



Senato della Repubblica
XVIII Legislatura

Fascicolo Iter
DDL S. 1009

Disposizioni in materia di ricongiungimento del nucleo familiare per il personale delle Forze armate,
di polizia ad ordinamento civile e militare, nonché del Corpo nazionale dei vigili del fuoco

Indice

1. DDL S. 1009 - XVIII Leg.	1
1.1. Dati generali	2
1.2. Testi	3
1.2.1. Testo DDL 1009	4
1.3. Trattazione in Commissione	6
1.3.1. Sedute	7
1.3.2. Resoconti sommari	8
1.3.2.1. 1 ^a (Affari Costituzionali) e 4 ^a (Difesa)	9
1.3.2.1.1. 1 ^a (Affari Costituzionali) e 4 ^a (Difesa) - Seduta n. 5 (ant.) del 28/02/2019	10
1.3.2.1.2. 1 ^a (Affari Costituzionali) e 4 ^a (Difesa) - Seduta n. 10 (ant.) del 28/02/2019	12
1.3.2.1.3. 1 ^a (Affari Costituzionali) e 4 ^a (Difesa) - Seduta n. 11 (pom.) del 13/03/2019	13
1.3.2.1.4. 1 ^a (Affari Costituzionali) e 4 ^a (Difesa) - Seduta n. 12 (ant.) del 09/04/2019	14
1.3.2.1.5. 1 ^a (Affari Costituzionali) e 4 ^a (Difesa) - Seduta n. 13 (pom.) del 10/04/2019	15
1.3.2.2. 1 ^a Commissione permanente (Affari Costituzionali)	16
1.3.2.2.1. 1 ^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 75 (pom.) del 02/04/2019	17

1. DDL S. 1009 - XVIII Leg.

1.1. Dati generali

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 1009
XVIII Legislatura

Disposizioni in materia di ricongiungimento del nucleo familiare per il personale delle Forze armate, di polizia ad ordinamento civile e militare, nonché del Corpo nazionale dei vigili del fuoco

Iter

28 febbraio 2019: in corso di esame in commissione

Successione delle letture parlamentari

S.1009

in corso di esame in commissione

Iniziativa Parlamentare

[Antonio De Poli](#) ([FI-BP](#))

Cofirmatari

[Antonio Iannone](#) ([Fdi](#)), [Andrea Causin](#) ([FI-BP](#)), [Maurizio Gasparri](#) ([FI-BP](#)), [Massimo Ferro](#) ([FI-BP](#)), [Stefano Bertacco](#) ([Fdi](#)), [Anna Maria Bernini](#) ([FI-BP](#)), [Maria Virginia Tiraboschi](#) ([FI-BP](#)), [Raffaele Stancanelli](#) ([Fdi](#)), [Andrea de Bertoldi](#) ([Fdi](#)), [Enrico Aimi](#) ([FI-BP](#)), [Anna Carmela Minuto](#) ([FI-BP](#)), [Antonio Barboni](#) ([FI-BP](#)), [Antonio Saccone](#) ([FI-BP](#))
[Roberto Berardi](#) ([FI-BP](#)) (aggiunge firma in data 13 marzo 2019)

Natura

ordinaria

Presentazione

Presentato in data **23 gennaio 2019**; annunciato nella seduta n. 82 del 23 gennaio 2019.

Classificazione TESEO

PERSONALE MILITARE , PERSONALE DI POLIZIA , CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO , FAMIGLIA , TRASFERIMENTO DI PERSONALE

Articoli

SEDE DEL SERVIZIO (Art.1), CONIUGI (Art.1), FIGLI (Art.1), LIMITI E VALORI DI RIFERIMENTO (Art.1)

Relatori

Relatore alle Commissioni riunite per la Commissione 1^a Sen. [Ugo Grassi](#) ([M5S](#)) (dato conto della nomina il 28 febbraio 2019) .

Relatore alle Commissioni riunite per la Commissione 4^a Sen. [Massimo Candura](#) ([L-SP-PSd'Az](#)) (dato conto della nomina il 28 febbraio 2019) .

Assegnazione

Assegnato alle commissioni riunite **1^a (Affari Costituzionali)** e **4^a (Difesa)** in sede redigente il 24 gennaio 2019. Annuncio nella seduta n. 84 del 28 gennaio 2019.

Pareri delle commissioni 2^a (Giustizia), 5^a (Bilancio), 11^a (Lavoro)

1.2. Testi

1.2.1. Testo DDL 1009

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Senato della Repubblica XVIII LEGISLATURA

N. 1009

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori **DE POLI**, **IANNONE**, **CAUSIN**, **GASPARRI**, **FERRO**, **BERTACCO**, **BERNINI**, **TIRABOSCHI**, **STANCANELLI**, **DE BERTOLDI**, **AIMI**, **MINUTO**, **BARBONI** e **SACCONI**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 23 GENNAIO 2019

Disposizioni in materia di ricongiungimento del nucleo familiare per il personale delle Forze armate, di polizia ad ordinamento civile e militare, nonché del Corpo nazionale dei vigili del fuoco

Onorevoli Senatori. - Il presente disegno di legge intende introdurre maggiori tutele per il personale delle Forze armate, delle Forze di polizia ad ordinamento civile e militare e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco in materia di ricongiungimento del nucleo familiare.

L'attuale quadro giuridico, riconoscendo la specificità del personale appartenente al Comparto difesa, sicurezza e soccorso pubblico e della loro funzione di tutela delle istituzioni democratiche e difesa dell'ordine e della sicurezza interna ed esterna, deroga alla norma generale che regola il rapporto di impiego dei dipendenti pubblici; così il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, nel dettare le « norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche », all'articolo 3 stabilisce che il rapporto d'impiego del personale militare e delle Forze di polizia resta regolamentato da norme speciali di diritto pubblico.

Il predetto decreto legislativo risente della necessità per i Comparti predetti di garantire una adeguata funzionalità, efficienza ed efficacia del sistema difesa e sicurezza del Paese e attribuisce la competenza relativa all'impiego del personale alle amministrazioni del Comparto difesa, sicurezza e soccorso pubblico. Purtroppo, non può considerarsi limitato il diritto del singolo dipendente di formare una famiglia, né l'obbligo di mantenimento morale e materiale dei minori che la compongono. Tale diritto è costituzionalmente garantito ad ogni cittadino e per questo devono essere rimossi gli ostacoli che limitano il richiamato diritto, stante che il personale dei Comparti citati è soggetto e oggetto di repentini spostamenti per esigenze riconducibili al servizio.

Attualmente, il ricongiungimento al coniuge convivente è previsto dall'articolo 17 della legge 28 luglio 1999, n. 266, ma limitatamente al caso in cui il dipendente sia stato trasferito d'autorità, escludendo una più ampia tutela della famiglia dei dipendenti delle amministrazioni predette e del diritto degli stessi a svolgere le funzioni di genitore in presenza di prole.

In virtù delle istanze più volte presentate dalle parti sociali, dell'innovazione giuridica relativa alla formazione della famiglia e della necessità di promuovere la bigenitorialità a tutela morale e materiale dei figli e al fine di garantire maggiore stabilità e serenità al nucleo familiare, l'articolo 1, comma 1, del presente disegno di legge prevede nuove disposizioni in riferimento al personale delle Forze armate, delle Forze di Polizia ad ordinamento militare e civile e al Corpo nazionale dei vigili del fuoco in servizio permanente o con almeno tre anni di servizio continuativo presso una delle amministrazioni predette e coniugato o unito civilmente con un altro dipendente pubblico, in tema di ricongiungimento del proprio nucleo familiare.

A tale personale è riconosciuto il diritto di chiedere, mediante istanza da presentare al proprio ente di impiego, il ricongiungimento del proprio nucleo familiare.

Il medesimo articolo 1, ai commi 2, 3, 4 e 5, definisce le modalità di presentazione delle istanze, di

esame delle stesse anche nel caso di dipendenti appartenenti ad amministrazioni diverse, la sede ed i tempi entro i quali deve avere luogo il ricongiungimento del nucleo familiare, ritenendo prioritario quello del personale con prole di minore età anche in affidato condiviso e mantenimento nell'interesse morale e materiale del minore.

Il comma 6 stabilisce che il trasferimento discendente dalla istanza per ricongiungimento del nucleo familiare non comporta oneri a carico delle amministrazioni.

L'articolo 2 specifica che le disposizioni introdotte con il presente disegno di legge non comportano nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Ricongiungimento del nucleo familiare)

1. Il personale delle Forze armate, delle Forze di polizia ad ordinamento militare e civile, nonché del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, in servizio permanente ovvero che abbia maturato almeno tre anni di servizio continuativo presso una delle amministrazioni predette, coniugato o unito civilmente con personale in servizio presso la propria amministrazione ovvero presso un'altra delle amministrazioni pubbliche dello Stato ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, può richiedere il ricongiungimento del nucleo familiare mediante istanza di parte da presentare al proprio ente di impiego.
2. Le istanze tese ad ottenere il ricongiungimento del nucleo familiare devono essere presentate da entrambi i dipendenti, ovvero anche da uno solo di essi, e il ricongiungimento deve avere luogo entro 180 giorni dalla presentazione dell'istanza. Qualora i dipendenti appartengano ad amministrazioni diverse, i rispettivi enti di impiego avviano un esame congiunto dell'istanza al fine di consentire il ricongiungimento del nucleo familiare degli istanti nel termine di cui al primo periodo.
3. Hanno priorità nell'esame, che deve svolgersi entro il termine di 90 giorni dalla presentazione, le istanze presentate dal personale con prole di minore età, purché i figli siano componenti del nucleo familiare, o in affidato, o in affidato condiviso e mantenimento da coloro che ne esercitano la patria potestà, con esclusivo riferimento all'interesse morale e materiale della prole anche ai sensi dell'articolo 115 del codice civile, della legge 1° dicembre 1970, n. 898, della legge 6 marzo 1987, n. 74, e della legge 8 febbraio 2006, n. 54.
4. Le istanze di ricongiungimento sono finalizzate ad un impiego presso l'amministrazione di appartenenza o, per comando o distacco, presso altre amministrazioni, previo assenso di quella di provenienza, nella sede richiesta o in quella di servizio dell'istante o del coniuge ed equiparato ai sensi della legge 20 maggio 2016, n. 76, e in mancanza di utile collocazione l'impiego può avere luogo presso una sede limitrofa o nella sede più vicina a quella richiesta.
5. Le amministrazioni interessate, valutate le istanze di ricongiungimento, provvedono entro i termini di cui ai commi 2 e 3 al trasferimento senza oneri del dipendente ai sensi di quanto previsto al comma 4.
6. Il trasferimento per il ricongiungimento del nucleo familiare disposto ai sensi del presente articolo non comporta alcun onere a carico delle amministrazioni.

Art. 2.

(Clausola di invarianza finanziaria)

1. Dall'attuazione delle disposizioni della presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

1.3. Trattazione in Commissione

1.3.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 1009
XVIII Legislatura

Disposizioni in materia di ricongiungimento del nucleo familiare per il personale delle Forze armate, di polizia ad ordinamento civile e militare, nonché del Corpo nazionale dei vigili del fuoco

Trattazione in Commissione

Sedute di Commissione primaria

Seduta

1^a (Affari Costituzionali) e 4^a (Difesa) in sede redigente

[N. 5 \(ant.\)](#)

28 febbraio 2019

[N. 10 \(ant.\)](#)

28 febbraio 2019

Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi

[N. 11 \(pom.\)](#)

13 marzo 2019

Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi

1^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) (sui lavori della Commissione)

[N. 75 \(pom.\)](#)

2 aprile 2019

1^a (Affari Costituzionali) e 4^a (Difesa) in sede redigente

[N. 12 \(ant.\)](#)

9 aprile 2019

Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi

[N. 13 \(pom.\)](#)

10 aprile 2019

Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi

1.3.2. Resoconti sommari

1.3.2.1. 1[^] (Affari Costituzionali) e 4[^] (Difesa)

1.3.2.1.1. 1ª (Affari Costituzionali) e 4ª (Difesa) - Seduta n. 5 (ant.) del 28/02/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

COMMISSIONI 1ª e 4ª RIUNITE
1ª (Affari Costituzionali)
4ª (Difesa)
GIOVEDÌ 28 FEBBRAIO 2019
5ª Seduta

Presidenza della Presidente della 4ª Commissione
[TESEI](#)

Interviene il sottosegretario di Stato per la difesa Tofalo.

La seduta inizia alle ore 10,50.

IN SEDE REDIGENTE

(791) MININNO ed altri. - *Disposizioni in materia di congiungimento familiare per il personale delle Forze armate, di polizia, nonché del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, e trasferimento a domanda e d'autorità nelle Forze armate*

(1009) DE POLI ed altri. - *Disposizioni in materia di ricongiungimento del nucleo familiare per il personale delle Forze armate, di polizia ad ordinamento civile e militare, nonché del Corpo nazionale dei vigili del fuoco*

(Seguito della discussione del disegno di legge n. 791, congiunzione con la discussione del disegno di legge n. 1009 e rinvio)

Prosegue la discussione, sospesa nella seduta del 28 novembre 2018.

La presidente [TESEI](#) dà brevemente conto del disegno di legge n. 1009, d'iniziativa del senatore De Poli ed altri, anch'esso relativo al ricongiungimento familiare del personale delle Forze armate, di polizia e dei Vigili del fuoco.

Al riguardo, osserva che le tematiche affrontate sono uguali a quelle del disegno di legge n. 791 (d'iniziativa del senatore Mininno e di altri e già in corso di esame presso le Commissioni riunite). Propone infine di congiungere la discussione dei due provvedimenti.

Il senatore [CANDURA](#) (L-SP-PSd'Az), relatore per la 4ª Commissione, concorda con quanto poc'anzi osservato dalla Presidente.

Le Commissioni riunite deliberano infine di congiungere la discussione dei disegni di legge in titolo.

Il seguito della discussione congiunta è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 11.

1.3.2.1.2. 1^a (Affari Costituzionali) e 4^a (Difesa) - Seduta n. 10 (ant.) del 28/02/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

COMMISSIONI 1^a e 4^a RIUNITE

1^a (Affari Costituzionali)

4^a (Difesa)

Uffici di Presidenza integrati dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari

Riunione n. 10

GIOVEDÌ 28 FEBBRAIO 2019

Presidenza della Presidente della 4^a Commissione

[TESEI](#)

Orario: dalle ore 11 alle ore 11,40

*AUDIZIONE INFORMALE DEL GENERALE DI BRIGATA MARIANO LA MALFA, CAPO DEL I
REPARTO (PERSONALE) DEL COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA, IN
RELAZIONE AL DISEGNO DI LEGGE N. 791 (RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE PERSONALE
FORZE ARMATE E DI POLIZIA)*

1.3.2.1.3. 1^a (Affari Costituzionali) e 4^a (Difesa) - Seduta n. 11 (pom.) del 13/03/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

COMMISSIONI 1^a e 4^a RIUNITE

1^a (Affari Costituzionali)

4^a (Difesa)

Uffici di Presidenza integrati dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari

Riunione n. 11

MERCOLEDÌ 13 MARZO 2019

Presidenza della Presidente della 4^a Commissione

TESEI

*Orario: dalle ore 16,05 alle ore 16,50
(sospensione dalle ore 16,20 alle ore 16,35)*

*AUDIZIONI INFORMALI IN RELAZIONE AI DISEGNI DI LEGGE NN. 791 E 1009
(RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE PERSONALE FORZE ARMATE E DI POLIZIA)*

1.3.2.1.4. 1^a (Affari Costituzionali) e 4^a (Difesa) - Seduta n. 12 (ant.) del 09/04/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

COMMISSIONI 1^a e 4^a RIUNITE

1^a (Affari Costituzionali)

4^a (Difesa)

Uffici di Presidenza integrati dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari

Riunione n. 12

MARTEDÌ 9 APRILE 2019

Presidenza della Presidente della 4^a Commissione

[TESEI](#)

Orario: dalle ore 12,05 alle ore 12,40

AUDIZIONE INFORMALE DEL CAPO DEL PRIMO REPARTO (PERSONALE) DEL COMANDO GENERALE DELLE CAPITANERIE DI PORTO, AMMIRAGLIO ISPETTORE NUNZIO MARTELLO, IN RELAZIONE AI DISEGNI DI LEGGE NN. 791 E 1009 (RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE PERSONALE FORZE ARMATE E DI POLIZIA)

1.3.2.1.5. 1^a (Affari Costituzionali) e 4^a (Difesa) - Seduta n. 13 (pom.) del 10/04/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

COMMISSIONI 1^a e 4^a RIUNITE

1^a (Affari Costituzionali)

4^a (Difesa)

Uffici di Presidenza integrati dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari

Riunione n. 13

MERCOLEDÌ 10 APRILE 2019

Presidenza della Presidente della 4^a Commissione

TESEI

Orario: dalle ore 16,35 alle ore 17,25

*AUDIZIONE INFORMALE DI ASSOCIAZIONI SINDACALI DELLA POLIZIA DI STATO, IN
RELAZIONE AI DISEGNI DI LEGGE NN. 791 E 1009 (RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE
PERSONALE FORZE ARMATE E DI POLIZIA)*

1.3.2.2. 1[^] Commissione permanente (Affari Costituzionali)

1.3.2.2.1. 1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 75 (pom.) del 02/04/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

AFFARI COSTITUZIONALI (1ª)
MARTEDÌ 2 APRILE 2019
75ª Seduta

Presidenza del Presidente
BORGHESI

La seduta inizia alle ore 15,30

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il **PRESIDENTE** riferisce sull'esito della riunione dell'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari appena conclusa, nel corso della quale è stato definito il calendario dei lavori della prossima settimana.

Si è convenuto di iscrivere all'ordine del giorno, su proposta della senatrice Maiorino, l'avvio di un'indagine conoscitiva sul fenomeno della prostituzione.

Si è concordato altresì di iscrivere all'ordine del giorno l'esame congiunto in sede referente dei disegni di legge n. **1144** (distacco dei comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio dalla regione Marche e loro aggregazione alla regione Emilia-Romagna, nell'ambito della provincia di Rimini, ai sensi dell'articolo 132, secondo comma, della Costituzione), già approvato dalla Camera dei deputati, e n. **720**, a prima firma del senatore Barboni sul medesimo argomento.

Si è deciso di proseguire l'esame in sede referente del disegno di legge n. **388** (priorità dell'esercizio dell'azione penale), come richiesto nelle scorse settimane dai senatori del Gruppo di Forza Italia.

Si è convenuto poi di completare il ciclo di audizioni informali sul disegno di legge costituzionale n. **1089** (disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare e di *referendum*) e di proseguire l'esame in sede referente del disegno di legge n. **897** (prevenzione di maltrattamenti a danno di minori, anziani e disabili nelle strutture pubbliche e private).

Inoltre, si è deciso di proseguire l'esame in sede consultiva del Doc. LXXXVI, n. 2 (Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea per l'anno 2019), e del Doc. LXXXVII, n. 2 (Relazione consuntiva sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2018), nonché di iniziare l'esame in sede consultiva del disegno di legge n. 944 (legge di delegazione europea 2018).

Informa, infine, che - nel corso della prossima settimana - si concluderà il ciclo di audizioni in corso di svolgimento presso le Commissioni riunite 1a e 4a sui disegni di legge n. **791** e n. **1009** (ricongiungimento familiare personale Forze armate e di polizia) e che alle ore 9 di giovedì 11 aprile, presso le Commissioni riunite 1a e 11a, si svolgeranno le comunicazioni del Ministro per la famiglia e

le disabilità sulle linee programmatiche.

La Commissione prende atto.

IN SEDE CONSULTIVA

(1165) Conversione in legge del decreto-legge 25 marzo 2019, n. 22, recante misure urgenti per assicurare sicurezza, stabilità finanziaria e integrità dei mercati, nonché tutela della salute e della libertà di soggiorno dei cittadini italiani e di quelli del Regno Unito, in caso di recesso di quest'ultimo dall'Unione europea

(Parere alla 6ª Commissione. Esame. Parere non ostativo con osservazioni)

Il **PRESIDENTE**, in qualità di relatore, riferisce sul disegno di legge in titolo e propone di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo con osservazioni, pubblicato in allegato.

Non essendoci richieste di intervento, accertata la presenza del prescritto numero di senatori, il **PRESIDENTE** pone in votazione lo schema di parere, che è approvato dalla Commissione.

La seduta termina alle ore 15,40

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE SUL DISEGNO DI LEGGE N. 1165

La Commissione, esaminato il disegno di legge in titolo, premesso che:

- le disposizioni del decreto-legge sono finalizzate a garantire la stabilità finanziaria e l'integrità dei mercati, con l'obiettivo di rafforzare la tutela dei depositanti, degli investitori e degli assicurati, alla luce della rapida evoluzione del contesto internazionale;
 - in particolare, il decreto introduce norme in materia di poteri speciali inerenti ai servizi di telecomunicazione elettronica a banda larga basati sulla tecnologia 5G, misure dirette a disciplinare le conseguenze del possibile recesso del Regno Unito dall'Unione europea in assenza di accordo nonché disposizioni volte al mantenimento, con alcune modifiche, dello schema di concessione della garanzia dello Stato sulla cartolarizzazione di sofferenze,
- esprime, per quanto di competenza,
parere non ostativo con le seguenti osservazioni:
- all'articolo 1, comma 3, con riferimento alla definizione di "soggetto esterno all'UE" ivi introdotta, appare opportuno chiarire i profili procedurali della previsione di cui al punto 3), in particolare valutando la specificazione del soggetto cui spetti l'accertamento dell'intento elusivo della persona fisica o giuridica;
 - con riferimento alla Sezione II del Capo II, recante disposizioni per la tutela dei cittadini italiani, si evidenzia che vi sono anche misure poste a tutela dei cittadini britannici residenti in Italia e pertanto sarebbe opportuno integrare la rubrica della Sezione;
 - con riferimento all'articolo 16, non risulta specificato se le misure urgenti per la tutela dei cittadini italiani ivi previste si applichino anche in caso di mancato recesso del Regno Unito dall'Unione europea.

