.314	-	7,11%
BASILICATA	10.912	1.266	12.178	7.045	1.111	8.156	-35,44%	-12,24%
CALABRIA	49.156	19.103	68.259	47.824	16.084	63.908	-2,71%	-15,80%
CAMPANIA	41.584	19.015	60.599	38.462	10.179	48.641	-7,51%	-46,47%
NAPOLI METROPOLITANA	0	24.812	24.812	0	34.525	34.525	-	39,15%
EMILIA ROMAGNA	0	20.622	20.622	0	24.670	24.670	-	19,63%
FRIULI VENEZIA GIULIA	2.625	3.627	6.252	2.214	2.901	5.115	-15,66%	-20,02%
LAZIO	37.016	21.998	59.014	33.622	23.191	56.813	-9,17%	5,42%
ROMA METROPOLITANA	119.076	76.372	195.448	140.388	98.261	238.649	17,90%	28,66%
LIGURIA	0	8.132	8.132	0	11.106	11.106	-	36,57%
LOMBARDIA	0	31.477	31.477	0	32.885	32.885	-	4,47%
MILANO METROPOLITANA	0	20.056	20.056	0	24.934	24.934	-	24,32%
MARCHE	0	8.235	8.235	0	9.128	9.128	-	10,84%
MOLISE	0	1.558	1.558	0	924	924	-	-40,69%
PIEMONTE	0	14.428	14.428	0	12.690	12.690	-	-12,05%
PUGLIA	0	37.820	37.820	0	35.681	35.681	-	-5,66%
SARDEGNA	0	17.012	17.012	0	19.796	19.796	-	16,36%
SICILIA	38.151	55.880	94.031	35.180	62.260	97.440	-7,79%	11,42%
TOSCANA	0	12.638	12.638	0	12.390	12.390	-	-1,96%
UMBRIA	0	4.326	4.326	0	5.508	5.508	-	27,32%
VENETO	21.977	14.135	36.112	25.341	17.131	42.472	15,31%	21,20%
<b>TOTALE</b>	<b>320.497</b>	<b>421.208</b>	<b>741.705</b>	<b>330.076</b>	<b>453.563</b>	<b>794.745</b>	<b>2,99%</b>	<b>7,68%</b>

Fonte: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su dati forniti dalla Direzione Centrale Inclusione sociale e Invalidità Civile

## **L'ATTIVITA' DELL'INPS – Alcune criticità**

### **3) Transizione digitale e accesso dell'utenza**

Il CIV, nell'aggiornamento della Relazione Programmatica 2021 – 2023 ha riaffermato la necessità di affiancare l'innovazione digitale con gli strumenti tradizionali a sostegno degli utenti meno inclini all'uso della digitalizzazione, valorizzando la funzione svolta dalla rete delle rappresentanze collettive.

In specifico occorrerà:

- ✓ affrontare il tema del divario digitale della popolazione, soprattutto anziana, senza dubbio quella meno incline all'uso degli strumenti telematici, anche contribuendo fattivamente ad un progetto di alfabetizzazione digitale;
- ✓ affiancare, al canale telematico, avendo sempre presente la centralità dell'utenza, strumenti tradizionali di accesso a sostegno degli utenti più in difficoltà, migliorandone la qualità e l'efficienza;
- ✓ programmare lo sviluppo di nuove e innovative procedure informatiche e di modalità operative dedicate che valorizzino il ruolo degli intermediari Istituzionali e quelli abilitati, delle rappresentanze quali associazioni e organizzazioni sindacali e datoriali, a cui la legislazione vigente attribuisce ciascuno per il proprio ambito di competenza, il ruolo di patrocinante, di intermediario o di rappresentante collettivo.

Obiettivi attesi:

- ✓ prevedere adeguate risorse umane, finanziarie e tecnologiche per ridisegnare il front office garantendo alternative ai canali digitali per l'accesso ai servizi;
- ✓ autorizzare la rete della partecipazione della rappresentanza collettiva nel ruolo di carattere informativo verso i propri rappresentati;
- ✓ valorizzare il ruolo degli intermediari Istituzionali e quelli abilitati, a cui la legislazione vigente attribuisce, ciascuno per il proprio ambito di competenza, il ruolo di patrocinante, di intermediario.

### **4) Andamento delle pensioni e sostenibilità della spesa pensionistica**

Nella successiva tabella si illustra, relativamente alle principali Gestioni pensionistiche, l'andamento del gettito contributivo e della spesa per prestazioni



istituzionali, nonché il rapporto tra numero di iscritti e delle pensioni nel periodo 2016-2020.

Rapporto tra Iscritti e Pensioni in essere delle diverse Gestioni			
ANNO	ISCRITTI	PENSIONI <sup>1</sup>	ISCRITTI/PENSIONI
<b>FONDO PENSIONE LAVORATORI DIPENDENTI <sup>2</sup></b>			
2016	13.436.450	8.782.074	1,53
2017	13.896.870	8.648.094	1,61
2018	13.905.810	8.501.454	1,64
2019	14.196.710	8.392.066	1,69
2020	13.909.500	8.281.962	1,68
<b>GESTIONI PUBBLICHE</b>			
2016	3.284.500	2.890.909	1,14
2017	3.272.200	2.875.423	1,14
2018	3.337.500	2.944.119	1,13
2019	3.301.000	2.998.840	1,10
2020	3.305.800	3.056.464	1,08
<b>GESTIONE SEPARATA</b>			
2016	759.000	386.549	1,96
2017	768.000	419.431	1,83
2018	805.000	449.037	1,79
2019	831.000	472.434	1,76
2020	819.000	498.074	1,64
<b>GESTIONE COMMERCianti</b>			
2016	2.151.220	1.389.790	1,55
2017	2.131.900	1.400.886	1,52
2018	2.089.700	1.413.582	1,48
2019	2.044.000	1.433.224	1,43
2020	2.020.000	1.448.150	1,39
<b>GESTIONE ARTIGIANI</b>			
2016	1.661.627	1.666.204	1,00
2017	1.631.890	1.686.502	0,97
2018	1.590.111	1.707.155	0,93
2019	1.552.773	1.726.479	0,90
2020	1.530.125	1.741.160	0,88
<b>GESTIONE COLTIVATORI DIRETTI</b>			
2016	446.907	1.183.819	0,38
2017	445.552	1.175.887	0,38
2018	451.170	1.166.734	0,39
2019	444.863	1.155.227	0,39
2020	434.220	1.140.736	0,38
<b>ALTRE GESTIONI <sup>3</sup></b>			
2016	375.548	1.714.969	n.d.
2017	376.848	1.656.030	n.d.
2018	374.439	1.543.405	n.d.
2019	368.826	1.518.733	n.d.
2020	318.073	1.492.271	n.d.
<b>TOTALE 2016</b>	<b>22.115.252</b>	<b>18.014.314</b>	<b>1,22</b>
<b>TOTALE 2017</b>	<b>22.523.260</b>	<b>17.862.253</b>	<b>1,26</b>
<b>TOTALE 2018</b>	<b>22.553.695</b>	<b>17.725.486</b>	<b>1,27</b>
<b>TOTALE 2019</b>	<b>22.739.172</b>	<b>17.697.003</b>	<b>1,28</b>
<b>TOTALE 2020</b>	<b>22.336.718</b>	<b>17.658.817</b>	<b>1,26</b>

NOTA 1) Ai fini statistici, nel computo delle pensioni sono considerate anche quelle sospese e a valore zero mentre nell'analisi dei fattori Cap. 3 sono considerate quelle effettivamente pagate

NOTA 2) Per il FPLD i dati sono comprensivi delle attività delle contabilità separate

NOTA 3) Per "Altre Gestioni" il rapporto iscritti pensionati non è calcolabile poiché per alcune tipologie di pensioni vi sono fruitori non assicurati

FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su Progetto di Rendiconto generale INPS 2020

Si fa presente che i contributi sono comprensivi della quota di partecipazione degli iscritti, dei trasferimenti della GIAS (per sgravi e sotto contribuzioni) e dei trasferimenti dalla Gestione prestazioni temporanee (per il solo Fondo lavoratori dipendenti). Le prestazioni pensionistiche, invece, sono costituite da rate di pensione a carico della Gestione, al netto degli oneri pensionistici a carico della GIAS.

## 5) Le spese di funzionamento

Con riferimento alle spese di funzionamento dell'Istituto si evidenzia che, in questi ultimi anni, le disposizioni normative in tema di *spending review* hanno imposto all'Istituto l'adozione di misure di contenimento delle spese che hanno inciso significativamente sul bilancio dell'INPS.

Come è noto i risparmi realizzati non rappresentano un'economia di gestione, in quanto l'Istituto è tenuto a riversarli al Bilancio dello Stato.

Nella seguente tabella si riporta il dettaglio dei risparmi che L'Istituto ha trasferito, nel 2020, al Bilancio dello Stato con l'indicazione del corrispondente riferimento normativo. La situazione di tale riduzione ha assunto per sommatoria un peso rilevante rispetto al totale delle spese di funzionamento che nel 2020 è stato pari a 16,6%.

Risorse sottratte al funzionamento dell'Istituto per contributo al risanamento dei conti pubblici (in euro)		
RIFERIMENTO NORMATIVO	DESCRIZIONE	VERSAMENTI
Art. 61, c. 1 Legge n. 133/2008	Riduzioni spese 30% per organi collegiali	528.377
Art. 61, c. 2 Legge n. 133/2008	Spese per studi e consulenze	102.500
Art. 61, c. 5 Legge n. 133/2008	Spese per convegni, mostre, pubblicità ecc..	575.145
Art. 67, cc. 5 e 6 Legge n. 133/2008	Fondi per contrattazione integrativa	61.605.568
Art. 6, c. 1 Legge n. 122/2010	Organi collegiali (gettone presenza 30 euro)	67.425
Art. 6, c. 3 Legge n. 122/2010	Riduzione 10% indennità, retribuzioni organi collegiali	60.481
Art. 6, c. 7 Legge n. 122/2010	Spesa per incarichi e consulenza	561.605
Art. 6, c. 8 Legge n. 122/2010	Spese per relazioni pubbliche, rappresentanza ecc.	1.498.198
Art. 6, c. 12 Legge n. 122/2010	Spese per missioni (anche estero)	6.683.214
Art. 6, c. 13 Legge n. 122/2010	Attività di formazione	3.838.851
Art. 1, c. 11 Legge n. 266/2005, modificato da Art. 6, c. 14 Legge n.122/2010	Acquisto, manutenzione, noleggio autovetture e buoni taxi	121.262
Art. 4, c. 66 Legge n. 183/2011	Misure di razionalizzazione organizzativa	13.200.000
Art. 21, c. 8 Legge n. 214/2011	Riduzione spese di funzionamento	100.000.000
Art. 4, c. 77 Legge n. 92/2012	Misure di razionalizzazione organizzativa aggiuntive	72.000.000
Art. 8, c. 3 DL n. 95/2012 convertito Legge n. 135/2012	Riduzione spese per consumi intermedi	90.517.878
Art. 1, c. 108 Legge n. 228/2012	Risparmi aggiuntivi spese funzionamento	240.000.000
Art. 8, c. 4 lettera c) e art. 50, c. 3 DL n. 66/2014 convertito dalla Legge n. 89/2014	Ulteriore riduzione di spesa per consumi intermedi	45.258.939
Art. 1, c. 305 Legge n. 190/2014	Razionalizzazione procedure e tempi pagamento prestazioni, comunicazione del decesso entro 48 ore	11.000.000
Art.1, c. 307 Legge n. 190/2014	Razionalizzazione delle attività nell'ambito del servizio CUN	41.000.000
Art. 6, c. 2, dl n. 65/2015 Legge n. 109/2015	Razionalizzazione delle procedure di pagamento	13.700.000
Art.1, c. 608, Legge n. 208/2015	Ulteriori misure di razionalizzazione della spesa corrente	40.810.000
<b>TOTALE VERSAMENTI</b>		<b>743.129.444</b>

FONTE: Elaborazione Segreteria Tecnica del CIV su Progetto di Rendiconto generale INPS 2020

Rispetto al 2019 il trasferimento alla fiscalità generale è aumentato di 28 milioni di euro.

## 6) Ulteriori trasferimenti

A completamento della disamina dei versamenti effettuati alla fiscalità generale, nell'esercizio finanziario 2020 occorre evidenziare anche l'ulteriore versamento dell'importo di quasi 55 milioni di euro, riferito all'indisponibilità per l'Istituto delle entrate per interessi attivi derivanti dalla concessione di prestazioni creditizie ai dipendenti e pensionati delle diverse Gestioni pubbliche.

Versamento per interessi attivi resi indisponibili in euro		
Art. 1, c. 306 Legge n. 190/2014	Interessi attivi resi indisponibili	54.846.000
FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su Progetto di Rendiconto generale INPS 2020		

Particolarmente iniquo risulta il prelievo di **55 milioni di euro** dalla Gestione *Welfare* pubblico il cui fondo è interamente costituito da versamenti volontari dei dipendenti pubblici aderenti.

In totale i versamenti INPS alla fiscalità generale sono sintetizzati nella seguente tabella.

Contributo INPS alla cosiddetta <i>Spending Review</i> (in mln di euro)			
ANNO	ECONOMIE SULLE SPESE DI FUNZIONAMENTO	ULTERIORI ECONOMIE	TOTALI TRASFERIMENTI
2010	44	0	44
2011	52	0	52
2012	260	0	260
2013	553	0	553
2014	621	0	621
2015	694	50	744
2016	735	52	787
2017	741	52	793
2018	743	58	801
2019	715	58	773
2020	743	55	798
<b>TOTALE TRASFERIMENTI</b>	<b>5.901</b>	<b>325</b>	<b>6.226</b>
FONTE: Elaborazione Segreteria tecnica del CIV su Progetto di Rendiconto generale INPS 2020 e Rendiconti degli anni precedenti			

Dall'analisi dei dati si evince che gli importi dei trasferimenti versati al bilancio dello Stato sono significativamente aumentati passando da 44 milioni del 2010 a 798 milioni del 2020.

## **LA GOVERNANCE DELL'INPS – IL SISTEMA DUALE**

Introdotta nell'ordinamento dal decreto legislativo n. 479/94, il sistema duale di governance degli enti pubblici previdenziali perseguiva la separazione tra le funzioni di natura politica, quali l'indirizzo e la vigilanza e quelle di natura gestionale, secondo i principi introdotti dal decreto lgs. 29/93. Tale separazione fu realizzata prevedendo un organo cui affidare la funzione di indirizzo politico strategico (il CIV), uno cui demandare l'indirizzo politico – amministrativo (il CDA) e un organo gestionale, il Direttore Generale, vertice della tecnostruttura operativa.

L'odierno sistema organizzativo INPS è effetto dell'intervento legislativo delineato dal d.l. 28 gennaio 2019 n. 4, che ha modificato il precedente assetto disposto dal decreto legge 78/2010.

L'attuale assetto prevede sei Organi:

Il Presidente;

Il Vicepresidente;

Il Consiglio di Amministrazione (composto da cinque componenti di nomina politica tra i quali figurano il Presidente e il Vicepresidente);

Il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza (composto da 22 componenti designati dalle parti sociali sindacali e datoriali);

Il Direttore generale;

Il Collegio dei Sindaci (composto da otto componenti in rappresentanza dei due Ministeri vigilanti).