

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIII LEGISLATURA —————

N. 3993

DISEGNO DI LEGGE

**d’iniziativa dei senatori SCOPELLITI, BONATESTA, CAPONI, DE
GUIDI, CARPINELLI, ASCIUTTI, MAGNALBÒ, VALENTINO e
SARTO**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 29 APRILE 1999

Realizzazione della «Ferrovia dei due mari»

ONOREVOLI SENATORI. - La rete ferroviaria «Ferrovia dei due mari», risultante dal completamento dei tronchi preesistenti: Porto d'Ascoli - Ascoli; Antrodoco - Rieti; Fara Sabina-Roma; dal completo ripristino della Civitavecchia - Capranica - Orte, nonché dal completamento di opere minori, di cui si dirà in seguito, permetterà il rapido collegamento tra la costa adriatica, le zone interne e Roma, per il prevalente utilizzo passeggeri, e delle ferrovie adriatica e tirrenica, tra le Marche meridionali e Civitavecchia, per il prevalente utilizzo merci.

Mediante la realizzazione di adeguate infrastrutture derivate dalla città di Rieti, e dal territorio del Comune di Arquata del Tronto - sede di due parchi nazionali -, ottimizzando l'esercizio della linea, permetterà lo sviluppo delle aree montane interne delle province di Rieti, Ascoli e L'Aquila (il massiccio del Terminillo, il parco del Gran Sasso-Laga, il parco dei Sibillini con il massiccio del monte Vettore), creando reali alternative all'uso della auto privata, anche in termini di trasferimenti turistici bistagionali.

La «Ferrovia dei due mari» si inserisce fra la Orte-Falconara (collegamento settentrionale Adriatico-Roma) e la Roma-Pescara (collegamento meridionale). Il bacino della prevalente utenza passeggeri è rappresentato da un triangolo avente per vertice Roma, per base la costa adriatica da Ancona a Pescara, per lato nord la linea ferroviaria Orte-Falconara, per lato sud la linea ferroviaria Roma-Pescara, per centro Rieti ed il comprensorio del monte Terminillo. I capoluoghi di provincia direttamente toccati sono: Roma, Rieti, Ascoli Piceno; indirettamente interessati sono Terni, L'Aquila, Ancona e Pescara, a cui si aggiungono i rispettivi territori provinciali per un insieme

di 1.500.000-2.000.000 di abitanti, esclusa la città di Roma.

Questo il quadro generale, a cui è opportuno aggiungere alcune considerazioni, innanzitutto di natura storica:

1) Per la «Ferrovia dei due mari» esistono progetti fin dal 1846, ma non è mai stata realizzata per tre ordini di problemi: per ragioni strategiche (collegare Roma con Ancona attraverso Rieti-Ascoli comportava un tracciato costiero di 90 chilometri, esposto al cannoneggiamento navale); per ragioni di tracciato (la Roma-Orte-Foligno-Ancona pur presentando maggiori pendenze raggiunge una quota di valico minore e permette il collegamento di importanti tronchi derivati); in seguito per ragioni «di campanile» (venivano contrapposti i tracciati più bizzarri per ottenere magri vantaggi).

2) La prima linea ad essere realizzata, come collegamento di Roma con il nord, fu la cosiddetta «ferrovia Pio centrale», in quanto voluta da Pio IX, cioè la Roma-Ancona, completata in epoca *post*-unitaria, e sviluppata con il successivo collegamento Ancona - Bologna, per connettere Roma con la pianura padana. Contemporaneamente si collegò Roma a Firenze. Verso la fine del secolo scorso Firenze fu collegata con Bologna attraverso il valico ferroviario di Porretta Terme.

3) Dal 1883 alla fine del secolo vi fu un collegamento trasversale abbastanza curioso: la Roma-Pescara, col tracciato Roma-Orte-Terni-Rieti-L'Aquila-Sulmona-Pescara, di 350 chilometri, che fu intesa come collegamento del tronco Pescara-Sulmona-L'Aquila (preesistente) con la Roma-Terni-eccetera. Il collegamento tra Terni e L'Aquila di 104 chilometri di montagne fu costruito in soli due anni: fu allora che Rieti ebbe la ferrovia (ancora oggi sulla li-

nea Terni-Sulmona i ceppi chilometrici riportano la numerazione di allora, fino a Pescara).

4) Con la apertura del tratto ferroviario Avezzano-Sulmona negli anni '90 del XIX secolo, si completò anche la Roma-Pescara (diretta, di «soli» 240 chilometri) e da allora la Terni-Rieti-L'Aquila - Sulmona è divenuta una linea secondaria a scarso traffico e le città di Rieti e L'Aquila, relativamente ai capoluoghi limitrofi (Terni, Pescara, Sulmona), iniziarono ad essere isolate e a deperire.

5) Durante la prima metà del XX secolo più volte venne ripresentato il progetto della «Ferrovia dei due mari», anche a causa delle basse prestazioni permesse dalla trazione a vapore lungo i valichi della Roma-Pescara: le ragioni «di campanile» ne hanno sempre impedito la realizzazione.

Non accordandosi sui tracciati, né i reatini, né i teramani, o gli aquilani, né gli abitanti della bassa Sabina, si decise nel primo dopoguerra di aumentare le prestazioni di valico, da Roma a Sulmona, della Roma-Pescara, sperimentandovi la trazione elettrica a corrente alternata trifase a 10.000 volts e frequenza industriale: fu un fallimento; in seguito si sarebbe passati all'introduzione della corrente continua a 3.500 volts.

Questo dimostra che anche allora si tentava di aumentare la velocità di quella linea e le possibilità di trazione dei treni, per estenderne a nord di Pescara (da Giulianova a Teramo e a S. Benedetto del Tronto) il bacino di utenza, il tentativo veniva realizzato con massicci investimenti sul tracciato esistente, anziché crearne uno nuovo, appunto la «Ferrovia dei due mari», Roma-Rieti-Ascoli.

Negli ultimi venti anni vi è stato un progetto preliminare del collegamento Rieti-Fara Sabina, redatto dalle Ferrovie dello Stato, con caratteristica di ferrovia ad alta densità di traffico (doppio binario elettrificato, ampi raggi di curvatura, minima acclività) che ne sconsigliò la realizzazione, per gli alti costi di costruzione, non giustificabili con i traffici che l'area regionale avrebbe sviluppato (costo aggiornato di circa 1.000 miliardi di lire).

L'ultimo decennio ha visto diverse proposte di legge, tutte orientate allo sviluppo della ferrovia trasversale, essenzialmente considerando prevalenti i flussi di traffico passeggeri diretti a Roma dalla dorsale adriatica; tale impostazione è stata comunque sempre centrata sulla ipotesi di collegamenti ferroviari dai costi compatibili con le disponibilità finanziarie dello Stato e con possibili parametri costi-benefici tali da giustificare la realizzazione.

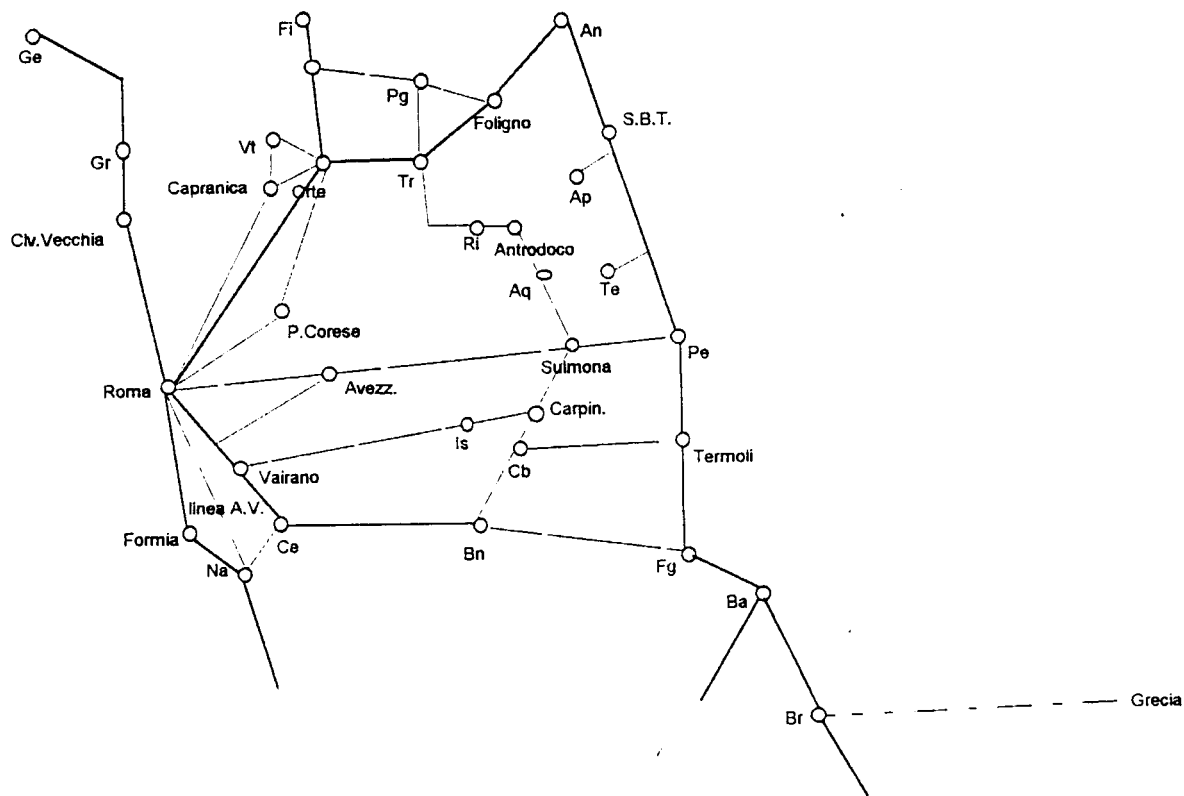
La attuale proposta tende a svilupparsi attraverso un ragionamento che individua nella somma delle possibilità trasportistiche passeggeri (con direzione adriatico-Roma) e merci (con direzione sud/est nord/ovest della penisola) la massa critica (economica) che consenta finalmente all'opera di vedere la luce. Si tiene qui inoltre conto anche delle possibilità offerte dal progresso dei lavori per il ripristino della Civitavecchia-Orte, completati all'80 per cento, che daranno luogo ad un tratto ferroviario assolutamente competitivo rispetto al periplo della Tuscia - via Orte-Roma-Civitavecchia - per connettere agevolmente le tre ferrovie dorsali nazionali tra loro con una unica trasversale, con caratteristiche commerciali di *by-pass* del traffico merci rispetto al nodo di Roma.

RELAZIONE TECNICA

Sviluppi della rete ferroviaria nazionale connessi con l'ipotesi di Ferrovia dei due mari

TAVOLA 1

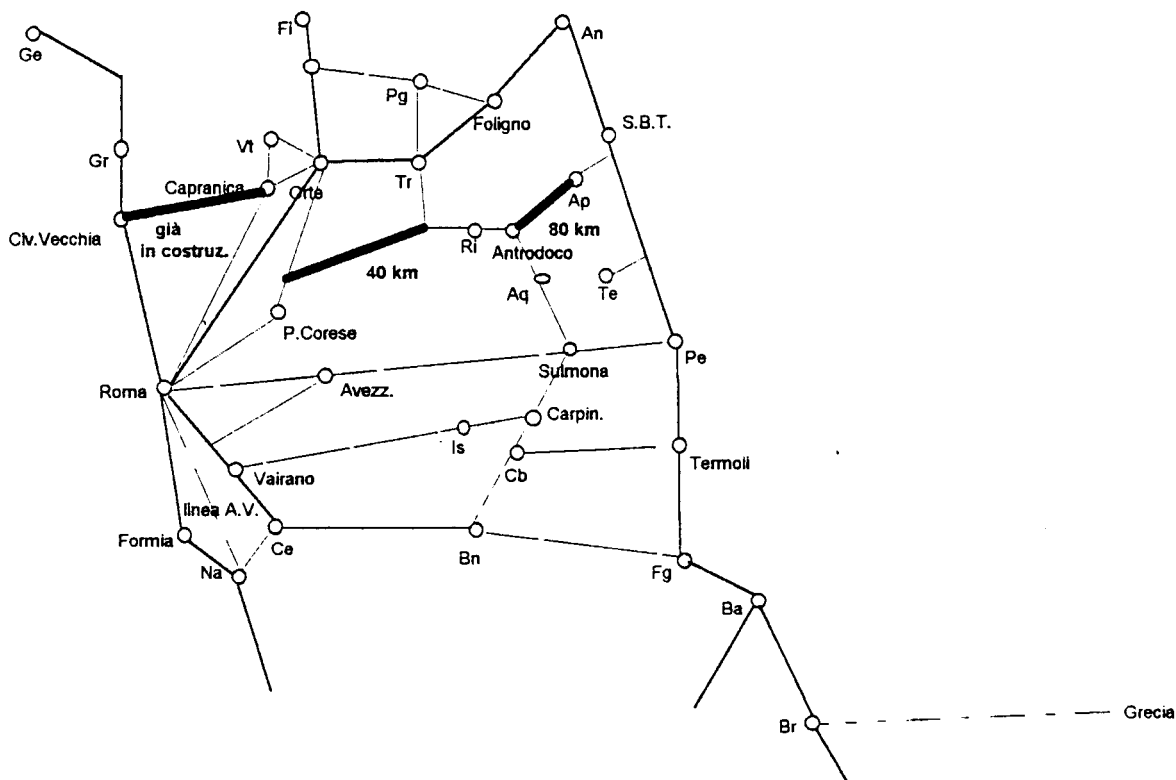
LA SITUAZIONE FERROVIARIA ATTUALE, CON LE PRINCIPALI LINEE DEL CENTRO-ITALIA



Sono indicate le linee delle Ferrovie dello Stato di qualche interesse prevalentemente dell'Italia centrale. Tra le ferrovie concesse è indicata solo la FCU Terni-Perugia S.A. Le linee con tratto sottile sono le secondarie, quelle con tratto più marcato le principali, quella tratteggiata è la realizzanda alta velocità Roma-Napoli.

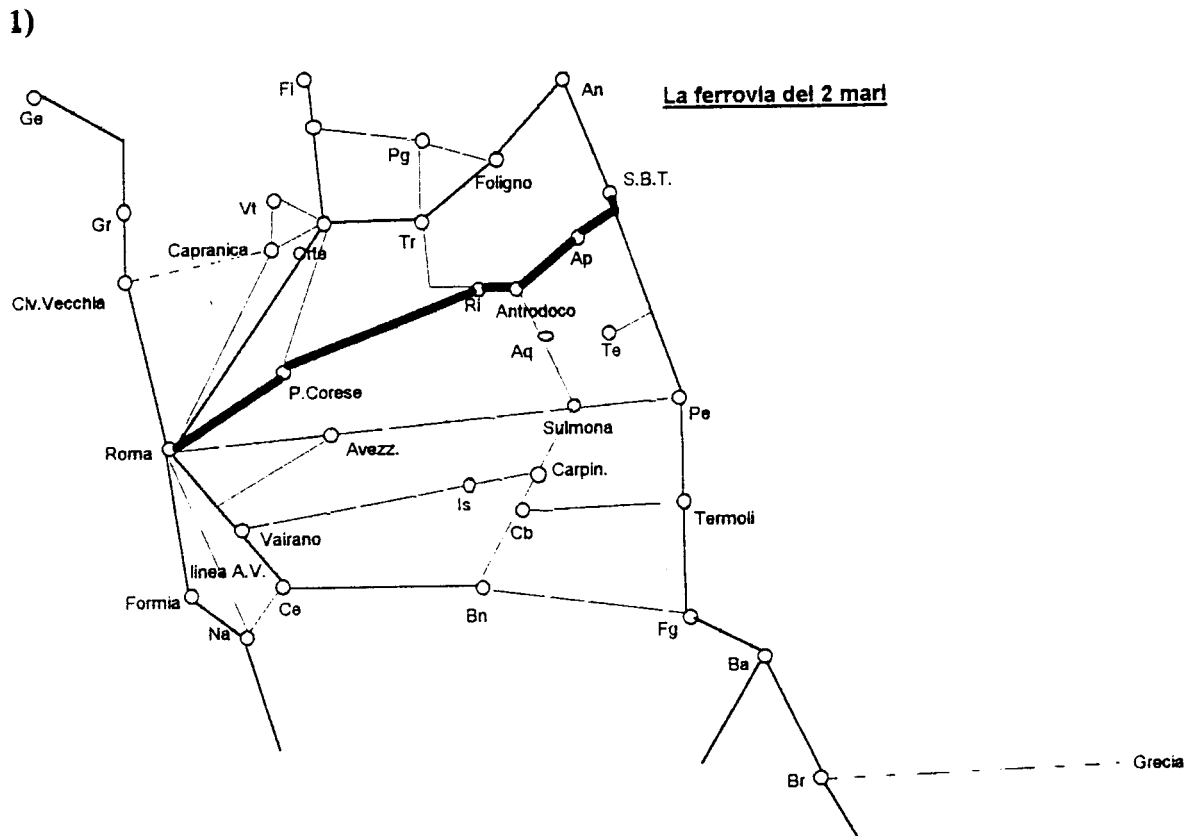
TAVOLA 2

I NUOVI INTERVENTI

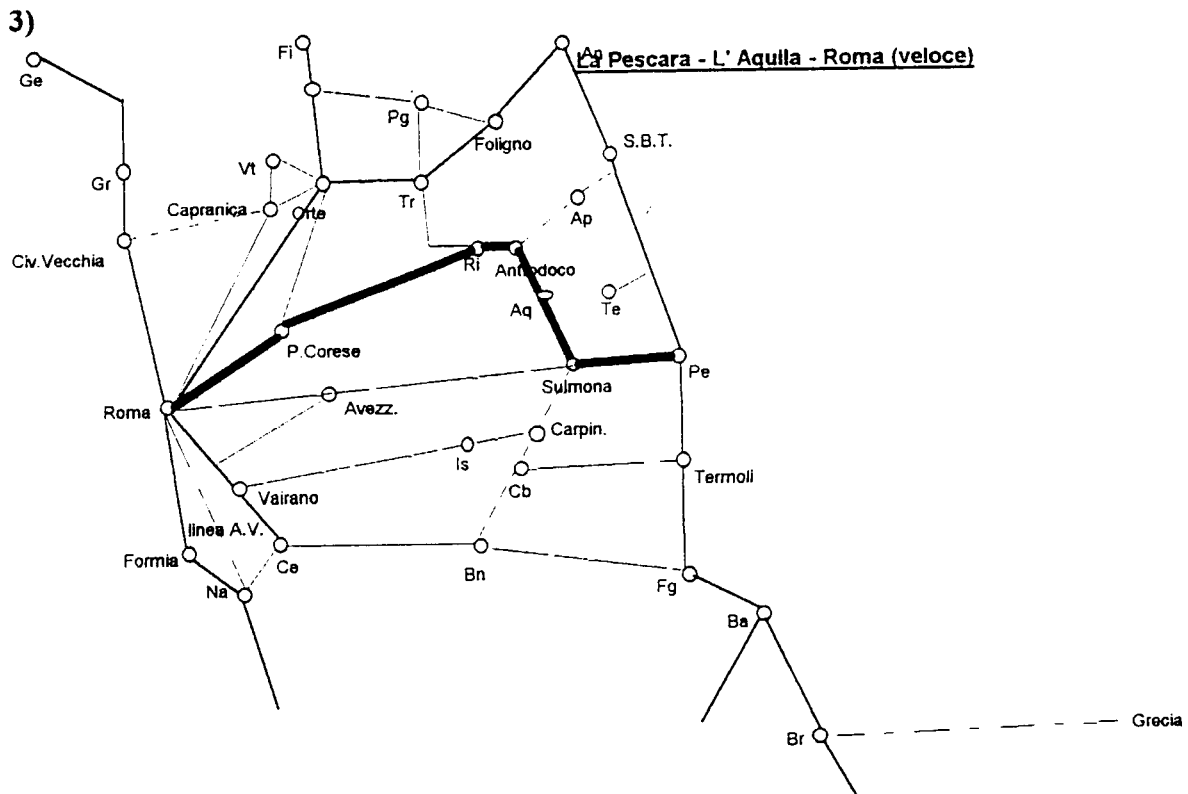
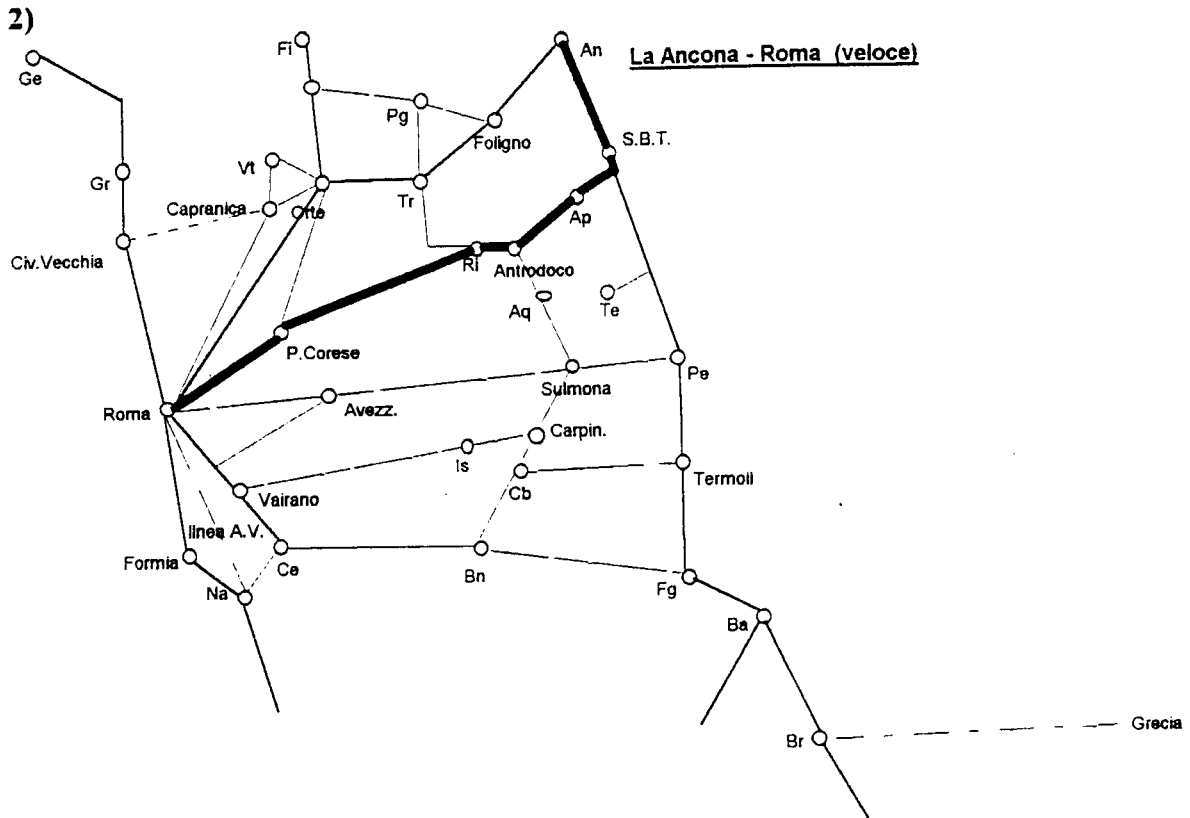


I nuovi interventi si limitano a: 1) linea Ascoli-Antrodoto (50 km = 850 mld); 2) linea Rieti-Passo Corese (35 km = 370 mld); 3) ripristino Capranica-Civitavecchia (intervento in avanzata fase di realizzazione e già finanziato, si veda Allegato 2 - scheda 5 Accordo di Programma Regione Lazio/Ferrovie dello Stato - interventi 1996-2000 del febbraio 1996) ed elettrificazione della Orte-Civitavecchia; 4) elettrificazione della Ascoli-Porto d'Ascoli (30 km = 30 mld) e della Antrodoto-Terni (66 km 70 mld); 5) raccordi in curva - per evitare la retrocessione- a Porto d'Ascoli - direzione da sud a ovest -, a Terni - direzione da sud/est a ovest -, a Civitavecchia - direzione da est a nord - (circa 30 mld). Impegno totale per i nuovi interventi di lire 1.350 mld (oltre ai 150 già previsti per il completamento dei lavori sulla Orte-Civitavecchia), per uno sviluppo complessivo delle nuove tratte di 115 km, di 85 per quelle in ripristino, per un totale di 200 km.

IPOTESI DI ESERCIZIO DELLA FUTURA «RETE TIRRENO-ADRIATICA»



La ferrovia diretta tra San Benedetto del Tronto e Roma Termini ha uno sviluppo di 115 km – per i nuovi interventi –, oltre a $36+26+10+40 = 110$ km – per le tratte preesistenti (San Benedetto del Tronto – Ascoli Piceno, Antrodoto – Rieti, Rieti – P. Fidonì, Fara Sabina-Roma) – per un totale di 225 km: la distanza minore in assoluto tra l’Adriatico e Roma. Le caratteristiche geometriche ed altimetriche potrebbero essere le seguenti: raggio minimo di curvatura = 450 m, pendenza massima = 2,4 per cento, altezza massima = 950 m. s.l.m.. Singolo binario elettrificato fra San Benedetto del Tronto e Fara Sabina, per una lunghezza di 150 km. Doppio binario elettrificato fra San Benedetto del Tronto e Porto d’Ascoli e tra Fara Sabina e Roma, per una lunghezza di 45 km. Punti di possibile incrocio in numero di 4 tra Fara Sabina e Rieti (isocroni, uno ogni circa 11 km); 2 tra Rieti e Antrodoto (a Cittaducale e Castel Sant’Angelo, ogni 9 km circa); 5 tra Antrodoto e Ascoli (ogni 16 km, possibilmente isocroni); 1 fra Ascoli e Porto d’Ascoli (a C. di Lama), oltre ovviamente a Fara Sabina, Rieti, Antrodoto, Ascoli e Porto d’Ascoli. Vi è la possibilità di realizzare in posizione baricentrica nella vallata tra Posta e Cittareale, una tratta di 10 km circa, prevalentemente in rettilineo, con ascesa massima in direzione ovest-est dell’1,8 per cento, in doppio binario (con incremento dei costi di realizzazione), per agevolare gli incroci. Le caratteristiche della linea garantiscono velocità minime di 95 km/h e – in marcia privilegiata – velocità commerciale di 100 km/h, garantendo una percorrenza minima tra San Benedetto del Tronto e Roma Termini, con fermate a Ascoli, Antrodoto e Rieti, di 2 ore e 15 minuti.

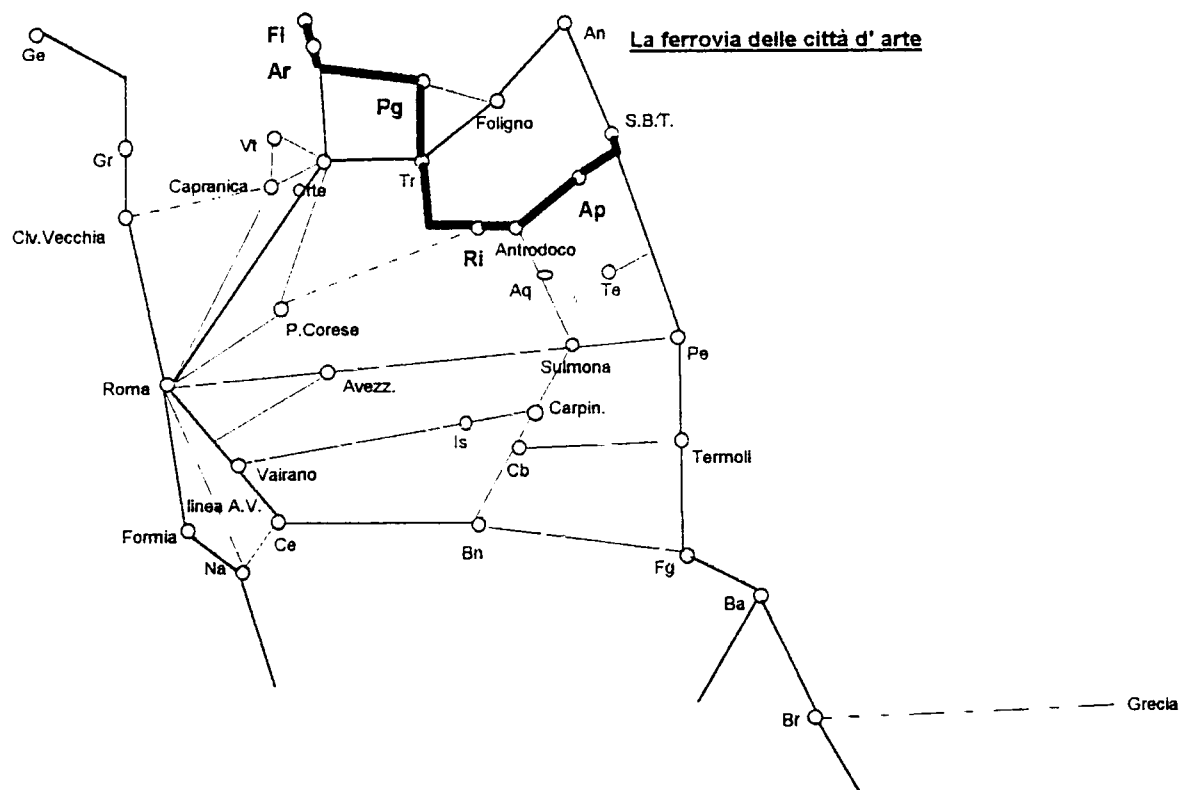


I collegamenti di Ancona e Pescara con Roma attualmente sono attivati, rispettivamente: 1) via Falconara-Foligno-Orte, lungo una linea di 297 km di lunghezza e tempi di percorrenza minimi, con materiale

ordinario in rango «C» di 3 ore e 25 minuti, con massima velocità commerciale (in marcia ordinaria per gli *Intercity*) di 87 km/h; 2) via Sulmona-Avezzano, lungo una linea di 240 km di lunghezza e tempi di percorrenza minimi di 3 ore e 17 minuti, con velocità commerciale massima (in marcia privilegiata) di 73 km/h. I previsti lavori di ammodernamento delle 2 tratte, non prevedendo importanti varianti di tracciato, comporteranno piccoli incrementi della velocità commerciale e soprattutto maggiore capacità di carico delle linee, prevalentemente nelle tratte a maggiore domanda di trasporto locale e metropolitano; si incrementano quindi le possibilità di transito e con esse si diminuisce la percentuale di tracce orarie parallele sulle intere tratte.

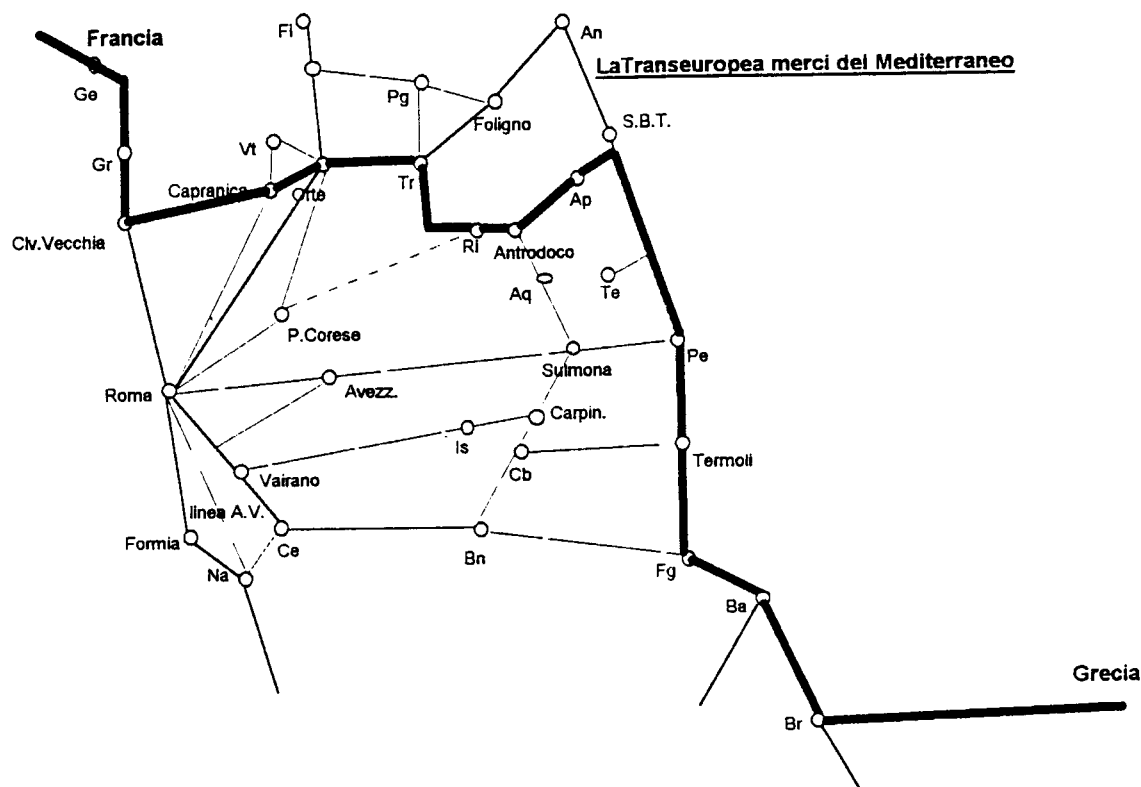
Il percorso da Ancona a Roma, via Ascoli - Rieti, ha le caratteristiche seguenti: da Ancona a San Benedetto = 85 km, con tempi di percorrenza minimi di 45 minuti (spunti, frenature e sosta compresi, desunto dall'orario ferroviario) e velocità commerciale di 113 km/h, da San Benedetto del Tronto a Roma (come sopra) con percorrenza di 2 ore e 25 minuti (soste comprese, in marcia privilegiata) e velocità commerciale massima di 100 km/h. Il percorso totale di 310 km ha così tempi di percorrenza minimi in marcia privilegiata, con fermate a San Benedetto del Tronto, Ascoli, Antrodoto, Rieti di 3 ore e 10 minuti, con velocità commerciale massima possibile (in rango «C» e con materiale ordinario per gli *Intercity*) di 98 km/h e un risparmio di 15 minuti sull'attuale percorrenza.

Il percorso proposto da Pescara 3 Roma, via Porto d'Ascoli (senza retrocessione) - Rieti, ha le caratteristiche seguenti: Pescara-Porto d'Ascoli = 57 km, con tempi di percorrenza minimi di 29 minuti (senza sosta a Porto d'Ascoli) e velocità commerciale (desumibile dall'orario delle Ferrovie dello Stato) di 118 km/h; Porto d'Ascoli-Roma = 220 km, con tempi di percorrenza minimi (in marcia privilegiata e fermate a Ascoli, Antrodoto e Rieti) di 2 ore e 12 minuti, con velocità commerciale massima di 100 km/h; per l'intera tratta lo sviluppo sarebbe di 277 km e i tempi di percorrenza minimi di 2 ore e 45 minuti (con 4 minuti di recupero obbligatorio) e velocità commerciale massima di 101 km/h, ed un risparmio di tempo sulla situazione attuale di 32 minuti.



La nuova linea, fra Ascoli e Antrodoto, metterebbe in collegamento diretto le città d'arte di Ascoli, Rieti, Perugia, Arezzo e Firenze, permettendo l'effettuazione di interessanti relazioni turistiche.

5)



Con la riapertura della Civitavecchia-Orte, il completamento del raddoppio della Orte-Terni (già in esercizio dal 1998) e il completamento del raddoppio tra Baiano-Spoleto-Campello (Foligno) di imminente realizzazione, tutto il traffico su ferro diretto alle industrie e alle centrali elettriche dell'Umbria centro-meridionale, oggi proveniente dal porto di Ancona, cambierà di 180 gradi la propria origine, potendo derivare direttamente dalla dorsale tirrenica e dal porto di Civitavecchia.

Un recupero, sul retroterra ferroviario, del porto di Ancona sarebbe facilitato attraverso il raddoppio della capacità di carico delle attuali infrastrutture, attraverso la apertura della tratta proposta; si tenga conto delle difficili caratteristiche geometriche della linea attuale tra Fabriano e Fossato e tra Spoleto e Terni, nonché delle complessità in termini di trazione che la strana altimetria comporta.

Una importante limitazione, in termini di trazione e capacità di carico, sarebbe imposta dalla rampa (con picchi del 3,1 per cento) tra Terni e Marmore (pendenze comunque minori di quelle presenti sulla Genova-Arquata-Torino, che è attualmente esercitata con treni pesanti in entrambe le direzioni); le limitazioni di carico sono comunque unidirezionali e la presenza di un impianto importante come Terni, in prossimità, faciliterebbe le manovre di spinta dei treni di peso maggiore.

Il traffico proveniente dal sud/est e diretto al nord/ovest è oggi in prevalenza affidato alla gomma, ovvero ad altre direttrici ferroviarie, come la Foggia-Benevento-Caserta-Roma, e successivamente immesso sulla Roma-Firenze o sulla Roma-Genova (in entrambi i casi con grande dispendio di tempo, dovendosi attraversare l'intero nodo di Roma per entrambi i sensi di marcia, su binari destinati a traffico promiscuo: locale, metropolitano, di lunga distanza, merci in arrivo e partenza e soprattutto in transito). Una minima parte del traffico merci suddetto transita sulla adriatica per poi essere immesso sulla pontremolese o sulla Piacenza-Tortona-Genova.

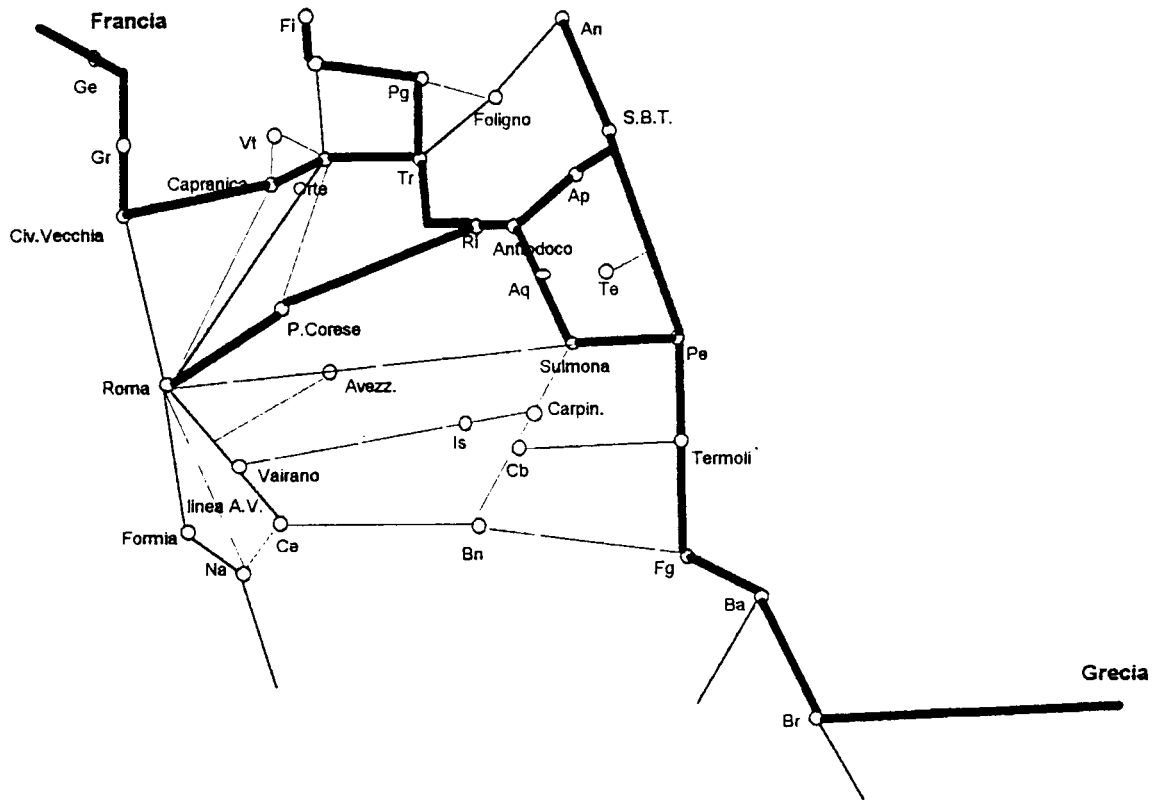
La proposta in relazione ha invece la possibilità di far transitare dalle Marche meridionali e dai territori interni di Lazio e Umbria parte considerevole del traffico diretto dal sud/est al nord/ovest e, seppure in misura minore, di quello in controcorrente, contribuendo così a ridurre la saturazione delle linee adriatica (da San Benedetto del Tronto a Bologna) e delle linee interne al nodo di Roma, che vedranno incrementati i transiti merci con il completamento del raddoppio della Foggia - Benevento e con la realizzazione dell'alta velocità tra Roma, Napoli ed eventualmente Battipaglia.

La funzione merci della rete in esame, attraverso il collegamento della adriatica a San Benedetto del Tronto con la tirrenica a Civitavecchia - via Ascoli-Rieti-Terni -, è quella di costituire un tratto anastomotico - una valvola di sfogo - per i traffici del nodo di Roma e per incrementare la capacità di carico residua della adriatica tra San Benedetto del Tronto e Bologna, in vista di un auspicabile incremento del trasporto ferroviario delle merci.

La situazione della rete Ferrovie dello Stato ad oggi è tale che difficilmente può prevedere incrementi dei 24 miliardi di tonnellate di merci per km che attualmente vi transitano in un anno: valori corrispondenti in peso al 12 per cento del totale merci nazionali, in difetto di interventi che incrementino le capacità di carico delle reti locali oggi inutilizzate o sottoutilizzate. Lo studio e la realizzazione dei completamenti ferroviari proposti hanno il vantaggio - con una spesa relativamente contenuta - di dare un discreto incremento al traffico merci di carattere nazionale e internazionale, soprattutto attraverso la liberazione di tracce orarie per le merci lungo le direttrici a maggiore prestazione trasportistica.

A livello invece di area regionale, l'infrastruttura, oltre a dare un contributo insuperabile agli spostamenti di viaggiatori in un bacino che, togliendo l'area metropolitana di Roma, assomma a 2 milioni di residenti (tra Roma, Rieti, Ascoli, L'Aquila e la costa adriatica tra Pescara e Ancona comprese), comporta una interessante possibilità di sviluppo per l'industria locale, inserendosi questa in un discreto corridoio di traffico commerciale ferroviario a vocazione transeuropea (dai Balcani, via Brindisi, alla Francia Meridionale, via Ventimiglia).

TUTTE LE POSSIBILITA'

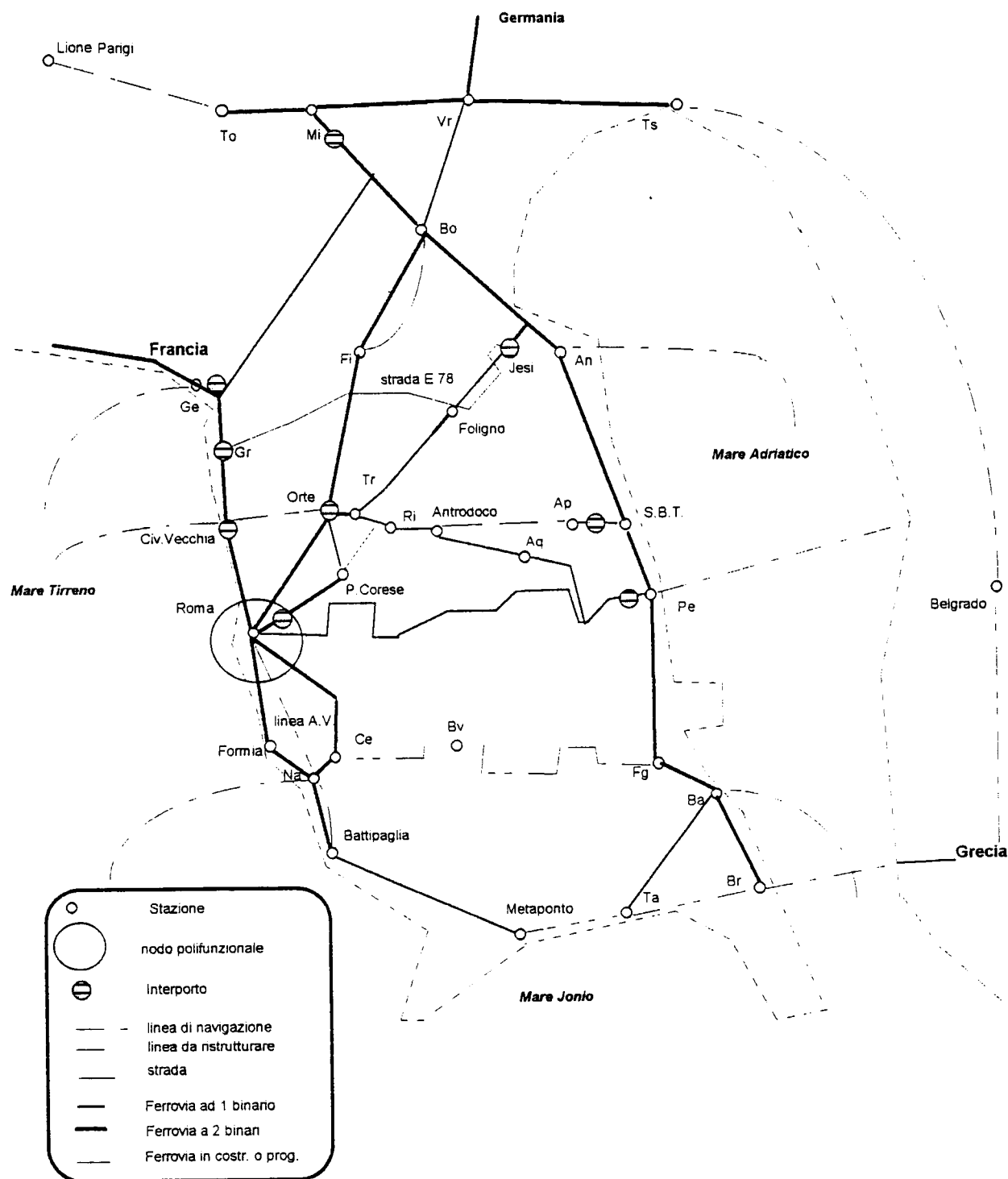


* § *

Per concludere si presenta una panoramica delle relazioni di tipo internazionale e transeuropeo che la realizzazione della ferrovia proposta potrebbe facilitare.

TRANSEUROPEE E RETI AFFERENTI

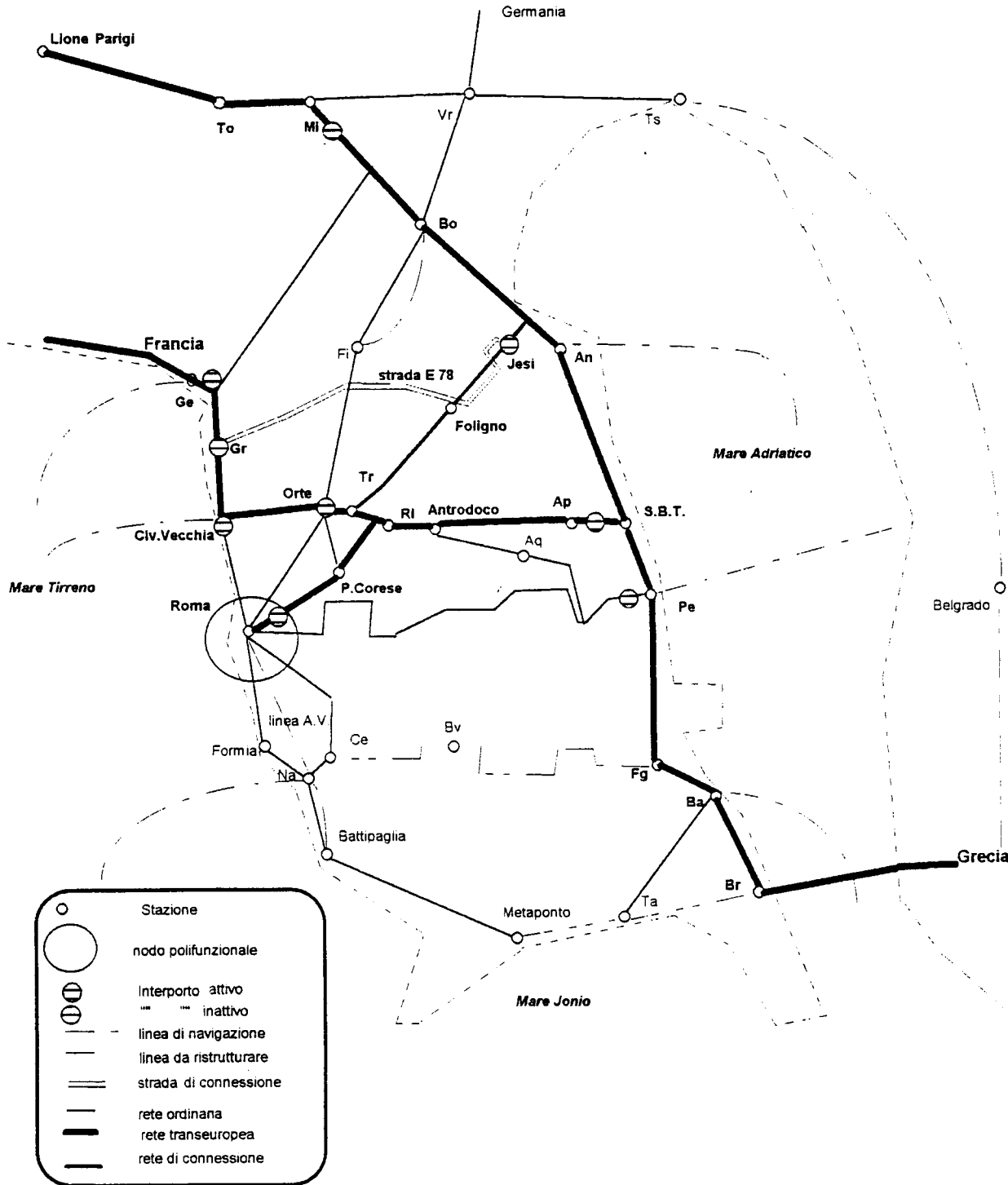
LA SITUAZIONE ATTUALE



L' intervento proposto

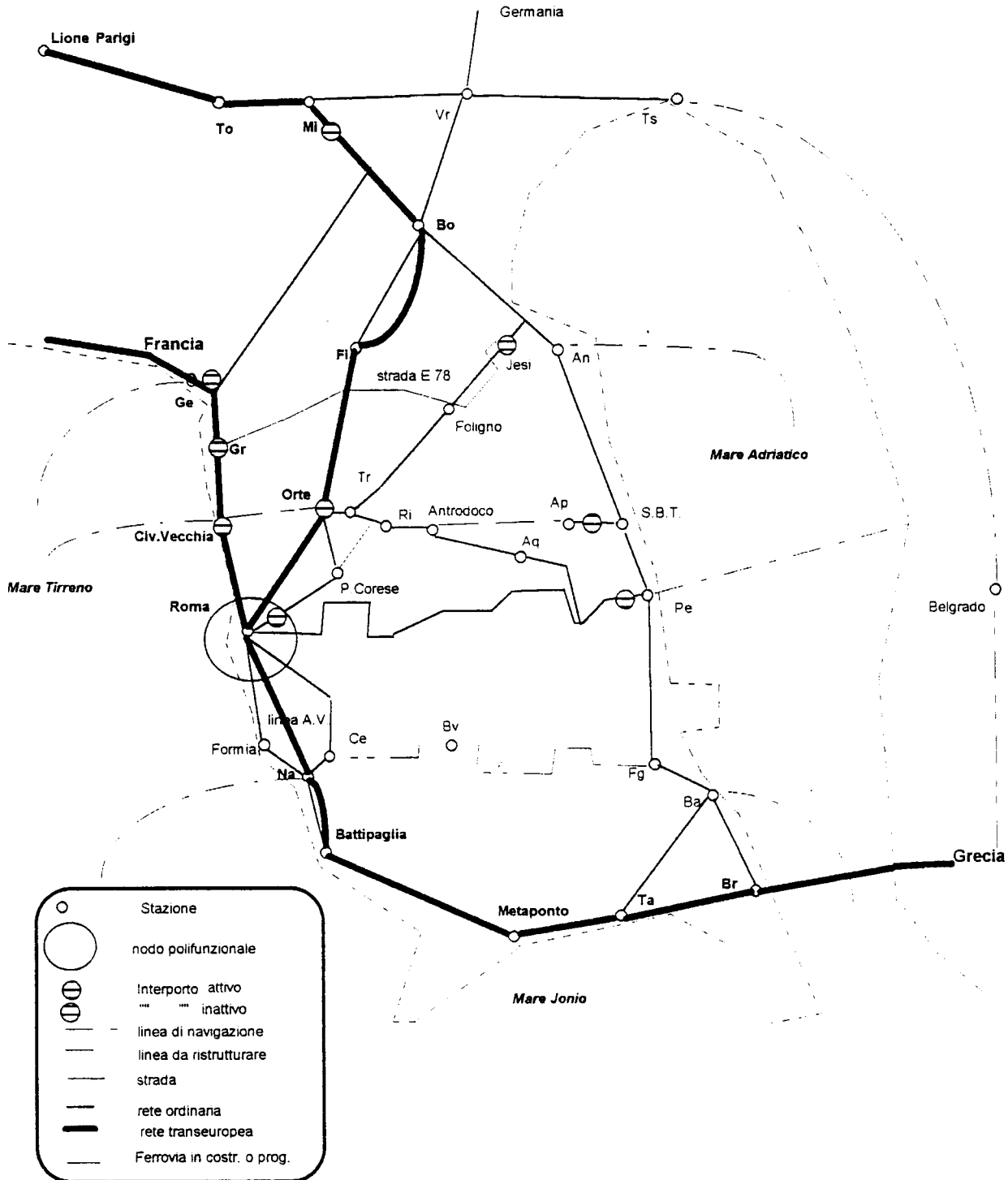
LA FERROVIA DEI DUE MARI

- I rami del Corridoio Adriatico -

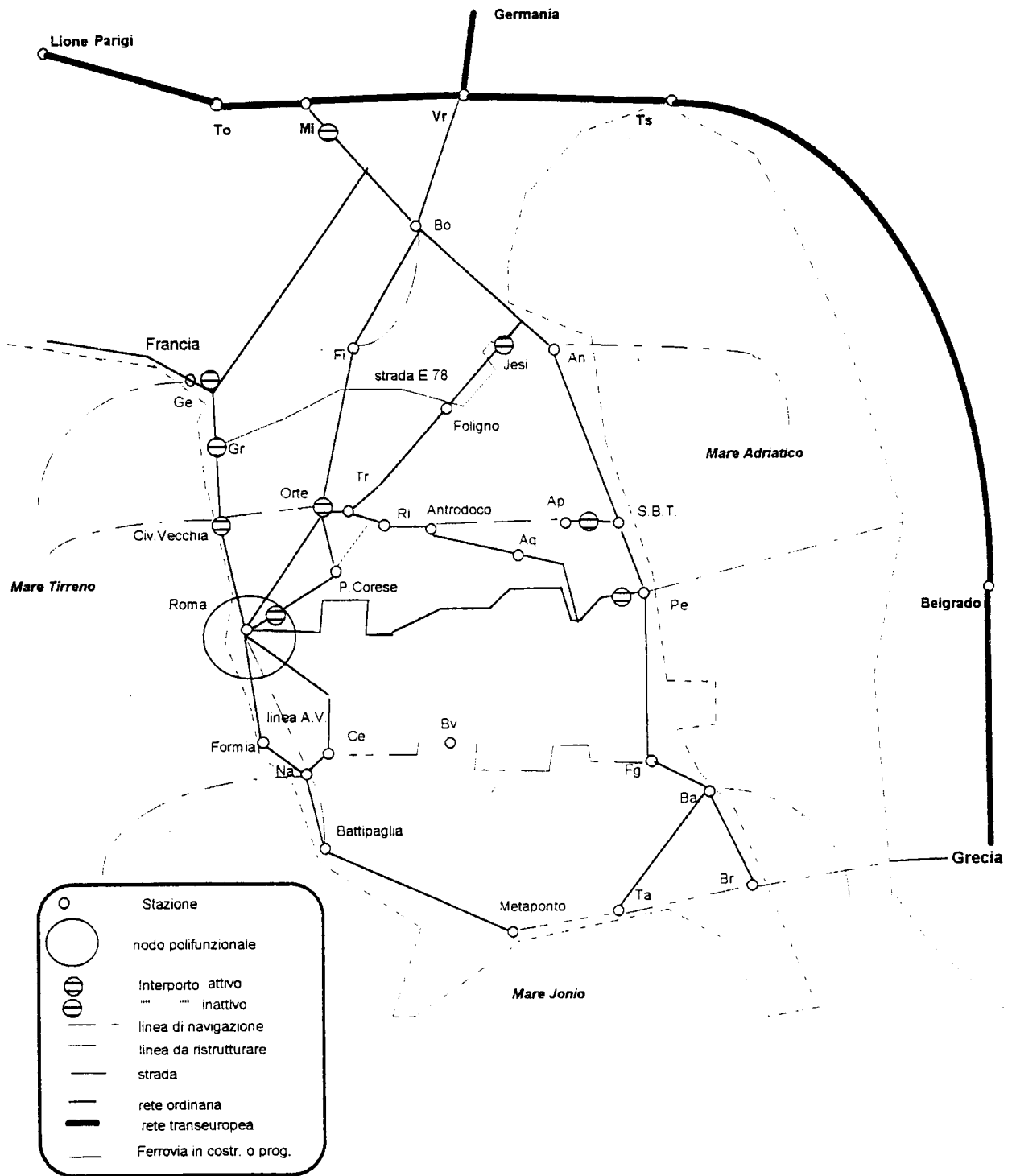


I CORRIDOI ALTERNATIVI

IL CORRIDOIO JONICO



- la rete transbalcanica -



DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. Al fine di realizzare il completamento dei collegamenti ferroviari trasversali dell'Italia centrale e la connessione dei capoluogo Rieti, Ascoli e L'Aquila direttamente con Roma, nonchè di realizzare un passante ferroviario del nodo di Roma, adeguato al trasporto merci, in grado di connettere direttamente le ferrovie del sud-est dell'Italia con le reti nord-occidentali nazionali; in vista dello sviluppo dei collegamenti merci transeuropei e al fine di alleggerire lo stato di saturazione delle linee ferroviarie dorsali nazionali e delle linee interne del nodo di Roma attraverso il miglioramento e lo sviluppo delle potenzialità delle reti ferroviarie interne, la Ferrovie dello Stato spa è autorizzata a realizzare, entro cinque anni dalla data di entrata in vigore della presente legge:

a) le tratte ferroviarie elettrificate Ascoli Piceno-Antrudoco e Rieti-Fara Sabina;

b) il completamento del ripristino ferroviario, con la dotazione di adeguati impianti tecnologici, della ferrovia Civitavecchia-Capranica-Orte;

c) la realizzazione dei raccordi fra le linee esistenti;

d) l'ammodernamento e la dotazione di adeguati impianti tecnologici delle ferrovie Porto d'Ascoli-Ascoli e Antrudoco-Rieti-Terni.

2. Lo Stato apporta al capitale sociale della Ferrovie dello Stato spa, per la realizzazione delle opere di cui alle lettere *a)*, *b)* e *c)* del comma 1, lire 218 miliardi nell'anno 2000 e lire 216 miliardi per ciascuno degli anni 2001 e 2002, nonchè, per la realizzazione degli interventi di cui alla lettera

d) del medesimo comma 1, lire 280 miliardi per ciascuno degli anni 2002 e 2003 e lire 290 miliardi per l'anno 2004.

Art. 2.

1. Nelle fasi di realizzazione delle opere ferroviarie di cui all'articolo 1 si deve tener conto del seguente ordine di priorità:

a) realizzazione della linea diretta Rieti-Fara Sabina, attraverso la realizzazione e apertura al traffico per stralci funzionali, procedendo prioritariamente dalla diramazione sulla ferrovia Roma-Chiusi;

b) ultimazione dei lavori e apertura al traffico, compatibile con le caratteristiche di carico del trasporto merci, della ferrovia Civitavecchia-Capranica-Orte;

c) ammodernamento - prevedendo, se necessario, il risanamento dell'armamento - adeguamento alle caratteristiche del traffico merci, elettrificazione e rettifica della geometria del tracciato delle tratte Porto d'Ascoli-Ascoli e contemporaneamente Antrodoco-Rieti-Terni;

d) realizzazione della tratta elettrificata Antrodoco-Ascoli e completamento dei raccordi tra le linee interconnesse, con caratteristiche di carico dell'infrastruttura adeguate al traffico merci.

Art. 3.

1. Alla Ferrovia dello Stato spa è concesso un contributo per la realizzazione delle fasi di studio e di progettazione delle opere previste dalla presente legge, non ancora progettate, pari a lire 20 miliardi per ciascuno degli anni 1999, 2000 e 2001.

2. Al fine di semplificare e accelerare le procedure amministrative relative all'esecuzione delle opere di cui alla presente legge si applicano le procedure previste all'articolo 7 della legge 15 dicembre 1990, n. 385.

Art. 4.

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dalla attuazione degli interventi di cui all'articolo 2, comma 1, lettere *a)*, *b)* e *c)*, per gli anni 2000 e 2001, si provvede mediante riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 1999-2001, nell'ambito dell'unità previsionale di base di conto capitale «Fondo speciale» dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica per l'anno 1999, allo scopo utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dei trasporti e della navigazione.

2. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dall'articolo 3, comma 1, si provvede mediante riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 1999-2001, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente «Fondo speciale» dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica per l'anno 1999, allo scopo utilizzando l'accantonamento relativo al medesimo Ministero.

